

党的纪律检查工作基础知识

山东人民出版社

党的纪律检查工作基础知识

中共中央纪律检查委员会教育室

山东人民出版社

一九八六年·济南

党的纪律检查工作基础知识
中共中央纪律检查委员会教育室

山东人民出版社出版
(济南经九路胜利大街)

山东省新华书店发行 山东新华印刷厂潍坊厂印刷

787×1092毫米 32开本 6.5印张 139千字

1986年3月第1版 1986年3月第1次印刷

印数 1—36,000

书号 3099·886 定价 0.96元

编 者 的 话

《党的纪律检查工作基础知识》，是写给县、乡和其他基层纪检干部阅读的小册子，也可以作为初从事纪检工作同志的入门教材。主要内容有党的建设的基本理论，纪检业务的基础知识，以及纪检公文和工作中经常遇到的有关问题的解答。

这本小册子是由中纪委教育室、山东省纪委、潍坊市纪委的同志合编的。参加编写工作的有张均法、武楚珍、王民坤、马先吉、庞得月、孙立成、田野、马凤增等同志。编写过程中参考了有关文件和资料。写成后，曾征求过一些同志的意见，主要章节经李昌同志审阅，并做了修改，最后由张黎群同志定稿。尽管如此，但由于我们水平所限，仍难免有不妥之处。希望纪检战线的同志提出意见，以便再行补充和修改。

一九八五年七月一日

目 录

第一章	党的建设	1
第二章	纪律检查工作党的建设中的地位和作用	25
第三章	纪律检查委员会的主要任务	39
第四章	进行党性党风党纪教育，提高党员思想政治素质	54
第五章	检查处理违纪案件，端正党风	72
第六章	做好案件审理工作，正确执行党的纪律	85
第七章	认真处理来信，热情接待来访	102
第八章	必须坚持调查研究这个根本方法	119
第九章	纪检干部的基本素质	130
附录一	关于处分违犯党纪的党员批准权限的具体规定	142
附录二	党的纪律检查机关案件审理工作条例（试行）	145
附录三	几种主要的纪检公文及其写法	152
附录四	纪律检查工作问题解答	170
附录五	法律基本知识	181

第一章 党的建设

一、纪检干部要学习党的建设理论

（一）党的建设的重要性

中国革命的光辉历程说明，没有中国共产党的领导就不能取得革命和建设的胜利。如果不加强党的自身建设，在恶劣的环境中共产党就不能够生存，也不能胜利地领导社会主义建设事业不断前进。可以说，中国革命和建设发展的历史，就是中国共产党加强自身建设，不断发展、壮大的历史。

一个半封建半殖民地的旧中国，被一个人民当家做主的新中国所代替，这是中国共产党领导人民浴血奋战的结果，是勇敢的共产党人把马克思主义的原理同中国革命的具体实践相结合的结果。中国革命的胜利离不开中国共产党的领导，中国共产党也在革命的实践中不断壮大发展。

一个一穷二白的国家，被一个初步繁荣富强的社会主义新中国所代替，解放了生产力，这是中国共产党领导人民不断探索和创新得来的。在社会主义建设的实践中，我们党也在成功的经验与失败的教训中更加成熟起来。

今天，我们党正在带领全国各族人民建设具有中国特色的社会主义，并为此制定了正确的路线和一系列的方针政策，在社会主义现代化建设的道路上胜利前进。这同样是不不断加强党的建设的结果。在某种程度上讲，建设并巩固一个政权，

要比创立一个政权还要难；要建设一个繁荣富强的社会主义中国，比建立一个新中国的任务还要艰巨。这对于一个执政党来说，是一个更严峻的考验，对党的建设也是一个更高、更现实的要求。

当前，我们党正在领导人民从事前所未有的伟大事业，进行经济、教育、科技体制的改革，目的是要最大限度地发展生产力。无疑这是一场具有深刻意义的革命，离开党的领导是无法进行的，也是不可想象的。可以说，没有党的领导，不加强党的建设，要想取得革命和建设的胜利是不可能的。

