

坚持改革、开放、搞活

十一届三中全会以来有关重要文献摘编

坚持改革、开放、搞活

——十一届三中全会以来有关重要文献摘编

中共中央书记处研究室 编
中共中央文献研究室

人 民 出 版 社

坚持改革、开放、搞活

JIANCHI GAIGE KAIFANG GAOHUO

——十一届三中全会以来有关重要文献摘编

中共中央书记处研究室 编
中共中央文献研究室

人民出版社出版 新华书店发行

北京新华印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 14 印张 301,000 字

1987 年 10 月第 1 版 1987 年 10 月北京第 1 次印刷

印数 0,000,001—1,000,000

ISBN 7-01-000193-6 D·105

(书号 3001·2018) 定价 2.00 元

编者前言

党的十一届三中全会以来的路线，是以经济建设为中心，坚持两个基本点，即坚持四项基本原则，坚持改革、开放的总方针。这两个基本点，相互贯通，相互依存，缺一不可。为了帮助党内外同志学习和理解十一届三中全会以来的路线，特别是学习和理解党的改革、开放的总方针，我们继今年春天编辑出版邓小平《建设有中国特色的社会主义》（增订本）和《坚持四项基本原则反对资产阶级自由化》两本文献集之后，又编辑出版这本文献集。

这本文献集共收入文稿五十七篇。

本书编辑过程中，得到中共中央宣传部、中国人民解放军总政治部宣传部、中共北京市委有关同志的帮助和合作。

中共中央书记处研究室

中共中央文献研究室

一九八七年九月

目 录

一九七八年

中国共产党第十一届中央委员会第三次

全体会议公报(节录)…………… (1)

(一九七八年十二月二十二日通过)

解放思想, 实事求是, 团结一致向前看(节录)……邓小平 (5)

(一九七八年十二月十三日)

一九七九年

计划与市场问题 ……………陈 云 (17)

(一九七九年三月八日)

坚持按比例原则调整国民经济 ……………陈 云 (21)

(一九七九年三月二十一日)

调整国民经济, 改革经济管理体制 ……………李先念 (26)

——摘自《在中央工作会议上的讲话》

(一九七九年四月五日)

逐步改变干部队伍的结构……………叶剑英 (34)

——摘自《在庆祝中华人民共和国成立三十周年

大会上的讲话》

(一九七九年九月二十九日)

认真选拔接班人邓小平 (37)

——摘自《高级干部要带头发扬党的优良传统》

(一九七九年十一月二日)

一九八〇年

关于农村政策问题邓小平 (45)

(一九八〇年五月三十一日)

党和国家领导制度的改革邓小平 (48)

(一九八〇年八月十八日)

经济形势与经验教训陈 云 (70)

(一九八〇年十二月十六日)

一九八一年

中共中央、国务院转发国家农委《关于积极

发展农村多种经营的报告》的通知 (77)

(一九八一年三月三十日)

提拔培养中青年干部是当务之急陈 云 (82)

(一九八一年五月八日)

中共中央、国务院关于广开门路，搞活

经济，解决城镇就业问题的若干决定 (87)

(一九八一年十月十七日)

今后经济建设的方针赵紫阳 (98)

——摘自《当前的经济形势和今后经济建设的方针》

(一九八一年十一月三十日、十二月一日)

经济建设的几个重要方针陈 云 (126)

(一九八一年十二月二十二日)

一九八二年

中共中央批转《全国农村工作会议纪要》…………… (129)

(一九八二年一月一日)

精简机构是一场革命……………邓小平 (138)

(一九八二年一月十三日)

中共中央、国务院关于打击经济领域中

严重犯罪活动的决定(节录)…………… (143)

(一九八二年四月十三日)

设顾问委员会是废除领导职务终身制的

过渡办法……………邓小平 (149)

(一九八二年七月三十日)

促进社会主义经济的全面高涨……………胡耀邦 (151)

——摘自《全面开创社会主义现代化建设的新局面》

(一九八二年九月一日)

积极稳妥地加快经济体制改革的进程……………赵紫阳 (162)

——摘自《关于第六个五年计划的报告》

(一九八二年十一月三十日)

一九八三年

中共中央关于印发《当前农村经济政策的

若干问题》的通知…………… (169)

(一九八三年一月二日)

