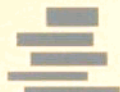


深圳大学管理学院文库



● 副
主
编

张
定
淮

杨
龙
芳

● 主
编

黄
卫
平

中国基层民主发展的最新突破

深圳市大鹏镇镇长选举制度改革的政治解读

社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES DOCUMENTATION PUBLISHING HOUSE

D621.1

6102134

DG80/520f
深圳大学管理学院文库

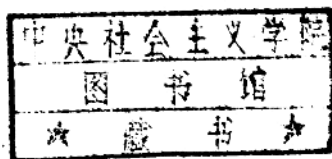
中国基层民主发展的最新突破

——深圳市大鹏镇镇长选举制度改革的政治解读

主 编 黄卫平
副主编 张定淮 杨龙芳



201031347



社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国基层民主发展的最新突破;深圳市大鹏镇镇长选举制度改革的政治解读/黄卫平主编. —北京:社会科学文献出版社,2000.3

(深圳大学管理学院文库)

ISBN 7-80149-298-6

I. 中… II. 黄… III. 基层干部—选举—政治体制改革—研究—中国 IV. D621.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2000)第02361号

·深圳大学管理学院文库·

中国基层民主发展的最新突破

——深圳市大鹏镇镇长选举制度改革的政治解读



主 编: 黄卫平

责任编辑: 许春山

责任校对: 闫 文

责任印制: 盖永东

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号 电话65139961 邮编100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京人民文学印刷厂

开 本: 850×1168毫米 1/32开

印 张: 9.25

字 数: 221千字

版 次: 2000年3月第1版 2000年3月第1次印刷

ISBN 7-80149-298-6/D·020

定价: 20.00元

版权所有 翻印必究

谨以此书

献给深圳经济特区创建二十周年庆典
献给走向新世纪的中国政治体制改革

序 言

在社会科学诸学科中，政治学与社会政治现实的联系最为密切。政治学如果不把研究的重点放在我国改革开放过程中出现的重大现实问题上，它就没有生命力。改革开放以来，基层民主政治建设，一直是我国政治体制改革的重要内容，也是我国政治发展最引人注目的领域，它理所当然也是我国政治学研究的重要对象。按照通常的理解，基层民主指的是农村乡镇和城市街道以下的一系列确保公民政治权利的选举制度、监督制度、决策制度和其他政治制度。

80年代后，我国在基层民主建设方面的最重要成就，有村民自治、社区自治、县级以上人民代表大会的直接选举、职工代表大会制度等。我国是一个幅员辽阔，地区间经济文化差异极大的国家，在许多地方，村民自治尚处于起步阶段，而另一些地方则开始尝试更高一级的民主政治。1999年发生在深圳经济特区的“两票制”选举大鹏镇镇长，就是一种比村民自治和社区自治等更高一层的基层民主，把它称为“中国基层民主发展的最新突破”，我觉得并不过分。

黄卫平教授等一批深圳大学的政治学者，得天时地利之便，对大鹏镇“三轮两票制”的镇长选举过程，进行了跟踪研究，分别从多种角度对这一重大的基层民主制度创新进行了全方位的分析，形成了这样一本融资料性和理论性为一体的文集。无论从书本的厚度还是从理论的深度来讲，这都算不得是一部鸿篇巨制，

但它对于每一位关心中国政治进步的学者、干部，甚至普通公民来说，却不失为一本份量很重的著作。它凝聚着以黄卫平教授为代表的活跃在深圳大学的这个政治学群体对中国社会政治进步的高度责任感，它浓缩了关于“两票制”选举乡镇长这一基层民主的“突破性发展”的珍贵的历史资料。正是由于这个原因。作为研究中国政治的同行，我愿将此书推荐给那些真正关心我国基层民主发展的人们。

俞可平

2000年1月26日凌晨

目 录

序 言	俞可平 (1)
-----------	-----------

一 改革开放以来党和国家领导人论基层民主

邓小平、江泽民同志关于基层民主的论述	(3)
叶剑英、彭真、万里、乔石、李鹏、朱镕基同志 关于基层民主的论述	(9)

