

今后的日本

向八十年代挑战

日本八十年代政策委员会编

商务印书馆

今 后 的 日 本

向八十年代挑战

日本八十年代政策委员会 编

福田赳夫 稻叶秀三等 修订

孙汉超等 译

商 务 印 书 馆

1980年·北京

これからの日本
一九八〇年代への挑戦
一九八〇年政策委員会編集
旭屋出版, 1975

今 后 的 日 本
向八十年代挑战
日本八十年代政策委员会 编
福田赳夫 稻叶秀三等 修订
孙汉超等 译

商 务 印 书 馆 出 版

(北京王府井大街36号)

新华书店北京发行所发行

北京第二新华印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/32 8 1/4 印张 169 千字

1980年7月第1版 1980年7月北京第1次印刷

印数 1—4,800 册

统一书号: 4017·223 定价: 0.67 元

译 者 的 话

七十年代以来，日本经济高速增长的各种内外条件逐步消失，现在日本经济同资本主义世界许多国家一样陷入“停滞膨胀”的深渊。日本政治、经济、军事、社会和安全保障的出路何在？日本在八十年代应当向何处去？诸如此类的难题摆在日本统治阶级的面前，使他们焦虑不安，力图解决。《今后的日本 向八十年代挑战》一书就是日本“八十年代政策委员会”谋求解决这类问题的一些设想。

“八十年代政策委员会”是日本垄断资产阶级一个强有力的智囊组织，有自民党的一部分著名国会议员参加。该会六十多个委员和五十多个政治、经济、军事、科学技术专家，用一年多时间专门研究了七十年代以来日本面临的 各种重大问题，并提出了相应的策略方针。本书集中反映了该会的若干研究成果。由于参与编写工作的都是当今日本各界的著名人士，可以说本书是一部具有权威性和代表性的著作。

为便于我国研究工作者了解日本国内关于上述问题的一些看法，研究日本今后的内外政策，特将本书译出，供读者参考。书中存在某些明显的错误提法，为维持原著的本来面目，均予照译。参加本书翻译的还有施用海、全永孝、彭晋彰、马成三、赵纪元同志。

本书的翻译和出版得到商务印书馆编辑部门的协助，谨

在此表示谢意。

译者水平有限,译文缺点和错误在所难免,敬希读者批评指正。

孙汉超谨识

监修的话

今天，我们正面临着一个转折的时期，这是谁都看得明白的事实。石油危机以后的世界经济，越南战争以后的国际政局，不过是这种转折时期的直接表现而已。

问题是这种转折来得过猛，而且涉及的方面很多。因此我们就象一只没有罗盘而在暴风雨中航行的船舶一样，完全被置于一种前途渺茫、徬徨失措的境地。这种混乱和迷惘的情况，勿须赘言，已经完全反映到国内的政治生活中来了。

值此之际，自由民主党国会议员中的有志之士，集中起来组成八十年代政策委员会，就内政外交当前所面临的各种问题进行了反复认真的钻研。这里收集的是作为研究成果的种种建议。全部分为四编，第一编为《我们对未来的期望》，第二编为《处于十字路口的日本经济》，第三编为《向着新的社会生活过渡》，第四编为《八十年代的外交和安全保障》。

受到特别邀请担任监修的人们愿意作证，这些建议是对追求指路方针的各位国民的最大胆但是最恰当的号召，也是愿与国民共同探求一个比较好的未来的诚恳表示。

江藤 淳 一九七五年九月九日 重阳佳节

出版前言

由于经济的高速增长，我们今天生活在日本历史上第一个物质繁荣的时期。尽管如此，日本社会到处卷起了不安、不满和不信任的旋涡。

从前，日本从农业社会过渡到工业社会的时候，曾经有过制定新的法律和完善社会机构的必要。同样的社会变革，最近这三、四年间又在我国发生了。这就是从高度工业化的社会向情报化社会的过渡。恰恰在这个时候，以资源问题为主的既存工业化社会的成立条件突然发生了重大变化，与此同时，产生了经济混乱和社会不安。情报传递速度的提高，加剧了这种不安和混乱。政府向国民宣布过的国家指标、社会经济发展计划，新的全国综合开发计划，这些必须进行根本修改的东西，迄今尚未做出决定。因此，现在还说不上混乱已得到医治。

