

党内生活指导

中共中央直属机关工委宣传部



中共中央党校出版社

党内生活指导

中共中央直属机关工委宣传部

中共中央党校出版社

责任编辑：王 杰

封面设计：翟永莲

版式设计：张秀翹

责任校对：王京京

党 内 生 活 指 导

中共中央直属机关工委宣传部

•

中共中央党校出版社出版发行

新 华 书 店 经 销

北 京 外 文 印 刷 厂 印 刷

787×1092毫米 32开 8.375印张 188千字

1991年5月第1版 1991年5月第1次印刷

印数：1—10000册

ISBN7-5035-0408-0/D·212

定价：3.40元

编 者 的 话

九十年代是实现我国社会主义现代化建设总体战略目标的关键时期，承前启后、继往开来的历史责任，执政和改革开放的考验，对广大党员提出了新的更高的要求，在新形势新任务面前，中国共产党要保持无产阶级先锋队性质，必须使每个党员、党的干部懂得党的基本知识、党的纪律和党内各项规章制度，使党的基层组织知道通过什么形式、采取什么措施组织党员开展各项活动，并用党内规章制度监督和约束每个党员、党的干部的行为。从而使党员、党的干部在建设有中国特色社会主义事业中，严格按照党员标准要求自己，增强党的观念，增强党员意识，自觉遵守党的纪律，更好地发挥共产党员的先锋模范作用。正是从这一目的出发，我们编写了《党内生活指导》。

这本书根据党的十二大通过的《中国共产党章程》和《关于党内政治生活若干准则》以及党的十一届三中全会以来，中共中央、中央纪律检查委员会、中央组织部等有关部门关于加强党的思想建设、组织建设、作风建设的文件规定，以条款的形式对党内生活的各种问题进行简单扼要的解答，力求准确、实用，便于操作。

这本书由中直机关工委宣传部编写。参加编写的有（按姓氏笔划为序）：刘兆田、李首鸿、陈国民、赵凯、张文忠、张孝青、张辉、彭向东，由李首鸿、张辉统稿。

由于我们的水平有限，书中难免有不妥之处，请读者批评指正。

编 者

一九九一年三月二十七日

目 录

一、总论	1
1. 中国共产党	1
2. 党的性质	2
3. 党的宗旨	4
4. 党的纲领	5
5. 党的最终目标	6
6. 党的指导思想	7
7. 中国共产党章程	10
8. 关于党内政治生活的若干准则	11
9. 党的基本路线	12
10. 党的政治路线	15
11. 党的思想路线	16
12. 党的组织路线	16
13. 党的群众路线	17
14. 党的建设	19
15. 党的政治建设	20
16. 党的思想建设	21
17. 党的组织建设	22
18. 党的制度建设	23
19. 党的作风建设	24
20. 党的三大作风	25
21. 党性	26
22. 新时期的党性要求	28
23. 党的团结	29
24. 党的领导	30

25. 党的政治领导	32
26. 党的思想领导	32
27. 党的组织领导	33
二、党员	35
1. 中国共产党党员	35
2. 党员条件	35
3. 党员义务	39
4. 党员权利	46
5. 预备党员	51
6. 党员素质	57
7. 党员遇到的一些新情况、新问题的处理	59
三、党的干部	62
1. 党的干部	62
2. 党的干部的基本条件	62
3. 党的干部标准	65
4. 党的干部路线	66
5. 改革开放条件下党的干部应具备的条件	66
6. 改革开放条件下, 党的干部领导班子应具备的条件	71
7. 党的干部的工作作风	72
8. 党的干部的工作方法	76
9. 党的十一届三中全会以来中央关于党的干部遵纪廉 政的若干规定	78
四、党的纪律	87
1. 党的纪律	87
2. 党的纪律的作用	87
3. 党的纪律的特征	89
4. 党的政治纪律	90
5. 党的组织纪律	93
6. 党的宣传纪律	97
7. 党的财经纪律	98