（二）党的建设理论的重要性

要加强党的建设，就离不开党的建设理论。经过长期的革命实践，和老一辈无产阶级革命家在理论上的探索，党的建设理论得到不断发展，成为指导我们党的建设的武器。

世界上客观事物的存在和发展，都具有一定的规律，党的产生和发展是社会历史发展的必然产物，是一种客观存在，其自身有着特殊的发展规律。研究、认识、掌握这一规律，对于建设一个伟大的党，对于发展和巩固党从事的光辉事业，都是非常必要的。

党的建设理论就是研究党的发展规律的一门科学。研究党的建设理论，便于我们更好地认识党的发展规律，并根据这些规律，把党建设好。没有党的建设理论的指导，就不能更好地完成党的建设的任务，也不能自觉地维护党的利益。

研究党的建设理论，可以使我们懂得无产阶级政党是人类社会历史发展的必然产物，就会更明确党所肩负的历史使命，自觉地认识党所从事的伟大事业，增强为共产主义奋斗终身的理想和信念。

研究党的建设理论，可以使我們正确地认识执政党的历史地位和加强执政党建设的重要性，更加明确如何保持无产阶级政党的先锋队性质，如何制定和执行正确的路线、方针、政策，如何坚持民主集中制的组织原则，如何发扬党的优良传统和作风。

研究党的建设理论，也可以使我們从党的建设、发展的角度，来认识党的纪律检查工作的地位和作用，来认识纪委的工作性质，从而增强从事纪检工作的责任感和事业心。

（三）纪检干部为什么要学习党的建设理论

我们所从事的纪律检查工作，就是在从事党风建设和党的纪律建设的工作。而党风建设和党的纪律建设不是孤立存在的，它是整个党的建设的一个组成部分。纪检工作者若不从整个党的建设看问题，只是就纪律讲纪律，那就是只见砖瓦，不见楼房，不懂得纪检工作在党的建设中的地位和作用。

党的纪检工作的建设，与党的其他方面的建设密切相关，相互依存，缺一不可。例如，党的组织建设若没有纪律建设作保证，它就难以成立，也无法组织起来。反过来，纪律建设若失去了组织建设，它就失去了存在的基础，变成了一句空话。党的各方面的建设只有相互联系、相互作用，才有生机。其他的建设搞不好，纪律建设也无法搞好。所以，我们要搞好党的纪检工作的建设，就要了解党的建设各个方面的联系，了解纪检工作的建设在整个党的建设中的地位、作用，这样才能从根本上抓住问题的实质，把纪律检查工作搞好。

我们纪检工作者要注重理论的指导作用，不能停留在老经验、老套套上。纪检工作者都是党的建设者，我们要把党建设成为有战斗力的、朝气蓬勃的先锋队组织，不仅需要扎

扎扎实实地去工作、去实践，更需要用理论指导我们的实践。我们要熟悉我们党的过去和未来，了解党的建设的各个方面，掌握党的建设理论，这对于指导我们端正党风、严肃党纪的工作实践，都具有重要意义。

由于执政党地位的变化，由于我们正处在一个社会主义现代化建设的新的历史时期，我们党的建设又面临着在新的形势下出现的一些新情况、新问题。要适应这种新的形势，就需要我们学习掌握党的建设理论，重点掌握纪检工作建设的理论，来指导我们的工作实践，并在实践中丰富和发展这些理论，确保改革和四化建设的胜利实现。

二、马克思主义建党学说是指导党的建设的理论武器

马克思主义建党学说是指导党的建设的理论武器，是我们党几十年革命和建设实践积累起来的规律性的知识宝库。主要内容有：党的产生、发展的历史；无产阶级的历史使命和无产阶级政党；党的无产阶级先锋队性质及指导思想、纲领路线；党的核心作用和党的工作；党的组织与纪律；党的传统和作风；党员的党性修养，等等。概括起来，主要是五个方面的内容。

（一）党的性质

党的性质问题，在马克思列宁主义党的建设理论中，在党的纲领和章程中，都是头等重要的问题。无产阶级政党能否认识并正确规定和坚持党的性质，是关系到党的建设能否巩固和发展，关系到党的事业兴衰成败的问题。因此，它是党的建设理论的核心。

1. 党是工人阶级的先锋队

世界各国，都有这个党，那个党，五花八门，名目繁多。但是，无论哪个党，都从属于一定的阶级，并代表这个阶级的利益。我们通常所说的某个政党的性质是什么，就是指这个党是代表哪个阶级的利益，具有哪个阶级的特性，即阶级性。

