

学习贯彻十五大精神丛书之三

经济体制改革要有新的突破

学习毛泽东邓小平江泽民 关于社会主义经济体制的论述

刘 健

中共党史出版社

99693

D229

37.2

D128/25

学习贯彻十五大精神丛书之三

经济体制改革要有新的突破

学习毛泽东邓小平江泽民 关于社会主义经济体制的论述

刘 健

中共党史出版社

1997年·北京

责任编辑:吴 江

图书在版编目(CIP)数据

经济体制改革要有新的突破:学习毛泽东邓小平江泽民关于社会主义经济体制的论述/刘健著. -北京:中共党史出版社,1997. 11

(高举伟大旗帜迈向 21 世纪:学习贯彻十五大精神丛书/陈登才,侯少文主编)

ISBN 7-80136-143-1

I. 经… II. 李… III. ①党和国家领导人-思想评论-中国②社会主义经济-经济体制改革-研究-中国 IV. D2-0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 22028 号

学习毛泽东邓小平江泽民关于社会主义经济体制的论述

刘 健

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路 35 号

电话:(010)62881570 传真:(010)62881532

经 销:新 华 书 店

印 刷:北京市朝阳区科普印刷厂

787×1092 毫米 32 开 4 印张 80 千字

1997 年 11 月北京第 1 版 1997 年 11 月第 1 次印刷

印 数:3000 册

ISBN 7-80136-143-1/D·19

定 价:6.00 元

66666

丛书主编 陈登才 李良栋 侯少文

目 录

一、导论：经济制度的层面及其创新·····	1
（一）经济制度的层面·····	1
（二）经济制度创新·····	4
二、计划经济体制的建立与初步改革·····	7
（一）计划经济体制的建立·····	8
（二）毛泽东对计划经济体制的初步改革·····	14
三、经济体制改革的历史进程·····	22
（一）改革的起步阶段·····	23
（二）改革的全面展开阶段·····	30
（三）建立社会主义市场经济体制的新阶段·····	39
四、党的十四大以来经济体制改革的成就与经验·····	47
（一）经济体制改革的成就·····	47
（二）经济体制改革的经验·····	57
五、面向新世纪的中国经济体制改革要有新的突破·····	63
（一）面向新世纪是我国向第三步战略目标迈进的 关键时期·····	63
（二）深入进行经济体制改革具有决定性意义·····	68
（三）对经济体制改革现状的总体把握·····	70
（四）当前深化经济体制改革要遵循的原则和具体 突破的方面·····	74
（五）继续调整和完善所有制结构是深化经济体制	

改革的重大任务	80
(六)经济体制改革取得新突破要处理好几个关系	91
(七)加快建立社会主义市场经济体制	93
毛泽东、邓小平、江泽民关于社会主义经济	
体制的论述	96
毛泽东论社会主义经济体制	96
邓小平论经济体制及其改革	100
江泽民论经济体制及其改革	113

一、导论：经济制度的层面及其创新

江泽民同志在党的十五大报告中指出，公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度，要加快建立社会主义市场经济体制，公有制实现形式可以而且应当多样化，一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。这些论断，包含了经济制度的所有层面及其创新，对于社会主义经济制度的建设、推进经济体制改革和实现经济发展战略具有重要的指导意义。

（一）经济制度的层面

经济制度依据其存在的形态可以划分为三个层面。

第一层面：社会形态的基本经济制度。基本经济制度决定了一种社会形态与另一种社会形态的本质区别。显而易见，社会形态的基本经济制度是由一定的生产资料所有制性质和形式所决定的。当今世界，主要存在资本主义经济制度和社会主义经济制度。资本主义基本经济制度是由资本主义生产资料私人占有制为主体的性质和形式所决定；同样，社会主义基本经济制度是由社会主义生产资料公有制为主体的性质和形式所决定。