8. 党的群众纪律	104
9. 党的人事纪律	106
10. 党的保密纪律	108
11. 党的外事纪律	116
12. 党纪与政纪的关系	122
13. 党纪与法律的关系	122
五、党内监督	124
1. 党内监督	124
2. 党内监督的重要作用	124
3. 党内监督的依据	126
4. 党内监督的对象	127
5. 党内监督的重点	127
6. 党内监督的任务	128
7. 党内监督的内容	129
8. 党内监督的原则	130
9. 党内监督的形式	131
10. 党组织监督的主要方法	133
11. 党员之间监督的主要方法	135
12. 党的纪律检查机关的监督 方法	136
13. 舆论监督的方法	137
14. 党员群众的监督方法	138
15. 监督者和被监督者的权利	138
16. 监督者和被监督者权利的保护	138
17. 机关党组织实施监督的具体做法	139
六、党的组织工作	141
1. 党的组织工作	141
2. 党的组织工作的基本任务	141
3. 党的组织工作的原则	142
4. 党的组织部门的职责	144
5. 党的组织机构	145

6. 党的组织制度	157
7. 发展党员	176
8. 党员管理	184
9. 党员教育	192
七、党的纪律检查工作	202
1. 党的纪律检查工作	202
2. 纪律检查工作的作用	202
3. 纪律检查工作的任务	203
4. 纪律检查工作的方针	204
5. 纪律检查工作的基本原则	205
6. 纪律检查机构	207
7. 党性党风党纪教育	212
8. 案件检查工作	217
9. 案件审理工作	224
10. 党的纪律处分	234
八、党内常用文书	246
1. 入党申请书	246
2. 思想汇报	248
3. 自传	250
4. 鉴定	251
5. 入党志愿书	252
6. 干部履历表	255

一、总 论

1. 中国共产党

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。它以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己的行动指南。它的最终目标是实现共产主义的社会制度。

中国共产党是在1917年俄国十月社会主义革命和中国1919年爆发的反帝反封建的“五四”运动的影响下，在列宁领导的共产国际的帮助下，按照列宁的建党原则于1921年7月23日在上海建立的，是马克思列宁主义同中国工人运动相结合的产物。党成立后，就领导中国各族人民进行了新民主主义革命。1923年—1927年，党领导工人阶级实行统一战线策略，进行了第一次国内革命战争。1927年—1937年，党领导工农和其他各阶层人民，进行了第二次国内革命战争。1937年—1945年，党倡导和建立了抗日民族统一战线，进行了抗日战争。1945年—1949年，党领导中国各族人民进行了反对国民党反动派的第三次国内革命战争，于1949年推翻了帝国主义、官僚资本主义、封建主义在中国的反动统治，取得了新民主主义革命的胜利。1949年10月1日，建立了中华人民共和国。新中国建立后，党领导全国各族人民迅速恢复国民经济，并且开展了有计划的经济建设，实现了对生产资料私有制的社会主义改造，完成了从新民主主义

到社会主义的转变，确立了社会主义制度，发展了社会主义经济、政治和文化。1966年—1976年由领导者错误发动，被反革命集团利用的“文化大革命”，使党、国家和人民遭受了严重的损失和挫折。1978年12月党的十一届三中全会，从根本上冲破了“左”倾错误的严重束缚，端正了党的指导思想，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，确定把全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，实现了建国以来党的历史上具有深远意义的伟大转折。1987年10月召开的党的十三次全国代表大会，科学地系统地阐明了社会主义初级阶段的理论，提出了党在社会主义初级阶段建设有中国特色的社会主义的基本路线，即领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。

据统计，1990年底，中国共产党共有党员5000万人。党的最高领导机关是党的全国代表大会和由它选举产生的中央委员会。中国共产党党旗，底色为红色，旗面的左上角为黄色的锤子、镰刀。中国共产党中央委员会机关报是《人民日报》。中国共产党中央委员会主办的理论杂志是《求是》。中国共产党以欧仁·鲍狄埃作词、比尔·狄盖特谱曲的《国际歌》这首全世界无产阶级的歌为自己的歌。中国共产党把7月1日作为党诞生的纪念日。

2. 党的性质

党章规定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。”这是对党的性质的最高最完善的概括。

①党是中国工人阶级的先锋队。党是以工人阶级为基础的，是由工人阶级中的先进分子所组成的；党是以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己的行动指南的；党是代表工人阶级和广大人民根本利益的；党是按照民主集中制原则组织起来的工人阶级的有组织的队伍。

②党是中国各族人民利益的忠实代表。这是由党的阶级性和党的宗旨决定的。中国共产党是无产阶级的政党，它代表着无产阶级的利益。无产阶级只有解放全人类，才能最终解放自己。从根本上说，无产阶级的利益，就是人民群众的利益，党同无产阶级和各族人民群众的利益，是完全一致的。党除了人民群众的利益，没有自己特殊的利益。党的根本宗旨是全心全意为人民服务。党是为人民的利益而存在而奋斗的。党必须依靠人民、相信人民，全心全意为人民服务，并接受人民的监督。

