

新时期统一战线工作丛书

邬梦兆 主编

新时期 基层统一战线工作

广州出版社

《新时期统一战线工作丛书》序

郑万通

由中共广州市委副书记、市政协主席、市委党校校长邬梦兆主编，中国统一战线理论研究会、广州市政协、中共广州市委统战部共同组织编写的《新时期统一战线工作丛书》，历经两年时间，在有关人员的通力协作下，今天面世了。我对这套丛书的出版表示衷心的祝贺！

《丛书》以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，紧密联系新时期统一战线的实际，坚持理论与实践相统一、历史与现实相结合的原则，力求把握新情况，研究新问题，总结新经验，是一

套具有普遍指导意义又有广州特点的、比较实用的丛书。

进入新时期以来，我国统一战线在性质、任务、范围、对象和方针政策等方面，都有许多新的变化和发展。党的十四大提出建立社会主义市场经济体制的任务，给我国社会经济、政治和思想文化等方面带来深刻的影响，使统一战线面临新情况，表现出一些新特点。

统一战线的性质和任务发生了重大变化。新时期统一战线的性质由过去工人阶级、农民阶级、小资产阶级和民族资产阶级的联盟，转变为全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛联盟。如果说毛泽东同志创立和领导的统一战线，是服从和服务于革命斗争的，因而本质上是革命的统一战线，那么，邓小平同志提出的新时期统一战线，则是服从和服务于社会主义现代化建设的，因而本质上是建设的统一战线。

统一战线在协调关系、化解矛盾方面的社会功能进一步增强。由于所有制结构的调整，我国社会结构正在经历着深刻的变化。社会成员之间在根本利益一致基础上的具体利益差别扩大，利益需求趋于多样化，统一战线内部构成及其成员中的相互关系变得更为复杂，社会主义劳动者之间的统一战线问题更为突出，统一战线在调节社会关系、处理人

民内部矛盾和维护社会稳定方面的任务日益繁重。

统一战线在社会主义民主政治建设中发挥着重要的作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，把政治协商、民主监督和参政议政更加富有成效地开展起来，把各个社会群体及其代表人士的政治意愿和利益要求纳入社会主义民主和法制的轨道，成为统一战线面临的新课题。

统一战线有着空前的广泛性和极大的包容性。新时期统一战线包含三个方面的内容：以建设有中国特色社会主义为基础，促进大陆范围人民的团结；以拥护祖国和平统一为基础，促进大陆同胞和台湾同胞、港澳同胞、国外侨胞的团结；以实现中华民族伟大复兴为基础，促进海内外全体中华儿女的团结。有了这样空前广泛的大团结，我们就能够把一切可以团结的力量都团结起来，共同致力于统一祖国、振兴中华的宏伟事业。

在邓小平同志的新时期统一战线思想的指引下，十几年来，统一战线工作在广度和深度上都有长足的发展。如何总结和概括统一战线工作的实践经验，更好地贯彻邓小平同志的新时期统一战线思想，是摆在全体统战工作干部面前的重要课题。《丛书》在这方面进行了有益的探索。它以80万字、10个分册的内容，分别阐述了新时期统一战线各个方面的理论、方针、政策，并且介绍了一些行之有效的经

验。相信这套丛书能够较好地适合广大基层统战干部的需要。

广州市是我国南方的重要城市，毗邻香港、澳门，沟通海内外，拥有丰富的统战工作资源。广州又是我国改革开放较早的地区，新情况、新问题表现得比较明显和充分。广州的统战工作经验，对其他地方也将具有重要的启迪和推动作用。

承邬梦兆同志之邀，写了上述文字，希望有助于读者阅读和理解这套丛书，是为序。

目 录

第一章 正确认识基层统战工作的重要性	(1)
第一节 基层统战工作的发展	(1)
第二节 基层统战工作的意义	(5)
一、开展基层统战工作,有利于发挥统战优势,更好地为改革开放和社会主义现代化建设服务	(6)
二、开展基层统战工作,有利于更好地发挥统一战线在协调关系、化解矛盾中的作用,为维护社会稳定服务	(7)
三、开展基层统战工作,有利于改善基层作风,推进社会主义民主政治建设	(9)
四、开展基层统战工作,有利于团结广大“三胞”,更好地推进“和平统一、一国两制”方针的实施	(10)
第三节 基层统战工作的特点	(13)
一、统一战线具有空前的广泛性	(13)

