

左春台 著

量力而行 循序前进

——当前财政工作中的若干问题

中国财政经济出版社

量力而行 循序前进

——当前财政工作中的若干问题

左春台 著

中国财政经济出版社

量力而行 循序前进
——当前财政工作中的若干问题
左春台 著

*

中国财政经济出版社出版
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
北京印刷二厂印刷

*

850×1168毫米 32开本 7印张 170,000字
1981年10月第1版 1981年10月北京第1次印刷
印数：1—8,000

统一书号：4166·318 定价：0.70元

前 言

财经出版社的同志要我把粉碎“四人帮”以来的有关财政的文稿汇集成册，我这样做了。但汇集起来以后，觉得内容比较杂乱，各篇也长短不一，这是事先无写作计划的必然结果。粗略划分一下，大体可以分为四组：一是关于历史经验的；二是关于量力而行指导思想的；三是关于财政体制改革的；四是关于反对浪费和加强财政监督的。各组文稿基本上按时间顺序排列。这些文稿大部分在报刊上发表过，有的是为《财政》和《财务与会计》月刊写的评论（为其他报刊写的社论、评论未收在内）；一部分没有公开发表过，有的是写的内部资料，有的是在北京财贸干校的讲稿。尽管内容比较杂乱，但其中贯穿着一个基本思想，即：社会主义经济建设必须量力而行，循序前进。并以此作为这本小册子的书名。

付印之前，重新校阅一遍，只对个别字句作了删节和修改。这些文稿，大部分是我执笔写的，一部分是我参加讨论和修改，别人执笔写的，它反映我当时对某些问题的看法和认识水平，错误在所难免，我期待着同志们的批评指正。

作 者

一九八一年三月

目 录

在前进中调整，在调整中前进……………(1)

经济工作要越作越细……………(8)

历史的经验值得注意

——回顾三十年来财政工作的若干经验……………(12)

重新学习认真贯彻“发展经济，保障供给”的总方针……………(26)

三十年来财政、金融、市场工作中的若干问题……………(37)

经济建设要循序前进

——对六十年代三年调整的几点感受……………(61)

从“读经而已，则不足以知经”想到的……………(78)

平平之言，不可轻视……………(84)

未然之言和无及之悔……………(86)

* * *

好事只能有计划、有步骤地来办……………(88)

量力和尽力……………(92)

寓发挥地区优势于量力而行之中……………(95)

鱼与熊掌……………(98)

* * *

关系 界限 比例

——学习《论十大关系》的体会……………(100)

法制 科学 民主……………(108)

全面 比较 反复·····	(115)
把拨款改成贷款是包医百病的灵丹圣药吗? ·····	(121)
无偿拨款是基本建设战线过长的症结所在吗? ·····	(127)
集中和分散·····	(132)
企业财务体制改革的一个重要步骤·····	(139)
照应左邻右舍, 坚持合理的奖金制度·····	(144)
也谈扩大企业自主权·····	(148)
听谁的, 按谁说的办? ·····	(155)
改革财政管理体制的新尝试和新步骤·····	(158)
死与活·····	(161)
“摸着石头过河”与经济改革·····	(164)

*

*

*

杜绝浪费, 是实现四个现代化的当务之急·····	(166)
大家都应当象郭老那样算一笔帐·····	(175)
从“愿相公无权”谈起·····	(177)
勤与俭·····	(181)
加强财政监督, 严格财经纪律·····	(185)
晓之以理 导之以规 绳之以法	
——马服君依法征税的故事·····	(194)
大家都应当象陈景润那样学会算帐·····	(197)

*

*

*

附录: 会计是学经济的一所很好的学校	
——我当会计的回忆·····	(199)

在前进中调整，在调整中前进

(1979年3月)

在学习三中全会文件的时候，这里联系实际，对财经工作怎样把党中央的战略决策贯彻下去，真正把工作重点转移好，在新长征中起步起得好，谈一些看法。

(一)

