

中美签署WTO双边协议后的新著

“人世” 机遇与挑战

——中国加入WTO的宏观分析与行业对策

主编：邹东涛 华晓红



人民出版社

“入世”：机遇与挑战

——中国加入WTO的宏观分析与行业对策

主编：

邹东涛（中国社会科学院研究生院
常务副院长、教授、博士生导师）

华晓红（对外经济贸易大学
国际贸易研究所所长、教授）

副主编：

徐东华（国务院发展研究中心研究员）

周天欢（对外经济贸易大学国际贸易专业博士）

人 大 出 版 社

策划编辑：李春生

责任编辑：李春生 郑丽萍 欧阳日辉

装帧设计：肖 辉

版式设计：存来禄

图书在版编目 (CIP) 数据

“入世”：机遇与挑战/邹东涛 主编

—北京：人民出版社，1999.12

ISBN 7-01-003134-7

I. 入…

II. ①邹… ②华…

III. ①对外经济关系：中外关系—经济一体化—研究

②世界贸易组织—基本知识

IV. F125

中国版本图书 CIP 数据核字 (1999) 第 72199 号

“入世”：机遇与挑战

RUSHI JIYU YU TIAOZHAN

主编：邹东涛 华晓红

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

新华出版社印刷厂印刷 新华书店经销

1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32 印张：9.625

字数：236 千字 印数：1—10,100 册

ISBN 7-01-003134-7/F·691 定价：18.50 元

中国社会科学院研究生院
对外经济贸易大学国际贸易研究所 课题组

课题负责人：

邹东涛（中国社会科学院研究生院
常务副院长、教授、博士生导师）

华晓红（对外经济贸易大学
国际贸易研究所所长、教授）

课题组成员名单（以姓氏笔画为序）：

王红夏	牛筱颖	华晓红	汤传峰	邹东涛
张海平	冷明明	杨荣珍	周天欢	周天宇
郑建明	迪 晶	赵京霞	徐东华	徐兴元
贾保华	耿斯愿	韩立华		

“入世”：机遇与挑战

——中国加入WTO的宏观分析与行业对策

主编：

邹东涛（中国社会科学院研究生院
常务副院长、教授、博士生导师）

华晓红（对外经济贸易大学
国际贸易研究所所长、教授）

副主编：

徐东华（国务院发展研究中心研究员）

周天欢（对外经济贸易大学国际贸易专业博士）

人 民 出 版 社

导 言：

雄关漫道真如铁，峰回路转从头越 ——中美签署 WTO 双边协议

1999 年 11 月，秋风萧瑟，初寒乍起，中国北京却呈现出一片喜庆而又不轻松的局面。

由巴尔舍夫斯基和美国国家经济委员会主席斯珀林率领的美国政府代表团于 11 月 9 日抵达北京，就中国加入 WTO 问题，与中国政府代表团进行最新一轮谈判。中国政府与美国政府之间关于中国先是“复关”后是“入世”的马拉松式的谈判，历经 13 年的雄关漫道、一波三折。因此，这次谈判，倍受世界舆论关注。经过 6 天夜以继日的艰苦工作，终于峰回路转，取得双赢。

11 月 15 日 15 时 25 分，中美两国政府代表团相互谅解，在北京达成了关于中国加入世界贸易组织的双边协议。中国外经贸部部长石广生和美国贸易代表巴尔舍夫斯基大使分别代表本国政府在最后的协议文本上签字。稍后，两国政府就此发表了新闻公报。

公报全文如下：

中华人民共和国政府和美利坚合众国政府

关于签署中国加入世界贸易组织问题双边协议的新闻公报

(1999 年 11 月 15 日)

1999 年 11 月 10 日至 15 日，中华人民共和国对外贸易经济合

2 “入世”：机遇与挑战

作部部长石广生率领的中国政府代表团同美利坚合众国贸易代表巴尔舍夫斯基和美国国家经济委员会主席斯珀林率领的美国政府代表团在北京就中国加入世界贸易组织问题举行了谈判。11月15日，双方签署中华人民共和国政府和美利坚合众国政府关于中国加入世界贸易组织的双边协议。