中国共产党是工人阶级的政党，阶级基础是中国工人阶级，并集中代表中国工人阶级的意志和利益，是中国工人阶级的领导者，这就是中国共产党的阶级性。

中国共产党不仅具有鲜明的阶级性，而且还具有它的先进性，它不是工人阶级的一般组织，而是工人阶级的先锋队。先锋队性质体现在以下几个方面：

第一，党是工人阶级中最有觉悟、最先进的优秀分子组成的。党集合了工人阶级中具有共产主义觉悟的先进分子，他们对共产主义事业无限忠诚，能为工人阶级和劳动人民根本利益英勇献身。这就使党区别于一般的阶级组织，而成为工人阶级中最先进的部分。

第二，党是由先进的理论——马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的。马克思列宁主义、毛泽东思想揭示了社会发展规律，指明了共产主义方向，同时为党提供了科学的世界观、方法论。党还不断运用这种先进理论教育全党，抵制和克服各种非无产阶级思想的侵蚀和影响，以保证党的纯洁性和先进性。

第三，党是按照先进的组织制度——民主集中制建立起来的。党的民主集中制的先进性，就在于它能够保证党在高度民主基础上把全党的意志集中起来，并使全党步调一致、迅速有效地贯彻执行党的路线、方针、政策，从而保证党在

思想上、政治上的高度统一和组织上的巩固、纯洁，使党的先锋队作用得以发挥。

坚持党的性质，就要坚持党的阶级性和先进性的统一。党作为中国工人阶级中不可分割的一部分，如果把它同工人阶级割裂开来，就导致党的性质的改变。同时，党又是工人阶级中最觉悟、最先进的部分，如果把党同工人阶级混同起来，必然使党降到一般群众的水平，也就失去了先锋队的性质。

2. 党是各族人民利益的忠实代表

党的阶级性和先进性，也决定了党必然是中国各族人民利益的忠实代表。

中国革命的理论 and 实践告诉我们：工人阶级要获得解放，就必须消灭一切剥削制度。而这一要求正符合广大劳动人民的根本利益。农民阶级虽然是被剥削被压迫的阶级，但他们的经营是分散的、落后的，形不成强有力的整体，形不成自己的政党，提不出代表人民根本利益的主张；小资产阶级的极端软弱和动摇性，也根本提不出代表广大人民群众利益的主张；民族资产阶级虽然在一定程度上反帝反封建，但它革命的目的是保持和发展资本主义剥削制度，不可能代表广大人民的根本利益。因此，只有中国工人阶级及其政党，才能代表全国各族人民长远的根本利益。

党是全国各族人民根本利益的忠实代表，人民的利益就是党的利益。党除了人民的利益之外，没有自己特殊的利益，全心全意为人民服务是党的根本宗旨。

全心全意为人民服务，是我党区别于其他一切政党的根本标志。一切剥削阶级的政党，代表少数剥削者的利益，以

剥削无产阶级和广大劳动人民为目的，是无产阶级和广大劳动人民的死敌。一切机会主义的党，代表工人贵族的利益，以讨好资产阶级，出卖无产阶级的利益，来换取自己的利益，是无产阶级和广大劳动人民所讨伐的工贼。只有无产阶级的政党才真正代表无产阶级和广大劳动人民的根本利益。中国共产党六十多年的历史，就是忠实地为人民利益奋斗的历史。

全心全意为人民服务，使我党赢得了广大人民的衷心拥护和爱戴，使党与人民群众形成了血肉相连、生死相关的牢不可破的关系。党为了人民的利益前仆后继、浴血奋战，牺牲了一大批优秀儿女，人民也尽全力支持党、拥护党，成为党不可战胜的力量源泉。

全心全意为人民服务的根本宗旨，集中地体现了党性。检验一个党组织、党员的党性强不强，首先要看他为人民服务的思想和行动如何，为四化建设的贡献大小。这是当前检验一个党组织、党员党性高低的一个主要标准。

