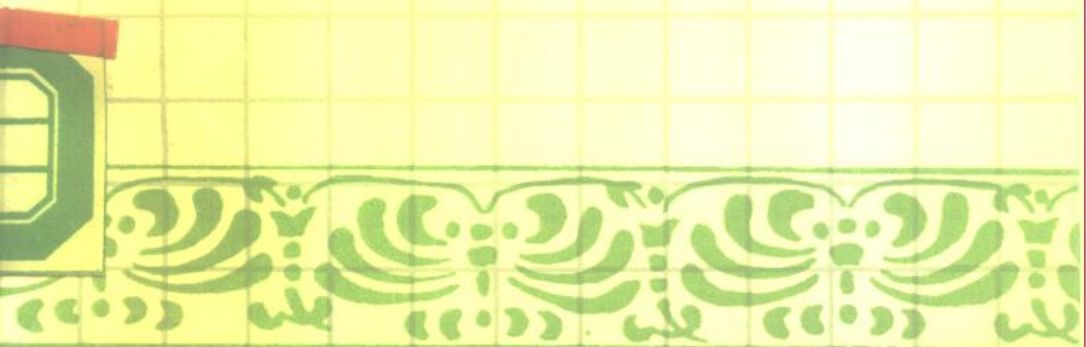


中国 县域 经济学

主编 胡福明

江苏人民出版社



中国县域经济学

主 编 胡福明

副主编 黄复真

江苏人民出版社

中国县域经济学

主 编 胡福明

副主编 黄复真

江苏人民出版社出版

江苏省新华书店发行 海门印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张17.5 插页2 字数382,000

1987年11月第1版 1988年2月第1次印刷

印数1—5,300册

ISBN 7-214-00057-1

F·13

定价：3.50 元

序 言

《中国县域经济学》这本书，是我校部分经济学教师和兄弟单位一些同志集体研究的成果。从确定题目、拟定提纲、调查研究、写作初稿、讨论修改，直到定稿交付出版，历时整整一年。人们公认，这个课题是经济研究中一块尚未开发的处女地，而县域经济在我国国民经济发展中确实占有极重要的地位。这里正是经济学工作者应当努力贡献聪明才智之地。因而，在整个写作过程中，大家满怀热情地紧张工作，解放思想，勇于探索，克服了不少困难，也尝到了理论联系实际、针对经济建设的现实问题进行创造性思考的巨大乐趣。

中国的县，最早产生于春秋时期。县，历来是我国的基本单位，既是基本的行政单位，又是基本的经济区域，是相对独立、相对完整的经济行政区域。今天的县仍是一个基本的经济行政区域；而“县域”，是指这个行政区域所包罗的地理、空间范围；“县域经济”，则是指县的空间、地域范围内的经济活动，包括生产、流通、分配、消费的再生产过程，是一种特定的区域经济。

在我们伟大祖国960万平方公里的土地上，分布着2000多个县。在2000多年来的历史上，全国几乎是由县所组成，在县管辖以外的城市很少，且地域很小。在漫长的封建社

会，县域内自然经济居于绝对统治地位，这是一种封闭式的经济，“鸡犬之声相闻，老死不相往来”。商品交换一般也在农村集市和小城镇进行，即在县域内进行，县域内的商品，需要在县之间交流的，是很少一部分。所以县几乎可以独自生存。那时城市的地位是比较低的，不能从经济上支配农村。随着资本主义工商业的发展，逐步形成了一批大中城市，成为经济中心，县的地位相对降低了。但在旧中国，县仍是相对独立的经济、行政区域。在偏僻地方尤其如此。我们党领导新民主主义革命所以能建立革命根据地、进行工农武装割据、走农村包围城市的道路，就因为我国县域经济是相对独立的自然经济。当前，我国还处于社会主义初级阶段，生产力、科学文化都比较落后，特别是广大农村还是自然经济占优势。我国还没有实现社会主义现代化。县仍然是基本的经济行政单位。2000多个县，包括了我国99%的土地、80%的人口、全部自然资源和全部农业，以及相当一部分工商业，即包括了全部的农村和小城镇。没有这些县，没有这些县的经济的发展，我国的国民经济、社会主义现代化建设就难以想象。

那末，县这个重要领域的经济活动是怎样的？正在发生着哪些变革？它的发展变化存在着哪些规律性的东西？怎样才能使之振兴，从而充分发挥它在现代化建设中的作用？怎样调动县的积极性、创造性，把县域经济搞活？对这些重要的问题，以往我们研究甚少，所知甚微，几乎见不到专门著作。不去认真地研究这些问题，就难以发挥县的领导和群众的积极性、创造性，即难以发挥80%以上人口的积极性、创造性，同时国民经济的发展也会在很大程度上带有盲目性。本书的探索，不能说已经解决了这些问题，毋宁说只是一个开

