

中国社会科学院研究生院教材

当代非洲政治变革

徐济明 谈世中 主编

经济科学出版社

中国社会科学院研究生院教材

当代非洲政治变革

徐济明 谈世中 主编

经济科学出版社

一九九八年·北京

责任编辑：谢 锐

责任校对：段健瑛

版式设计：周国强

技术编辑：舒天安

当代非洲政治变革

徐济明 谈世中 主编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

北京地质印刷厂印刷

出版社电话：62541886 发行部电话：62568479

经济科学出版社暨发行部地址：北京海淀区万泉河路 66 号

邮编：100086

*

850×1168 毫米 32 开 9.5 印张 240000 字

1998 年 7 月第一版 1998 年 7 月第一次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 7-5058-1457-5/G·277 定价：14.70 元

图书在版编目 (CIP) 数据

当代非洲政治变革/徐济明、谈世中主编. - 北京: 经济科学出版社, 1998.8

中国社会科学院研究生院教材

ISBN 7-5058-1457-5

I. 当… II. ①徐… ②谈… III. 政治体制改革-非洲-研究生教育-教材 IV. D740.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 19456 号

出版说明

本套教材是中国社会科学院研究生院在深化教学改革的基础上，组织编写的人文社会科学各学科专业硕士研究生系列教材。其作者队伍主要由多年从事研究生教育工作、熟悉学科前沿研究状况的本院导师和专家学者组成，多数教材的主编都是博士生导师。它的适用对象是：人文社会科学各学科专业攻读硕士学位研究生、人文社会科学各学科专业研究生课程进修班学员和以同等学力申请硕士学位的在职人员（包括参加经济、法学类题库考试者和文、史、哲等其他专业与在校硕士生同堂同卷考试者）、报考人文社会科学各学科专业攻读博士学位研究生的应考者。它也可以作为大学高年级学生的重要阅读参考书；对于那些具有大学文化水平、欲通过自学以提高自己的理论素养的党政领导干部和企事业单位负责人来说，这套教材更可以说是一所“没有围墙”的研究生院。

中国社会科学院研究生院 教材编审委员会

主 任：方克立

副主任：陈东琪

委 员（以姓氏笔画为序）：

方克立	王怀宁	王家福	邓绍基
江蓝生	许振中	李传家	李茂生
李学勤	李培林	杨圣明	杨曾文
吴元迈	陈之骅	陈东琪	张文武
张卓元	郑秉文	唐源昌	徐崇温
耿云志	韩延龙	韩岫岚	道 布
靳辉明	裘元伦		

总 序

中国社会科学院研究生院始建于 1978 年，是党中央、国务院批准建立的我国第一所人文社会科学研究研究生院。它作为中国社会科学院高级研究人员的教学基地，学科专业齐全，师资力量雄厚，现有博士学位授予学科专业 50 个，博士生导师 232 人；硕士学位授予学科专业 74 个，硕士生导师 400 余人。其中不少人在本学科领域处于全国领先地位，还有一批名重一时的专家学者，堪称一代宗师，享誉海内外。这种得天独厚的学术优势，极其有利于研究生教育的发展。17 年来，我院开设了近 400 门研究生公共课、专业基础课、专业课和其他各类选修课，在培养大批高层次的优秀人才的同时，也促进了教材建设。不少导师富于创造性的学术论著就是在研究生院讲课稿的基础上形成的，出版后在海内外产生了广泛而深远的影响。只是由于主观（教材意识不强）和客观（经费来源不落实）等方面的原因，过去一直没有推出成型成套的研究生教材来，这不能不说是一件

憾事。

为适应研究生教育发展的新形势,搞好我院各学科专业的教学规范化、现代化建设,也充分发挥我院的学术优势,为全国的文科研究生教育作出应有的贡献,我们决定在多年教学实践中形成的讲义、专题讲座的基础上,吸收导师们的最新研究成果,在本世纪末、下世纪初,即我院建院 20 周年(1998 年)前后,陆续出版一套人文社会科学研究生教材。

这套教材包括公共课(文科博士生和硕士生的马克思主义理论课,英、日、俄、德、法等语种作为第一外国语和第二外国语)、专业基础课和部分专业课教材,此外,还将推出一些重要的选修课教材。