中美两国代表团表示，中美两国政府和领导人，江泽民主席和克林顿总统，都高度重视这一谈判。他们认为，这一谈判不仅具有商业上的重要性，而且对全球经济的发展十分重要，有着深远的战略意义。双方认为，这一协议对中美两国都有利。

中美两国签署上述协议有助于加快中国加入世界贸易组织的进程和中美两国经贸合作关系的发展。双方期待着今后在世贸组织中密切合作，以确保中美关系的健康发展和世界经济的繁荣。

公报的发表，标志着中美之间关于中国加入全球最大贸易组织的双边谈判正式结束，从而为中国加入WTO扫除了最大障碍。

至此，在36个与中国进行双边市场准入谈判的国家中，中国已与包括美、日等在内的13个国家达成了关于中国加入世界贸易组织的双边协议，中国与欧盟等贸易伙伴的新一轮双边谈判即将开始。中国“入世”指日可待。

15时55分，石广生发表即席讲话：

经过6天紧张的工作、认真谈判，本着互谅互让、平等协商的精神，终于达成了双方都满意的协议。这个谈判的进行和协议的达成是在两国领导人亲自关怀和领导下进行的，协议的达成符合中美两国的利益，也有利于中美关系的稳定和发展，并有利于中国尽早加入世贸组织，促进世界经济贸易的发展。

我们期盼着中国能在今年内加入世贸组织，我们愿以世贸组织一员的身份为世界经济贸易的发展做出重要的贡献。中国是世界上

最大的发展中国家，中国加入世贸组织必将促进世界贸易的发展和世界贸易新秩序的建立和改善。

16时05分，巴尔舍夫斯基发表了热情洋溢的讲话：

我想说的是，这确实是一个历史性的时刻，美中达成双边协议会使两国的贸易正常化，也会协助中国的改革和开放，这正好也是中国本届政府的特点之一。美中关系现在有了一个固定的位置，便于两国关系更加稳定。我们两国关系多年一直非常复杂，而且碰到不少的困难，今天签署协议会给世界贸易带来新的繁荣、新的稳定。我代表美国总统感谢江泽民主席和朱镕基总理作出的辛苦努力。我也代表美国总统感谢石广生部长——我的老朋友，以及中国代表团的全体成员。现在我们两国关系进入了新的历史时代，把我们的关系向前推动，在世界贸易中为中美关系找到新的位置。

16时10分，斯珀林在签字仪式上发表了讲话：

今天我们两国达成协议之后，我跟克林顿总统通了电话，告诉他这个好消息。他要我代表他，感谢江泽民主席、朱镕基总理、石广生部长、龙永图副部长，是他们本着诚意与我和巴尔舍夫斯基进行谈判，达成了协议。我在这里想为克林顿总统、江泽民主席、朱镕基总理鼓掌，是他们顾全大局，撇开了短期的政治上的权宜之计，为了21世纪更自由、更开放的世界经济作出努力，而不是做20世纪让我们有分歧的事情。我们两国虽然仍有分歧存在，但是过去6天的经验充分表明，我们两国确实能够凭着合作的精神，创造更美好的未来，更紧密的关系，创造一个更加强劲的世界经济。

这个协议确实是一个“三赢”的协议，对促进美国的出口、增加就业人口是一个“赢”，对促进中国的经济改革是一个“赢”，对发展全球经济是一个“赢”。美国总统、副总统、巴尔舍夫斯基代表和我本人一定会竭尽全力开展国会的工作，为永久性解决中国的正常贸易关系待遇做出我们的努力。

美国国家经济委员会主席吉恩·斯珀林还说，在长达6天的中美关于中国加入WTO新一轮谈判中认识到，中国有像石广生先生和龙永图先生这样精干的谈判家，美国有像巴尔舍夫斯基这样最优秀的人才。

大厅里顿时响起了更为热烈的掌声，石广生部长又一次放声大笑，而美方代表巴尔舍夫斯基则激动地和斯珀林拥抱在一起。

这位精干的女代表说：“我真希望我的妈妈在这儿。”

