

# 山东革命历史档案资料选编

第十三辑

山东人民出版社

# 山东革命历史档案资料选编

第十三辑

1944·9—12

山东省档案馆 合编  
山东社会科学院历史研究所

山东人民出版社

一九八三年·济南

020802

山东革命历史档案资料选编

第十三辑

山东省档案馆  
山东社会科学院历史研究所 合编

山东人民出版社  
(济南经九路胜利大街)  
山东新华印刷厂印刷

\*

850×1168毫米32开本 14印张 325千字

1983年10月第1版 1983年10月第1次印刷

印数1—5,500

书号 11099·262 定价1.65元

〔内部发行〕

607-72/13

## 编辑说明

山东是中国共产党组织建立最早的省份之一。从中国共产党成立，到中华人民共和国诞生的二十八年中，山东党组织领导广大人民群众在反对帝国主义、封建军阀和国民党反动派的伟大革命斗争中，英勇奋斗、前赴后继，创造了许多可歌可泣的英雄业绩，为中华民族的解放事业做出了应有的贡献。为了发扬革命传统，总结历史经验，便于广大史学工作者和有关单位系统地研究这段历史，经中共山东省委批准，由山东省档案馆和山东社会科学院历史研究所合编了《山东革命历史档案资料选编》。

本书所选档案资料为一九二三年至一九四九年十月期间山东早期党团组织，省级党、政、军、群机关及各区党委、行署机关的文件。文件编排以时间先后为序（文件日期不明者排于月末，月份不明者排于年末），分若干辑出版。文件内容包括政治、经济、军事、文化、教育、工运、农运、青运、妇运等方面。所辑文件主要由山东省档案馆提供。

为了如实反映历史的本来面目，本书所选档案资料，一般是全文发表。因此，对于一些由于历史条件限制而出现的不甚通顺的语句，只要读者能基本明瞭其意，则未加改动；有的文件需酌加删节时，均以“（上删）”、“（下删）”字样注明。

为使读者阅读方便，我们在文字上进行了如下加工：（1）直接改正了明显的错别字和不规范的标点符号，删除了衍文；

- (2) 疑系错字的，将正字改于其后，用〔 〕号标明；(3) 增补的漏字，用〈 〉号标明；(4) 残缺的文字，能判明字数者，用□代其位置，如能恢复者，则将其字写于□内，不能判明字数者，以“（上缺）”、“（下缺）”字样标明；(5) 有疑问的字句，在该字句之后加（？），以示存疑；(6) 文件无标题或标题不确切者，重拟或修改了标题，在标题之后加 \* 号标明。

书中的部分注释，一律采用脚注。部分代号和暗语，只在本书第一次出现时作注，以后不再重复。

参加本书第十三辑选编工作的（以姓氏笔划为序），有王伯群、史明泉、申春生、刘琦、张炜、时连泉、钟超、曹明珍、谢晓音等同志。

在本书编辑过程中，承蒙山东省出版局等单位的同志热情帮助，谨在此一并致谢。

由于我们缺乏经验，编辑工作中的缺点错误在所难免，诚恳希望读者批评指正。

编 者

# 目 录

1944年

9 月

## 加速建设新地区为巩固的抗日根据地

——黎玉在新地区会议的总结..... 3

第一部分 一年来新地区工作基本总结..... 3

第二部分 当前的建设问题..... 5

## 山东军区为粉碎敌人“扫荡”加速反攻准备的

紧急动员令.....24

中共山东分局关于建立与加强城工部、工委的报告.....28

## 为创造反攻时期里应外合的条件而斗争

——黎玉在分局城市工作会议上的总结报告.....30

一、必须划阶段的认识中央新的指示.....30

二、开展里应外合城市工作的新形势与新条件.....33

三、里应外合的历史教训与今后斗争的伟大、

艰苦和艺术.....35

四、组织武装起义的广大群众力量和一切力量.....41

五、组织领导.....57

10 月

罗荣桓同志在军工会议上的总结报告（节选）.....67

山东省战时行政委员会关于冬学运动的指示.....70

修正改进司法工作纲要.....75

山东根据地之发展情形与今后军事部署 （罗荣桓、黎玉、肖华致各军区并报集总、军委）	76
中共山东分局关于整风审干的基本总结 与今后指示	79
中共山东分局关于城市工作现状的简报	85
山东省工商管理暂行规程	89
山东省陪审暂行办法（草案）	91
山东军区政治部关于练兵中的政治工作的指示	93
中共山东分局宣传部关于转发莒南县委《大店 查减斗争总结》的通知	96
附：大店查减斗争总结	97
一、大店地主的封建剥削和统治	98
二、斗争的方针	107
三、调查、宣传教育工作	108
四、组织斗争力量	115
五、两次斗争大会	121
六、具体问题的处理	130
七、整理发展群众组织	140
八、建立支部发展党	147
九、争取团结地主工作	153
十、各阶层反映的分析	156
十一、查减后的大店	160
十二、几点经验总结	165