全面改革经济体制要着重解决的几个问题……………赵紫阳 (185)

——摘自第六届全国人民代表大会第一次会议

政府工作报告

(一九八三年六月六日)

一九八四年

关于经济特区和增加对外开放城市问题……………邓小平 (191)

(一九八四年二月二十四日)

中共中央、国务院转发农牧渔业部和部

党组《关于开创社队企业新局面的报

告》的通知…………… (194)

(一九八四年三月一日)

中共中央、国务院关于批转《沿海部分

城市座谈会纪要》的通知…………… (197)

(一九八四年五月四日)

国务院关于进一步扩大国营工业企业自

主权的暂行规定…………… (207)

(一九八四年五月十日)

要着重抓好体制改革和对外开放两件大事……………赵紫阳 (211)

——摘自第六届全国人民代表大会第二次会议

政府工作报告

(一九八四年五月十五日)

关于经济体制改革中三个问题的意见……………赵紫阳 (223)

(一九八四年九月九日)

中共中央关于经济体制改革的决定…………… (229)

(中国共产党第十二届中央委员会第三次全体

会议一九八四年十月二十日通过)

系统进行经济体制改革，是当前我国经

济工作面临的首要问题……………陈 云 (255)

——摘自《在党的十二届三中全会上的书面发言》

(一九八四年十月二十日)

在中央顾问委员会第三次全体会议上的

讲话 邓小平 (257)

(一九八四年十月二十二日)

军队要服从整个国家建设大局 邓小平 (265)

(一九八四年十一月一日)

一九八五年

中共中央、国务院关于进一步活跃农村

经济的十项政策 (269)

(一九八五年一月一日)

立法要适应改革、开放的需要 彭 真 (278)

(一九八五年二月三日)

中共中央、国务院关于批转《长江、珠江

三角洲和闽南厦漳泉三角地区座谈会

纪要》的通知 (282)

(一九八五年二月十八日)

中共中央关于科学技术体制改革的决定 (287)

(一九八五年三月十三日)

关于经济体制改革 赵紫阳 (300)

——摘自《当前的经济形势和经济体制改革》

(一九八五年三月二十七日)

搞好城市改革，发挥城市功能 赵紫阳 (314)

(一九八五年四月二十二日)

中共中央关于教育体制改革的决定 (326)

(一九八五年五月二十七日)

我国减少军队百万员额是重大战略决策 杨尚昆 (341)

(一九八五年七月十日)

中共中央关于制定国民经济和社会发展

第七个五年计划的建议(节录) (344)

(一九八五年九月二十三日中国共产党全国

代表会议通过)

一九八六年

深入进行农村经济改革 (355)

——摘自《中共中央、国务院关于一九八六年

农村工作的部署》

(一九八六年一月一日)

国务院关于进一步推动横向经济联合若干

问题的规定 (360)

(一九八六年三月二十三日发布)

“七五”时期的经济体制改革 赵紫阳 (368)

——摘自《关于第七个五年计划的报告》

(一九八六年三月二十五日)

在听取经济情况汇报时的谈话(节录) 邓小平 (378)

(一九八六年六月十日)

改革政治体制，增强法制观念 邓小平 (379)

(一九八六年六月二十八日)

不改革政治体制会阻碍生产力发展 邓小平 (382)

(一九八六年九月三日)

政治体制改革要有一个蓝图 邓小平 (384)

(一九八六年九月十三日)

根据本国情况进行政治体制改革 邓小平 (385)

(一九八六年九月二十九日)

政治体制改革的一些设想 邓小平 (387)

(一九八六年十一月九日)

一九八七年

- 改革、开放政策符合中国国情 李先念 (389)
(一九八七年三月——六月)
- 深入改革经济体制和扩大对外开放 赵紫阳 (398)
——摘自第六届全国人民代表大会第五次会议
政府工作报告
(一九八七年三月二十五日)
- 坚持社会主义必须摆脱贫穷 邓小平 (408)
(一九八七年四月二十六日)
- 吸取历史经验，防止错误倾向 邓小平 (412)
(一九八七年四月三十日)
- 在宣传、理论、新闻、党校干部会议上
的讲话 赵紫阳 (416)
(一九八七年五月十三日)
- 改革的步子要加快 邓小平 (427)
(一九八七年六月十二日)

