

China's Problems

中国问题报告

深度忧患

——当代中国的可持续发展问题

郑易生 钱蕙红 / 著

今日中国出版社

100027

中国问题报告

深度忧患

——当代中国的可持续发展问题

郑易生 钱蕙红 / 著

今日中国出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

深度忧患：当代中国的可持续发展问题/郑易生，钱蕙红著．—北京：今日中国出版社，1998.10
(中国问题报告)
ISBN 7-5072-0936-9

I. 深… II. ①郑…②钱… III. ①自然资源-环境保护-研究-中国②自然资源-资源开发，可持续性-研究-中国③经济发展战略，可持续性-研究-中国 IV. X37

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 24729 号

出版发行：今日中国出版社

社 址：北京百万庄路 24 号 邮政编码：100037

电 话：68993927 (发行部)

68326644-4114 (编辑部)

印 刷：北京 1201 工厂

经 销：新华书店

印 张：10.5 字数：240 千字

版 次：1998 年 10 月第 1 版

1998 年 10 月第 1 次印刷

印 数：1—15000

书 号：ISBN 7-5072-0936-9/C·43

定 价：16.80 元

DI82/17

序

序

毛泽东同志在研究中国民主革命问题的时候，曾经有一段极其精彩的话：

“战争的规律——这是任何指导战争的人不能不研究和不能不解决的问题；

革命战争的规律——这是任何指导革命战争的人不能不研究和不能不解决的问题；

中国革命战争的规律——这是任何指导中国革命战争的人不能不研究和不能不解决的问题。”（《中国革命战争的战略问题》）

现在，中国正在进行伟大的“第二次革命”——中国社会主义现代化。无论从深度和广度，还是从艰巨性和复杂性而言，都是决不亚于中国民主革命的那场第一次革命的。中国民主革命的胜利，正如毛泽东同志所说是新的“万里长征第一步”，现在我们正在进行这场新的万里长征。如何夺取这场新的革命长征的最后胜利？上述毛泽东同志的话，正是对我们的谆谆教导。我们不妨类比地写道：

“现代化规律——这是任何指导现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题；

社会主义现代化的规律——这是任何指导社会主义现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题；

中国社会主义现代化的规律——这是任何指导中国社会主义现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题。”

邓小平同志创立的中国特色的社会主义理论，正是指导中国社会主义现代化事业的基本理论。在邓小平理论的指引下，中国社会主义现代化事业取得了举世公认的成就，中国现代化事业正在昂首阔步地前进。在前进的同时，新情况、新问题不断涌现，这是生活的辩证法，历史的辩证法。邓小平同志对我们的教导是：“研究新情况，解决新问题。”解决了新问题，必将是中国社会主义现代化事业新的前进。

了解中国！中国人是否已经真正了解了或者说透彻了解自己的祖国？

了解中国社会主义现代化事业面临的种种问题！我们这代正在献身这一伟大事业的中国人是否已经真正了解了或者说透彻了解自己的问题？

真正了解和透彻了解了问题是解决问题的起点，或者正如许多巨人所说是解决了问题的一半。这是中国人历史性的命题。特别是，正如江泽民同志一再指出的，当前中国正处在中国社会主义改革、中国社会主义现代化建设的“关键阶段”、“关键时刻”，这个历史性命题尤其显得重要，显得紧迫。

为什么是关键时刻？至少有下面几重含义：

一、21世纪即将来临。21世纪竞争将更加激烈，形势将更加复杂多变，中国以什么样的姿态进入21世纪，中国能不能在21世纪屹立先进民族之林，现在是打下基础的关键时刻。

二、中国的社会主义改革,中国社会主义现代化事业,经过将近 20 年百折不挠的努力和持续渐进的推行,现在已经到了质的飞跃的关键时刻。能否完成这一质的飞跃,将决定中国社会主义现代化事业的成败。

三、在中国社会主义改革和现代化建设取得辉煌成就的同时,也出现和积累了许多问题,现在也已到了非要解决这些问题的关键时刻了。如果不能顺利解决这些问题,就可能成为中国社会主义现代化事业前进的羁绊。