## 11 月

中共山东分局关于目前整风审干的补充指示	171
中共山东分局关于干部保健、干属救济、干部 疾病治疗、医药费开支、产妇婴儿待遇、干	

部婚姻等问题的决定	176
中共山东分局、山东军区政治部关于开展冬季	
政治攻势的指示	185
中共山东分局关于党校第六期干部学习的决定	188
官地村农业劳动合作调查	190
山东省第二次行政会议土地组总结报告（草案）	202
第一部分 思想政策检讨	202
第二部分 减租减息	209
第三部分 土地纠纷	223
山东省第二次行政会议教育组总结报告（草案）	234
第一部分 立场思想与领导上的检讨	234
第二部分 关于今后教育的意见	242

## 12 月

中共山东分局关于货币政策的决定	253
山东省战时行政委员会关于产妇保健和婴儿保育	
的决定	256
山东省战时行政委员会关于具体执行“八十训令”	
的决定	258
中共山东分局关于发扬民主检查领导的指示	263
山东根据地下半年扩大面积、村庄、人口统计	
（罗荣桓、黎玉等致集总、军委）	264
中共山东分局关于年关春节中心工作的决定	265
山东省战时行政委员会为准备反攻开展拥军运动	
的指示	268
中共山东分局锄委会关于公安局同各方面的关系	
问题的指示	273
山东省第二次行政会议财政组总结报告	277



第一部分	山东财粮工作发展的简单概述	277
第二部分	思想和政策的检讨	282
第三部分	具体工作	288
第四部分	财粮制度	310
山东省第二次行政会议司法组总结报告		316
第一部分	司法工作概述	316
第二部分	几年来司法工作上存在的缺点与偏向	319
第三部分	今后怎样做司法工作	325
第四部分	附带的几个问题	332
山东省第二次行政会议民主组村政总结		334
第一部分	工作概况	334
第二部分	思想检讨工作检讨	338
第三部分	今后工作	346
山东省第二次行政会议拥军组总结报告(草案)		353
第一部分	拥军优抗工作思想政策检讨及今后 努力方向	353
第二部分	具体工作	360
山东省第二次行政会议生产组总结报告(草案)		372
第一部分	一年来生产工作基本总结	372
第二部分	具体工作	381
第三部分	今后任务	410
干部政策和干部工作		
——山东省第二次行政会议总结的干部部分		414
一九四三年、一九四四年财政收入统计		439

1944 年 9 月

www.ertongbook.com

# 加速建设新地区为 巩固的抗日根据地

——黎玉在新地区会议的总结

## 第一部分 一年来新地区工作基本总结

这一部分大家讨论的很多，鲁中、滨海两地区的汇报中（鲁南材料还没来）也都提到了这一方面的意见，我基本上同意大家的意见，所以只简单的提出几点：

### 一、开辟新地区的几个环节。

去年我们之所以能够很快的掌握和开辟了新地区，主要是由于以下几个原因：首先一个是分局、军区在领导上掌握了山东形势变化的先机，在东北军刚开始离鲁，我们就及时的控制了几个主要的阵地，经过数十次战斗，打退了敌伪争夺、伪化新地区的阴谋，控制了五莲山区及沂山山区。这种形势先机的取得是很重要的，否则，我们若迟缓一步，让敌人占了先，那新地区的控制和开辟就会更加困难。其次是我们坚决执行了敌进我进的方针，并进行了反“蚕食”、反“扫荡”的斗争。我们取得了形势的先机，敌伪就对我的〔们〕“扫荡”、“蚕食”和分割。我们能否胜利的粉碎敌人的“扫荡”，打退敌人的“蚕食”，是我们是否能站稳脚，是否能坚持和巩固新地区局面的一个重要环节。我们在这一环节中也胜利了，我们计划的打击歼灭

