

建设好人民首都

首都规划建设文件汇编

第一辑



中共北京市委宣传部
首都规划建设委员会办公室
编

1984.2

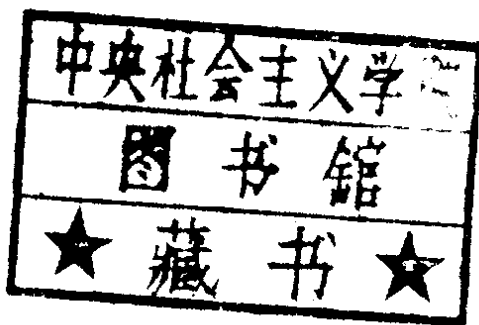
55351

建设好人民首都

—首都规划建设文件汇编

第一辑

中共北京市委宣传部
首都规划建设委员会办公室 编



200262991

北京出版社

建设好人民首都
——首都规划建设文件汇编第一辑

Jiànshè Hǎo Rénmín Shǒudū

中共北京市委宣传部 编
首都规划建设委员会办公室

*

北京出版社出版

(北京崇文门外东兴隆街51号)

北京市新华书店发行

北京印刷一厂印刷

*

850×1168毫米 32开本 3印张 58,000字

1984年3月第1版 1984年3月第1次印刷

印数 0,001-8,000

书号：3071·377 定价：0.36元

(内部发行)

目 录

中共北京市委、北京市人民政府关于宣传、学习《中共中央、国务院关于对〈北京城市建设总体规划方案〉的批复》的通知……………	(1)
中央书记处关于首都建设方针的四项指示……………	(6)
中共中央、国务院关于对《北京城市建设总体规划方案》的批复……………	(9)
中共中央、国务院关于成立首都规划建设委员会的决定……………	(16)
万里同志在首都规划建设委员会第一次会议上的讲话……………	(19)
陈希同同志在首都规划建设委员会第一次会议上的发言……………	(31)
北京市城市建设规划管理暂行办法……………	(45)
北京城市建设总体规划方案(简本)……………	(56)

中共北京市委、北京市人民政府 关于宣传、学习《中共中央、国 务院关于对〈北京城市建设总 体规划方案〉的批复》的通知

各区委、县委，各区县人民政府，市委、市政府各部委办局，各人民团体：

一九八三年七月十四日，中共中央、国务院对《北京城市建设总体规划方案》作了重要批复（以下简称《批复》），同时作出了成立首都规划建设委员会的决定（以下简称《决定》）。中央的《批复》和《决定》，深刻总结了首都建设三十多年正反两方面的经验，明确指出了首都今后一个时期城乡建设工作和其他各项工作的方向，进一步发展了中央书记处关于首都建设方针的四项指示，是拨乱反正、开创首都建设新局面的纲领性文件，具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。

为使全市各级领导干部和广大群众切实掌握中央《批复》精神，了解《北京城市建设总体规划方案》（以下简称《总体规划》）的主要内容，看到首都城市发展的美好前景，增强建设和管理好首都的信心，鼓舞全市人

民群策群力，自觉地积极地为把首都建设成社会主义高度文明的现代化城市贡献力量，保证《批复》和《总体规划》的顺利贯彻执行，市委决定，从一九八四年二月初开始，用一个月或更长一些时间，在全市范围内开展一次群众性的宣传、学习中央《批复》和《总体规划》的活动。现将有关事项通知如下：

(一)

学习和贯彻执行中央的《批复》和《总体规划》是全市人民一项长时期的任务。这次学习和讨论活动，是一个重要的开端，要同整党学习结合进行。当前，要在认真学好整党文件的同时，通过广泛宣传、深入讨论，为全面贯彻执行《批复》精神打下一个良好思想基础和群众基础。对这次学习和讨论的具体要求是：

1、全市各级领导干部和广大群众都要明确认识首都是全国的政治中心和文化中心这一城市性质；了解和掌握首都城市建设中的各项重大方针；自觉地做到使各项工作都服从于这些方针，服务于这些方针，体现这些方针。