所以，忠实地代表人民利益，全心全意为人民服务，是党的性质最直接、最具体的体现，它在实践上回答了党的性质的问题，比起抽象的理论阐述更有力量，更容易为人掌握。

3. 党是社会主义事业的领导核心

中国共产党在长期革命斗争和建设事业中，通晓我国国情，积累了丰富经验，与各族人民建立了血肉般的关系，享有崇高的威望。在党的领导下，社会主义革命和建设事业不断取得辉煌的胜利，创造了前无古人的人间奇迹，改变了过去贫穷落后的面貌，人民更加拥护党的领导，更加热爱社会主义建设事业。党在社会主义事业中的领导核心作用，是党的性质的现实体现。坚持党的性质，就要坚持党在社会主义

事业中的领导核心地位。

只有坚持党的领导，才能坚持中国的社会主义方向。从新民主主义革命的胜利、人民民主专政的建立，到生产资料所有制改造的完成、社会主义制度的确立，从结束“文革”的动乱、端正社会主义方向，到社会主义现代化建设事业的全面开展，都是在党的领导下完成的。没有党的领导核心，就没有社会主义的今天。我们所取得的一切胜利，都是在党的领导下取得的，没有这样一个核心，社会主义事业就不能胜利。

在一个起步晚、底子薄、有十亿人口的国家里，实行全面的改革，进行大规模的社会主义现代化建设，短时期内赶上世界先进水平，要完成这么空前艰巨的历史任务，没有一个坚强的领导核心，把全国人民的智慧和力量统一起来，那是根本办不到的。要确立这个领导核心，无论从历史看，还是从现实看，无论从理论看，还是从实践看，这个领导核心都只能是我们的党。坚持党在社会主义现代化建设事业中的领导核心，是现代化事业胜利的根本保证。

总之，社会主义建设事业的任何一个方面都离不开党的领导。我们党完全有能力担负起领导社会主义事业的历史重任，我们党的这种核心地位和领导作用，是中国革命和社会主义建设的历史所决定的，是中国各族人民的利益和意志所决定的，是任何力量无法改变和动摇的。

概括一下党的性质，就是：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。这三个方面是相互联系不可分割的。坚持党的这种性质，是在新的历史条件下，提高党员觉悟、加

强党的建设的基本依据，是完成党的历史使命的根本保证。

（二）党的指导思想

党的指导思想，是党的建设的灵魂。它关系着党的性质、纲领、路线，关系着它代表的阶级的命运和前途，关系着革命和建设事业的成败。我们党之所以能在革命和建设过程中，不断加强自身建设，领导革命和建设事业取得一个又一个的胜利，决定的因素就是我们党有一个科学的指导思想——马克思列宁主义、毛泽东思想。

1. 什么是马克思主义、毛泽东思想

马克思主义，是马克思、恩格斯在十九世纪创立的关于无产阶级解放的学说。二十世纪初，列宁在理论上、实践上发展了马克思主义，首先在俄国取得了革命的胜利，被无产阶级称为帝国主义时代的马克思主义，也叫列宁主义。由于马克思主义、列宁主义在精神实质上是一样的，同属于一个科学思想体系，所以合称为马克思列宁主义，或仍称为马克思主义。

马克思主义学说有三个组成部分。一是马克思主义哲学，它是无产阶级的世界观和方法论，是无产阶级认识世界和改造世界的锐利思想武器。二是马克思主义政治经济学，它指明了无产阶级的地位和前途，揭露了资本主义的剥削实质。它是无产阶级政党制定纲领、路线、方针、政策的理论根据。三是马克思主义科学社会主义，它给无产阶级指明了革命性质、对象、道路、领导权、战略策略等。这三部分统一构成了马克思主义科学理论体系。

毛泽东思想，就是马克思列宁主义在中国的运用和发展。以毛泽东为主要代表的中国共产党人，把马克思主义普遍真

理与中国革命的具体实践相结合，解决了无产阶级及其政党在半殖民地半封建的、以农民为主要群众的、经济文化落后的大国里如何完成革命的任务，以及革命后如何进行建设等一系列理论问题，独创性地丰富和发展了马克思列宁主义。

毛泽东思想的内容十分丰富，有新民主主义革命的理论，社会主义革命和建设的理论，党的建设和党的工作的理论，军队建设和军事战略的理论，以及政策和策略的理论等。它是被实践证明了的，关于中国革命和建设的理论原则和经验总结，是中国共产党集体智慧的结晶。