端。

如果说国民经济是一个多层次的大系统，那末县域经济就是一个属于基础性层次的小系统；如果说国民经济包括宏观经济与微观经济这两个层次，那末县域经济则是介乎两者间的中间层次，不妨称为中观经济。县域经济本身，又可包括由农户家庭经济所组成的村经济、由村和乡农业经济和乡村工业、小城镇所组成的乡镇经济、由县城镇所组成的县城经济这样三个层次。因此，县域经济既包括小城镇经济，又包括乡村经济，而并非传统所说的“农村经济”或“农业经济”。这样看来，县域经济应该是一个新的科学概念，里面所包含的学问确实不小。

基于上述理解，这本书力图系统阐明以下三方面的问题。

第一，充分论证县域经济的重要地位，县域经济发展对国民经济发展的重大意义。从某种意义上来说，不能充分认识县域经济的地位，就不能认识中国的国情；不能充分认识县域经济的现状和发展趋势，就不能认识八亿农民在社会主义建设中的地位；就不能充分认识我国社会主义经济建设、工业化的特点，也就不能认识建设有中国特色的社会主义。我国建设社会主义的特殊性，很大程度上在于有居住着八亿多农民的2000多个县。

长时期内，我们搞教条主义，照套苏联的模式，扩大剪刀差，形成了城乡分离的二元经济的畸形结构；城市搞工业，农村搞农业，城乡之间、工农之间的差别和隔离愈来愈严重。现在到了从根本上扭转的时刻，也出现了这一转变的大好时机。历史告诉我们，中国工业化道路，决不可能再走新建大批大中城市，牺牲农村的路子。而只有走发展城市工

业和乡镇工业，使农村工业化、农业现代化、工农结合、城乡结合的道路。随着农村商品经济的发展，广大县城的乡村工商业、小城镇雨后春笋般地兴起，正在走出这条新的路子。通过这条新的道路消灭工农之间、城乡之间、体力劳动和脑力劳动之间的差别和对立，不能不说是一个重大创造。这就是具有中国特色的社会主义建设道路。为了推动广大农民充分发挥社会主义建设的积极性、创造性，推动全国农民从当地实际出发，走这条道路，首先必须深刻认识县域经济的重要地位和特点。改革原有的县域经济领导体制，给县以更多的经济、财政、金融等的自主权、主动权，以搞活县域经济。

第二，我们研究县域经济，当然着眼于探索县域经济发展的规律和途径。通过实际的考察和分析，我们深深认识到，县域经济的中心问题是发展商品经济。我国县域经济在历史上是自然经济。全国解放以后，片面着眼于县域所有制的不断变更，却以各种新的形式承袭了自然经济这种落后的经济组织形式。自然经济是生产力发展的桎梏，已为历史所证明。从我们的经验说，什么时候允许县域商品经济发展，国民经济就发展和繁荣；什么时候把商品经济当“资本主义尾巴”割掉，县域经济就凋敝。然而，我们却在很长时期内没有认识这个问题。只有在党的十一届三中全会以后，实行了新的经济政策，我国县域经济才开始由自给、半自给的自然经济向商品经济转化。这一转化，是县域经济革命性的历史性的重大变化。当认识到这点以后，我们就紧紧把握住这条主线，用这根主线来统率全书。从某种意义上说，本书可以归结为从各个不同角度和侧面对这个转化过程的分析。这就是本书所要回答的中心问题。本书始终把现阶段的县域经济

看作处于大变革中的、活生生地发展着的经济实体。县域经济社会正在经历着一场革命；由小生产、自然经济向社会化大生产的社会主义商品经济转变。县域的改革是全面的改革，有经济体制、政治体制等改革。这场大变革中的新鲜经验，当然是我们十分注意收集的，目的是为县的全面改革提供参考。

第三，本书力图研究大变革中县域社会主义商品经济的运行机制，研究在社会主义商品经济发展的新条件下，县域经济的领导、组织、管理如何按社会主义商品经济规律办事，从而搞活县域经济。商品经济就是市场经济，市场经济是开放型经济。因此，必须从新的角度，研究市场与计划，市场中的各种经济实体、金融、财政、信息服务、横向和对外的经济联系，研究县域经济发展和经济管理中的各种新问题。为要适应这一转变，县政府的职能和管理体制应相应变化，中心问题是放权，由用行政手段管理为主变为经济手段管理为主。毫无疑问，这是十分深刻的质的变化。我们应从各方面透视县域的这种质变，由此探索我国未来新型县域经济的模式即现代化的、工农一体、城乡一体、文明的、新型经济社会。

