

党的建设理论研究

——学习十四届四中全会决定

本书编写组 编著

中共中央党校出版社

党的建设理论研究

——学习十四届四中全会决定

本书编写组

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

(京)新登字 100 号

图书在版编目(CIP)数据

党的建设理论研究:学习十四届四中全会决定/本书编写组. —北京:中共中央党校出版社, 1994. 10

ISBN 7-5035-0948-1

I. 党… II. 本… III. 中国共产党-党的建设-理论研究 IV. D262.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 12549 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京海淀区大有庄 100 号)

北京振华印刷厂印刷 新华书店经销

1994 年 10 月第 1 版 1994 年 10 月第 1 次印刷

开本:787×1092 毫米 1/32 印张:9.75

字数:219 千字 印数:1—15000 册

定价:6.70 元

责任编辑 崔永琳 冯世平
封面设计 王 岐
版式设计 任志珍
责任校对 吴白桦

DH79/24

目 录

党的建设面临的形势和任务	(1)
一、在新的历史时期和改革开放的新形势下,必须加强党的自身建设	(2)
(一) 我们面临着难得的发展机遇和严峻的挑战,给党的建设提出了新的问题	(2)
(二) 党肩负的伟大历史任务给党的建设提出了新的要求	(9)
(三) 执政党的地位和党的建设现状迫切要求加强党的自身建设	(16)
二、全面加强和改进党的建设,开创党的建设的新阶段.....	(24)
(一) 在思想建设上:重新确立了党的以解放思想、实事求是为主要内容的马克思主义的思想路线	(25)
(二) 在理论建设上:创立了邓小平建设有中国特色社会主义的理论	(33)
(三) 在政治建设上:制定了党的基本路线,加强了党的团结	(37)
(四) 在组织建设上:恢复和健全民主集中制,废除实际存在的领导干部任期终身制,提出了干部队伍“四化”方针,实现了第二、三代中央领导集体的交	

接班	(41)
(五) 在作风建设上:恢复和发扬党的优良传统和作风,加强党风建设, 深入开展反腐败斗争	(47)
三、一项新的“伟大的工程”	(54)
(一) 必须密切联系党的政治路线,加强 组织建设,这是“新的伟大的工程”的 出发点	(55)
(二) 必须坚持用邓小平建设有中国特 色社会主义的理论武装全党,这 是“新的伟大的工程”的基础性建设	(58)
(三) 必须牢记党的宗旨,全心全意为人 民服务,这是“新的伟大的工程” 的根本目的	(64)
(四) 建立思想上政治上组织上完全巩固, 能够经受住各种风险,始终走在 时代前列的马克思主义政党,这 是“新的伟大的工程”的宏伟目标	(68)
四、在新形势下认真研究和解决自身 建设中出现的新矛盾新问题	(75)
(一) 要继续把党的思想建设摆在首位, 推动全党对建设有中国特色社会 主义理论的学习不断向广度和深度 发展	(76)
(二) 要深刻认识执政党的党风是关系党 的生死存亡的问题,继续抓好党 的作风建设,把反腐败斗争深入	

持久地进行下去	(82)
(三) 要特别重视党的组织建设,为党的 思想建设、政治建设和作风建设 提供有力的组织保证	(85)
坚持和健全党的民主集中制	(89)
一、民主集中制是我们党的根本组织制度和领 导制度	(89)
(一) 民主集中制是无产阶级政党的根本 组织原则和组织制度	(89)
(二) 民主集中制是党的根本领导制度	(94)
(三) 民主集中制也是我国国家机构中实 行的重要原则	(97)
(四) 民主集中制是科学和合理的有效率 的制度	(98)
(五) 社会主义市场经济条件下,必须坚 持和健全民主集中制	(99)
二、民主集中制是民主基础上的集中和集中指 导下的民主相结合	(108)
三、进一步加强集中指导下的民主,充分发挥 全党的积极性	(115)
(一) 没有民主就没有社会主义,就没有 社会主义现代化	(115)
(二) 发扬党内民主,是建设社会主义民 主政治的一条重要途径	(117)
(三) 决策民主化是发展党内民主的重要 内容	(118)

