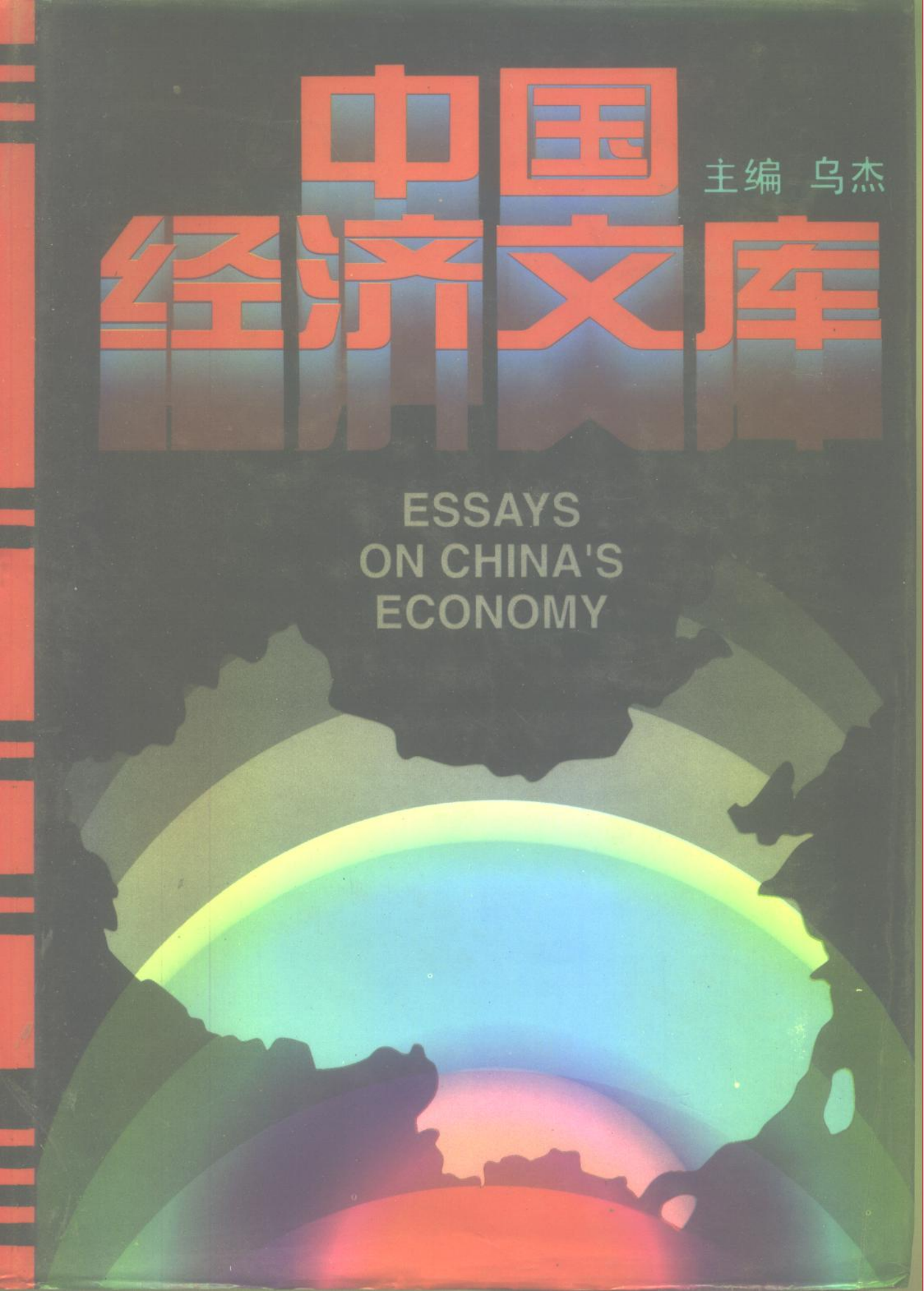


中国 经济文库

主编 乌杰

ESSAYS
ON CHINA'S
ECONOMY





国防大学 2 061 3291 4

中国经济文库

ESSAYS ON CHINA'S ECONOMY

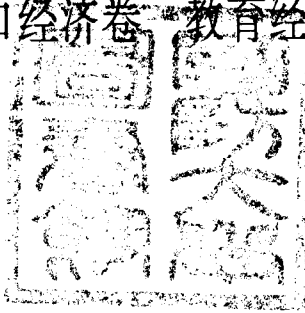
主 编 乌 杰

副主编 王 潼 邹东涛 宋洪训

曹远征 樊 纲 魏 杰

劳动经济卷 卫生经济卷

人口经济卷 教育经济卷



中央编译出版社

(京)新登字 305 号

图书在版编目(CIP)数据

中国经济文库:审计卷、劳动卷、价格卷等/乌杰主编.-北京:中央编译出版社,1995.5

ISBN 7-80109-080-2

I. 中…

II. 乌…

III. 经济-中国-研究-文集

IV. F12-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 11211 号

中央编译出版社出版发行

(北京西单西斜街 36 号 邮政编码:100032)

河北省抚宁县印刷厂印刷 全国新华书店经销

1995 年 5 月第 1 版 1995 年 5 月第 1 次印刷

开本:787×1092 毫米 1/16 字数:13699 千字 印张:372.25

印数:1—2000 第 11—14 分册 定价:480 元

(版权所有,翻印必究;缺页破损,请寄回更换)

GD(74) / 2

《中国经济文库》学术顾问

(以姓氏笔划为序)

于光远	卫兴华	马 凯	马 洪	王 珏	王洛林	王积业
王梦奎	王 琢	方 生	邓子基	尹世杰	厉以宁	朱厚泽
刘光第	刘国光	刘诗白	刘鸿儒	江春泽	许 毅	孙尚清
杜润生	杨坚白	杨启先	杨培新	杨德向	苏 星	李京文