为了客观地反映县域经济的这一历史性转变，在方法论上，我们坚持从实际出发的原则。我们力图从实际材料出发作出分析和说明，避免将现成的政治经济学原理和经济管理知识拼凑的俗套。这种俗套会使我们面对的活生生的过程变成枯燥乏味的平庸的教条，抹杀县域经济的特殊规律。我们认为县域经济不是一个凝固的、静止的东西，而是一个处于发展变化中的运动着的过程。因此应从纵横结合、历史和逻辑的结合反映这个运动过程。

综观全书，我认为具有如下几点特色：

第一，如上所说，全书是以发展社会主义商品经济为中心线索；

第二，如上所说，研究过程是从实际出发来作出概括和结论，这种分析只是对这种发展过程的反映；

第三，与第一、二点相联系，分析中收集、整理并运用了不少新材料，阐述中提出某些新观点，对某些问题发表了新的看法；

第四，由于县域经济是一个复杂的综合体，分析和阐述中涉及到多种学科的知识，包括历史、地理、工业、农业、商业、财贸，以及能源、交通、信息等技术经济学知识。因此，这本书又可看作是多学科交叉的一种边缘学科。

要写好这样一本书，是不容易的。因此，尽管我们作了努力，但由于研究工作才刚刚起步，人力和我们自己的水平都受到限制，缺点和错误肯定是不少的。例如，所引用的资料就不够全面，不能包括全国那么多县的各种全面的和典型的材料；有些新观点还斟酌不够；由于作者较多，各人表述上思路不够一致，等等。诚恳希望读者同志提出宝贵批评，帮助我们再版时进一步修正和完善。

我自己是学哲学的，怎么搞起经济学来？这是由于党的十一届三中全会以来，随着全党工作重点的转移，我认识到要把握时代的脉搏，必须学习经济学；同时，哲学要为社会主义现代化建设服务，哲学要走向实践，也必须与其他学科相结合，这大概是所谓“综合的趋势”吧！这里，又是经济学对四化建设的作用最直接。于是，我就逐渐爱好经济学了，认真地学习经济学，这样在同志们热情邀请和信任之下，便不揣冒昧，也参加了编写者的行列。我做的工作不多，但

收获不小。本书从研究指导思想、确定主题、拟定提纲、组织调查到写作修改，我的工作都不够深入，但向同志们学到了许多知识，从而更增加了我研究经济学的兴趣。

这本不成熟的著作，蒙刘国光同志给予热情支持，并受到其他同志的热情帮助，才得以问世，在此一并致以深切的谢意。

胡 福 明

1986年11月9日 南京

县域经济是一个基础性层次的地域经济，在国民经济大系统中占有十分重要的地位。这又是一个在经济学中未曾开发的领域，中共江苏省委党校组织撰写此书，是一件有开创意义的尝试。这部著作的问世，必将引起经济理论界和实际部门对研究县域经济的兴趣并大大推动这一领域研究工作的开展。

刘国复

一九八六年九月

目 录

第一篇 总 论

第一章 县域经济在国民经济中的地位和作用	3
第一节 县域经济和县域经济学.....	3
第二节 县域经济的内容和特点.....	6
第三节 县域经济在国民经济中的地位.....	12
第四节 县域经济在现代化建设中的作用.....	20
第二章 建国以前的县域经济	29
第一节 县的产生、发展及沿革.....	29
第二节 封建社会的县域经济.....	37
第三节 半殖民地半封建社会的县域经济.....	46
第三章 建国以来我国县域经济的发展	64
第一节 艰苦创业建立社会主义制度.....	64
第二节 在曲折的道路上进行县域经济建设.....	72
第三节 开创县域经济的新局面.....	81
第四章 自然经济向商品经济的转化	90
第一节 由自然经济向商品经济转化的必然性.....	90
第二节 县域经济向商品经济转化的主要标志.....	99
第三节 树立商品经济观念 促进县域经济向 商品经济转化.....	110
第五章 传统农业向现代农业的转化	115

第一节	传统农业向现代农业转化的客观必然性··	115
第二节	增加物质投入 加速传统农业向现代 农业的转化·····	123
第三节	依靠科学进步 加速农业技术改造·····	128
第四节	建立健全农业生产社会化服务体系·····	133