(四) 切实保障各级党组织和党员的民主权利	(121)
四、加强民主基础上的集中,维护中央的权威.....	(123)
(一) 没有集中,就不能正确地制定和执行党的路线方针政策,集中就是集中正确的意见	(123)
(二) 维护中央权威是全党全国人民的最高利益所在	(126)
(三) 维护中央权威,保证中央政令畅通	(139)
(四) 在中央的统一领导下,充分发挥地方的积极性	(148)
五、坚持和健全民主集中制的基本制度	(151)
(一) 健全党的代表大会制度	(151)
(二) 坚持和完善集体领导和个人分工负责相结合的制度	(154)
(三) 健全党内监督,严格党的纪律	(162)
加强和改进党的基层组织建设.....	(167)
一、马克思主义政党基层组织的位置和责任	(167)
(一) 马克思主义的一个重要原则	(167)
(二) 中国共产党的基层组织建设传统	(171)
(三) 四中全会对于基层组织建设理论与实践的贡献	(174)
二、新时期加强基层党组织建设的指导方针	(177)
(一) “四个必须”提出的背景及根据	(177)
(二) 从严治党是党对自身建设规律的集中概括	(181)

(三) 不同类型基层组织结合各自特点 开展工作	(187)
三、把加强党的基层组织建设落到实处	(189)
(一) 建立抓好基层组织建设责任制度 是个创举	(189)
(二) 支部领导班子始终都是关键问题	(191)
(三) 正确处理党的建设与各项工作的 关系	(194)
(四) 按照党章规定,做好经常工作	(202)
四、以提高素质、增强党性为目标,加强和改 进党员教育与管理工作的	(204)
(一) 新时期加强党员教育的深远意义	(204)
(二) 重申以提高党员素质、增强党性为 目标	(208)
(三) 根本的是理想、信念和基本路线的 教育	(213)
(四) 以党章为基准,规范和约束党员行 为	(222)
(五) 提高抵制拜金主义、个人主义和腐 朽生活方式侵蚀的自觉性	(227)
(六) 教育与管理相结合,激励共产 党员发挥先锋模范作用	(232)
培养和选拔德才兼备的领导干部	(238)
一、培养和选拔德才兼备的领导干部是关系 全局的重大问题	(238)
(一) 培养和选拔德才兼备的领导干部,	

是坚持党的基本路线一百年不动 摇的关键环节	(238)
(二) 培养选拔德才兼备领导干部的两项 战略任务	(243)
(三) 培养和选拔领导干部,一定要坚持 德才兼备的标准	(249)
二、高级干部特别是省部以上党政主要领导 干部的政治素质和领导水平,关系到党 和国家的前途命运	(252)
(一) 高级干部的领导水平直接关系到把 一个什么样的中国带入 21 世纪	(253)
(二) 高级干部要成为会治党治国的政治 家	(256)
(三) 高级干部应该具备的素质	(262)
三、切实加强县以上党政领导干部特别是年 轻干部的培养教育	(265)
(一) 要把培养教育干部作为一项事关全 局的基础性工作坚持不懈地抓下去 ...	(266)
(二) 切实加强县以上领导干部特别是年 轻干部的培养教育	(268)
(三) 对党政领导干部进行岗位培训和任 职培训	(273)
(四) 认真研究党政领导干部的成长规律, 做好培养工作	(274)
四、高度重视人才的发现和使用,抓紧选 拔大批优秀年轻干部	(276)
(一) 伟大的事业,长期的战略,需要宏大	

的干部培养工程	(276)
(二) 选人用人要注意社会公论	(278)
(三) 考察干部的角度要深化	(279)
(四) 衡量干部的德和才重在看实绩	(282)
(五) 要广开进贤之路	(283)
五、加快党政领导干部管理制度的改革,逐步 形成优秀人才脱颖而出、富有生机和活力 的用人机制	(285)
(一) 建国以来干部管理体制的回顾	(285)
(二) 改革开放以来我国干部制度发生的 深刻变化	(286)
(三) 加强干部管理制度的改革,逐步形 成优秀人才脱颖而出、充满生机和 活力的用人机制	(290)
后记	(301)

党的建设面临的形势和任务

中国共产党是领导和团结全国各族人民建设有中国特色社会主义伟大事业的核心力量。在中国这样一个大国，要把近十二亿人民的思想 and 力量统一起来建设社会主义，没有一个具有高度觉悟、严明纪律和自我牺牲精神、真正代表和团结人民群众的马克思主义政党来领导，是根本不可能的。坚持中国共产党的领导，是全国各族人民在长期的奋斗实践中深刻认识到真理。目前，我们正在进行伟大而艰巨的改革开放和社会主义现代化建设。在这一新的历史时期和改革开放的新形势下，努力加强党的建设，改善党的领导，使我们这个久经考验的马克思主义的政党在建设有中国特色社会主义的伟大事业中更好地发挥领导核心作用，这是党的十四届四中全会《决定》中强调的主要问题。邓小平同志明确指出：“中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。”^①“说到底，关键是我们共产党内部要搞好。”^②目前，我们面临着难得的发展机遇，也面临着严峻的挑战。进一步解放思想，抓住时机，加快改革开放和社会主义现代化建设的步伐，必将有力地推动我国的社会生产力、综合国力的发展和人民物质文化生活水平再上新的台阶，从而能保证我国取得更加主动的地位，胜利地跨入 21 世