二、统一战线在社会主义民主政治建设中的作用日益重要	(13)
三、统一战线在调节社会关系、处理人民内部矛盾方面的任务更为艰巨	(14)
四、统一战线工作成为党的群众工作特殊的组成部分	(14)
五、某些国际因素给统战工作带来错综复杂的影响 ..	(14)
第二章 基层统战工作的范围和对象	(20)
第一节 基层统战工作的基本范围	(20)
第二节 基层统战工作的主要对象	(22)
一、企业统战工作的对象	(25)
二、科技、教育、文化、卫生部门统战工作的对象	(26)
三、街道、乡镇统战工作的对象	(27)
第三章 基层统战工作的主要任务和要求	(28)
第一节 基层统战工作的基本任务	(28)
第二节 不同地区和部门对基层统战工作的具体要求	(32)
一、企业统战工作的基本任务和要求	(32)
二、科技、教育、文化、卫生等部门统战工作的基本任务和要求	(35)
三、街道、乡镇统战工作的基本任务和要求	(36)
第四章 正确开展基层统战工作	(39)
第一节 正确理解和掌握党的各项统战方针政策	(39)
一、党对民主党派工作的基本方针政策	(40)

二、党对知识分子的基本方针政策	(45)
三、党和国家对民族工作的基本方针政策	(50)
四、党和国家对宗教工作的基本方针政策	(53)
五、党和国家对侨务工作的基本方针政策	(56)
六、党和国家对港澳台问题的基本方针政策	(58)
七、党对起义投诚人员的基本政策	(63)
八、党对非公有制经济代表人士工作的方针	(64)
九、党对党外人士安排的基本方针	(66)
第二节 开展基层统战工作的基本方法	(70)
一、认真做好对统战对象的团结教育工作	(70)
二、紧密围绕基层各个时期的中心工作开展活动	(73)
三、广泛深入开展统一战线理论政策宣传教育 ...	(75)
四、建立和健全必要、可行的制度	(78)
五、充分调动各方面的力量开展工作	(79)
第三节 开展基层统战工作应注意的问题	(82)
第五章 提高基层统战干部的素质	(87)
第一节 提高基层统战干部素质是形势发展的需要 ...	(87)
第二节 对基层统战干部的基本要求	(89)
一、从政治素质来看	(90)
二、从业务素质来看	(91)
三、从品德素质来看	(93)
第三节 提高基层统战干部素质的途径	(97)
一、从组织方面来看	(97)
二、从个人方面来看	(98)
第六章 加强和改进党对基层统战工作	

的领导	(100)
第一节 基层统战工作是基层党组织工作的重要组成部分	(100)
一、基层党组织的政治工作、群众工作与统战工作密切相关	(101)
二、基层统战工作是党的基层政治工作和群众工作的特殊范畴	(102)
第二节 努力形成全党重视统战工作的局面	(104)
第三节 加强和改善党对基层统战工作的领导	(110)
一、坚持党的领导是全国人民、也是各民主党派的历史选择	(110)
二、坚持党的领导是巩固和发展统一战线的根本保证	(111)
三、加强和改善党对统战工作的领导	(112)
四、正确实现党对统战工作的领导	(119)
后记	(122)

第一章

正确认识基层统战工作的重要性

基层是相对于上层来说的。基层统战工作也是如此。从工作部门的角度看，基层统战工作是相对于中央、省、市一级的统战部门和有关部门来说的；从工作对象的角度看，基层统战工作是相对于层次高、地位高、资格老、影响大的党外人士来说的。概括地说，基层统战工作是指在区、县级市、街、镇等基本社区和经济、文化、科技、教育、医卫等领域中的基本单位中，以有一定代表性的党外人士为工作对象的统战工作。基层统战工作是“麻雀虽小，五脏俱全”。它既是党的基层工作的重要组成部分，也是党的统战工作的有机组成部分。随着社会主义市场经济体制的建立和发展，基层统战工作越来越显示出其独特的地位和作用。