掌声和笑声一次又一次在大厅里回荡。据记者粗略估算，从中美双方重要代表入场到签字仪式结束40多分钟时间里，大厅里响起了四次掌声：代表入场、签字完毕、斯珀林讲话和巴尔舍夫斯基拥抱斯珀林。

所有熟悉中国外经贸部部长石广生的记者都会注意到：从石广生部长进入大厅开始，他的脸上一直挂着没有丝毫掩饰的笑容，而签字仪式上他有两次惹人注目的开怀大笑。曾有媒体说，为人谦逊的石广生部长平时面带微笑，但很少咧嘴开怀大笑，因此什么时候石广生咧嘴大笑，中国加入WTO就有希望了。

中国加入WTO，无疑是中国最高领导人最为关注的重大事情。

1998年6月17日，江泽民主席接受美国记者采访时，提出了中国“入世”三原则：（1）WTO没有中国参加是不完整的；（2）中国毫无疑义要作为一个发展中国家加入WTO；（3）中国的“入世”是以权利和义务的平衡为原则的。

1999年9月8日，江泽民主席在澳大利亚重申我国“入世”三原则。中澳两国就中国加入WTO问题达成协议。

1999年9月11日，江泽民主席和克林顿总统在新西兰奥克兰亚太经济合作组织领导人非正式会议期间举行会晤，双方就中国“入世”问题交换了看法。

1999年10月20日，江泽民在英国访问时，在英中贸协欢迎午

宴上发表讲话时强调，中国对加入 WTO 一直持积极态度，并为此进行了 13 年的努力。他说：“中国的立场是一贯的，也是明确的。第一，中国加入世界贸易组织是中国经济发展和改革开放的需要，同样世界贸易组织也需要我国。没有 12 亿多人口的中国参加，世界贸易组织是不完整的，也不利于世界经济的发展。第二，中国是一个发展中国家，社会生产力还不发达，只能以发展中国家的条件加入世界贸易组织。第三，中国加入世界贸易组织，其权利和义务一定要平衡。中国不会接受过高的、超出中国承受能力的要价。”

江泽民主席在谈到中国“入世”问题时，曾引用了古人的名句“青山遮不住，毕竟东流去”，来比喻中国加入 WTO 势不可挡。

中国政府和中国人民为之奋斗了 13 年的事情将有一个满意的结果，不能不使国家最高领导人甚为高兴。在中美双方代表团刚刚签署双边协议的当天下午，江泽民主席就在中国南海会见了由美国贸易代表团巴尔舍夫斯基和美国国家经济委员会主席斯珀林率领的前来北京参加中美关于中国加入世界贸易组织问题双边谈判的美国政府代表团。江泽民对美国客人说，几天来，你们同以石广生部长为首的中方代表团就中国加入世贸组织问题进行了夜以继日的谈判，令人十分高兴的是中美双方经过共同努力最终达成了协议。

江泽民主席对双方代表团锲而不舍的工作精神和取得的成果表示高度赞赏。他说“有志者，事竟成。中美双方今天终于签署了《中美关于中国加入世界贸易组织的双边协议》，这具有重大的现实意义和历史意义。这一协议的签署将有利于加快中国加入世贸组织进程，有利于促进中美经贸合作的全面发展，有利于中美关系的改善和发展，并将为世界经济的发展与繁荣注入新的动力。”

江泽民主席指出，中美双方关于中国加入世贸组织问题达成协议，充分说明我们双方应该从战略的高度和展望 21 世纪的角度来审视和处理事关中美两国人民和世界人民根本利益的大事。他说：

“自 1993 年我在西雅图与克林顿总统首次会晤以来，我们两人经常就中美关于中国加入关贸总协定，即后来的世贸组织问题交换意见。11 月 7 日，我和克林顿总统再次通电话，决定加速完成中美谈判进程，并达成一个互利的好协议。正是由于双方从大局着眼，本着平等互利、互谅互让、求同存异的精神，作出了不懈的努力，才克服了各种困难，妥善处理和解决了彼此的分歧，取得了‘双赢’的结果。由此可见，只要中美双方牢牢把握两国人民的根本利益，相互尊重，以诚相待，我们就一定能够将两国关系不断推向前进。”