正是在这样的“关键时刻”,一群以青年学者为主体的各个专业研究有素的专家,他们虽然不是指导中国社会主义事业的人们,但是“位卑不敢忘忧国”,聚集一堂,组织撰写了《中国问题报告》系列丛书。这是中华民族的优秀文化传统,也是中国社会主义民主的崭新体现。

我不敢说他们所提问题都十分准确,观点都绝对正确。万事开头难。即使先行者的错误,也会是后继者正确的先导。因此,我敢说,这是一项有重大价值的工程,是一切关心中国社会主义现代化事业的人值得认真关心的事业。

中国现代化的问题和规律,无法也不可能依靠别人来解决,只有脚踏实地地站在中国大地上为中国社会主义现代化卧薪尝胆地耕耘的人们,才可能真正认识、透彻了解和认真解决它。

历史已经显示,并将越来越证明,1997 年是中国命运的关键一年。让我们在以江泽民为核心的中国共产党领导下,奋勇前进吧。

刘 吉

1997.1.13 深夜于五乐斋

主编的话

牛年伊始,我受邀参加全国青联组织的“青年志愿者扶贫团”赴河南南部山区。对我这样一个书斋学者来讲,切身感受一下中国开放改革的现实进展,遭遇一下生活中涌现出来的各种问题,这正是盼望已久的机会。

初春还是那么寒冷,南下的火车带我们一行驰过辽阔的中原。出京门,过邯郸,下南阳。中原古地,当年金戈铁马厮杀的疆场,如今成了中国社会主义现代化发展的腹地,成了中西部发展对比的试验场所。而这里,正是当年小平同志率刘邓大军数十万兵马进行中原逐鹿的主战场。在本世纪的下半叶,正是小平同志领导了发生在这块土地上的第二次“决战”——不过,这次他是全局的总指挥。

我们正是,也不过只是这次中国迈向社会主义现代化决战中的普通的一员。我们的生命与它相联,我们的荣辱与它相关,我们的信念被它所溶化,我们的志向被它所感染。

南下的一路上,我想着我们这套书。在筹划这套书的时候,我们的目的是非常明确的:回答改革进程中遇到的热点、焦点、

难点问题。我们有责任,因为我们是职业理论工作者。十多年中,我们的学者浸润在这一个个充满挑战和诱惑的领域中,思考着,研究着,阐述着,与祖国的现代化进程同呼吸,与小平指引的改革总战略共命运。

改革 18 年了,我们亲身经历了发生在中华大地上的这场伟大的变革。与前苏联的那种败家子式的“改革”相比,我们作为中国人不禁为自己拥有邓小平这样成熟的杰出的领导人感到自豪。邓小平挽救了社会主义的命运,从文革的灾难性后果中挽救了中国。

正如不少作者所论述、所预料的,我在河南南部的县里与干部群众座谈中了解到的问题,是那么迫切地要求有个明确的说法——社会主义市场经济是什么?与西方的市场经济区别在哪里?提出中国特色的社会主义的历史理据是什么?今天的意识形态战略要增添什么新的内容?国有企业效益下滑,它的出路在何方?我们的 500 家大企业的总销售额还不及日本三菱一家,为什么?下一个世纪,中国还能养活自己吗?……这些问题,正是日夜困扰着我们的啊!不仅领导者,不仅理论家,而且茶前饭后,在普通老百姓的饭桌上,我们也常常听到对这些问题的议论。因为它们与我们的生活息息相关,与每一个中国人的命运息息相关。

在组稿写作过程中召开过几次全体作者的会议。这些作者都是本行业的佼佼者,有的是中国社会科学院的博导、所长、副所长,但大家坐在一起讨论这些话题的时候,年无长少,学无先后。大家深切感受到了小平同志开创的中国特色的社会主义道路的正确和英明,体会到中国取得今日之发展和成就来之不易。我们要万分珍惜这一历史机遇,为小平同志开创的、以江泽民同志为核心的第三代领导集体所继承的社会主义改革事业添砖加

瓦,维护它健康地朝前发展。这是我们这群作者的共识。在今日中国的言论空间很大、立场多元的情况下,我们不隐讳自己是社会主义的改革派,或是改革的社会主义者。也就是说,我们反对各种极端立场,抱着解决问题的、建设的心态面对我们的各种问题。左和右的极端都会将中国引向灾难。