巫宝山	肖灼基	吴明瑜	吴承明	吴树青	吴敬琏	何 伟
何炼成	谷书堂	闵宗陶	宋则行	宋承先	宋 涛	张 寿
张卓元	张培刚	张维达	陈 先	陈岱逯	陈 征	林子力
林 凌	周叔莲	郑维敏	房维中	项启源	柳随年	胡代光
赵海宽	闻 潜	桂世镛	袁宝华	夏振坤	高尚全	高鸿业
陶大镛	黄 达	董辅弼	蒋学模	童大林	曾牧野	雍文远
谭崇台	熊映梧	薛暮桥				

《中国经济文库》编委会

主 编：乌 杰

副主编：（以姓氏笔划为序）

王 潼 邹东涛 宋洪训

曹远征 樊 纲 魏 杰

编 委：（以姓氏笔划为序）

丁任重	马庆泉	马建堂	王小强	王吉胜	王岐山	王忠民
王梓木	王 潼	贝多广	牛仁亮	乌 杰	文 魁	尹建国
艾 丰	石小敏	石 磊	田世福	田国强	田 涛	史晋川
史培军	冯子标	冯 江	冯宝兴	宁学平	皮声浩	乔丹林
朱善利	刘五一	刘文海	刘世锦	刘 伟	刘 彤	刘国良
刘泽范	刘恩嘉	刘庸安	齐勇峰	江小娟	孙 浩	杜 鹰
杨 帆	杨忠诚	杨建文	杨承训	杨秋宝	李子奈	李江帆
李连仲	李建勇	李剑阁	李晓西	李超杰	李鼎新	巫继学
肖英智	邱晓华	邹东涛	宋光茂	宋国青	宋洪训	宋醒民
张久达	张宇燕	张军扩	张明龙	张宝通	张维迎	张曙光
迟福林	陆中明	陈 元	陈云贤	陈东琪	陈 郁	陈宗胜
陈锡文	林 叶	林 珏	林毅夫	范恒山	茅于軾	岳福斌
周才裕	周小川	周天勇	周文彰	周兆邦	周其仁	周振华
孟庆山	柳 靖	胡汝根	胡培兆	赵石宝	赵彦云	冒天启

钟朋荣	钟胜复	逢锦聚	洪银兴	姚文娟	姚先国	贺 阳
夏永祥	晏智杰	倪小庭	徐永健	郭树清	郭道夫	高小勇
高铁生	高 路	唐丰义	黄美来	曹凤岐	曹远征	盛 洪
盛培德	常修泽	韩志国	彭 森	董大胜	辜胜阻	程秀生
程恩富	傅军胜	曾湘泉	谢 平	楼继伟	蒲心文	蔡重直
蔡继明	樊 纲	颜建军	潘 石	薛进军	魏 杰	魏振雄