我们要进行新的长征，要实现四个现代化的宏图，现有的经济基础，是我们前进的出发点和根据地。对我们的现有的基础应有清醒的估计：一方面要充分认识我们现有的基础是不小的，是来之不易的，是潜力很大、大有可为的。另一方面又要充分看到林彪、“四人帮”的破坏很大，存在严重的比例失调，工业布点不合理，“老厂吃不饱，新厂到处搞”，管理混乱，责任不明，家底不清。我们要把新长征的起步起得好，还需要几年时间进行调整和整顿。把这几年的工作做好，关系很大。我们要一面前进，一面调整，在前进中调整，在调整中前进。

财政部门是搞财力方面综合平衡的，对经济生活中的问题反映比较敏感。从财政方面反映出来的问题，充分说明在前进中进行调整和整顿的必要性：

(1) 许多经济技术指标还没有恢复到历史较好水平。例如，工业企业每百元销售额提供的利润，历史较好水平是二十二

元五角，而一九七八年只有十七元四角；每百元资金提供的利润，历史较好水平是二十元，而一九七八年只有十二元四角；每百元产值占用的流动资金，历史较好水平是二十四元五角，而一九七八年却达到三十二元五角。有的行业问题更突出。冶金工业，一九七八年固定资产和职工人数都比一九六六年增加一点六倍，但利润只增加百分之三。同一九六六年相比，一九七八年每吨钢的利润，由二百八十四元下降到一百四十二元，每个职工创造的利润，由三千六百多元下降到一千四百多元。当然，历史较好水平并不是一个先进水平。

（2）基本建设战线长、花钱多、效果差的状况还没有改变。一九七八年问题更加突出。这一年的财政拨款四百五十亿元，比上年增长百分之四十九，而计划内建成投产的大中型项目只完成百分之三十五，单项工程只完成百分之四十二。许多工程已经拖了七、八年，甚至十几年，“开工有日，竣工无期”，长期打消耗战，积压浪费了大量资金和物资。不改变这种状况，不下决心集中力量打开灭战，狠抓投资效果，或者只给钱不给物资，留有缺口，你挤我，我挤你，胖子挤瘦子，归根到底是挤了农业和轻工业，最后不但谁也上不去，反而加重国民经济几个重大比例关系的失调。

（3）国营企业中的混乱现象还有待解决。中央曾决定，整顿企业，实行“五定”、“五保”，并按专业化协作原则改组工业。时间已过去两年，“五定”、“五保”基本上还没有进行，改组工业的工作也开展得很慢。我们目前拥有四千亿元的固定资产和二千多亿元的流动资金，还有一批相当基础的骨干工业，是大有可为的。但是，这批老企业到处缺电，只是有电即可提高百分之三十以上的生产，如再抓紧革新、改造，潜力是很大的。

（4）实事求是地说，我们的国民经济基本上还处于半计

划、半无政府状态。原来存在的某些重大比例失调的状况并没有解决。有比例才有计划，才有速度。比例失调的计划，等于没有计划，也不可能真正的速度。缺口很大、不留余地，执行中无保证，也等于无计划。现在没有一个相对稳定的中期计划，有了中期计划也不起作用，往往受临时一个具体问题的方针、一个专业会议的新要求等等的冲击，就把计划冲破了。结果是：长期计划对年度计划没有指导作用，长期归长期，年度归年度，今天加一项，明天加一项，比例关系不能统筹安排，计划便没有指导作用。有些部门和地区又自己提方针、提口号，这个省要搞工业省，那个省来个对口赛，这个部提一年投资半年花光，那个部来个基本建设要翻番。这样的状况不改变，国家的计划不算数，有计划等于没有计划。

由上可见，调整和整顿经济的任务还远没有完成，不只是今年要调整，恐怕今后几年都要调整。我们应当抓紧最近几年时间，一面调整，一面前进，把新长征的基地整顿好，建设好，为国民经济的稳定发展，打下牢固基础。

(二)