第二个层面：宏观经济制度，即经济体制。这是涉及每一社会形态中的经济运行与经济管理的经济制度。由于它仅涉

及社会生产过程中的资源配置及经济运行与经济管理等具体的机理,因而经济体制不可能作为决定一种社会形态与另一种社会形态相区别的经济制度。在人类近现代社会生产史中,资源配置方式无非有两种,即通过计划配置与通过市场配置资源。因而经济体制也有两种,即计划经济体制与市场经济体制。采取哪一种方式配置资源,并不是由社会形态的基本经济制度所决定的,而是由一定的经济条件和经济环境所提供的可能性来决定的。由此可以推论,同一基本经济制度的国家中,可以采取不同的经济体制;处在不同的基本经济制度的国家中,则可以采取相同的经济体制,这不是什么稀奇古怪离经叛道的事情。而在人类社会历史上已经出现过的是,资本主义国家,例如德国,曾经采用过统制经济,当然那是法西斯主义时期;法国和日本的经济计划比较成功。同样,对于市场经济体制,在社会生产实践中,既可以为资本主义社会形态所采用,也可以为社会主义社会形态所采用。

当然,不能否认经济体制与基本经济制度的相关性,这种相关性强烈地表现为,当经济体制以一种特定的基本经济制度为基础时,则区别为不同的经济体制。也就是说,虽然资源配置方式是相同的,但它们又是以不同的所有制性质和形式为基础的,如市场经济体制明确地区分为资本主义市场经济体制与社会主义市场经济体制。

第三个层面:微观经济制度,即经济实现形式和生产组织形式。这是仅涉及一定财产实现形式或生产组织形式的最为具体的经济制度,如业主制、合伙制、股份制、计划经济的工厂制度、现代公司制等等,都是具体的经济实现形式和生产组织形式。决定一定经济实现形式和生产组织形式存在与变迁的是一定的生产历史条件,即商品经济发展的不同阶段和生产

力规模。在一定的生产历史条件中,应有一定的经济实现形式和生产组织形式作为主导形式。也就是说,商品经济和生产力规模在发展的不同阶段会相应地创造出与自己相适应的外在经济实现形式和生产组织形式。

马克思恩格斯从生产力规模与生产组织形式相关角度论述了股份制的产生。他们认为,单个资本是资本的历史和逻辑起点,又是生产力占有制的非社会形式。但是,随着生产力的发展,单个资本无法容纳扩大了的生产力规模,这时,在资本关系范围内对单个资本的否定开始了。“各单个资本的表面独立性和独立存在被扬弃……这种扬弃的最高形式同时也就是资本的在它的最适当形式中的最终确立,就是股份资本”^①。生产力的单个资本形式现在采取了社会生产力的形式,即生产力采取了‘股份公司’……那种社会化形式。”^② 股份制冲破了私人资本的局限性,成为社会资本。由于股份公司的出现,马克思认为:“那种本身建立在社会生产方式的基础上并以生产资料和劳动力的社会集中为前提的资本,在这里直接取得了社会资本(即那些直接联合起来的个人资本)的形式,而与私人资本相对立,并且它的企业也表现为社会的企业,而与私人企业相对立。”^③ 社会资本的出现,打破了个人资本的局限,加速了资本的集中。股份公司通过改变社会资本各组成部分的量的结合,便能迅速有效地集中起巨额资本,去从事规模浩大、占用时间长的项目,马克思还列举了美国 19 世纪下半叶铁路修建的实证。既然在现代市场经济中生产力规模决定的

① 《马克思恩格斯全集》第 46 卷(下),第 167 页。

② 《马克思恩格斯全集》第 20 卷,第 302 页。

③ 《马克思恩格斯全集》第 25 卷,第 493 页。

由股份制构成的现代公司,是经济实现形式和生产组织形式的主导形式,那么,社会主义市场经济也应以股份制经济和现代公司作为经济实现形式和生产组织形式的主导形式。

(二)经济制度创新

马克思主义唯物史观认为,一定的社会物质生产力必然决定着一定的生产关系(经济制度)与社会制度,而一定的社会制度又是由法律、政治和意识形态等构成。当一定的经济制度和社会制度尚可以容纳一定的社会物质生产力发展时,物质基础与上层建筑相适应相协调。但当一定的生产关系和社会制度成为社会物质生产力发展的桎梏时,全部经济制度与社会制度将必然发生或快或慢的变革。