③党是社会主义事业的领导核心。党在我国的核心领导地位，是在长期的革命和建设形成的。我国的近代历史表明，只有在中国共产党的领导下，才能使中国人民找到国家和民族振兴的正确道路。党领导中国人民经过28年艰苦卓绝的斗争，推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山，取得了新民主主义革命的胜利。中华人民共和国成立后，党在很短的时间内，领导全国各族人民顺利地实现了从新民主主义到社会主义的转变，并进行了全面的大规模的社会主义建设。党的十一届三中全会开辟了我国历史发展的新阶段，使国家面貌发生了深刻的变化。事实证明，没有共产党就没有社会主义的新中国，也就没有中国社会主义事业的胜利。社会主义事业是整个无产阶级革命过程中的一个历史阶段，党的核心领导地位必须坚持。只有这样，才能保证我

国社会主义事业的正确方向，才能保证改革开放的顺利进行，才能保证我国政治局面的安定团结，才能应付复杂多变的国际局势，粉碎敌对势力的“和平演变”策略。在新的形势下，在实现我国第二步战略目标的过程中，只有不断改善党的领导制度、领导方式和领导作风，才能切实加强党在我国社会主义事业中的领导核心作用。

3. 党的宗旨

全心全意地为人民服务，是中国共产党的根本的、唯一的宗旨。党的这个宗旨，是党所从事的全部事业的出发点和归宿，是由党的性质决定的，是无产阶级政党区别于其他政党的显著标志之一。

党的实现共产主义社会制度的奋斗目标，代表了人类历史发展的必然趋势，也代表了广大人民群众的根本利益。共产主义是亿万人民群众自己的事业，人民群众是历史的创造者、是真正的英雄。党只有相信群众、依靠群众，全心全意为人民服务，才能把蕴藏在人民群众中的极大积极性、创造性发挥出来，才能获得人民群众的真心想意的拥护，才能实现党的目标和任务。

在我国长期的革命和建设的实践中，中国共产党人形成了全心全意为人民服务的优良传统和作风：在战场上冲锋在前，不怕牺牲；在工作中勇挑重担，任劳任怨；在困难面前百折不挠，知难而进；在危险关头挺身而出，临危不惧。

共产党员坚持党的宗旨，就要解决从思想上入党的问题，树立全心全意为人民服务的人生观。摆脱庸俗狭隘的个人主义观念的束缚，坚持人民利益高于一切的原则，“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”。为人民的利益不惜牺牲个人的一

切，把党和人民的利益放在第一位，个人利益无条件地服从党和人民的利益。在为人民服务的工作岗位上，忠于职守，做永不生锈的螺丝钉，自觉地做人民群众的公仆。在执政条件下，每个共产党员都要正确对待自己，正确对待人民群众，关心群众的疾苦，倾听群众的呼声，密切联系群众，以自己的先锋模范作用带动人民群众。当前，面对复杂多变的国际局势，面对我国改革开放的新形势，坚持党的宗旨，就要注意抵制国际敌对势力的“和平演变”策略，抵制资产阶级思想的侵蚀，牢记共产主义大目标，发扬无私奉献精神，正确对待和使用人民赋予的权力，更加自觉地接受人民群众的监督，努力拓宽联系群众的渠道，为人民的利益，发扬成绩、纠正错误，鞠躬尽瘁，死而后已。

4. 党的纲领

党章规定：中国共产党以实现共产主义为最高纲领，每个共产党员都必须为实现这个伟大纲领而奋斗终生。

在1921年7月党成立时，就在《中国共产党的第一个纲领》中确定：党的奋斗目标是以无产阶级的革命军队，推翻资产阶级，建立无产阶级专政，废除私有制，消灭阶级差别。在1922年党的第二次全国代表大会上，更进一步明确宣布，党现今的奋斗，是进行反帝反封建的“民主主义革命”，“渐次达到一个共产主义的社会”。在长期的革命斗争中，以毛泽东为代表的中国共产党人，把马克思列宁主义党的纲领原则中国化，深刻分析了旧中国半殖民地半封建社会的性质和特点，把我们党的纲领区分为最低纲领和最高纲领。最低纲领是实行资产阶级民主主义革命，最高纲领是实现社会主义和共产主义。党的最低纲领和最高纲领，是相互联系的