我们现在一边调整，一边前进，同一九六二年不尽相同。第一，现在是在前进中调整，而不是停下来调整；第二、我们是结合调整搞改革，边整边改，以适应四个现代化和按客观规律办事的要求；第三，我们现在是自力更生为主与争取外援为辅相结合，国际条件空前有利，立足本国，面向世界，解决问题的回旋余地比过去大得多，条件好得多。一面前进，一面调整，只要计划落实，措施适当，我国国民经济的发展，会出现持续稳定发展的局面，这是完全可以预期的。

但是，有些同志看不见前进和调整的辩证关系，只想“前进，前进，更前进”，把必要的调整一概斥之为“吹冷风”。因此，要真正贯彻在前进中调整，调整中前进的方针，还需要统一思想。而对于看到调整的必要性，但敢想而不敢说、不敢做，“足将进而趋起，口将言而噤嚅”的同志，也有必要消除余悸，分清是非。

什么是经济工作中最大的理论是非？二十多年来对我们工作危害最大、吃的苦头最多的是什么问题？这个问题，同样只有通过实践来检验。

长期以来，经济工作中受“左”的危害是很大的，往往只能批右倾保守，不能批急躁冒进，把实事求是同“右倾保守”混淆起来，不管实际情况如何，往往计划只能加不能减，基建只能上不能下，企业只能开不能关。否则，即被扣上“马鞍形”、“刮冷风”、“下马风”的帽子，或者被指责为“消极平衡”、“离右派五十步”等等，因而在部分财政经济干部中形成一种“恐右病”。不反掉“恐右病”，就很难从实际出发，坚持实事求是，就难以进行调整和整顿。

同“恐右病”相联系，还有一些问题要澄清，要划清必要的界限。比如：

（1）“政治帐”与“经济帐”。似乎做经济工作可以不算帐，一算帐就是算经济帐，不算政治帐，把本来是统一的东西对立起来，割裂开来。

（2）“积极平衡”与“消极平衡”。毛主席说，要“有多少钱办多少事”，“少花钱多办事”。前者是尊重客观规律问题，即量力而行；后者是发挥主观能动性问题，即尽力而为。把需要和可能、客观和主观、量力而行和尽力而为结合起来，就是积极平衡。但是长期以来却把这样一个马列主义的方针说成是“消极

平衡”，右倾保守，而把留有很大缺口说成是“积极平衡”。所谓长线平衡与短线平衡也有类似情况。

（3）计划和预算，是年初打得稳妥一些，行有余力再来追加，“八月十五放光明”好，还是年初打得过满，“先大后小”，中途被迫“下马”好？这个问题，本来实践已经作了回答。但是实际上，有些人往往把计划留些余地，预算执行结果有所超过，看做是右倾保守，当作一条辫子来抓。

（4）一九五四年邓小平同志在预算报告中传达了毛主席“增产、节约、多留后备力量，是巩固国家预算的可靠的三道防线”（引自1954年6月18日《人民日报》）的指示，一九五七年陈云同志提出了财政、信贷和物资三大平衡。这些已被实践证明完全是正确的东西，长期以来，毛主席的话早已置于脑后，陈云同志的正确主张又被当做右倾错误的东西打入冷宫。现在是加以澄清的时候了。我们必须坚持增产、节约、多留后备力量这三道防线，坚持财政、信贷和物资三大平衡。

（5）计划经济与市场规律如何结合？本来按照社会主义基本经济规律的要求，生产和建设都要以最大限度地满足人们日益增长的物质和文化需要为目的。但现在的问题是：有些市场需要的不生产或生产不足，而不需要的却大量生产，大量积压，积压了还要生产。这个问题说得很多，但仍未解决。看来，单靠行政手段不行，还要运用经济手段，在计划指导下，采取一定范围的市场经济为补充，使生产者受市场、用户和消费者的检验。

（6）经济体系与行政体系的关系。“条条”和“块块”要正确结合，这是肯定的。但是按照专业化与协作的原则，无论工业和农业都有一个按照经济区划来规划和建设的问题，有的难免要打破行政区划。经济体系与行政体系的关系如何，怎么结合，是一个新课题。