《中国经济文库》编委会工作人员

总 策 划:	邹东涛	刘 彤			
总 责 任 编 辑:	王吉胜	杨忠诚			
编 辑 主 任:	王学钧	姚 蓉			
责 任 编 辑:	王学钧	李 伟	王淑凡	王达生	张德浦
	陆昌勤	王亚琪	段东生	姚 蓉	林德海
	全根先	谢圣杰	邵际平	萨 蕾	沈道宏
	王秀清				
编 务 主 任:	王亚琪				
装 帧 设 计:	卫水山	李 萌			
版 式 设 计:	杜金红				
总 责 任 校 对:	李占仁				
责 任 校 对:	王学钧	姚 蓉	张翠萍	王爱玲	马素伟
	程 静				
总 发 行:	辛继平	郭晓密			
编委会秘书长:	田世福	姚文娟	李超杰		

编辑说明

一、本书主要收录中国共产党十一届三中全会以来,特别是1990年以来在国内公开发表的经济类学术论文。

二、本书从总体框架上分为综合经济理论部分和应用经济部分两大版块。综合经济理论部分按专题编辑,专题之下,根据发表时序将文章加以排列。应用经济部分按部门与专题相结合的形式编辑,部门或专题之下按该学科的逻辑体系将文章加以排列。

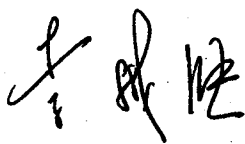
三、本着历史、客观的原则,本书对所收文章只做技术上的订正,不更动其观点,以充分体现本书作为改革开放以来中国经济学研究“历史备忘录”的特点。

四、本书的编纂工作工程浩大,出书周期紧迫,缺漏之处在所难免,敬祈读者鉴谅!

《中国经济文库》编委会

12 亿人民伟大实践的总结

——《中国经济文库》总序



自 1978 年 12 月具有划时代意义的党的十一届三中全会胜利召开以来,我国的改革开放大业已经历了 16 年。16 年来,中国人民在中国共产党的领导下,解放思想,实事求是,大胆探索,勇于创新,奋力开拓,创造出翻天覆地的丰功伟绩,经济理论也取得突破性大发展。

(一)

在过去 16 年中,我国的经济体制进行了全面的改革。旧的计划体制被摒弃,建立社会主义市场经济体制的目标已经确立,经济持续健康增长的制度基础和运行机制初步形成:

——所有制结构由单一的公有制经济,转变为以公有制为主体、多种经济成分并存的多元结构。

——指令性计划起主导作用的经济运行机制已经改变,95%以上的产品受市场调节,在生产、交换、投资、就业等各个

方面,市场机制开始发挥基础性的作用。

——依照效率优先、兼顾公平的原则,在初次分配时坚持效率原则,按市场规则办事;在再分配时,采用现代市场经济中通行的税收、转移支付等手段,调节收入差距的分配体制正在形成。

——在竞争性行业中,经济活动在很大程度上摆脱了国家垄断的羁绊,市场的竞争性显著加强,企业在竞争过程中不断改进技术和提高效率。全国统一的竞争性的市场结构已初步形成。

——国家对经济的管理,由指令性计划为主的直接控制,转变为主要运用经济和法律手段的间接调控。政府基本上从企业的生产经营活动中退出,主要是为积极、公平的市场竞争创造良好条件,并通过宏观调控保证国民经济持续、快速、健康地发展。

1994年成功地进行了财税、金融、投资、外汇、外贸等宏观领域的重大改革。由于改革进程中注意了配套和综合协调,及时解决出现的新问题和新情况,改革措施出台顺利,运行正常,取得了预期的效果。下一步改革的重点是,推进以建立现代企业制度为目标的国有企业改革,进一步转变政府职能,加快社会保障制度改革,积极培育市场体系。到本世纪末,社会主义市场经济体制的基本框架可以初步建成。

(二)