正是基于这一立场,我们的学者从掌握的大量材料出发,有理有据地叙述了当前改革遇到的关键问题,并试图从解决这些问题的态度出发,提出了种种选择。我们怀着与大多数中国人一样的心情,企盼着社会主义改革的成功。我们从自己的研究出发,企图告诉我们的读者:

中国的改革是社会主义运动史上的创举,是中国共产党人对世界文明作出的一大贡献;

改革进程中必然会出现一些问题,新旧体制调整必然会发生冲撞。我们的任务是积极地去解决它、克服它,而不是因此消极对待它。

我们要告诉我们的读者,我们在日常生活中感知到的问题的真相是什么?比如失业问题,它为什么产生?它在整个改革进程中的轻重如何?在社会主义制度下我们应对的办法是什么?学界提供的思路有效性怎样?从全局上了解一个问题的来龙去脉,就不会轻易地情绪化地去对待了。

问题暴露得越彻底,展现得越深刻,说明改革发展越是走向纵深。这给一切实践者和理论工作者提供了用武之地和发挥自己聪明才智的机会。当年刘邓大军千里挺进大别山,就是为了解决解放战争相持阶段的难点问题。道理是一样的。丛书所描述和展现的诸多问题,个个是难点,不可能有现成的答案。实践正在进行,实践还没有结束。我们作为理论工作者,有责任、有义务对这些问题研究、论述,提供解决问题的种种选择,不仅可

供领导者参考,而且也可供广大群众了解中国当代的历史进程,如果可能,也可起到解疑答惑的作用。把前景和希望告诉群众,把困难和问题告诉群众,这就是将社会主义改革的命运与亿万人的自身利益结合在一起。邓小平同志正是这样做的。

作为社会科学工作者,我们的职责就是研究社会,特别是研究当代中国。但囿于学科分工,我们一直缺少这样的机会聚集一堂,从多学科的角度来探讨这些问题。现在,今日中国出版社提供了这样的机会,使我们可以一册在手,全貌在胸。出这样的书,实在是好主意,好举措。

最后,我想说明一点,中国的学者谈论中国问题是应尽之职。这部书的作者虽然政治倾向相似,但由于视点不同,知识背景不同,论述问题的提法可能会有差异,也可能有不妥之处,祈希读者提出批评。

丛书组稿的时候,正逢我们敬爱的邓小平同志逝世。一代伟人与世长辞,但他开创的事业将会永存。我想,作为理论工作者,我们尽可能地将前进道路上的问题研究透彻,阐述明白,给老百姓一个“说法”,为各级领导同志的决策提供一种参考——这是最好的纪念吧!

许 明

1997.3.28 于北京建内5号

目 录

前言	(1)
环境问题与我们所处的时代	(5)
我们是环境问题的受害人	(8)
环境对人类的报复	(16)
地球还能支撑人类生存吗	(24)
工业文明与人类生存危机	(33)
不要为无知寻找借口	(40)
关于可持续发展	(43)
新概念的诞生	(43)
含义复杂 争论不休	(47)
南北对峙 举步维艰	(52)
可持续发展处于僵持阶段	(59)
创造条件 打破僵局	(69)
中国人眼中的可持续发展	(83)
平等与启蒙	(83)
忧患意识在中国	(84)
《中国 21 世纪议程》	(92)

中国可持续发展面临难题	(99)
数量可观 素质堪忧——人口问题.....	(99)
谁来养活中国——粮食问题.....	(109)
坟墓与乐园——环境问题.....	(124)
共同的危机感	(141)
长江洪水的警示.....	(141)
21 世纪初期的中国	(147)
危机如何爆发.....	(154)
最大的危机——缺乏正视问题的整体能力.....	(170)
新的发展观与现实的冲突	(179)
可持续发展是不是“皇帝的新衣”.....	(179)
理想超越论——可持续发展的“左倾幼稚病”.....	(181)
机械阶段论——可持续发展的又一个认识	
误区(之一).....	(186)
机械阶段论——可持续发展的又一个认识	
误区(之二).....	(197)
中国大有选择的余地	(207)
我们面临四类选择.....	(207)