(7) 在社会主义条件下，利润在经济工作中的地位和作用如何？能不能以利润做为企业的主要考核指标，即“牵牛鼻子”？当然，价、税、利要全盘考虑和调整，使利润真正能反映企业的主观努力。

可能还有其他一些问题，都要从理论和实践的结合上逐步加以总结和澄清，划清必要的界限。这是一个长期的任务。当然，理论探讨与现行政策，既要互相配合，又要有所区别，不能把两者混同起来。现在有的离开生产讲生活，离开法制讲民主，离开国家、集体讲个人利益，离开马列主义讲解放思想，不但在理论上造成混乱，对实际工作也很不利，要十分慎重。

(三)

要结合经济调整工作，改革经济管理体制。在国家、地方、企业关系中，基础是国家与企业的关系。可以设想，以利润指标为主来考核企业经营成果，并把一部分利润交给企业自己支配使用。但是在价格和税收没有调整之前，利润不能完全反映企业经营的好坏。有些企业的利润与价格有关（如上海手表厂投资少，利润高）。有些企业的利润与资源条件有关（如大庆油田销售利润率高，玉门油田利润率低）。有些企业还有原材料、燃料供应、运输和设备方面的原因。因此，这方面的改革要有步骤地逐步进行。

改革企业体制，要同改革计划、物资、财政体制通盘考虑，要同调整价格、改革税制通盘考虑。

要调整布局。对布局不合理，消耗高，质量差的某些企业实行关、停、并、转。要从现有几万个企业中，选择一批产量高、质量好、消耗低、利润大的企业，先实行“五定”、“五保”，并

明确隶属关系和权责制度，在原材料、燃料、运输、资金等方面，实行择优供应。对其余的企业，下决心进行调整，帮助限期改进，条件实在不够的，实行关、停、并、转，即关一批，停一批，并一批，转一批。

同时，要整顿基本建设，缩短基建战线。现有一千七百多个大中型基建项目，都要重新审查排队，按照“六落实”的原则，保一批，缓一批，停一批。

经济工作要越作越细

(1979年6月)

办经济，要具体、具体、再具体。粗粗拉拉，“大而化之”，对于经济工作，妨碍极大，是实现党的工作着重点转移的一大障碍。

比如，以农轻重为序安排国民经济计划，这是总结社会主义建设经验而提出的一个正确方针。但是，为什么这些年说起来是“农轻重”，做起来是“重轻农”？原因是多方面的。重要原因之一，就是没有从各方面使这个方针具体化，因而不能保证这个方针的贯彻执行。

比如，基本建设要集中力量打歼灭战。这个原则，大家都是举手赞成的。这些年来，基本建设战线过长，也是大家公认的。但是，为什么年年讲集中力量打歼灭战，而实际上却年年打消耗战，年年讲缩短战线，而实际上却年年拉长战线呢？一个重要的原因，就是喊归喊，做归做。这样，怎么能不南辕北辙、事与愿违呢？没有具体措施，打歼灭战不过是一句空话。还有，为什么有的地方，建厂重复布点，“老厂吃不饱，新厂又在搞”，造成极大的浪费？就是因为基本建设缺乏一个通盘的、具体的规划。我们过去打仗，还有一张指挥作战的军事地图，今天搞建设，没有一张比较细一些的指挥全国基建的作战地图？

还有，在工商企业管理上，往往“一统就死，一放就乱”，为什么会这样呢？原因就在于，什么该统，什么该放，缺乏深入

细致的调查研究，缺乏具体规定，所以当强调统的时候，一统就死了，强调放的时候，一放就乱了。

大问题是这样，小问题也是这样，例如：

我国的钢，一方面库存多了，喊积压，可是，有的农村连钉子也买不到。能不能采取点具体措施，拿出一点积压的钢材来生产呢？

我们要扩大内外交流，关键是把出口搞上去。但是，有的商品，例如比较畅销的青岛啤酒，就只是因为瓶子不够，而不能满足国外订户的要求。能不能采取点具体措施，把啤酒瓶子的问题解决一下呢？