了吴化文、刘桂棠、张步云、荣子恒、李亚藩、朱心斋等大股伪军，阻止了敌寇对我们的“蚕食”和危害，就稳定了新地区的形势。再其次也由于武工队的积极活动，开展了对敌伪的政治攻势，配合了反“蚕食”、反“扫荡”的斗争，在边沿区开辟和整理了不少村的工作，这对稳定新地区的局面，争取我主力的必需的休整，及更早的布置发动群众斗争，都起了很大的作用，这是必不可少的步骤。最后，去冬今春敌人由于抽调兵力，放弃了不少据点，这也给我们巩固和扩大新地区以很大的方便。

以上是我们新地区所以能控制、坚持而一般的取得了胜利的几个基本环节。

## 二、一年来我们做了些什么成绩呢？

从去年截止六月初，我们解放了全部约一万多个村庄，扩大了山东原有根据地一倍以上。在这些地区内，我们部分的建立了党政军民的组织机构，成立和扩大了一部分县区武装，施行了部分善政。如滨北今春救济款共用了六万余元，农贷三次共二百万元，纺织贷款四十四万元，优抗粮共三十多万斤。鲁中贷麦种一万多斤，并实行了其它各种贷款，大大的减轻了群众的负担。正因为施行了这些善政，所以民生安了，社会秩序也稳定了，群众工作也有了部分开展，部分地区已进行了减租减息、反贪污、反恶霸、组织农救会的工作，也领导了生产，虽然这些工作都还做得不够。这些就是我们一年来的工作成绩（由于各项工作都缺少完整的全面的统计，所以只能这样一般的提出）。

但缺点仍是很多的。首先就是各种工作仍走了不少冤枉路。群众工作是走了弯路的，所以成绩不大；地方武装的整理，也走了弯路，而这些都是我们过去屡次总结和清算过的经验。但我们在新地区的工作中，都没有很好的接受这些经验。在政

策上也是忽“左”忽右，重复了一些过去的错误。在干部的配合上，也做得不够，应有的核心，至今仍未配备起来，有些干部还集中在上层，或者平均的使用力量。生产工作，对新地区更有其特殊重要的意义，但对这一工作的认识和重视也是很不够的。另外，沂山、滨北两个地区，掌握形势之某些应有的发展，也还做得不够。正由于我们有着这些缺点，所以我们一年来新地区的建设，虽然有着不少的成绩，但根据整个形势的需要和我们可能做得更好些看来，我们还不能满足于这些成绩，我们还需要有更多更大的努力。我们当前的任务是立刻纠正这些弯路，迅速补上工作中的缺点，把新地区很快的变成为我们巩固的根据地。我下面就着重地谈这个问题。

## 第二部分 当前的建设问题

### 建设新地区的基本环节。

新地区是我们坚持根据地工作中新开辟的地区，这种地区将日益扩大，今后全山东敌占区都要转入我手的形势已能見到，因此我们将新地区工作明确的认识和掌握方针是件大事。许多同志都讲自己对新地区工作没有经验，所以工作不够熟练，不够大胆。当然我们不否认新地区有其特殊的情况与条件，我们干部参加工作的历史时间亦有不同的情况，但也不能把新地区看得太神秘了，以为和过去的经验完全不能结合，这是不对的。恰恰相反，我们过去发动群众的基本规律，完全适用于新地区，因为那些老地区，也正是从无到有、从新到老发展起来的，而且现在还谈不上就是老呢。但这不是说过去走过的冤枉路，今天在新地区还要照老路再重走一遍，问题是我们应当根据分局两次历史工作总结，把过去已经总结和清算了的经验，把它准确的适应于新条件下的新地区，使新地区避开那些过去

已经走过的弯路，而迎头赶上老地区。根据目前几个新地区的情况，我们必须明确掌握以下几个主要环节，才能达成迅速建设新地区为巩固的根据地的任务。

第一个问题是对待新地区的态度问题，就是要充分的认识建设新地区的重大意义。目前不少干部对新地区还存在着两种不正确的思想：

一种是右的简单化的偏向。这表现在：对新地区建设没有信心，觉得新地区荒地多，石头多，破鞋多，不如老地区工作好做，表现情绪不高，应付工作，在备战中没有信心，畏难，同时生活上易于腐化等。为甚么会有这种右的偏向呢？这就是因为对新地区战略上、政治上的重要性估计不足，只从局部看问题，不从战争的全部形势来看问题，只从工作问题上看，不从政治任务上看。新地区荒地多，破鞋多，工作困难，群众落后，这是事实。但为甚么会有这些事实呢？应该认识到这些问题的根源，更应认识到正是因为存在着这些事实，才需要我们来开辟工作，才需要我们来组织教育群众，解决群众的困难，改善群众的生活。我们任务的重大，正由于此。否则要群众都很进步，都已经组织起来，生活都已经过得很好，那又何必要我们去开辟工作呢？