第一节 基层统战工作的发展

中国共产党历来重视在对上层代表人物开展统战工作的

同时，也做好基层的统战工作。民主革命时期，根据当时的具体情况，主要是做上层代表人物的统战工作，通过上层代表人物去影响、争取他们所联系的群众。新中国成立后，共产党成为执政党，它的各级基层组织也随之建立和健全，基层统战工作也随之开展起来。广州市的东山区、越秀区、海珠区、荔湾区等几个老城区都是在1952年成立统战部并先后开展起工作的。在建国初期，基层统战工作的主要任务是进行民主改革和社会主义改革，通过建立共产党同党外人士包括民主党派的代表人物和无党派民主人士、民族资产阶级分子、党外知识分子等方面人士的合作共事关系，发挥他们的积极作用，实现对他们的团结、教育、改造。在这方面，广州市也不例外。而且，根据当时恢复国民经济、巩固人民政权、进行社会主义改造和社会主义建设的发展形势，结合自己本身的具体实际，在做好团结党外人士、密切党与党外人士合作共事关系工作的同时，还着重抓好对资本主义工商业进行社会主义改造这方面的工作，尤其是区一级基层组织的统战工作，也主要是围绕着它来开展进行。

为了更好地开展基层统战工作，中共中央一再强调这项工作的作用和意义，并要求有关各方都来做这项工作。早在1950年召开的第一次全国统战工作会议上，当时的国务院总理周恩来同志和中央统战部部长李维汉同志在讲话中，号召工会、妇联、学联、青联乃至农会都来做统战工作。1954年4月，李维汉同志在全国统战工作会议的总结报告中，阐述了基层统战工作的重要性和必要性。他指出，要把文教、科技方面的统战工作也列入统战部门的工作重点。1956年12月，中共中央在关于进一步开展统战工作检查的指示中

提出，今后应当把检查的重点转到政府机关、学校、企业和部队中共党员同党外人士合作共事的关系上。在中央的重视和领导下，通过基层单位的统战工作，调动了广大党外人士的积极性，为新中国的社会主义改造和建设事业做出了贡献。

在“文化大革命”期间，统一战线受到严重破坏，基层统战工作也陷入停顿。党的十一届三中全会以后，随着党在新时期统一战线工作的方针、任务的提出，基层统战工作得到了恢复和发展，基层统战工作的范围、对象、任务也发生了很大变化。1987年，中央统战部提出，要对基层包括大中型企业、外商投资企业、私人企业、机关、学校、乡镇、街道等的统战工作进行调查。在深入调查研究的基础上，1988年，中央统战部提出了关于加强基层统战工作的意见，进一步明确了基层统战工作的范围、对象和任务，从而有力地促进了基层统战工作的开展。以广州市为例，在中央和省、市委的重视和领导下，广州市的基层统战工作不断地得到发展。早在1983年，中共广州市委就以穗字（83）20号文提出：“统战工作对象较多的单位（包括街道、圩镇、学校、医院等）党组织，应设统战委员”。1990年，市委常委会在《关于贯彻全国统战工作会议精神的意见》中进一步明确：“统战任务较重的市教育局、市文化局、市卫生局，设立统战部，配备专职干部；科技人员较多、统战任务较重的广州钢铁厂、广州重型机器厂、广州氮肥厂、广州造纸厂、广州水泥厂应设立统战部，并根据企业的实际，适当配备专职干部；其他未决定设统战机构的市局级以上单位，要有专职或兼职统战工作干部，……”到目前为止，除了原有的8