唯物史观的这一原理说明,基本经济制度的创新能够极大地促进生产力的巨大发展。历史已经充分证明了这一真理。马克思恩格斯曾经说过,资本主义在它诞生不到一百年时间里所创造的财富要比人类社会以来所创造的财富的总和还要多还要大。从中国来说,半殖民地半封建社会的官僚资本所有制严重阻碍了社会生产力的发展,新中国成立后不久,党和人民政府没收了以前在国民经济生活中占统治地位的全部官僚资本。把官僚资本所有制变为社会主义全民所有制,从而极大地推进了生产力的发展。

另一方面,这一原理还隐含着这样一个结论:即变革了的生产关系与社会制度将为社会物质生产力的发展提供更为广阔的空间。社会主义基本经济制度已经而且继续能够为社会生产力的发展提供更为广阔的天地。因此,坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制结构,这是经济制度创

新的题中之义，也是经济制度创新的首要前提。

经济体制创新，即宏观经济制度创新。这就是经济体制改革，即市场经济体制取代计划经济体制。从党的十二大提出“计划经济为主，市场调节为辅”的改革模式；到1984年10月，党的十二届三中全会制定的《关于经济体制改革的决定》提出社会主义经济是建立在公有制基础上的有计划的商品经济的论断；再到党的十三大提出：“社会主义有计划商品经济的新体制，应该是计划与市场内在统一的体制”；到党的十四大明确提出，经济体制改革的目标模式是建立社会主义市场经济体制；到1993年党的十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，构建了社会主义市场经济体制的基本框架。经济体制创新取得了极为显著的进展，市场已成为调节资源配置、经济运行、为供需提供信号的基本主体。经济体制创新为我国社会生产力的快速发展和中华民族的全面振兴作出了巨大贡献。当前，我国正处在实现第二步战略目标、向第三步战略目标迈进的关键时期。继续调整和完善所有制结构；建立健全市场体系；规范市场主体；加强和改善宏观调控；建立健全社会保障体系和个人收入分配体系等等，即加快建立社会主义市场经济体制的步伐。完全可以相信，经济体制的创新必将推动中国社会与经济的更大发展。

但是，经济实现形式和生产组织形式的创新却明显滞后。也就是说，中国宏观经济制度取得显著进展的同时，微观经济制度的创新明显不适应经济与社会发展和经济体制改革的需要。虽然在经济体制改革中，国有企业经历了“放权让利”、“利改税”、“资产承包责任制”、“转换经营机制”等举措，但国有企业在总体上基本还未转型为规范化的市场主体。

马克思在《资本论》中论述“相对剩余价值的生产”时，通

过对协作、分工、工场手工业、工厂、机器大工业等一系列生产组织制度创新的描述,反复论证了这一系列生产组织制度创新对于生产力发展的促进作用,如创造了新的生产力形式,节约了生产资料,促进了劳动专业化,减少了必要劳动时间,扩大了生产规模等等^①。正因为如此,经济实现形式和生产组织形式的创新必须加快,以适应宏观经济制度创新的要求,否则,就会拖宏观经济制度的后腿,从而延误经济体制改革进程。江泽民同志强调指出:要“以是否有利于发展社会主义社会的生产力、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平为标准,努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式,一切反映社会生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用”^②。江泽民同志在党的十五大报告中再次强调:“继续调整和完善所有制结构,进一步解放和发展生产力,是经济体制改革的重大任务”。^③

经济制度创新,在坚持社会主义基本经济制度的前提下,一方面是加快建立社会主义市场经济体制,即体制创新;另一方面,要努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式,即经济实现形式和生产组织形式创新。这些就构成了江泽民同志在党的十五大报告中所说的“经济体制改革要有新的突破”的主要内容。