改革开放极大地解放和发展了生产力,国民经济实现了

持续、快速、健康的增长。16年来,国内生产总值翻了两番,平均年增长速度为9.4%。1994年,国内生产总值为43800亿元,按当年底人民币汇率计算,居世界第10位。

16年来,消费品市场扩大了12.7倍,消费品零售总额平均年递增17.2%。1994年,社会消费品零售总额为16053亿元。我国已成为世界上最有潜力的市场之一。

16年来,粮食产量从3亿吨增加到4.45亿吨,用占世界7%的耕地解决了占世界1/5人口的温饱问题。再有几年,12亿中国人民的生活将达到小康水平。

16年来,进出口总额从206.4亿美元增加到2367亿美元,已占国民生产总值的45%。16年累计利用外资1814亿美元,外商投资企业达22万多家。我国经济与世界经济的联系日益紧密,开放度大大提高。

16年来,人民的生活水平明显改善,城镇居民家庭人均生活费收入增加10倍,平均每年递增15.5%。农村居民家庭人均纯收入增加9倍,平均每年递增14.8%。

16年来,城乡居民储蓄存款年底余额增加了102倍,平均每年递增33.5%。1994年底,城乡居民储蓄存款余额为21519亿元,加上居民手持现金和其他有价证券,金融资产总值达3万亿元。

16年来,人民生活质量明显提高。公民接受高等教育和在职教育的机会成倍增加。劳动就业制度改革使公民有了更多的职业选择自由。文学艺术、广播影视、新闻出版、卫生体育等各项事业都取得显著发展。人民群众从来没有象今天这样享受到如此丰富的现代物质和精神文明成果。

16年来,在我国取得了巨大成就的同时,经济和社会发展中仍存在着一些重大问题。如国有企业效益不高问题,通货膨胀问题,东西部发展差距问题,农业的基础地位薄弱问题,个人收入差距扩大和共同富裕问题,等等。这些问题制约着经济的进一步持续健康发展,是孕育中的不安定因素。根本性解决这些现存问题的出路只有深化改革。随着经济、社会的进一步发展,还会有新的问题不断出现,解决这些问题,也要靠改革。从这个意义上说,改革是永恒的。

纵观16年,我国经济体制发生了深刻变化,经济和社会发展取得令世界瞩目的伟大成就,人民生活水平显著提高,精神面貌焕然一新。16年的成就表明,改革是第二次革命,是社会主义制度的自我完善,是经济和社会发展的根本动力。16年的成就充分显示了社会主义制度的巨大生命力,充分显示了中国共产党人的魄力和勇气,充分显示了中国人民的勤劳和智慧。改革获得了广泛的社会支持,改革是不可逆转的。

(三)

总结16年的经验,可以有许多条,比如,我国的改革有中国共产党这一坚强的领导力量;我国的改革始终坚持以经济建设为中心;我国的改革在稳定的社会环境中进行;我国的改革是全方位开放的改革;我国的改革是从自己的基本国情出发吸收和借鉴他国的成功经验;我国的改革采取的是渐进的方式,等等。但首要的经验是我国的改革有科学正确的理论指导。

IV

16年前,在改革目标还不太清晰的情况下,我们是靠党中央的英明决策,人民群众的拥护和支持;摸着石头过河,开始了改革开放的伟大实践。随着这一实践的展开,改革开放和现代化建设事业的总设计师邓小平同志,把马克思主义的基本原理与中国改革开放和现代化建设的具体实际结合起来,在总结人民群众创造性实践经验的基础上,以伟大思想家的敏锐和胆略,对进行改革开放的必要性、重要性和紧迫性,现代化建设战略目标、基本政策方针和策略,以及衡量成败的标准等一系列重大问题做了精辟的论述。这些论述,成为邓小平同志创立的建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分,形成了完整的邓小平同志的经济思想。正是这一系列充满智慧之光的理论思想,指导全党全国人民克服了重重困难,从一个胜利走向又一个胜利。16年来,我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指引下,走了一条符合中国国情的现代化建设道路。

邓小平同志的经济思想博大精深,内容丰富,科学深刻地回答了什么是社会主义,在中国这样落后的东方大国中如何建设社会主义这一重大的历史性课题,为从计划经济到市场经济,从封闭型经济到开放型经济,从不发达经济到发达经济这一伟大实践指明了奋斗方向和道路。也正因为如此,党的十四大确立了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位,提出了用这一理论武装全党的战略任务。