研究生教材要求有一定的经典性,能够提供规范化的相对稳定的知识系统,同时又要体现出一定的先进性和创造性,要能反映本学科的最新研究成果和水平。作为教材,它在知识系统的完整性、理论观点的稳妥性、引据资料的准确性、文字表达的规范化和可读性等方面有比较严格的要求,同时也要尊重和保留编著者的学术个性。在世纪之交出版的这套教材,我们希望它有较高的学术质量和鲜明的时代特征。

最近国务院学位委员会决定进一步规范和推进在职人员以同等学力申请博士、硕士学位

的工作，多渠道地培养社会主义现代化建设所需要的高级专门人才。这给研究生教材建设也提出了新的要求。如果没有成熟的研究生教材，在职人员的学位课程学习和考试就难以规范化地进行，学位授予质量也难以保证。

就我院今后的发展来说，提高研究生教育质量是始终不能放松的中心环节，研究生教材建设是一项亟待抓紧做好的重要工作。我们深知，组织编写和出版一套高质量的人文社会科学研究生教材，殊非易事。但我们也相信，只要院系（所）同心协力，充分调动全院导师和各方面专家学者的积极性，发挥他们的学术专长，经过扎实工作和艰苦努力，我们的目标一定能够达到。我们也诚恳地希望得到社会各界人士的支持和合作，欢迎各界人士对这一工作（或某本教材）提出批评或建设性的意见。

方克生

1995年6月15日

前 言

20 世纪是非洲解放的世纪。20 世纪中叶起，非洲国家陆续摆脱殖民统治，实现了民族解放和国家的独立，最终导致帝国主义殖民体系的瓦解。这是具有世界历史意义的一次政治大变革。非洲国家独立以后，为探索适合本国国情的政治经济模式和发展道路进行了不懈的努力，包括：半数以上的国家选择走非洲社会主义道路，政治上实行一党制，经济上实行计划经济体制；原英法殖民地大多摒弃了宗主国强加的西方多党议会民主的政治体制，实行集权政治，等等，以利于推进国家的统一和民族一体化，反对部族主义、地方主义、分裂主义；通过政府干预，最大限度地调集全国的人力、物力、财力，实行资源优化配置，进行经济建设，发展民族经济，争取经济独立。但实践证明，许多国家实行的计划经济体制及大多数国家实行的集权政治并未达到预期的目的，相反却导致政局长期不稳、经济持续衰退。非洲的稳定与发展已成为举世瞩目的大事。其根源在于，民族独立并未相应带来社会经济关系的深刻变革。显然，传统的生产方式和社会结构成了经济发展和现代化的障碍。非洲要发展，需要一个深刻的政治、经济和社会大变革，即由人治体制向法治体制变革，由传统生产方式向现代生产方式变革，由传统社会向现代社会变革。只有实现这样的大变革，才能推进非洲的发展，而政治稳定和经济发展也有利于生产方式和社会的变革。80 年代末 90 年代出现的政治民主化浪潮使非洲国家在经济上最终摒弃了计划经济

体制，改行市场经济体制或实行混合经济政策，政治上大多数国家实现了政治民主化，确立了法治体制，一党制、军事政变、伟人治国的时代基本结束。其变革的深度和广度以及对非洲历史发展的影响不亚于民族独立运动。非洲国家通过第一次变革实现了民族独立，第二次变革开辟了求和平、求稳定、求发展的历史新时期。当前发生的政治经济变革为今后新非洲的稳定与发展奠定了坚实的基础，也为今后生产方式及社会关系的巨大变革开辟了道路，从而确保 21 世纪真正成为非洲发展的世纪。

马克思曾经精辟的指出：“哲学家们只是用不同的方式解释世界，问题在于改变世界。”^① 马克思是伟大的理论家、思想家，但首先是一个革命家、实践家。他以改变世界为己任。为了改变世界，为了正确地指导和参加革命实践活动，他进行了科学的理论探索，创立了马克思主义的理论体系。马克思与所有哲学家们的根本区别就在于，马克思不仅要科学地解释世界，更要身体力行去改变世界。但是，要采用正确的理论、路线、方针、政策、办法去改变世界，首先必须要科学地解释世界。惟其如此，人类的革命实践活动才会减少盲目性，增强自觉性。而科学地解释世界是当代哲学社会科学工作者肩负的历史使命。本书就是试图运用马克思主义的历史唯物主义观点，对非洲发生的政治变革作出科学的解释。