二 中国基层民主制度建设的最新发展

深圳市龙岗区大鹏镇“三轮两票”推选镇长全程实录	(17)
中共龙岗区委书记刘志庚谈干部人事制度改革	(23)
中共大鹏镇委书记纪志龙谈镇长选举制度改革	(32)
中共大鹏镇委对镇长选举改革试点工作的总结	(44)
大鹏镇镇长候选人初步人选简介	(50)
大鹏镇镇长候选人初步人选竞选演说稿	(54)

三 大鹏镇镇长选举制度改革的政治解读

十五大以来中国政治现代化的最新发展	黄卫平 (83)
中国基层民主政治发展中的新课题	张定淮 (98)
中国从参与政治到选举政治的渐进过渡	杨龙芳 (112)
中国公民权利认知的结构性进步	肖俊 (129)
中国由村民自治到基层政权民主政治的 新发展	邹树彬 (139)
中国基层政权民主选举的动力与阻力	谭功策 (154)
中国基层民主政治发展的法律解读	曾锡环 (165)
大鹏镇镇长选举制度改革的意义解读与 前景分析	汪永成 (178)
大鹏镇扩大基层民主的有益尝试	王连喜 (192)

四 若干媒体对大鹏镇选举制度改革的报道

《深圳特区报》1999年1月22日,28日报道	(205)
《深圳商报》1999年1月22日,28日,4月10日报道	(209)
《中国青年报》1999年4月11日报道	(213)
《南方日报》1999年4月28日报道	(215)
《羊城晚报》1999年4月28日,29日报道	(217)

《深圳晚报》1999年4月29日报道	(221)
《南方都市报》1999年4月29日报道	(223)
台北《世界日报》1999年4月30日报道	(224)

附 录

现代选举制度	张定淮 (229)
选举——民主政治的实现形式	黄卫平 (238)
十五大以来中国政治体制改革理论动态	黄卫平 (244)
后 记	(279)

1

改革开放以来党和 国家领导人论基层民主

北京 中国人民大学出版社

邓小平、江泽民同志关于基层民主的论述

(1) 邓小平同志关于基层民主的论述

我想着重讲讲发扬经济民主的问题。现在我国的经济管理体制权力过于集中，应该有计划地大胆下放，否则不利于充分发挥国家、地方、企业和劳动者个人四个方面的积极性，也不利于实现现代化的经济管理和提高劳动生产率。应该让地方和企业、生产队有更多的经营管理的自主权。

——摘自邓小平同志 1978 年 12 月 13 日在中央工作会议闭幕会上的讲话：《解放思想、实事求是、团结一致向前看》，《邓小平文选》第 2 卷第 145 页。

我们要充分发挥社会主义的优越性，当前和今后一个时期，主要应当努力实现以下三个方面的要求：（一）经济上，迅速发展社会主义生产力，逐步改善人们的物质文化生活；（二）政治上，充分发扬人民民主，保证全体人民真正享有通过各种有效形式管理国家，特别是管理基层地方政权和各项企业事业的权力，享有各项公民权利，健全革命法制，正确处理人民内部矛盾，打击一切敌对力量和犯罪活动，调动人民群众的积极性，巩固和发展安定团结、生动活泼的政治局面；（三）为了实现以上两方面的要求，组织上，迫切需要大量培养、发现、提拔、使用坚持四

项基本原则的、较年轻的、有专业知识的社会主义现代化建设人才。

——摘自邓小平同志 1980 年 8 月 18 日在中共中央政治局扩大会议上的讲话：《党和国家领导制度的改革》，《邓小平文选》第 2 卷第 322 页。

现在看来，不搞政治体制改革不能适应形势。改革，应该包括政治体制的改革，而且应该把它作为改革向前推进的一个标志。我们要精兵简政，真正下放权力，扩大社会主义民主，把人民群众和基层组织的积极性调动起来。