邓小平同志在谈到十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》时曾说过:“我的印象是写出了—个政治经济学的初稿,是马克思主义基本原理同中国社会主义实践相结

合的政治经济学”。社会主义市场经济理论，显然比这一“初稿”大大深化和展开了。它是邓小平同志的经济思想中最具创造性的内容。邓小平同志的经济思想，就是在新时期指导我们进行改革开放和社会主义现代化建设的政治经济学。这部政治经济学，也可以称作是社会主义市场经济学。

经过16年12亿中国人民的伟大实践，目前，已经形成了比较完整的建设有中国特色社会主义理论，并找到了一条通过改革实现现代化建设这一伟大历史任务的道路。

(四)

中华民族振兴的出路在于改革，而成功的改革需要科学的理论指导。我国的经济学家和经济工作者们立足于改革开放的现实，在马克思主义思想方法的指引下，不断总结改革和发展的经验教训，并从理论的高度深入系统地分析、归纳、演绎和综合，这不仅极大地丰富了马克思主义的理论宝库，而且也为我国改革、开放、发展的不断深入积累和锻造了思想理论武器。

改革开放的16年，是我国经济发展成就最大的16年，也是经济理论最活跃，成果最丰硕的16年。16年来，我国的经济体制经历了从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制的转轨，相应的，经济理论也经历了从传统计划经济理论向社会主义市场经济理论的转变和升华。从对传统的高度集中的计划经济理论的扬弃，到社会主义有计划商品经济理论的提出，再到社会主义市场经济理论的确立，都真实地反映了一代经

经济学人对真理的孜孜追求。无论是对改革目标模式的分析，还是对改革方案和经济政策的设计；无论是对宏观调控体系的研究，还是对微观经济基础的探索，无不凝结着理论工作者的智慧和心血。经济科学的繁荣和发展是改革开放时代经济发展实践的运行轨迹，《中国经济文库》正是这一运行轨迹的理论记录。

就《中国经济文库》的编撰自身来看，具有明显的特色。她气势恢宏，内容全面，文献丰富，共分 20 多个专题，数十个分册，既有对经济理论的深入探索和规范分析，又有对部门经济和应用经济的实证性研讨，基本囊括了我国改革开放以来经济科学探索、创新和发展的方方面面。《中国经济文库》将再现 16 年我国经济理论发展的状况，不仅对启发深化改革的思路，提高经济理论水平具有重要意义，而且对总结我国改革开放的成功经验，制订下一世纪经济和社会发展蓝图具有重要参考价值。

恩格斯说过这样一句话：一个民族要想站在世界的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。我国作为市场经济体制的后发展国家和现代经济科学的后发展国家，正在向经济科学的巅峰挺进。人类社会再有几个年头就要进入 21 世纪了。我国是世界上经济改革最成功的国家。在未来的新世纪里，经济发展普遍看好中国，经济科学的发展也看好中国。文明古老的中国在新的世纪里，不仅将以经济的繁荣自立于世界民族之林，也必将以经济科学的繁荣自立于世界民族之林。