近十年多来，中东部非洲出现了以穆塞韦尼为代表的一批具有“新思维”的领导人。他们认为，过去，黑非洲许多老一代领导人在政治体制、行政制度甚至意识形态上，或沿袭前殖民政府的做法，或搞激进的、不适合非洲国情的“社会主义”，不是亲西方，就是亲东方，致使黑非洲在经过长期艰苦斗争获得政治解放后，内部矛盾仍然突出，政局动荡，战乱不止，经济形势难见

^① 马克思：《关于费尔巴哈的提纲》，《马克思恩格斯选集》第 1 卷，北京，人民出版社，1995 年 6 月第 2 版，第 57 页。

好转。非洲国家并未从根本上解决稳定与发展问题。有鉴于此，新一代非洲领导者开始致力于探索新的政治体制和发展道路。1986年穆塞韦尼在乌干达夺取政权，建立以无党政治为特色的“抵运制”，允许原有政党存在，但严禁其从事政治活动。全国抵抗运动（简称“抵运”）吸收了许多持不同政见者，在实行民族和解、化解部族和宗教矛盾的政策基础上，组成以抵运为主、照顾各方利益的基础广泛的联合政府。穆塞韦尼执政以来，政绩卓著，经济上实行稳健、务实的政策。乌干达经济以年均7%的速度稳步增长（1994年增长达10.7%），年人均增长4%，1996~1997年增长率列撒哈拉以南非洲国家之首。乌干达的发展在非洲，特别在中东部非洲独树一帜。穆塞韦尼和南非副总统姆贝基被国际舆论誉为下个世纪非洲最有希望的两大领袖。90年代中东部非洲一批新领导人陆续上台执政。1991年梅莱斯就任埃塞俄比亚过渡政府总统；1993年厄立特里亚宣告独立，伊萨亚斯就任总统；1994年卢旺达爱国阵线领导人卡加梅上台建立图西族政权；1996年7月布隆迪发生政变，布约亚政权开始执政；1997年5月卡比拉推翻蒙博托，就任刚果民主共和国总统。这批新领导人大多通过武装斗争夺取政权，并能牢牢控制局势。他们跟穆塞韦尼一样，具有强烈的民族主义倾向，政治上积极探索并建立起非洲式的民主政体，采用联合阵线的形式即“一党执政、多党参与”的模式，保证对国家权力的绝对控制，同时允许一些党派不同程度地参与国家政治生活。乌干达的全国抵抗运动、埃塞俄比亚的人民革命民主阵线、厄立特里亚的人民民主和正义阵线以及卢旺达的爱国阵线等等都采取这样的政体。在中东部非洲，不仅乌干达、埃塞俄比亚、厄立特里亚、卢旺达、刚果民主共和国等国政治观点趋同，并且布隆迪、赞比亚、安哥拉、坦桑尼亚等国在政策上也与前述五国相似，从而促进了黑非洲形成新的地缘格局。

本书的基本资料截至1996年。当时东亚经济奇迹尚被人们

津津乐道，非洲被大国所忽视。1997年起，非洲和国际形势都发生了新的变化。亚洲爆发了金融危机。克林顿总统1998年3~4月间对非洲的访问标志着美国重新关注非洲。非洲大陆也出现了一些新情况。最突出的是扎伊尔卡比拉领导的解放刚果—扎伊尔民主力量同盟经过7个月的武装斗争，于1997年5月推翻了蒙博托32年的统治，建立了刚果民主共和国。^①刚果萨苏领导的反政府武装于1997年10月推翻了利苏巴政权，成立了民族团结政府^②。1997年5月塞拉利昂发生军事政变，推翻了泰詹·卡巴的合法政府^③。1998年3月在以尼日利亚为首的西非维和部队的干预下，推翻了军政权，恢复了卡巴的合法统治。非洲各国的政治民主发展进程极不平衡。何况，任何政治的、经济的、社会的变革都是一个历史过程。非洲民主制度的确立和完善也需要一个长期曲折的过程，其间必然会有许多反复。今后，非洲的地区冲突和局部战争还会继续存在，政治体制的变革也会出现反复，但政治民主化的总趋势不可逆转。

本书的前期组织工作由谈世中主持，参加各章初稿编写的有：杜继锋（第一章）、秦玉成（第二章）、徐济明（第三、五章）、贺文萍（第四章）、张宏明（第六、七、八章）、高晋元（第九章）。全书由徐济明负责总纂及一切善后事宜。