择优发展 福泽一方·····	(209)
世界银行给中国开药方·····	(221)
政策不配套 等于没有效·····	(233)
考虑长远利益 克服急功近利·····	(243)
绕不开的体制问题·····	(250)
不要以为我们没有政策·····	(250)
“老大难”问题源于体制·····	(257)
阻碍可持续发展的深层原因·····	(271)
改革的新维度·····	(280)
可持续发展的最大潜力所在·····	(281)
可持续发展与市场经济·····	(286)
可持续发展和制度创新·····	(292)
可持续发展体制怎样形成·····	(301)
新道德与公众参与·····	(304)
环境意识的欠缺·····	(305)
美好的中国人·····	(311)
环保教育活动在民间·····	(316)
中国民间环保组织·····	(318)

前 言

较之经济增长率或是财产权利再分配等问题，“可持续发展”远不是眼下被关注的问题。其标志之一便是迄今为止“可持续发展”在中国几乎还没遇到什么异议。这说明它还远没有构成一种现实的社会力量并足以触动现行的政策、体制与道德取向。

本书想强调的是：

一、即使没有 1992 年里约“世界环境与发展大会”的召开，中国也必须转向可持续发展的道路。因为她的人口—环境—资源形势最为严峻。再没有比视可持续发展为“赶时髦”的见解更加浅薄和危险的了。

二、可持续发展不仅仅是自然科学家或少数部门的事，它的核心和难点是人的问题。离开重新认识和调整人的政治、经济、社会关系，即使有可行的新技术也会被弃之不用，“可持续发展”只能停留在半空中。

三、可持续发展的实现深深地依赖于经济改革的成功，它同时又对后者提出一些独立的要求。如何使局部经济效益与社

会共同利益协调起来?如何使短期利益不危及长期生存条件?如何使重大决策科学化和民主化?如何保护知识不受权力、金钱和部门利益的欺压?……如果说这些问题原本就是中国工业化和体制改革进程本身应尽早解决的大问题,那么中国发展面临的种种不可持续因素已经令这些要求更加不容置疑和更加紧迫了。

“可持续发展”应当成为中国经济、社会、政治体制改革的基本原则之一。是将此事提上日程的时候了。

四、中国的可持续发展是两难处境中的选择。面对西方国家的经验,她不能不“补课”,同时又不能不“超越”——它一方面要深刻变革,扩大经济自由,解放生产力,同时又不能模仿“自由放任”以免在向市场经济过渡过程中自毁家园;她必须跟上“人类整体意识”上升的步伐,又必须在“弱肉强食”的现实国际秩序下捍卫自己……在批判工业文明的背景下进行工业化,在反思“市场理性”的背景下向市场经济转型——这些看起来很深的“自我矛盾性”,需要我们更深的思考而不是匆忙的自圆其说,急于纳入自己熟悉的某个现成的理论。“自相矛盾”或“两难”或许正意味着变革,“穷则思变”:既然没有现成的出路,那么走不出新路就只有死亡!

五、有鉴于此,不难理解,对于中国的可持续发展究竟会怎样等问题,作者能说清楚的部分远不如在思考它的过程中产生的新困惑多。不过有一点我们越来越明确:中国人需要忧患意识。即使我们有时很难说清楚未来的事情,然而“一个对浪费自身资源、毁坏其共同生存发展基础的现象无动于衷,或无所作为的民族,无论遇到怎样的天赋机遇,都是注定无望的”。失误面前,人们会有一万个理由说:“这是不可避免的”,或者“我们还有很大成绩”……其实这往往掩盖着惰性和既得私利。

是它，也只有它才“不可避免地”导向悲剧。“狼来了”的故事在我国流传很久，可惜它意在指责那个孩子错报险情。事实上，虚报成绩的人更多，因而也更危险。

本书写作过程中得到许多同事和同行的帮助和指导，其中吴士山同志仔细阅读了全文，并提出了许多中肯的意见。在此一并表示感谢。

郑易生、钱蕙红 1998 年 8 月于北京