2、广大干部和群众都要明了当前北京城市建设和管理工作的重点，是治“乱”、治“散”、治“软”。不狠抓这一环，中央的《批复》就难以贯彻，《总体规划》就难以实施。每个市民都要充分认识这方面问题的严

重性，认识并维护《批复》和《总体规划》的权威性和严肃性。要加强遵纪守法教育，增强法制观念，把首都城市建设和管理的各项工作逐步纳入中央《批复》和《总体规划》的轨道。

3、增强全市人民作为首都市民的光荣感和责任感，坚持执行“人民城市人民建、人民城市人民管”的方针，为首都现代化建设，人人献计献策，人人贡献力量，使北京市的总体规划成为全市人民的规划。

4、边学习，边讨论，边改正。广泛发动群众对照中央的《批复》，联系首都城市建设和管理的实际，找差距，摆问题，提批评，提建议。对于那些不符合《批复》和《总体规划》精神的问题，要贯彻整党整风的精神，从现在开始，就要制定切实的办法，抓紧解决，不能坐而论道。

5、要把学习、讨论与各部门、各单位的工作安排紧密结合起来。凡是近期能够办到的，又符合《批复》和《总体规划》要求的，都要纳入一九八四年工作计划，认真实施。同时，为今后制订长远计划打下一个好的基础。

(二)

学习和讨论的步骤方法是：首先要学好文件。重点学习中共中央书记处关于首都建设方针的四项指

示，中央的《批复》、《决定》、《总体规划》，万里同志在首都规划建设委员会第一次会议上的讲话，并结合学习《关于北京城市建设总体规划若干问题的说明》和《北京市城市建设规划管理暂行办法》，参阅陈希同同志在首都规划建设委员会第一次会议上的汇报发言。

学习、讨论分两步进行。

第一步，首先抓好各级党委、政府机关和干部的学习；城市建设、规划和管理部门要重点学好。要组织干部认真学习讨论几次。

第二步，在全市普遍展开，广为宣传。各单位领导要根据上述七个文件，并参照《北京城市建设总体规划方案(简本)》，联系实际，向工人、社员、街道居民和学生进行宣讲。要使中央《批复》和《总体规划》精神，家喻户晓，人人皆知，自觉遵守，并且使这一次学习讨论成为今年三月文明礼貌月活动的强大推动力量。

(三)

报刊、广播、电视等新闻单位要围绕这次学习、讨论，制订宣传报道计划，做好宣传报道工作。在这次学习讨论活动中要作比较集中的宣传，以后，还要进行经常的系统的宣传报道。

(四)

要切实加强对学习和讨论的领导。各部门、各单位党组织，都要以中央整党文件为指导，用整党精神，认真抓好对中央《批复》的宣传和学习。各级领导要带头学好，并组织领导好对群众的宣讲和教育。各部门、各单位要把学习、讨论的情况和群众提出的批评、建议，及时汇总上报市委宣传部和首都规划建设委员会办公室。学习、讨论活动结束后，要向市委、市政府写出综合报告，于三月底前报市委、市政府办公厅。

中共北京市委
北京市人民政府

一九八四年一月三十日

中央书记处关于首都 建设方针的四项指示

(一) 首都建设要解决一个方针问题，就是建设一个什么样首都的问题。我们要想宽一点，要扩展开来考虑首都的建设方针问题。首都的四个现代化建设要有自己特点。

(二) 首都有什么特点呢？至少有两条：首都第一是全国的政治中心，是神经中枢，是维系党心、民心的中心，不一定要成为经济中心；第二是中国对国外的橱窗，全世界就通过北京看中国。

(三) 究竟把首都建成一个什么样的城市，应该有四条指导思想：

1、要把北京建成为全中国、全世界社会秩序、社会治安、社会风气和道德风尚最好的城市。这条标准并不高。从理论上讲，社会主义制度优越性应该做到这一点，从实践上讲，我们在五十年代初期就基本上达到过。