^① 《邓小平文选》第 3 卷第 380 页。

^② 《邓小平文选》第 3 卷第 381 页。

纪。我们党作为执政党而肩负的任务、面临的形势和党内的现状，要求我们必须加强党的自身建设。

一、在新的历史时期和改革开放的新形势下，必须加强党的自身建设

党的建设直接关系到党的事业的成败。在新民主主义革命时期，党的建设是中国革命取得胜利的法宝之一；在社会主义革命和社会主义建设时期，党的建设是关系党的生死存亡和党所领导的事业成功与否的重要问题。党的十一届三中全会以来的实践充分证明，什么时候重视党的建设，社会主义现代化建设事业就能顺利进行，社会主义的经济、政治、文化就能得到全面发展；什么时候忽视党的建设，改革开放和社会主义现代化建设就要受到一定的影响。因此，邓小平同志曾提出“要聚精会神地抓党的建设。”江泽民同志在庆祝中国共产党成立 70 周年大会上的讲话中也明确提出：要“把我们党建设成为领导全国各族人民实现社会主义现代化的更加坚强的核心力量，更好地担负起历史赋予我们党的伟大使命。”认真学习和贯彻党的十四届四中全会精神，我们就必须在以江泽民同志为核心的党中央领导下，认真地抓好新时期、新形势下的党建工作。

（一）我们面临着难得的发展机遇和严峻的挑战，给党的建设提出了新的问题

在中国共产党的领导下，进入 90 年代以来，我国人民经济和政治生活中的头等大事就是加速社会主义现代化建设，

把建设有中国特色社会主义的伟大事业推向前进。这里的关键在于抓住时机，发展自己，集中精力把经济建设搞上去，力争每隔几年登上一个新台阶。邓小平同志指出：“要抓住机会，现在就是好机会”，“我们国内条件具备，国际条件有利。”江泽民同志指出：“当前国内外形势都比较有利，我们确实面临着改革和发展的大好时机。”并进而指出：“这样的历史机遇并不是很多。我们一定要抓紧有利时机，加快改革开放和现代化建设步伐，进一步增强我国的综合国力。”

这种难得的“机遇”主要表现在：

从国内情况来看，一方面，我国社会主义的经济发展具有良好的基础和充足的后劲。

1. 建国 45 年来特别是改革开放 16 年来的社会主义建设成就，为当前和今后的经济快速发展，奠定了雄厚的基础。中国共产党领导全国各族人民经过 45 年的经济建设，特别是经过近 16 年来的改革开放，我国的经济发展上了一个新台阶，综合国力上了一个新台阶，人民生活水平上了一个新台阶。农村改革日新月异，乡镇企业异军突起，农业生产大步前进。我们已经建立和完善了独立的工业体系，产业部门逐渐齐全，现代化建设所必需的物质技术基础已经具备，生产力的合理布局已经展开。在生产发展的基础上，科技、教育、文化和其他社会事业都有明显的进步。同时，随着认识的提高，实践的丰富和经验的积累，改革开放和现代化建设愈来愈深入人心，成为广大群众的自觉行动。

2. 十四大确定建立社会主义市场经济体制目标以来，我国经济正处在拓展时期，国内市场潜力巨大，有可能在一个比较长的时间内保持比较高的增长速度。世界经济的发展证明，国内市场需求和开拓程度，对一个国家经济的发展

起着推动或制约的作用。我国目前有近 12 亿人口，是一个巨大的潜在市场。随着人口的增长和人们向“小康”目标的迈进，这一需求市场会越来越大，必将对我国的经济的发展形成巨大的推动力。