不仅是社会的本质，连日本人的精神方面也处在质的变化当中。向集体归属的意识淡薄了，学生运动中占压倒地位的逍遥派在扩大，连工会内部积极参加运动的人们也在减少。为集体、为企业、进而为国家的意识，似乎变得日益稀薄了。

一般地说，大多数人都认为没有参与作为集体的目标的必要。既然如此，应该说这些人作为个人都各有固定的目标而且努力以赴吧？也不是。即使作为个人，也缺乏抱着目标

而加倍努力的愿望。必须说，这正是精神颓废在发展的一种状态。

因此，一亿日本人今天是随着一股巨流而不知奔往何处地可怕地流动。既不知道去向，又不知道用多大力量来驾驭为好，只是蜂拥着逐流而下。也许这股水流有朝一日会变为激流也未可知。美、苏、中这些大国，或者亚洲各国的政治变动，都可能使这股水流变得更加湍急。即在日本国内，也存在着这种因素。不是吗？日本国内既有要毁灭日本资本主义体制而实现共产主义社会的共产党，又有认为十年以内可能实现日本革命因而确认要与共产党共存的创价学会的活动。

如此看来，我们今天不能不强烈地感到正处在极其重大的时期。

值此重大时期，日本的领导者们对日本的将来有坚定的方针和信心吗？遗憾的是很难说。这种情况也给国民带来了政治的不信任。

现在对日本来说最重要的是，不要受旧习的拘束，下决心对各部门进行组织上的大改革，迅速完备适应新时期的行政机构。这种改革和完备的工作，必须以新设定的国家目标为方向来进行。这些都是政治家的责任和义务。

然而，日本毕竟是一个民主国家，决不是一个极权主义的国家，即便说是国家目标，那也不是划一的、绝对化的东西。由于各种价值观的同时存在，从这里产生的目标自然也是多种多样的。最重要的是，对这许多目标要加以选择，确定先后顺序，然后认真而踏踏实实地努力实现之。

象这样的事情，政治家必须经常征询国民的意见。国民

也不要站在评论家的立场上一切都依靠政治家，而必须以主权者的身份来考虑、选择自己应当怎么办？

我们大家意气相投，从去年开始，打破过去派阀体制的外壳，为了民族的前途，向各方面的许多专家征求了意见，然后逐条地加以讨论，互相交换看法。那么，八十年代的日本究应向何处去？为此而必须做些什么？问题的关键在哪里？就这些问题，本书汇集了各方面的意见和看法。书中的内容决不是作为派阀的主张而提出来的。

国民要和政治家一起来考虑自己的生活方向，不能随波逐流。只有共同选择和行动，才会使日本成为较好的民主国家。希望本书能为此做出微薄的贡献。为使问题更加明确，请各界各层人士对本书提出宝贵意见。

此外，由于研究的课题涉及的范围极广，所以有关教育、治安、妇女、城市问题、地方行政、道德、宗教问题等，留待下一卷再研究。只是由于教育问题特别重大，所以在序论里作了阐述，请予以谅解。

本书是在许多方面的协助下完成的，各方人士的名单另页开列，并衷心感谢旭屋出版社社长早嶋健先生。

八十年代政策委员会综合负责人

中山太郎

一九七五年九月

讲师一览表（按日本字母音顺）

气象厅预报官 朝仓 正、日本航空公司经理 朝田静夫、东京大学医学部教授 渥美和彦、内阁调查官 石田保、日本原子能发电公司技术部副部长 板仓哲郎、组织工学研究所所长 系川英夫、经济评论家 稻叶秀三、大藏省大臣办公厅审议官 岩濑义郎、经济企划厅国民生活局长 岩田幸基、外务省顾问 牛场信彦、一桥大学经济研究所教授 江见康一、东京新闻政治部记者 大久保昭三、日本兴业银行产业调查部长 加藤岱男、自治省事务次官 镰田要人、相模工业大学教授 河津世辉、总理府抚恤局长 菅野弘夫、朝日新闻社论委员 岸田纯之助、防卫厅事务次官 久保卓也、通商产业省机械情报产业局机械保险课长 熊野英昭、厚生省人口问题研究所所长 黑田俊夫、综合研究所 桑原寿二、三菱重工业公司会长 古贺繁一、京都大学法学部教授 高坂正尧、经济企划厅综合计划局长 小岛英敏、日本电气公司社长 小林宏治、学习院大学法学部教授 香山健一、商学、法学、文学博士 齐藤荣三郎、野村综合研究所所长 佐伯喜一、宇宙开发事业团监事 酒井忠二三、国土厅计划调整局长 下河边淳、电气通信科学馆长 白根礼吉、一桥大学名誉教授 杉田元宜、日本文化会议 铃木重信、日本银行调查局特别调查课长 铃木淑夫、行政管理厅监察审议官 清正 清、日本医师