① 《马克思恩格斯全集》第23卷,第385、515页。

② 《人民日报》1997年5月30日。

③ 《中国共产党第十五次全国代表大会文件汇编》,第21页。

二、计划经济体制的建立与初步改革

1949年10月1日，毛泽东同志那震撼世界、震撼历史的世纪最强音：“中国人民从此站起来了！”宣告了中华人民共和国的诞生。然而，什么是社会主义，怎样建设社会主义，我们党进行了艰苦曲折的探索。

中国革命是在苏联十月革命鼓舞下进行的，它在许多方面无疑受了苏联的影响，在经济体制上莫不如此。尽管党和毛泽东同志立足我国国情，坚持实事求是，进行社会主义改造，形成和发展了毛泽东思想的经济理论。但在总的方面仍然没有摆脱苏联那种集中统一的计划经济体制。同样，也就摆脱不了这种经济体制固有的弊病。

这种高度集中的计划经济体制在我国第一个五年计划期间，对利用全国人力物力财力进行重点建设，对发展国民经济曾发挥了积极作用。但是，随着社会主义建设的全面展开和经济的发展，这种模式的弊端日益明显。与此同时，苏联共产党二十大后苏联经济模式的弊端的暴露，也引起了毛泽东的密切关注、深切忧虑和反复思考。他对传统社会主义经济体制的改革进行了大胆探索，给我们留下了宝贵的精神财富。但是，由于历史的局限等一系列原因，他未能将探索继续下去，又回到传统的社会主义经济体制的路上。

(一)计划经济体制的建立

1、革命根据地时期的军事共产主义体制

建国以前,当时的农村革命根据地被敌占区隔离分割,没有联成一片,因而在经济上不可能统一经营管理,只能实行“政策上的统一领导,业务上的分散管理”的方针。这有利于推动各个根据地的革命政权因地制宜,自力更生,自筹军需民用,巩固和壮大革命根据地。

各革命根据地都先后建立了自己的银行、商业和一些自给性的工农业生产组织,这就是根据地的公营经济,它属于社会主义国营经济的萌芽形态;同时,革命政权也帮助农民和手工业者建立各种合作社,初步开展了互助合作运动,这些是集体经济的萌芽。各根据地的公营经济,完全从属于当地的革命政权和军队,实行以供给为特征的军事共产主义制度。

毛泽东非常重视革命根据地的经济建设工作。1933年8月,在中央革命根据地南部十七县经济建设工作会议上,毛泽东作了《必须注意经济工作》的演说。次年1月,他又在江西瑞金召开的第二次工农代表大会上作了《我们的经济政策》的报告。他指出:“工业的进行需要有适当的计划。在散漫的手工业基础上,全部的精密计划当然不可能。但是关于某些主要的事业,首先是国家经营和合作社经营的事业,相当精密的生产计划,却是完全必需的”。^①

这种以地方经营的,以供给制为特征的军事共产主义体制,适合于革命根据地的经济水平,符合当时革命任务的需

^① 《毛泽东选集》第一卷第132—133页。

要，它对于新民主主义革命的胜利，起了重大的历史作用。但是，由于长期实行这种供给制的军事共产主义制度，也在人们头脑中固化了“大锅饭”的概念和自然经济的思想倾向。这对建国后社会主义经济体制产生了一定程度的消极影响。

2、计划经济体制基础的奠定

毛泽东同志在党的七届二中全会上所作的报告中提出了党的工作重心应当由乡村转移到城市，阐明了国内各种社会经济成份以及它们的发展趋势，指出了社会主义性质的国营经济在国民经济中的领导地位，提出了党对各种社会经济成份所必须采取的方针、政策。全国解放后，党领导全国人民，没收官僚资本，完成土地改革，统一财经制度，为社会主义计划经济体制的形成奠定了基础。

(1)没收官僚资本，建立社会主义全民所有制经济。随着人民解放战争的节节胜利，我们党和人民政府用没收、管制、征收和收购等政策，将帝国主义在华企业转变为社会主义的国营企业。以蒋、宋、孔、陈四大家族为首的官僚资本是旧中国的一种反动的生产关系，严重阻碍了社会生产力的发展，新中国成立不久，党和人民政府没收了以前在国家经济生活中占统治地位的全部官僚资本。把官僚资本所有制的经济变为社会主义全民所有制经济，这是国营经济的最主要部分。它是新中国在经济上向社会主义过渡的开始。社会主义国营经济的力量空前壮大，1949年，国营经济已控制了电力、煤炭、钢铁等工业的大部分或绝大部分，还掌握了全国的铁路、邮政、电信和大部分现代交通运输事业。社会主义国营经济对于民族资本主义经济、合作经济以及小生产者个体经济来说，居于领导地位，在国民经济中发挥着主导作用。