类似的例子，真是俯拾即是。这些例子，说明什么问题呢？它说明，大至国民经济计划比例的安排，基建战线的缩短，小至钉子、啤酒瓶子的生产，如果只有方针、原则，而不通过一系列艰苦细致的工作，使之具体化，方针、原则再好，也是要落空的。

我们办任何事情，提出符合客观实际的方针、原则是必要的，否则，就会陷入纷繁复杂、千头万绪的具体事物之中而迷失方向。做经济工作也是如此。但是，方针、原则的提出，并不等于问题的解决。正确的方针、原则之所以必要，正是为了拿它来解决具体矛盾，推动事物的前进。因此，方针、原则提出之后，就要进一步解决落实的具体措施，使原则一步一步地具体化，达到解决问题的目的。原则、方针如果脱离体现它的具体措施、办法、制度，那就会成为浮在空中的东西，对于实际工作有什么用呢？经济工作关系到千千万万种产品的生产、分配、供应、销售和储存，关系到千家万户的衣、食、住、行、用，是十分复杂、细致的工作，是实实在在的，来不得半点马虎。经济工作，切忌笼统，切忌一般化，“大而化之”。一句话，经济工作最怕粗。

抗日战争时期，解放区为了战胜在经济上遇到的极大困难，毛泽东同志不仅提出了“发展经济，保障供给”的方针，提出了“公私兼顾”、“军民兼顾”的原则，而且亲自领导和组织了军民大生产运动。为了在减轻农民负担的同时，保持适当的兵员，以取得抗日战争的胜利，党中央还通过深入调查，具体规定了这样三个比例：（一）农业税征收额不超过农业收入的百分之二十，即是说，农民收入一百石粮，最多征收二十石；（二）脱离生产的人员不超过根据地负担人口总数的百分之三，即是说，一百个农民至多养活三个“公家人”；（三）在脱离生产的人员中，军队人员和地方工作人员的比例为二比一，即是说，三个“公家人”当中要有两个军事人员，一个地方工作人员。这些具体规定，把“公私兼顾”、“军民兼顾”的原则具体化了，既照顾到农民负担的减轻，又照顾到抗日战争的需要，体现了精兵简政的精神，克服了“鱼大水小”的矛盾，增强了军民团结，为后来的大反攻积蓄了力量。全国解放后，在领导社会主义改造和社会主义建设的工作中，无论是对资本主义工商业的社会主义改造，农业合作化运动，还是一百五十六项重点工程的建设等等，都是既有正确的方针和原则，又有具体的形式、步骤和措施，从而保证了社会主义改造和社会主义建设事业的胜利进行。

十多年来，林彪、“四人帮”的确把我党的优良作风败坏了。在他们推行的极左路线的影响之下，经济工作不是越作越细，而是越作越粗。有的人说大话、说空话，似乎已经成了一种顽症。粉碎“四人帮”以来，情况有了显著的变化，但余毒尚存，问题仍然相当严重，仍然是我们经济工作中的一大危害。今天，是到了彻底解决的时候了。

最近，根据党的三中全会精神，提出了调整、改革、整顿、提高的方针，这是党中央根据我国目前实际情况作出的英明决

策，是一个积极的扎扎实实前进的方针。方针既定，关键在于落实。无论是国民经济比例关系的调整，各种经济体制的改革，还是现有企业的整顿，管理水平和技术水平的提高，都有大量具体细致的工作要做。任务是复杂而艰巨的。任务越重，工作越要细。我们一定要任用一大批有经济组织才能的干部，认真地进行调查研究，制订具体措施，扎扎实实地把国民经济的调整、改革、整顿、提高的工作做好，为加速实现四化打下坚实的基础。

（原载1979年6月9日《人民日报》）