不可分割的整体，最低纲领是为实现最高纲领服务的；最高纲领是最低纲领的继续和发展。

当前，我们党和国家进入了一个新的历史发展时期。党的十一届三中全会，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，提出了在我国实现社会主义现代化的伟大任务。在1982年党的十二次全国代表大会上，党总结了历史经验，提出了走有中国特色的社会主义建设道路的指导思想，明确了实现社会主义现代化建设的伟大任务。党章规定，中国共产党在现阶段的总任务是：团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。在1987年党的十三次代表大会上，制定了以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的建设有中国特色的社会主义的基本路线。这些都是党的最高纲领的具体体现，是为实现共产主义最高纲领服务的。每个共产党员都要为实现党在新时期的基本路线和党的最高纲领努力奋斗。

5. 党的最终目标

党章规定：“党的最终目标，是实现共产主义的社会制度。”共产主义社会是各尽所能、按需分配的社会制度，是人类社会最美好的社会制度。共产党人无论过去、现在和将来，都以实现这一人类最美好最理想的社会制度作为最终目标。共产主义包括三个方面的内容，即社会制度——共产主义的社会制度；运动——为实现社会主义和共产主义社会制度而进行的实践；思想——指导共产主义运动的伟大实践、为建立新的社会制度做论证的思想体系。要实现共产主义社会制度，必须经过在共产主义思想理论指导下的共产主义运

动。中国共产党把实现共产主义的社会制度，作为自己的最终目标，绝不是从自己头脑中臆造出来的一种不切实际的幻想，而是根据对于人类社会历史发展规律的正确认识，运用马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义，分析了资本主义社会的基本矛盾和人类社会历史发展规律后，得出的正确认识。^①共产主义社会，社会生产力高度发达，物质财富极大丰富，全体社会成员占有全部生产资料，实行各尽所能、按需分配；彻底消灭了阶级和国家，消灭了工农之间、城乡之间、脑力劳动与体力劳动之间的差别；社会全体成员具有高度的共产主义思想觉悟、道德品质和文化素养；劳动已不再是谋生的手段，而成为人们生活的第一需要。共产主义社会是人类社会历史发展的最高阶段，是最美好、最进步、最合理的社会。实现共产主义这个最终目标，是共产党人和一切先进分子的崇高追求和精神支柱，是保证我们的事业健康发展并取得胜利的靈魂和动力。共产主义社会制度的实现，是一个长期的历史过程，是作为共产主义初级阶段的社会主义社会，经过生产力巨大发展和思想、政治、文化的巨大进步的必然结果。党把共产主义的社会制度作为最终目标，是基于对人类历史发展规律自觉、科学认识的结果。

6. 党的指导思想

党章明确规定：“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己的行动指南。”坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想指导我们党的建设，是使中国共产党保持工人阶级先锋队性质、取得革命和建设事业不断胜利的重要保证。

①马克思主义

马克思主义由马克思主义哲学、政治经济学和科学社会

主义三个部分组成。马克思主义创立于19世纪40年代，是马克思和恩格斯在总结了欧洲工人运动的经验，批判地继承了德国古典哲学、英国的古典政治经济学和法国的空想社会主义而后创立的、马克思主义哲学揭示了自然界、人类社会和思维发展的普遍规律，是对整个世界的总的看法和根本观点，是无产阶级的世界观和方法论。马克思主义政治经济学揭示了资本主义生产关系的本质，论证了资本主义必然灭亡、共产主义必然胜利的客观规律。科学社会主义阐明了无产阶级的历史使命以及无产阶级实现其历史使命的条件、道路和途径。马克思主义的产生为无产阶级认识世界、改造世界，提供了强大的思想武器。

②列宁主义

列宁主义是19世纪末20世纪初，列宁运用马克思主义的基本理论，科学地分析了帝国主义的本质特征，揭示了帝国主义时代政治经济发展不平衡的规律，并以这一理论研究、指导了俄国革命。列宁主义的基本内容主要包括：关于社会主义可以在一国胜利的理论、关于无产阶级革命和无产阶级专政的理论、关于社会主义建设的理论、关于殖民地半殖民地国家民族民主革命的理论、关于新型无产阶级政党建设理论以及无产阶级执政党建设的理论等。列宁主义丰富发展了马克思主义，形成了马克思列宁主义，成为各国共产党人共同的理论基础和行动指南。

③毛泽东思想

毛泽东思想是以毛泽东为代表的中国共产党人，把马克思列宁主义的普遍原理同中国革命的具体实践结合起来，创立了毛泽东思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的