本书是集体协作的成果，尽管我们在统稿时作了很大努力，但囿于本人的学识和水平，缺点、错误及不当之处一定不少，敬请读者批评指正。

本书编写及出版过程中，承蒙黄检良、许振中等同志鼎力相助，在此深表感谢！

徐济明

1998年6月

①②③ 参阅赵国忠、温伯友、杨光主编：《1997~1998年中东非洲发展报告》，北京，社会科学文献出版社，1998年3月版，第81~89页，第90~97页，第98~104页。

目 录

第一章 非洲国家独立后的政治体制	1
第一节 非洲国家政治体制的形成	2
第二节 非洲国家政治体制的类型	18
第三节 非洲国家政治体制的特点	29
第二章 非洲政治民主变革的背景	33
第一节 冷战结束对非洲的冲击	34
第二节 美、法等西方国家的诱压	37
第三节 经济衰退与政治腐败	48
第四节 非洲民众民主要求的汇集	53
第三章 80 年代末 90 年代初席卷非洲的政治 民主化浪潮	58
第一节 非洲政治民主化浪潮的进程	58
第二节 非洲政治民主化的不同类型	80
第三节 非洲政治民主化浪潮的特点	118
第四章 新南非政治发展模式及其对非洲 的影响	122

第一节	民主新南非的诞生	123
第二节	南非政治发展模式对非洲的借鉴意义和影响	130
第三节	南非新宪法的制定及新体制的确立	135
第五章	非洲政治民主化浪潮评述	142
第一节	非洲政治民主化的成果	143
第二节	如何认识全面动乱和外部干预	154
第三节	存在的问题与不足	163
第六章	制约黑非洲国家政治发展的经济因素	167
第一节	独立初期黑非洲国家民主政治实验夭折的 经济及其相关因素	169
第二节	60年代中至80年代末黑非洲国家普遍实行 集权政治的社会经济缘由	181
第三节	80~90年代之交以来黑非洲国家政治民主化 进程的经济制约因素	190
第七章	部族主义对黑非洲政治发展的影响	200
第一节	黑非洲国家部族主义产生的历史渊源	200
第二节	黑非洲国家部族主义产生的现实原因	209
第三节	部族主义的表现形态及其对民族国家 建设的影响	213
第四节	部族主义对黑非洲国家政治制度模式 取向的影响	220
第八章	黑非洲政治文化与政治发展	228
第一节	黑非洲政治文化的渊源	230
第二节	黑非洲政治文化的内容与特质	245

第三节 黑非洲政治文化对政治体制的影响.....	251
第九章 非洲政治变革的前景.....	264
第一节 非洲政治变革的总趋势不可逆转.....	265
第二节 非洲政治变革的几种前景.....	269
第三节 民主制的确立和完善要有一个长期曲折 的过程.....	273
主要参考书目	279

第一章 非洲国家独立后的政治体制

殖民统治时期，英法等国在非洲实行“间接统治”和“直接统治”。独立初期，由于当时特定的条件和内外环境，英语和法语国家基本上接受了前宗主国设定的政治模式，实行民主共和政体，即议会民主制或总统共和制，建立文官政府，颁布宪法，成立议会，建立竞争性的选举制度，允许反对党合法存在。但这不适合非洲国情。从根本上说，热带非洲处于前资本主义发展阶段，尚未形成统一的国内市场和民族国家。由议会竞选引起的政党之争只能激化部族矛盾和宗教纠纷，不利于国家的统一和民族团结，不能真正发挥现代政党政治的作用。不久以后相继演变成一党制、军政权或个人统治。一些民族独立运动领导人由于其杰出的贡献和崇高威望而确立了个人统治。一些国家发生军事政变，成立了军政权。一些奉行非洲社会主义的国家摹仿苏联模式，实行一党制。至80年代末，非洲政治体制主要有总统制、议会制、军政权、君主制和民众国体制等多种形式，呈现多样性、多变性、不成熟性和专制性的特点。

非洲的政治体制经历了漫长和曲折的变革。80年代末、90年代初广大非洲国家掀起的政治民主化浪潮具有重要历史意义。它使非洲政治体制变革进入了新阶段。它根植于历史长河，又影