2、要把北京变成全国环境最清洁、最卫生、最

优美的第一流的城市，也是世界上比较好的城市。达到这一点的客观条件也是具备的。有山有水，气候也不错，文物古迹也比较多。

3、要把北京建成全国科学、文化、技术最发达，教育程度最高的第一流的城市，并且在世界上也是文化最发达的城市之一。北京的历史文化基础本来就比较深厚，现在又是科学、文化、教育事业比较集中的地方，因此，达到这一点也是有条件的。

4、要使北京经济上不断繁荣，人民生活方便、安定。要着重发展旅游事业，服务行业，食品工业，高精尖的轻型工业和电子工业。下决心基本上不发展重工业。重工业可用出资金、设备、技术人才与外省、市、区合作的办法搞，这样，首都人口也才可能逐渐向外输送。

（四）将来检查北京市工作的标准，北京市委今后要紧紧抓住的问题有四条：

- 1、政治思想建设。
- 2、环境美化建设。
- 3、科学文化建设。
- 4、适合首都特点的经济建设。

（五）要狠抓落实，争取三年一小变，五年一中变，十年至十五年一大变。到一九八六年粉碎“四人帮”十周年时，使首都面貌有显著变化。今年先设想这三步，明年以后再搞二十年规划。

(六) 要实现三年一小变，五年一中变，十年至十五年一大变的目标，必须遵循下列几个原则：

1、今后北京人口任何时候都不要超过一千万。近期方针是，今明两年要严格控制进京人口，中央和国家机关要坚决精简机构，压缩在京人口。远期方针是，通过输出技术力量向外地输送人口。

2、要搞一个改造、美化北京的远景规划，订规划时要考虑到钱不要花得太多，并要从今年起，采取切实措施，一步一步地干起来。

3、在京的党政军领导机关必须在北京市的统一领导下，通力合作。关于首都建设方针和要达到的目标，要使所有居住在首都的中央领导同志、干部和人民群众都知道，家喻户晓，老少皆知，都为之奋斗。必要时中央可以作个决定。

中共中央、国务院关于对 《北京城市建设总体规划方案》的批复

中共北京市委、北京市人民政府：

中共中央、国务院原则同意《北京城市建设总体规划方案》。这个《方案》是符合实际的，贯彻了中共中央书记处对首都建设方针的指示精神，望认真组织实施。现对有关问题批复如下：

一、北京是我们伟大社会主义祖国的首都，是全国的政治中心和文化中心。北京的城市建设和各项事业的发展，都必须服从和充分体现这一城市性质的要求。要为党中央、国务院领导全国工作和开展国际交往，为全市人民的工作和生活，创造日益良好的条件。要在社会主义物质文明和精神文明建设中，为全国城市作出榜样。

为了加强对首都规划建设的领导，中共中央、国务院决定成立首都规划建设委员会。委员会的主要任务是：负责审定实施北京城市建设总体规划的近期计划和年度计划，组织制定城市建设和管理的法规，协调

解决各方面的关系。委员会由北京市人民政府、国家计委、国家经委、城乡建设环境保护部、财政部、国务院办公厅、中央军委办公厅、解放军总后勤部、中直机关事务管理局、国家机关事务管理局等单位的负责人组成，北京市市长任主任。

二、采取强有力的行政、经济和立法的措施，严格控制城市人口规模。这是保证《方案》实施和搞好首都建设的关键。北京市委和市人民政府要认真搞好计划生育工作，并会同中央党、政、军、群各有关部门，严格控制人口的机械增长，坚决把北京市到二〇〇〇年的人口规模控制在一千万人左右。

为了控制进京人口，首先要严格控制在北京新建和扩建企业、事业单位。今后，全国性的专业公司、各种供应站等机构和不必要放在北京的科研单位、设计单位、高等院校和干部学校等，均不得在北京新建。少数确实需要在北京新建的，要报经首都规划建设委员会批准，安排到远郊区或卫星城镇。

要有计划地疏散市区人口。北京应大力向全国输送人才，支援各地建设。同时，应着重发展卫星城镇，逐步把市区的一部分企业和单位迁移到卫星城镇。抓紧制定一整套鼓励卫星城镇发展的方针政策，创造良好的工作、生活、居住、就业、就学条件，合理调整生活供应标准和工资福利待遇，使其具有充分的吸引力。近期要重点抓好黄村、昌平、通县和燕山