目 录

劳动经济卷

12 亿人民伟大实践的总结	李铁映
编辑说明	《中国经济文库》编委会
特 约 稿	
深化劳动体制改革 发展劳动力市场	李伯勇(1)
建立适应市场经济的新劳动理论	晓 亮(5)
职业资格证书	陈 宇(11)
大陆劳动力市场现状扫描	曾湘来(16)
关于我国人力资源开发理论和机制的探讨	葛寿昌(20)
我国的妇女就业:特征·问题·对策	戚普宁(27)
不承认劳动力商品是认识上的误区	邢新民(30)
市场经济与按劳分配的实现	董国樞(31)
向社会主义市场经济体制过渡时期政府的企业工资管理职能	刘杰三(34)
关于“两低于”的实施问题	练 岑(37)
论建立现代劳动工资和社会保险制度	信长星(40)
中国失业保障体制新探	杨体仁(44)
进一步深化失业保险改革的方案与措施	张小建(51)
养老保险 三大难题	潘金云 姚 鸿 辛仁周(54)
建立现代企业必须推行集体合同制度	张国祥(62)
劳动关系	董克用(66)
关于解决企业富余人员问题的建议	全国总工会保障工作部(69)
论《劳动法》关于劳动合同制度的规定	任扶善(79)
论就业指导对生产力发展的促进作用	沈琴琴(83)
三项制度改革综述	
一个起死回生的企业	张树仁(89)
转换企业经营机制深化劳动、工资、保险制度改革	杨多贵(90)
三项制度改革是企业发展的动力	任胜俊(91)
加快转变职能步伐 深化劳动领域改革 构建适应社会主义市场经济的劳动工作 管理体制	张 富(92)
抓住机遇 深化改革 加速建立符合社会主义市场经济要求的新型劳动体制	花绍增(94)
引入竞争机制 改革劳动人事工资制度	张希明(96)
深化改革 强化管理 适应市场	韩建国(98)
试论市场经济与企业三项制度改革	王正坤(99)
掌握唯物辩证方法 搞好劳动制度改革	何闾旭(102)
试谈现代企业用人、工资分配和社会保险制度的基本模式	容育民(104)
关于进行三项制度改革的主要问题及其对策	苗行倩(106)
深化劳动制度改革的基本思路及其对策	祝宏旺(108)
深化三项制度改革是企业走出低谷的重要途径	谭景仁(110)
面对现实 解放思想 积极推进三项制度改革	常维国(111)
统一思想认识 全面推行三项制度综合配套改革	陈 勤(112)
深化企业内部改革 加快转机建制步伐	聂长海(113)
关于劳动制度改革的思考	鲁翠茹(115)

劳动用工制度

- 在治理整顿、深化改革中做好劳动就业工作 沈 智 赵云卿(118)
- 关于建立乡镇劳动力管理站的设想 郭建中 李克平(120)
- 浅谈统筹安排城乡劳动力的基本途径 赵峰云 朱松生(120)
- 深化劳动就业制度改革 做好劳动就业工作 曹子平(122)
- 劳动就业工作如何适应社会主义市场经济初探 杨志权(124)
- 解决“在职失业”的几种途径 赵满华 贺建平(125)
- 更新观念 迎接挑战 李云济(127)
- 解决甘肃劳动就业问题的对策建议 张永业(128)
- 劳动就业工作断想 印有杰(130)
- 就业体制改革中的辩证法 曲 智(131)
- 努力发展集体经济 进一步扩大安置就业渠道 姜明德(132)
- 实行就业目标管理的效应 杜吉玉(134)
- 劳动就业工作实行计划指导与市场机制相结合刍议 孙永平 王大英(135)
- 论我国传统就业观念的变化 陈建中(137)
- 江苏省城镇劳动就业的现状和出路 赵植芝(138)
- 发展集体经济 广开就业门路 张芝龙(140)
- 缓解就业压力的五条对策 杨远华(141)
- 我国商品经济形式下弹性就业制度分析 陈香云(142)
- 部分行业、企业招工难的原因与对策 王义林 王永滨(143)
- 集资兴办集体企业为劳动就业服务 王守发(145)
- 当代就业与对策 刘光万(147)
- 贫困地区的就业训练 孙时保(149)
- 试论中国就业制度改革的难点 李可奇(150)
- 阳泉市劳动就业问题探讨 郭 辉 王文科(152)
- 对就业新形势的认识与思考 张安禄(154)
- 就业问题的对策思考 华国瑞 马达文(155)
- 明确就业政策 缓解就业矛盾 祝宏旺(156)
- 浅议我国现行劳动年龄下限之规定 赵平凡(158)
- 浅谈培育和发展劳动力市场 赵 军(160)
- 劳动力市场配置 谷书堂 李 锋(162)
- 在振兴旅顺经济中劳动力的供求状况及建议 郝秀娇(164)
- 建立和发展劳动力市场的几点思考 沈家麒(166)
- 温州市劳动力中心市场运转透析 黄金夏(167)
- 刍议市场就业问题 朱家春(168)
- 建立劳动力市场面临的困难与对策 赵宇霞(169)
- 我国人才市场浅探 安永年(171)
- 人力资源开发与劳务市场 陈安然(172)
- 培育和发展劳动力市场 黄明贵(175)
- 脚踏实地把劳动力市场的天窗打开 高 立(176)
- 关于培育和发展劳动力市场的调查 赵建峰(178)
- 当前培育劳动力市场的难点及对策 金宇清(179)
- 适应社会主义市场经济的要求,加快劳动力市场的建设 钱恩贵(181)
- 以培育和发展劳动力市场为中心努力做好各项工作 周存平(182)
- 学习社会主义经济理论积极培育和完善劳动力市场 赵金亭(183)
- 深化改革,发展劳动力市场 张 毅(184)
- 天津市劳动力供需调控与剩余劳动力流向 李秉贞 叶 茗 许永龙 王立柱(186)
- 重庆市劳务市场发展调查 段劲松(188)
- 缓解三线军工企业就业难的对策 钱自芳(191)