区4县（现已改为县级市）的统战部之外，市直属5间大厂：广州钢铁厂、广州重型机器厂、广州氮肥厂、广州造纸厂、广州水泥厂；市直属4间大专院校：广州师范学院、广州医学院、广州大学、广州教育学院；市局级以上单位：团市委、市教育局、市文化局、市卫生局、市二轻局、广州经济技术开发区及开发区的工业发展总公司、建设开发总公司、商业服务总公司等，都设有统战部。随着国有企业实行转换经营机制和机构改革的进行，最近，虽然一些单位的统战部与其他部门合并，但对外仍使用统战部的牌子，仍有负责统战工作的专职或兼职干部。此外，在没有成立统战部的单位，特别是经济口的单位都设有专人负责统战工作。这就保证了基层统战工作的开展和落实。

为了更好地指导和推动基层统战工作的开展，从1985年起，中共广州市委统战部先后编辑了《新时期统一战线基本知识》一、二、三册；1986年，成立了广州市统战理论研究会，至今已在各民主党派、工商联、各区、局、大专院校统战部等有关单位成立统战理论研究小组20多个；1987年，与《广州日报》联合开辟了统战专栏《粤海同舟》，每月出2期；1988年，举行了全市性的统战知识大赛，各基层单位踊跃参加；1990年，市委《党的生活》杂志、《机关建设》报都开辟了统战专栏，加强了对统战工作的宣传报道；1991年，与广州电视台联合拍摄了反映我市统一战线工作的27集电视系列专题片《统战之光》，在电视台播出后，又制成录像带，提供给各基层单位学习、宣传；这一年，还专门编写了《基层党组织的统战工作》一书，作为《党的基层组织建设》丛书中的一本，受到基层读者的欢迎；

1994年，又在全市举行了《香港特别行政区基本法知识大赛》；1995年12月，广州与香港举行了“穗港《香港特别行政区基本法》知识大赛”。上述一系列工作，都是在《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》、《中共中央关于加强统一战线工作的通知》、中央统战部《关于在改革中加强基层统战工作的意见》以及1990年、1993年全国统战工作会议精神的具体指导下进行的。随着这些文件和会议精神的贯彻落实，各级党委不断加强统战工作的领导，使广州市的基层统战工作向着更加生气勃勃、更加健康活跃的方向发展。

第二节 基层统战工作的意义

基层是最集中广大社会成员的地方，是贯彻党和国家方针政策的最落脚点，是社会主义物质文明和精神文明建设的直接承担者。基层工作做好了，社会主义的各项事业就有了稳固的基础。从统战工作来说，基层是开展统战工作的重要阵地。发展新时期最广泛的爱国统一战线，实现统一战线的全局任务，都离不开基层统战工作。因为，大量的统战对象工作、生活在基层，统战工作的很多任务都要落实到基层。基层统战工作搞得好不好，直接关系到党的各项统战政策的贯彻落实。只有加强基层统战工作，才能广泛联系和团结广大统战对象，全面完成统战工作任务。所以，基层统战工作是既服从于统战工作的全局，又服务于统战工作的全局。随着形势的不断变化发展，基层统战工作的不断拓宽，

对象不断增多，任务愈益繁重。《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》、《中共中央关于加强统一战线工作的通知》以及中央对统一战线工作的一系列方针、政策，特别是随着建立社会主义市场经济体制目标的确立，为统战工作包括基层统战工作提出了更高、更新的要求，使之更富时代感和责任感，更富有重要的地位和作用。

一、开展基层统战工作，有利于发挥统战优势，更好地为改革开放和社会主义现代化建设服务

改革开放和社会主义现代化建设，是建设有中国特色社会主义的重要内容。要完成这一历史重任，需要调动和发挥各方面的积极因素，团结和依靠广泛的力量。在这方面，爱国统一战线的特点和内容，决定了它在改革开放和现代化建设中具有义不容辞的责任。在爱国统一战线中，汇聚着各方面的代表人士和大批的科技工作者、文化教育工作者、医疗卫生工作者和经营管理人员等，还有新涌现出来的私营企业主和个体工商业者的代表人物以及大批回来探亲、旅游、投资或进行科学、技术、体育、教育、文化等方面交流的港澳台同胞和海外侨胞等等。他们大都分布于基层，与基层有着最直接、最密切的关系。随着爱国统一战线的不断发展壮大，基层统战工作的对象也不断增多，而且日益成为改革开放和社会主义现代化建设的一支不可忽视的力量。通过做好基层统战工作，宣传贯彻落实党的统一战线方针政策，争取和团结广大的统战对象，调动他们在社会主义现代化建设中的积极性和创造精神，对于基层的两个文明建设，对于促进