第二篇 县域经济的结构

第六章	县域经济的各类经济实体·····	141
第一节	县域地方国有企业·····	141
第二节	县域经济中的合作经济和集体经济·····	145
第三节	县域经济中的个体经济·····	151
第四节	县域经济中的联合体经济·····	153
第七章	县域经济的产业结构·····	159
第一节	我国县域经济产业结构的特点和现状·····	159
第二节	调整县域产业结构 发展农村商品经济··	166
第三节	县域经济产业结构合理化的几个问题·····	176
第八章	县域经济中的农业·····	184
第一节	农业的地位和作用·····	184
第二节	农业生产结构·····	187
第三节	农业发展中的问题与对策·····	199
第九章	县域经济中的工业·····	208
第一节	县域经济中的国有工业和城镇集体工业··	206
第二节	乡村企业的崛起和模式·····	211
第三节	发展乡村企业的作用和意义·····	228
第十章	县域经济中的交通运输·····	237
第一节	交通运输在县域经济中的地位和作用·····	237

第二节	县域交通的特点和现状·····	245
第三节	县域交通现代化的基本途径·····	250
第十一章	县域经济中的能源·····	256
第一节	能源在县域经济中的地位和作用·····	256
第二节	县域能源的现状和问题·····	261
第三节	县域能源的开发和利用·····	264
第四节	能源的节约和能源服务体系·····	270

第三篇 县域经济的运行

第十二章	县域经济中的商品市场·····	277
第一节	县域商品市场·····	277
第二节	完善县域商品市场·····	284
第三节	进一步开放和搞活县域市场·····	291
第十三章	县域经济中的金融·····	298
第一节	发展县域金融是商品经济发展的客观 要求·····	298
第二节	县域金融体系及金融管理的初步改革·····	305
第三节	形成中的县域资金市场·····	310
第四节	县域金融的宏观控制与微观搞活·····	316
第十四章	县域经济中的财政·····	322
第一节	县财政的职能和体制·····	322
第二节	发展商品经济 增强县财力·····	327
第三节	乡财政的建设·····	339
第十五章	县域经济信息服务网络·····	344
第一节	经济信息及其在县域经济中的作用·····	344
第二节	建立县域经济信息服务网络·····	350

第三节	县域经济信息服务网络的发展和完善·····	359
第十六章	县域经济的横向联系·····	365
第一节	县域经济发展横向联系的客观依据·····	365
第二节	县域横向经济联系的基本内容和形式·····	372
第三节	完善市领导县体制 促进横向经济联 系的发展·····	378
第十七章	县域经济的对外开放·····	385
第一节	县域经济对外开放的必然性·····	385
第二节	县域经济是对外出口贸易的重要基地·····	390
第三节	县域经济对外开放中的利用外资和引 进技术·····	395
第四节	县域经济对外开放的领导与管理·····	403
第十八章	县域经济管理体制及其改革·····	407
第一节	县域经济管理体制的历史发展·····	407
第二节	我国原有县域经济管理体制的弊端·····	412
第三节	县域经济管理体制的改革·····	414

第四篇 县域经济的发展前景

第十九章	县域经济的发展战略·····	427
第一节	县域经济发展战略是国民经济发展总 体战略的基础性层次·····	427
第二节	制定县域经济发展战略的依据·····	431
第三节	县域经济的战略目标及其实现·····	436
第二十章	县域经济发展中的科技进步和智力开发·····	442
第一节	县域经济发展中的科技进步·····	442
第二节	县域经济发展中的智力开发·····	448

第三节	县域科技进步、智力开发的条件·····	458
第二十一章	县域经济发展中劳动力资源的合理使用··	462
第一节	劳动力资源和县域经济的发展·····	462
第二节	县域劳动力的合理流动·····	468
第三节	调整劳动就业结构 合理利用县域劳 动力资源·····	477
第二十二章	县域经济中的小城镇·····	484
第一节	小城镇和商品经济·····	484
第二节	小城镇在县域经济发展中的作用·····	490
第三节	小城镇发展中必须处理好的几个关系·····	498
第二十三章	县域经济发展模式及其选择·····	503
第一节	县域经济发展模式·····	503
第二节	县域经济发展模式的选择·····	513
第二十四章	县政府的经济职能·····	523
第一节	管理经济是县政府的基本职能·····	523
第二节	正确发挥县政府管理经济的职能·····	526
第三节	县政府经济管理机构的改革与合理设置··	536
后 记	·····	542

第一篇 总论