确认劳动力市场概念,是建立社会主义市场经济体制的内在要求	徐传湛(192)
论社会主义公有制基础上的劳动市场	何干强 王建优(193)
论社会主义市场经济与市场就业	蒋学忠(194)
加快培育劳动力市场是当务之急	俞惠康(196)
谈谈退休人员的社会化管理	王传修 林国庆(198)
企业实行全员劳动合同制的难点及对策	王瑞祥 黄志华(199)
加强临时用工管理势在必行	刘兆瑞(200)
当前企业劳动合同制职工中的几个问题	马培信(201)
突破重点 全面推行劳动合同制	林慧(202)
加强劳动合同管理 促进经济建设发展	王耘 陆海霞(203)
公路养护生产用工制度初探	史应怀 胡钢成(204)
实行全员劳动合同制 加大三项制度改革力度	马春阳(206)
港口使用农民承包工研究	应启华(206)
浅议《矿山企业实行农民轮换工制度试行条例》若干问题	陈志诚(208)
适应市场经济需要 探索队伍分离的有效途径	王维 王宝强(210)
浅析“提前退养”	许建龙(212)
城市外来劳动力管理应重点抓企业用工	徐新友(213)
推行劳动合同制现状浅析与对策	戴月(214)
发展多种经营,为深化劳动用工创造宽松环境	赵高生(216)
稳定建筑行业农民合同制工人队伍的几点浅见	赵纪法 金侠民(216)
浅论合同制工人在建筑行业中的不稳定因素及其对策	姜宗明(218)
对煤炭企业现行用工制度的思考	荆大勤(219)
创造条件,确保全员劳动合同制改革的实施	魏惠章(221)
试论国营企业劳动用工制度改革的完善与深化	林英初(223)
对农民合同制工人实行“长合同短考核”效果好	杨云中(225)
目前招工存在的问题与对策	孟祥来(226)
用人自主权非放给企业不可	于建功(227)
浅谈国有企业全员劳动合同制体系的基本框架	侯庆凯(228)
简化招工手续势在必行	胡振华 赵建军 刘永华(230)
对实行全员劳动合同制中难点问题的思考	杭天琬(230)
在全员劳动合同制实践中的探索	徐梦梅(231)
也谈农民轮换工的使用	丁西平(233)
谈工人达标考核中的目标管理	张宝茹(234)
论干部群体的优化组合	麻学礼(235)
浅述劳动原始记录的分析及作用	王之彦 齐文述(237)
论三资企业劳动管理中存在的问题与对策	龚建祥(240)
论生产现场劳动组织的优化	阮联耕(241)
谨防分厂制中出现的新问题	刘必全 戴希海(243)
企业优化劳动组合的标准及效应	张建伟(244)
解放思想 加快“四放活”改革步伐	底宝琪(245)
“顽症”的成因及“治疗”	刘楨(246)
做好下岗人员的安置工作是搞好定责定岗定员工作的关键	赵穗生(247)
经济责任制中的激励问题初探	王长勇(249)
动态劳动制度刍议	李裕堂 刘继曾(251)
浅探柜组规范化管理	邓理生(252)
以企业内部升级管理为主链,协调控制管理诸要素,推动管理到位	周淑芬(254)
冲破传统观念 搞好机关管理优质达标升级工作	唐正元(255)
切实加强劳动管理 努力提高劳动效率	崔才珍(257)
我厂建立正常升级制度做法	李枝泰(259)