中国加入 WTO，无疑也是美国最高领导人最为关注的重大事情。

1999 年 10 月 16 日深夜，克林顿总统拨通了江泽民主席的电话，试图使中国加入 WTO 的谈判重新开始。

1999 年 11 月 7 日，就在美国代表团到达中国的前一天晚上，克林顿总统再一次拨通了江泽民主席的电话，表示要尽力达成协议，促成中国加入 WTO。

当中美两国政府代表团在北京达成了关于中国加入世界贸易组织的双边协议，正在土耳其访问的美国总统克林顿高兴地说：

“我很高兴地宣布，美国和中国已经成功地就中国加入世界贸易组织达成协议，与中国达成的市场准入协议对中美关系具有深远意义。”克林顿说，中美签署双边协议为中国加入世贸组织扫清了道路，是中国进入该组织的重要一步。他表示，在该协议基础上，他将尽全力推动美国国会批准给予中国永久性正常贸易关系。

正在北京访问的联合国秘书长科菲·安南对中美两国就中国加入世界贸易组织达成双边协议表示衷心祝贺。他说，这一协议的达成表明中国在加入世界贸易组织的长期艰苦的历程中向前迈出了重要的一步。

安南说，对世界贸易组织来说，这也是使其更具代表性的重要成果。他希望即将召开的世界贸易组织西雅图会议将取得圆满成功，并有助于发展中国家完全进入世界市场。

安南同时希望，中国与欧盟、加拿大以及其他国家的谈判也将取得成功。

世界贸易组织总干事迈克尔·穆尔在这里对记者说，他对中国和美国就中国加入世贸组织问题达成双边协议表示热烈欢迎，并认为这将推动中国与其他世贸组织成员之间的双边谈判。

穆尔说：“中美两个大国达成双边协议非常有意义，这是中国朝着加入世贸组织迈出的一大步。我曾经多次表示，没有中国参加，世贸组织就不能被称为世界性组织。”

香港特区行政长官董建华表示，非常高兴得悉中美就中国加入世界贸易组织达成协议。这项双边协议是中国加入世界贸易组织迈出的非常重要的一步。

董建华说：“我热切期望中国加入世贸组织所需的其他程序尽快完成，这将对世界贸易和各有关方面都有利，亦会为香港提供新的商业机会。”

美国驻华大使新闻处在中美签署双边协议一小时后，公布了协议的提要，以下是美方散发的新闻稿的主要内容：

中美关于中国加入 WTO 的双边协议为美国的农业和工业产品提供了重要的市场准入。中国将对美国的工农业产品减少关税和非关税壁垒。中国已经同意采取具体措施保证有一个公平的商业运行环境。这些包括：限制对技术转让要求，限制出口补贴和对（外资企业）出口比例的要求。

以下是协议中的一些具体条款：

中国将把平均关税从 22.1% 降至 17%。（原文如此）

中国将对涉及美国利益的农产品做出更多的（关税）减让。

随着私人贸易在中国外贸中的比重增加，中国将给予美国小麦、玉米、大米、棉花更多的进口配额。

中国将放弃出口补贴。

美国公司将提供汽车购置的财务支持。

银行、保险、电信领域的美国公司要得到新市场准入。

美国出口商可拥有分销权。

中国市场将对包括律师、会计师、医师在内的专业服务进一步开放。

在分享收入的基础上，中国每年允许引进 20 部外国电影。

纺织品领域，中美同意采取适当措施以避免在目前的纺织品配额取消的过程中出现市场混乱。

美方认为，（中美）这个协议表明中国加入 WTO 迈出了重要的一步，但前方还有一些重要的事情要做。首先，中国必须与包括欧盟在内的其他 WTO 成员达成双边协议。有关中国入世的多边贸易谈判也必须完成。中国也必须完成自己的对加入 WTO 的批准程序。