一九七八年

中国共产党第十一届中央委员会 第三次全体会议公报(节录)

(一九七八年十二月二十二日通过)

(二)

为了迎接社会主义现代化建设的伟大任务，会议回顾了建国以来经济建设的经验教训。会议认为，毛泽东同志一九五六年总结我国经济建设经验的《论十大关系》报告中提出的基本方针，既是经济规律的客观反映，也是社会政治安定的重要保证，仍然保持着重要的指导意义。实践证明，保持必要的社会政治安定，按照客观经济规律办事，我们的国民经济就高速度地、稳定地向前发展，反之，国民经济就发展缓慢甚至停滞倒退。现在，我们实现了安定团结的政治局面，恢复和坚持了长时期行之有效的各项经济政策，又根据新的历史条件和实践经验，采取一系列新的重大的经济措施，对经济管理体制和经营管理方法着手认真的改革，在自力更生的基础上积极发展同世界各国平等互利的经济合作，努力采用世界先进技术和先进设备，并大力加强实现现代化所必需的科学和教育工作。因此，我国经济建设必将重新高速度地、稳定地向前发展，这是毫无疑义的。

全会讨论和原则同意一九七九、一九八〇两年的国民经济计划安排，建议国务院在修改后提交明年召开的全国人民代表大会第二次会议讨论通过。会议认为，这个计划安排是积极的可行的。会议指出，粉碎“四人帮”以后，我国国民经济恢复和发展的步子很快，一九七八年的工农业总产值和财政收入都有较大幅度的增长。但是必须看到，由于林彪、“四人帮”的长期破坏，国民经济中还存在不少问题。一些重大的比例失调状况没有完全改变过来，生产、建设、流通、分配中的一些混乱现象没有完全消除，城乡人民生活中多年积累下来的一系列问题必须妥善解决。我们必须在这几年中认真地逐步地解决这些问题，切实做到综合平衡，以便为迅速发展奠定稳固的基础。基本建设必须积极地而又量力地循序进行，要集中力量打歼灭战，不可一拥而上，造成窝工和浪费。

会议指出，现在我国经济管理体制的一个严重缺点是权力过于集中，应该有领导地大胆下放，让地方和工农业企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权；应该着手大力精简各级经济行政机构，把它们的大部分职权转交给企业性的专业公司或联合公司；应该坚决实行按经济规律办事，重视价值规律的作用，注意把思想政治工作与经济手段结合起来，充分调动干部和劳动者的生产积极性；应该在党的一元化领导之下，认真解决党政企不分、以党代政、以政代企的现象，实行分级分工分人负责，加强管理机构和管理人员的权限和责任，减少会议公文，提高工作效率，认真实行考核、奖惩、升降等制度。采取这些措施，才能充分发挥中央部门、地方、企业和劳动者个人四个方面的主动性、积极性、创造性，使社会主义经济的各个部门各个环节普遍地蓬蓬勃勃地发展起来。

会议深入讨论了农业问题，同意将《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》和《农村人民公社工作条例(试行草案)》发到各省、市、自治区讨论和试行。

全会认为，全党目前必须集中主要精力把农业尽快搞上去，因为农业这个国民经济的基础，这些年来受了严重的破坏，目前就整体来说还十分薄弱。只有大力恢复和加快发展农业生产，坚决地、完整地执行农林牧副渔并举和“以粮为纲，全面发展，因地制宜，适当集中”的方针，逐步实现农业现代化，才能保证整个国民经济的迅速发展，才能不断提高全国人民的生活水平。为此目的，必须首先调动我国几亿农民的社会主义积极性，必须在经济上充分关心他们的物质利益，在政治上切实保障他们的民主权利。从这个指导思想出发，全会提出了当前发展农业生产的一系列政策措施和经济措施。其中最重要的是：人民公社、生产大队和生产队的所有权和自主权必须受到国家法律的切实保护；不允许无偿调用和占有生产队的劳力、资金、产品和物资；公社各级经济组织必须认真执行按劳分配的社会主义原则，按照劳动的数量和质量计算报酬，克服平均主义；社员自留地、家庭副业和集市贸易是社会主义经济的必要补充部分，任何人不得乱加干涉；人民公社要坚决实行三级所有、队为基础的制度，稳定不变；人民公社各级组织都要坚决实行民主管理、干部选举、帐目公开。会议认为，在今后一个较长时间内，全国粮食征购指标继续稳定在一九七一年到一九七五年“一定五年”的基础上不变，绝对不许购过头粮。为了缩小工农业产品交换的差价，全会建议国务院作出决定，粮食统购价格从一九七九年夏粮上市的时候起提高百分之二十，超购部分在这个基础上再加价百分之五十，棉花、油料、糖料、畜产品、水产品、林产品等农副产品的收