街道、乡镇的综合发展，对于学校、科研单位的教学科研任务的完成，对于城乡医疗卫生事业的普及和发展，对于企业经营管理的完善和经济效益的提高，对于扩大与“三胞”的交友联谊等等，都有着积极的作用和重要的意义。近几年来，我市各级统战部门认真贯彻落实党的各项统战方针政策，根据各自的实际，抓住重点，积极做好各方面统战对象的工作，充分调动、发挥他们的积极性。我市各民主党派、工商联、侨联、台联，也积极配合，鼓励和支持基层的成员认真做好本职工作，发挥各自的特长和优势，积极参与以经济建设为中心、以服务为宗旨的各项活动，就地区性和专业性的经济发展提供咨询服务，对生产经营、科技进步、教书育人等方面提出意见和建议；举办各类学校、培训班、讲座，为社会培训专业人才；支持老、少、边、穷地区发展经济和教育科学文化事业；等等。许多统战对象还发挥与海外、港澳台联系广泛的优势，以个人名义或通过海外联谊会、“三胞”联谊会、黄埔同学会以及校友会、同乡会、商会等社团组织，开展海外联谊活动，为经济建设引进资金、技术、设备、人才，促进了横向经济联系以及对外科技、文化、体育的交流。事实表明，要多领域、多渠道、多形式、多层次地开展为改革开放和现代化建设服务的工作，基层统战工作就是一种有效的实践形式。

二、开展基层统战工作，有利于更好地发挥统一战线在协调关系、化解矛盾中的作用，为维护社会稳定服务

维护国家的稳定，是我们顺利进行社会主义现代化建设的前提和基础。全国各民族的团结，我们党同各民主党派、

各人民团体、各界人士的团结，是国家稳定的重要保证。统一战线的各项工作也要服从和服务于这个大局，在稳定中向前发展。维护社会的安定团结、保持国家的长治久安，这是统一战线工作的神圣职责，基层统战工作也不例外。基层是社会的细胞，基层的稳定与否，与整个国家的稳定和人民的团结是息息相关的。因此，通过做好基层统战工作，正确处理和协调各种关系和矛盾，创造一个团结、民主、和谐的环境，将为国家的稳定、整个社会的稳定打下良好的基础。

在改革开放和社会主义现代化建设时期，社会关系出现了许多新的变化。如：党派关系、民族关系、党与非党知识分子关系、无神论者与宗教信仰者的关系、新老统战对象的关系、公有制经济与非公有制经济的关系、有关阶层、社会群体之间的关系等，都在变化和发展中，由此而产生的各种矛盾也更加复杂多变。尤其是在计划经济向社会主义市场经济转换的过程中，利益关系的调整幅度较大，经济和社会结构处在不断变化中，不同的人群、不同的地区之间分配差距因此而不断增大，关系也更为复杂，矛盾也大量增加。这些关系和矛盾，有许多都是直接在基层反映出来。如果这些关系协调不好，矛盾解决不及时，就会增加社会的不安定因素，直接影响社会的安定团结；就会损害党和国家的形象，损害党群关系；就会影响改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行。同时，除了上述不利因素的存在之外，社会上还有极少数破坏社会主义的敌对分子和国际上的敌对势力妄图对我国推行和平演变战略，用各种手法对我进行渗透、颠覆。伴随着国际上两极格局的终结，世界上各种力量重新分化组合，一些国家和地区的民族、宗教矛盾激化突显。国外