等四个卫星城镇的建设。

三、北京城乡经济的繁荣和发展，要服从和服务于北京作为全国的政治中心和文化中心的要求。

工业建设的规模，要严加控制。工业发展主要应当依靠技术进步。要制定全面的工业技术改造规划，用二十世纪七十年代、八十年代成熟的现代化技术，逐步地改造和装备北京的工业。国务院各工交部门在制定行业改造规划时，要把北京作为重点，给予大力支持和帮助。今后北京不要再发展重工业，特别是不能再发展那些耗能多、用水多、运输量大、占地大、污染扰民的工业，而应着重发展高精尖的、技术密集型的工业。当前，尤其要迅速发展食品加工工业、电子工业和适合首都特点的其他轻工业，以满足人民生活和旅游事业的需要。

商业和服务业应在短期内有一个较大的发展。这是贯彻中央书记处对首都建设方针的指示和繁荣首都经济、解决就业问题的大事，必须认真抓好。要加强商业网点的建设，在扩大市区各商业中心的容量的同时，尽快地在近郊各新建区和卫星城镇建设起相当规模的商业中心，完善各居住区、工厂区的商业布局。要迅速发展各种服务业，统一规划，加强管理，有计划有组织地开展职业培训，提高服务质量，方便居民生活，创造出第一流的社会服务水平。

农业的发展，应以面向首都市场、适应首都需要

为基本方针。要促进农村多种经营和商品经济的迅速发展，努力把蔬菜、牛奶、禽蛋、肉食、水产、干鲜果品等生产搞上去，把郊区尽快建设成为首都服务的、稳定的副食品基地。

北京的经济的发展，应当同天津、唐山两市，以及保定、廊坊、承德、张家口等地区的经济发展综合规划、紧密合作、协调进行。国家计委要负责抓好这件事。

四、北京是我国的首都，又是历史文化名城。北京的规划和建设，要反映出中华民族的历史文化、革命传统和社会主义国家首都的独特风貌。对珍贵的革命史迹、历史文物、古建筑和具有重要意义的古建筑遗址，要妥善保护。在其周围地区内，建筑物的体量、风格必须与之相协调。要逐步地、成片地改造北京旧城。近期要重点改造东、西长安街及其延长线和二环路两侧，同时要有计划地改造那些居住条件差、破旧危房多、市政公用服务设施落后，以及交通阻塞的街区和地段。通过改造，既要提高旧城区各项基础设施的现代化水平，又要继承和发扬北京的历史文化城市的传统，并力求有所创新。

五、大力加快城市基础设施的建设，继续兴建住宅和文化、生活服务设施。

城市的各项基础设施是建设现代化城市的基本条件。要集中力量，加快建设。到一九九〇年，要基本

解决交通拥挤、电讯联络不畅、供电供水紧张等问题，基本实现市区民用炊事煤气化，扩大集中供热，逐步发展家用电器。国务院有关部委，要积极协助北京市，落实好“六五”和“七五”期间城市基础设施骨干项目的建设计划，使北京城市各项基础设施的状况有一个明显的改善。

要继续抓好住宅建设。在严格控制城市人口的基础上，到一九九〇年应基本解决无房户和居住严重困难户的住房问题。要充分注意住宅设计的多样化，克服千篇一律的状况。建筑标准既要适应目前的经济水平，又要给将来改善居住条件留有余地。

要大力加强各项生活服务设施和文化、教育、体育、卫生设施的配套建设，不断为首都人民创造良好的生活条件。

六、搞好郊县的村镇建设。为了适应农业现代化和农村经济的发展，必须重视并抓好郊县广大农村和集镇的建设。要按照节约用地、少占或不占耕地、统筹安排、配套建设的原则，认真组织编制村镇建设规划，逐步建设起一批农工商结合发展的、具有一定现代水平设施的农村集镇。使之成为周围农村的经济、文化中心，城乡经济交流的纽带，吸收和安排农业剩余劳动力的场所，以带动周围农村社会主义的物质文明和精神文明建设。

七、大力加强城市的环境建设。要认真搞好环境