3. 80 年代到 90 年代中期的改革开放，极大地解放了社会生产力。社会主义的根本任务是发展生产力。党的十一届三中全会以来，我们党实现了工作重点的转移，坚持以经济建设为中心，不断解放和发展了社会生产力。在改革开放的过程中，我们冲破了束缚生产力发展的旧体制，逐步建立了适应社会主义经济发展的新体制。从前那种单一的生产资料公有制格局，已被以公有制为主体、多种经济成分共同发展的所有制结构所代替；过去那种比较单一的分配制度被打破，代之以按劳分配为主体、多种分配方式为补充的分配结构；过去那种高度统一的计划经济体制被打破，社会主义市场经济体制的基础已经形成。目前，我国已经形成从经济特区、沿海开放城市、沿海经济开放区，沿江、沿边、沿线以及延伸到内地的多层次、全方位开放的格局，给经济发展和社会生产力的提高增添了新的活力。

另一方面，我们党的大政方针已定，目标明确。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，决心更好地把马克思主义创造性地运用于中国改革开放和现代化建设的实践，继承和发扬以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体创造的伟业，特别是把以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体开创的有中国特色社会主义的宏伟事业不断推向前进。

党的十四大以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和视察南方的重要谈话为指导，总结过去、思考未来、承前启后、继往开来，为我们规划了本世纪 90 年代继续前进的

正确航程，确立了迈向 21 世纪的行动纲领。第一，党的十四大进一步丰富和发展了建设有中国特色社会主义的理论，同时指出了坚持以这个理论为指导的党的基本路线不动摇的极端重要性和关键所在。坚持党的基本路线一百年不动摇，关键在于坚持以经济建设为中心不动摇，全党全国只能有一个中心而不能有别的中心，其他各项工作都要服从和服务于这个中心。坚持“一个中心、两个基本点”是我们进行社会主义现代化建设，顺利达到目标的最可靠的保证。第二，党的十四大认为，建设有中国特色社会主义的理论，是马克思主义基本原理与当代中国实际和时代特征相结合的最新成果，是在新的历史条件下对马列主义毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义。这种高度评价，对于全党和全国各族人民更加自觉地沿着有中国特色的社会主义道路前进，无疑将发挥巨大的积极影响和推动作用。第三，确定了我国经济体制改革的目标模式。十四大明确提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。十四届三中全会通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，把十四大提出的经济体制改革的目标和基本原则加以具体化。这是我们在 90 年代进行经济体制改革的行动纲领。第四，十四大明确提出我们必须紧紧围绕经济建设这个中心来推动社会主义社会的全面进步。在十四大精神的指引和鼓舞下，我国改革开放的步伐已明显加快，许多重大改革举措陆续出台，得到了人民群众的理解和拥护。当前国内政治稳定，社会安定，经济发展，人民安居乐业，为经济的快速发展提供了良好的条件和环境。

从国际形势来看，我国也面临着难得的发展机遇。

江泽民同志在党的十四届三中全会上的讲话中指出：“国

际形势的发展变化总的来说也对我们有利。东西方对抗结束，世界有可能出现较长的和平时期，特别是我国同邻国的关系进一步得到改善，有利于为经济建设创造和平的周边环境 and 国际环境。世界范围的经济结构调整，有利于我吸引外来投资和技术。亚太地区对世界的影响越来越大，对我也是有利的。”这种对国际形势的总体把握，是我们加快经济发展的客观依据。

1. 和平与发展是当今世界的两大主题。世界两极格局已经终结，正在向多极化的方向发展。世界新格局的形成虽然还将是一个复杂多变的长期过程，但由于一个超级大国已经解体，另一个超级大国也在衰落，引发新的世界大战的主要因素在减弱，推迟乃至避免的可能性在增加。我们能够争取到一个较长时期的国际环境，集中力量进行我国的经济建设。另外，亚太地区相对稳定，我国同周边国家都建立了较好的睦邻关系。亚太地区经济保持强劲的发展势头，已成为世界经济中最有活力的地区之一。这些都为我国进一步扩大对外开放和加快经济发展提供了新的机遇。

2. 西方国家之间及其内部矛盾很多。东欧剧变和苏联解体，使国际关系中的主要矛盾——美苏矛盾消失了，但西方国家之间及其内部矛盾却日益突出。这些矛盾表现在经济方面，是市场的争夺和科技的竞争日趋激烈，贸易保护主义抬头，经济区域化和集团化日益明显。这就有利于我扩大国际生活的空间，从而迅速发展自己。

3. 从国际经济的角度看，世界新的科技革命继续发展，国际间产业结构正经历又一次新的调整和重组。这些都为我国扩大开放，吸引外资，引进先进技术，发展经济提供了有利的条件。