毛泽东思想是中国化的马克思列宁主义，它渊源于马克思列宁主义，与马克思列宁主义一脉相承，同属于这一完整的科学体系，故合称为马克思列宁主义、毛泽东思想。

2. 党以马克思列宁主义、毛泽东思想作为指导思想

我党的建立发展是以马克思列宁主义、毛泽东思想作为理论基础的。半个多世纪以来的历史经验证明：没有马克思主义的理论，就没有中国革命和中国共产党，也没有中国革命和建设的胜利。我们党之所以把马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己的指导思想，就是因为它是党领导无产阶级和广大人民群众进行革命和建设的战斗旗帜和锐利思想武器。

没有马克思主义理论，就没有中国革命运动，就没有中国共产党。鸦片战争后，中国处于半殖民地半封建社会的黑暗中，深受帝国主义和本国封建地主阶级的剥削压迫。无数志士仁人，历尽千辛万苦，向西方寻求救国救民的真理，但都失败了。农民阶级、民族资产阶级先后进行了几次革命，由于历史的和阶级的局限性，也都相继失败了。革命的责任历史地落到了无产阶级身上，但由于缺少革命理论作指导，

未能找到革命的出路。直到十月革命后马克思列宁主义传入中国，中国无产阶级终于找到了自己的理论武器和行动指南。中国共产党在马克思主义与中国工人运动相结合中，应运而生。

在马克思主义指导下的中国共产党，成立之后，就牢牢地掌握了马克思主义的指导思想，粉碎了各种教条主义谬论。在半殖民地半封建社会的条件下，运用马克思主义普遍原理，根据中国国情，结合革命实践，独创性地创立了中国的马克思主义——毛泽东思想，来具体指导中国革命，终于取得了革命的胜利，建立了新中国。

全国解放后，党坚持马克思列宁主义、毛泽东思想作为指导思想，领导全国人民迅速恢复了国民经济，顺利地进行了社会主义改造，确立了社会主义制度，并转入大规模的经济建设，发展了社会主义的各项事业。这时期，我们党也犯过错误，包括“文化大革命”这样严重的错误，根本原因是背离了马克思列宁主义、毛泽东思想而发生的。十一届三中全会以来，我们党拨乱反正，使党重新回到马克思列宁主义、毛泽东思想轨道上来，社会主义建设事业又重新走上健康发展的道路。党的历史证明，无论什么时期，都要正确坚持马克思列宁主义、毛泽东思想这一指导思想，这是关系到党的命运和前途的根本性问题。

新的历史时期，我们党必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想的基本原则，在实行“对内搞活、对外开放”的政策中，决不能照搬外国的经验，套用外国的模式，只有用马克思列宁主义、毛泽东思想的立场、观点和方法，结合中国的实际，吸取外国有益的经验，才能走出一条适合中国国情的

现代化建设道路，建设有中国特色的社会主义。

总之，坚持党的性质，就必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想这一指导思想，过去是这样，现在和将来也是这样，这是不容置疑的。

3. 坚持和发展马克思列宁主义、毛泽东思想

马克思列宁主义、毛泽东思想，作为放之四海而皆准的普遍真理，它是适应革命的需要而产生的，也随着革命和建设事业的发展而发展，决不会停留在原来的水平上。因此，我们不仅要坚持它，而且要发展它。这是无产阶级及其政党的历史责任。

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想，根本在于完整地、准确地领会和运用。坚决反对把马克思列宁主义、毛泽东思想割裂开来，阉割它的实质的实用主义，和把马克思列宁主义、毛泽东思想模式化、公式化的教条主义。为此，我们要注意以下几点：

第一，要把马克思列宁主义、毛泽东思想的字句和它的精神实质区别开来。反对断章取义的实用主义。例如，毛泽东说的造反有理，是指在革命胜利前，无产阶级和劳动人民造剥削阶级的反，绝对不是指造社会主义的反。“文革”中一些别有用心的人抓住这只言片语，作为他们武斗、夺权的根据，这是对毛泽东思想的肆意篡改。我们必须警惕这种现象再出现。

第二，要把马克思、列宁这些伟人的个别错误语言，同马克思列宁主义、毛泽东思想的科学理论体系区别开来。反对“句句是真理”的极端教条主义。这些伟人，有时也有个别错误的语言，但这个别语言决不属于马克思主义、毛泽东