美方表示，作为今天所签协议的回应，克林顿总统将同其他 WTO 成员一起为中国尽快加入 WTO 而努力，同时致力于寻求（美国）国会同意给予中国永久性正常贸易关系。

美国谈判代表团 11 月 15 日下午 5 时 50 分，在美驻华使馆举行了贸易代表巴尔舍夫斯基、国家经济委员会主席斯珀林、美驻华使馆代办麦克海参加的新闻发布会。巴尔舍夫斯基进一步披露了中美 WTO 协议的有关内容。

巴尔舍夫斯基说，协议涉及到工业品、服务业、农业、版权保护、技术转让、国有外贸企业、反倾销、投资、补贴和其他问题。

根据她的讲话，中美协议包括了以下内容：

平均关税：中国同意把平均关税水平从 22.1% 降至 17%。

非关税措施：中国将在 5 年内取消所有的配额和数量限制，但

是在两三个特殊领域将在 2~3 年内取消。

农业：中国同意削减农产品进口关税至 14.5%~15%；中国将设定对进口美国小麦、玉米、大米、棉花的最高水平关税。

纺织品：根据 WTO 规定，对发展中国家的纺织品配额保留至 2005 年。但中国允许美国额外保留 4 年，在 2009 年前保留中国输美纺织品配额以及为了防止低价倾销而采取的反倾销手段。

汽车：中国将在 2006 年潜将目前 80%~100% 的汽车进口关税降至 25%。美国公司将可向（中国）消费者提供购车贷款。

电信：中国允许美国电信公司占有 49% 的投资份额，自投资之日起两年后要增加到 50%。

互联网：美国公司被允许投资中国的互联网。

银行：外国银行被允许在中国加入 WTO 两年后与中国公司开展人民币业务，加入 5 年后可从事零售银行业务。

巴尔舍夫斯基说，协议有关服务的内容涉及到银行、证券、电信、分销、旅游、交通等非常广泛的领域。

确实，中美达成的双边协议，是一个双赢乃至三赢的协议。就中国来说，加入 WTO 至少具有下述意义：（1）它是中国经济融入世界经济、成为世界经济有机组成部分的必经之路；（2）能够参与世界贸易规则的制定，而不只是被动地适应它；（3）能够使国内企业获得自由贸易的好处，扩大国际市场份额，扩大就业；（4）能够使国内消费者获得更加价廉物美的消费和服务；（5）能够吸引更多的外国资本，促进本国经济发展和增加就业；（6）能够通过有效加快技术和管理经验的引进以及国际竞争的磨练，提高国内弱质产业的素质。

中美经济界及有关各界人士对中美签署这一双边协议给予高度关注和积极评价。中国美国商会对此深受鼓舞，他们认为，由于中国加入世贸组织后，中国投资环境会变得更稳定、更可预见，因而

美国公司可能会增加在中国业务的投资。实施世贸组织标准后，美国公司面临的诸多分销和法规问题大为减少。这意味着美国公司将拥有更多的增长潜力，中美两国将增加更多的就业机会。

中美双边协议签署之后，《中国经济时报》立即采访了 30 多家中外企业，企业界普遍叫好中国“入世”。^①

摩托罗拉公司高级副总裁兼摩托罗拉（中国）公司总裁赖炳荣用“中国加入 WTO 对我们有什么不利影响？我想不出来！”这句话，代表了相当多数公司对中国“入世”问题的态度。当然，尤其对于外国公司是这样。

外国公司甚至有些激动。

波音公司说，中国为此作出的努力值得称颂；美国西北航空公司说，中美之间达成协议对个人、公司和社会团体来说都是一个好消息；波士顿第一商业银行的态度是“非常欢迎”；戴姆勒-克莱斯勒公司认为，中美之间取得的成果是“令人瞩目”的。