我们应当怎样来估计和认识新地区呢？首先应当认识新地区的重要意义。我们应当从几方面来认识这一问题：第一，我们扩大了根据地，缩小了敌占区，这是我们坚持敌后斗争的基本任务。第二，我们控制了主要的山区，在战略上我军回旋地区更大，打通了同各个地区的联系，增加了敌人的困难，克服了我们的困难。第三，至少解放了二百万居民，生息了人民的元气，这是抗战雄厚的力量。这是一个极其重大的问题，我们一些同志显然未能了解根据地扩大的意义。当然另一方面，我们也不能否认新地区又确有其工作上的困难。这些正如同志们

所讨论的，新地区是伪顽所长期统治摧残压榨的地方，农村经济的严重破产，人口死亡逃难，到处一片荒凉，国民党今天仍有其一定的地下组织，伪顽也有一定的社会基础，会门多，地痞流氓多，人民政治落后……这些都是新地区确实存在着的困难，但我们对这些困难是丝毫也不用害怕的！这是胜利前进中的困难，我们有了新地区，就必然有这些困难。我们的责任就在于克服这些困难，改变这一荒凉地区，使之成为我们的根据地。

我们克服这些困难，是有充分的条件的。这些条件是：  
（甲）我们解放了广大的群众，使他们从痛苦中看到了光明，只要我们能正确的掌握政策，群众是会团结到我党我军的周围的。在这方面，有比老根据地还要好的条件。（乙）我们的指导能力也提高了，我们有几年来根据地已经清算了的许多经验，这可以使新地区少走许多弯路。（丙）根据地与根据地间联系打通，相互影响，交流经验，也是推动新地区会进步更快的一个原因。我们应当充分认识和运用这些条件，我们克服困难，胜利的建设新地区，是完全有条件的，那些畏难、没有信心、应付工作的右的态度，是错误的，是必须纠正的。

另一种是“左”的幼稚的态度。这表现在：部分军队的同志，打开了局面，以为自己功劳，盛气凌人，认为应该向群众要东西，要慰劳，以为群众应当报答他的功劳，破坏点群众纪律，也算不了什么。另一部分地方工作的同志，觉得自己开了荒，工作刚有点开展，就以为一切都不成问题了，有的竟然自满起来。这都是不对的。这些同志还不了解我们是“来自人民，为了人民，属于人民”的这个道理，还不了解我们的革命事业，还要继续的扩大和开展，我们还有无限的远大的前程，我们绝不能满足和停止于这点点的基础上而自满起来。这些同志还有若干单纯的军事观点和军阀主义的残余意识在作祟，还



只是片面的观察问题，认识事物。这些都必须继续的进行教育。不错，有些同志，功劳是有的，工作也有些成绩，但为了人民，这点功劳有甚么值得高夸的呢？而且等待我们去解放的地区和人民还大得很呢，还多得很呢，我们的眼光应放得更远大些，哪能以仅仅这点成绩就自满自大起来呢？何况我们工作中还有不少的缺点，譬如群众发动的还大大的不够，生产还未完全的恢复，党的堡垒还很弱，地方武装还不很强大……我们有什么值得自满的呢？所以，这种“左”的幼稚的态度也是不对的，如不改正，是一定会脱离群众的，工作也一定不会做好。

第二个问题，是一切工作的基础，在于发动群众、组织群众、教育群众、依靠群众的问题。

如果我们记取过去根据地建设的教训，那么我们就知道，山东过去就有过脱离群众、轻视群众的官僚主义的错误，我们曾经走了不少的弯路。我们过去曾几次总结和清算了这一教训，但直至今日，许多同志的群众观点，还不坚强，还不完整，还没有很好的接受过去的历史教训。新地区的工作，谁也做了不少的群众工作，但从思想上、领导上把群众工作提到第一位上，还是很不够的，还是将群众工作与其他工作平行看待，领导同志亲自帮助创造经验，也做得很差。所以直到现在，滨海、鲁中两个地区的群众工作，都没有很好的进行总结，分局几次关于新地区群众工作的指示，也未引起重视，这都是不对的，这都是思想上的问题。关于整个的群众工作问题，分局已有专门的总结，并已经印出来了，这里只讲有关的几个问题。

### （一）新地区工作的几个基本程序

第一个步骤，是军事行动与宣传群众相结合。这是开辟每个新地区都必须经过的一个步骤。这一步骤的特点，是军事的打开局面，打垮敌伪顽反动派的力量，拯救群众出水火，军队