购价格也要分别情况，逐步作相应的提高。农业机械、化肥、农药、农用塑料等农用工业品的出厂价格和销售价格，在降低成本的基础上，在一九七九年和一九八〇年降低百分之十到十五，把降低成本的好处基本上给农民。农产品收购价格提高以后，一定要保证城市职工的生活水平不致下降。粮食销价一律不动；群众生活必需的其他农产品的销价，也要坚决保持稳定；某些必须提价的，要给予消费者以适当补贴。会议还讨论了加强农业科学教育、制定发展农林牧业的区域规划、建立现代化的农林牧渔业基地、积极发展农村社队工副业等重要问题，决定采取相应的措施。

全会指出，城乡人民的生活必须在生产发展的基础上逐步改善，必须坚决反对对人民生活中的迫切问题漠不关心的官僚主义态度。同时，我国经济目前还很落后，生活改善的步子一时不可能很大，必须把有关的情况经常告诉人民，并在人民和青年中继续加强自力更生、艰苦奋斗的革命思想教育，各级领导同志必须以身作则。

解放思想，实事求是， 团结一致向前看*（节录）

（一九七八年十二月十三日）

邓 小 平

一 解放思想是当前的一个重大政治问题

解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看，首先是解放思想。只有思想解放了，我们才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导，解决过去遗留的问题，解决新出现的一系列问题，正确地改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑，根据我国的具体情况，确定实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施。

在我们的干部特别是领导干部中间，解放思想这个问题并没有完全解决。不少同志的思想还很不解放，脑筋还没有开动起来，也可以说，还处在僵化或半僵化的状态。这并不是因为他们不是好同志。这种状态是在一定历史条件下形成的。

一是因为十多年来，林彪、“四人帮”大搞禁区、禁令，制造迷

* 这是邓小平同志在中央工作会议闭幕会上的讲话。这次中央工作会议为随即召开的党的十一届三中全会作了充分准备。邓小平同志的这个讲话实际上是三中全会的主题报告。

信，把人们的思想封闭在他们假马克思主义的禁锢圈内，不准越雷池一步。否则，就要追查，就要扣帽子、打棍子。在这种情况下，一些人就只好不去开动脑筋，不去想问题了。

二是因为民主集中制受到破坏，党内确实存在权力过分集中的官僚主义。这种官僚主义常常以“党的领导”、“党的指示”、“党的利益”、“党的纪律”的面貌出现，这是真正的管、卡、压。许多重大问题往往是一两个人说了算，别人只能奉命行事。这样，大家就什么问题都用不着思考了。

三是因为是非功过不清，赏罚不明，干和不干一个样，甚至干得好的反而受打击，什么事不干的，四平八稳的，却成了“不倒翁”。在这种不成文法底下，人们就不愿意去动脑筋了。

四是因为小生产的习惯势力还在影响着人们。这种习惯势力的一个显著特点，就是因循守旧，安于现状，不求发展，不求进步，不愿接受新事物。

思想不解放，思想僵化，很多的怪现象就产生了。

思想一僵化，条条、框框就多起来了。比如说，加强党的领导，变成了党去包办一切、干预一切；实行一元化领导，变成了党政不分、以党代政；坚持中央的统一领导，变成了“一切统归口径”。违反中央政策根本原则的“土政策”要反对，但是也有的“土政策”确是从实际出发的，是得到群众拥护的。这些正确政策现在往往也受到指责，因为它“不合统一口径”。

思想一僵化，随风倒的现象就多起来了。不讲党性，不讲原则，说话做事看“来头”、看风向，满以为这样不会犯错误。其实随风倒本身就是一个违反共产党员党性的大错误。独立思考，敢想、敢说、敢做，固然也难免犯错误，但那是错在明处，容易纠正。