——摘自邓小平同志 1986 年 6 月 10 日在听取中央负责同志汇报当前经济情况时的谈话，《邓小平文选》第 3 卷第 160 页。

进行政治体制改革的目的，总的来讲是要消除官僚主义，发展社会主义民主，调动人民和基层单位的积极性。要通过改革，处理好法治和人治的关系，处理好党和政府的关系。党的领导是不能动摇的，但党要善于领导，党政要分开，这个问题要提上议事日程。

——摘自邓小平同志 1986 年 9 月 3 日会见日本公明党委员长竹入义胜时的谈话，《邓小平文选》第 3 卷第 177 页。

我们政治体制改革总的目标是三条：第一，巩固社会主义制度；第二，发展社会主义社会的生产力；第三，发扬社会主义民主，调动广大人民的积极性。而调动人民积极性的最中心的环节，还是发展生产力，提高人民的生活水平。生产力发展了，人民积极性调动起来了，社会主义国家的力量就增强了，社会主义制度就巩固了。

——摘自邓小平同志 1986 年 9 月 29 日会见波兰统一工人党中央第一书记、国务委员会主席雅鲁泽尔斯基时的谈话，《邓小平文选》

第3卷第178页。

党的十一届三中全会以来我们制定的方针，第一条是坚持四项基本原则，第二条是搞社会主义四个现代化建设。我们确定了两个阶段的目标，就是本世纪末达到小康水平，然后在下个世纪用三十到五十年的时间达到中等发达国家的水平。实现这两个阶段的目标，需要两个条件，一个是国际上的和平环境，另一个是国内安定团结的政治局面，使我们能有领导有秩序地进行社会主义建设。根据这一方针，我们制定了两个开放的政策，即对外开放和对内开放。搞社会主义现代化建设，没有这两个开放不行。同时，还要使人民有更多的民主权利，特别是要给基层、企业、乡村中的农民和其他居民以更多的自主权。在发扬社会主义民主的同时，还要加强社会主义法制，做到既能调动人民的积极性又能保证我们有领导有秩序地进行社会主义建设。这是一整套相互关联的方针政策。

——摘自邓小平同志1987年3月8日会见坦桑尼亚联合共和国总统姆维尼时的谈话：《有领导有秩序地进行社会主义建设》，《邓小平文选》第3卷第210页。

关于民主，我们大陆讲社会主义民主，和资产阶级民主的概念不同。西方的民主就是三权分立、多党竞选，等等。我们并不反对西方国家这样搞，但是我们中国大陆不搞多党竞选，不搞三权分立、两院制。我们实行的就是全国人民代表大会一院制，这最符合中国实际。如果政策正确，方向正确，这种体制益处很大，很有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。当然，如果政策搞错了，不管你什么院制也没有用。……即使搞普选，也要有一个逐步的过渡，要一步一步来。我向一位外国客人讲过，大陆在下个世纪，经过半个世纪以后可以实行普选。现在我们县级以上

实行的是间接选举，县级和县以下的基层才是直接选举。因为我们有 10 亿人口，人民的文化素质也不够，普遍实行直接选举的条件不成熟。其实有些事情，在某些国家能实行的，不一定在其他国家也能实行。我们一定要切合实际，要根据自己的特点来决定自己的制度和管理方式。

——摘自邓小平同志 1987 年 4 月 16 日会见香港特别行政区基本法起草委员会委员时的讲话，《邓小平文选》第 3 卷第 220～221 页。

调动积极性是最大的民主。至于各种民主形式怎么搞法，要看实际情况。比如讲普选，现在我们在基层，就是在乡、县两级和城市区一级、不设区的市一级搞直接选举，省、自治区、设区的市和中央是间接选举。像我们这样一个大国，人口这么多，地区之间又不平衡，还有这么多民族，高层搞直接选举现在条件还不成熟，首先是文化素质不行。又比如讲党派，我们也有好多个民主党派，都接受共产党的领导，实行中国共产党领导的多党合作、政治协商制度。对于这一点，西方许多舆论也认为，像中国这样一个大国，如果没有中国共产党来领导，许多事情很难办，首先吃饭问题就解决不了。我们的改革不能离开社会主义道路，不能没有共产党的领导，这两点是相互联系的，是一个问题。没有共产党的领导，就没有社会主义道路。像“文化大革命”那样的“大民主”不能再搞了，那实际上是无政府主义。