(2)在全国范围内完成土地革命，变地主土地所有制为农

民土地所有制。在旧中国，占农村人口总数不到10%的地主、富农，却占有土地总数的70%多，他们凭借封建土地占有制，残酷地剥削、压迫农民。而占农村人口总数90%的雇农、贫农和中农，只占土地的20%多，终年劳动，却饥寒交迫。到1952年9月，全国基本上完成了消灭封建剥削制度的土改运动。全国约有3亿多农民分得了约7亿亩土地和大批生产资料，免除了每年向地主交纳的约700亿斤粮食的地租和其他劳役。生产关系的变革，激发了农民空前的生产积极性，推动了农业生产力的发展。

(3)统一财经，稳定物价，争取财政经济状况的根本好转。

革命虽然取得了胜利，但党和人民面临着极为困难的局面。由于国民党政府的反动统治和长期战争，工农业生产遭到严重破坏；战争还在进行，军费开支大；要保证国民党政府留下的大批人员和解放区公务人员共900万人的生活供应；当时，重点工业和交通运输企业需要恢复和重建，也要财力、物力的支持。因而，1949年国家财政收支出现2/3的赤字，再加上私人投机资本，囤积居奇，物价猛涨。党中央采取坚决措施，开展了稳定市场，控制物价的斗争，很快收到了良好效果。

为了确保物价稳定、争取财政经济情况的好转，必须在全国实行财政经济工作的统一管理。1950年3月，中共中央通知各级党委，要求全党用一切方法保证政务院发布的《关于统一国家财政经济工作的决定》的全部实现。统一全国财政收支，使国家财政收入的主要部分集中到中央；统一全国物资调度；统一全国现金管理。从此，全国财政经济由过去“政策统一，分散经营”的体制，过渡到了统一集中的管理体制。

3、计划经济体制的初步建立

1952年底，毛泽东提出了党在过渡时期的总路线，开展

了对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造。在这一过程中，虽然出现了急躁倾向，存在一些问题。但到1956年，我国生产资料私有制的社会主义改造基本完成，社会主义公有制占绝对优势的生产资料所有制结构已经确立。建立了以计划为中心的社会主义经济管理体制。

(1)对重点建设进行集中统一的管理。

从1953年起，在进行社会主义改造的同时，开展了大规模的、有计划的经济建设，但是，我们进行建设的基础是十分落后的。第一个五年计划建设规模宏伟，任务非常艰巨。由于以下原因，必须由中央及有关部门集中统一管理。一是国家建设资金不足，必须集中使用，才能更好地发挥它的效益；二是技术力量和经验缺乏，只能把有限的技术力量集中起来，首先保证重点建设的需要；三是大中型建设项目，特别是苏联帮助设计的156项重点工程，都是技术比较复杂、投资较大，关系到国家经济命脉的项目。

(2)对粮食实行统购统销。

我国粮食生产比较落后，不能满足对商品粮的日益增长的需要，1953年粮食供销矛盾比较突出。1953年10月，党中央和政务院先后作出了关于粮食统购统销的决议，下达了有关命令。继粮食统购统销之后，对棉花、纱、布、食油等几种人民生活必需品，也陆续采用了统购统销的办法。

(3)实行直接计划和间接计划相结合的计划管理制度。

在工业、商业和交通运输业等方面，一是对国营企业和少数由国家安排产品的公私合营企业执行直接计划，国家向它们下达指令性指标，工业企业所需原材料由主管部门按计划供应，享受国家调拨价，产品由商业、物价部门收购或调拨。在财务上，国家对国营企业实行统收统支，企业的收入全部上