对于中国“入世”后的市场环境，外国公司显得非常乐观。

通用电气公司认为，中国“入世”意味着为外国公司提供更多的贸易权和机会、更多的市场准入，中国市场将变得更加透明和规范。

宝洁公司说，一个开放、按国际经济规则运行的系统，对我们、企业的发展是有利的。

在意识到中国市场国际化竞争程度将随中国入世而更趋明显的同时，外国公司普遍表示将加大在华投资的力度。

松下电器（中国）公司希望逐步地在生产、销售、服务等更广泛的领域发展事业。

相对于外企的激动，中国企业对于中国入世似乎显得更平静甚

^① 《中国经济时报》1999 年 11 月 18 日。

至早有准备。

娃哈哈集团总经理宗庆后说，中国入世谈判已进行了 13 年，而娃哈哈才诞生 12 年，从一诞生起，我们就面临着加入 WTO 的形势。

中兴通信公司认为，国内通信设备制造市场一开始就体现出国际化特征，通讯企业面临的竞争环境在入世前后并没有截然区别。

康佳集团表示，该公司早就意识到中国入世是不可逆转的潮流。

一汽集团也说，“我们早已经在做准备了”。

绝大多数中国公司在表示中国入世和对本企业挑战并存的同时，丝毫不缺乏自信和乐观。

这个判断在中国企业家调查系统日前组织的对我国 3562 位企业经营者的调查结果中得到了印证，这项调查显示：66.5% 的企业经营者认为，加入 WTO 对中国宏观经济的发展利大于弊，只有 7.8% 的被调查者认为，中国入世弊多利少。

当然，中国企业也极少有回避挑战的。

中国石油化工集团说，我们一定要增强危机感、紧迫感，锲而不舍，奋力攻坚。

TCL 集团说得更具体：我们将高举服务这一大旗，以此营造市场优势。

市场进一步开放后，中国境内的竞争环境势必更加残酷，这是中外企业的共识，正如伊滕忠商事株式会社说的，优胜劣败是市场法则，差的企业就应该被竞争淘汰。

那么，老百姓是怎么看待中美双方达成中国加入 WTO 的双边协议呢？11 月 15 日晚，中国社会调查事务所（SSIC）进行了一次

快速电话调查访问^①，有效样本为 1156 份。

在问及“您知道中国与美国已经签了双边协议吗？”有 93.6% 的人回答知道。其中近八成的中国公众是在新闻联播中知道的，有二成的人是通过其他媒体了解到，他们表示听到这个消息很高兴，同时也希望加快与其他国家和地区的谈判进程。

调查显示，94.5% 的中国公众认为，中美双方签署双边协议是水到渠成的事情，中国加入 WTO 是历史发展的必然。98.9% 的公众认同国家总理朱镕基访美之行讲话中提出“中国加入 WTO 是符合中国人民利益”的观点，并认为中国是世界上最大的贸易国家之一，如果被 WTO 拒之门外，这对中国和 WTO 来讲无疑都是个严重的损失。83.9% 的中国公众认为，中国加入 WTO 对中国尽快融入国际经济社会起到了推波助澜的作用，中国需要与国际惯例接轨，需要公平地享受新的国际贸易规则。中国需要开放，更需要良好的外部环境。80.6% 的中国公众认为，中国有庞大的市场，是世界贸易的重要国家，也将是下世纪推动世界经济发展的新动力，作为世界范围的重要组织，世贸组织没有中国加入是不完整的。

那么，对中国加入世界贸易组织的利弊判断，中国公众的看法又是怎么样的呢？

调查数据显示，70.4% 的中国公众认为，中国加入世贸，绝对是一个国际大事，不但符合中美两国利益，对世界尤其是正在复苏之中的亚洲经济都有促进作用；89.3% 的中国公众认为，中国加入世贸组织后，中国可以在开放的世界中发展自己，可以享受双边和多边贸易的各种好处；85.1% 的公众认为，实施 WTO 的有关协议会使中国的投资环境变得更加稳定；另有 63.3% 的公众认为，由此美国的公司可能会增加在中国的业务投资，也会增加中美两国更

^① 《中国经济时报》1999 年 11 月 18 日。