——摘自邓小平文选 1987 年 6 月 12 日会见意共领导人约蒂和赞基里的谈话：《改革的步子要快》，《邓小平文选》第 3 卷第 240 页。

（2）江泽民同志关于基层民主的论述

提高党的战斗力，当前还有一个紧要问题，就是要大力加强基层党组织的建设。农村广大党员和干部，肩负着繁重的任务，

上级党组织对他们要多关怀、多支持、多帮助。要采取有力措施，加强农村基层党组织和政权的建设。应该看到，现在相当一部分农村基层党组织处于软弱涣散状态，有的甚至瘫痪半瘫痪，起不了战斗堡垒作用。上级党委要迅速摸清情况，派出得力干部，负责地对这些党组织加以整顿、帮助提高。

——摘自江泽民同志 1989 年 11 月 9 日在党的十三届五中全会上的讲话，《人民日报》1989 年 11 月 22 日。

我们在强调加强党的领导的同时，也要认真改善党的领导方式和活动方式。政治体制改革要坚定地继续进行下去。但是应当明确，这种改革不是要削弱、更不是要取消党的领导，而是要加强和改善党的领导。首先，必须处理党政职能分开和发挥党的领导作用的关系，在党的统一领导下，根据各级党组织和政权机关、企事业行政组织的不同职能，进一步明确各自的职权和责任。其次，要在坚持党的自上而下的统一领导前提下，体现不同层次、不同领域党组织的具体职能，充分发挥基层组织政治核心作用与战斗堡垒作用。第三，要坚持党管干部的原则，同时注意改进管理干部的方法，要继续推进干部制度的改革。党管干部是实现党的领导的组织保证。

——摘自江泽民同志 1989 年 12 月 29 日在党建理论研究班上的讲话：《为把党建设成为更为坚强的工人阶级先锋队而斗争》，《人民日报》1990 年 7 月 1 日。

农民占我国人口的大多数，农村社会状况如何，对全国的经济、社会发展关系极大。因此，农村工作必须始终坚持两手抓，两手都要硬的方针，在抓好农村经济建设的同时，必须抓好农村社会主义精神文明建设，民主法制建设。坚持两手抓，首先要加强农村基层组织建设。这是落实党在农村的各项方针政策，促进

农村改革和发展的根本保证，是新时期党的建设这个伟大的重要“基础工程”。

——摘自江泽民同志 1995 年 2 月 27 日出席农村工作会议上的讲话，《新华月报》1995 年第 3 号第 54 页。

中国是采取直接选举和间接选举相结合的选举制度。中国在乡村一级已实现了直接选举。中国的直接选举和间接选举相结合的选举制度将在相当长的一段时间内予以实行，因为它符合中国的国情。世界是丰富多彩的，每个国家都有自己的特点，如果要求全世界遵循一个模式，这本身就是不民主的。

——摘自江泽民同志 1997 年 5 月 9 日在会见美国有线电视新闻网总裁汤·约翰逊的谈话，《人民日报》1997 年 5 月 10 日。

扩大基层民主，保证人民群众直接行使民主权利，依法管理自己的事情，创造自己的幸福生活，是社会主义民主最广泛的实践。城乡基层政权机关和基层群众自治组织，都要健全民主选举制度，实行政务和财务公开，让群众参与讨论和决定基层公益事业，对干部实行民主监督。

——摘自江泽民同志在中国共产党第十五次全国代表大会上的讲话：《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色的社会主义事业全面推向二十一世纪》，《中国共产党第十五次全国代表大会文件汇编》第 33 页。