会长 武见太郎、庆应义塾大学商学部教授 辻村江太郎、日本国有铁道经营计划室长 富井义郎、东京大学工学部教授 南云仁一、专修大学经济学部教授 中村秀一郎、法政大学法学部教授 永田一郎、农业综合研究所所长 井木正吉、立教大学社会学部教授、财界日本综合研究所所长 野田一夫、一桥大学名誉教授 马场启之助、铁道工会主席 坂东正一、昭和电线电缆公司经理 平贺润二、东京大学医学部助教授 逸见武光、野村综合研究所 松下 宽、日本贸易会长 水上达三、产经新闻社社论委员 宫部 柴、农林省大臣办公厅计划室长 森实孝郎、劳动省妇女少年局长 森山真弓、山下新日本轮船公司会长 山下三郎、全日本航空运输公司经理 若狭得治、洛杉矶时报远东分社长 杰姆逊、法国驻日大使 布里奈、美国驻日大使 赫德逊。

八十年代政策委员会分工一览表

综合科学政策	参议院议员 中山太郎
治安政策	众议院议员 林 大幹
外交政策	众议院议员 三枝三郎
城市政策	众议院议员 三塚 博
长期开发计划	众议院议员 村田敬次郎
资源政策	众议院议员 岛田安夫
农林水产政策	众议院议员 笠岡 乔
选举制度	众议院议员 小泉纯一郎
医疗政策	众议院议员 羽生田 进

安全保卫政策	众议院议员	加藤阳三
工资生活者对策	参议院议员	山崎五郎
地方自治制度	参议院议员	高桥邦雄
物价政策	参议院议员	中西一郎
妇女对策	参议院议员	石木 茂
抚恤、养老金政策	众议院议员	旗野进一
教育、家庭政策	参议院议员	高桥誉富

八十年代政策委员会委员一览表

(按日本字母音顺)

众议院议员: 安倍晋太郎、有田喜一、伊能繁次郎、宇田国荣、小泽太郎、越智通雄、大野市郎、大桥武夫、加藤六月、加藤阳三、笠岡 乔、岸 信介、北泽直吉、久保田圆次、仓石忠雄、小泉纯一郎、小岛彻三、国场幸昌、三枝三郎、盐川正十郎、岛田安夫、正示启次郎、白滨仁吉、瀬户山三男、园田 直、田中龙夫、田中正已、千叶三郎、中马辰猪、塚原俊郎、坪川信三、渡海元三郎、床次德二、中村寅太、永山忠则、西村直己、野田卯一、羽生田 进、旗野进一、早川 崇、林 大幹、福田赳夫、福永一臣、藤尾正行、保利 茂、坊 秀男、细田吉藏、松野赖三、松本十郎、三池 信、三林弥太郎、三塚 博、村田敬次郎、森 喜朗、山崎平八郎、早稻田柳右卫门。

参议院议员: 青木一男、石本 茂、上原正吉、小川半次、加藤武德、片山正英、熊谷太三郎、佐藤 隆、菅野仪作、铃木省吾、高田浩运、高桥邦雄、高桥誉富、橘 直治、玉置和郎、土

目 录

序 章 历史的转折时期	5
-------------------	---

第一编 我们对未来的期望	13
--------------------	----

第一章 如何对付“人口爆发”的问题	13
-------------------------	----

本世纪末的人口将达到六十五亿 人口问题是人类共同的课题 发达国家和发展中国家的人口分别增加四亿和二十五亿 从资源消费的观点来看 特别是亚洲问题 我国人口二十五年内将增加三千万 世界史上没有先例的日本的高龄化现象

第二章 能源危机的趋向	24
-------------------	----

何谓“资源” 资源分三类 石油战争是这样开始的 资源民族主义的背景 石油是发达国家存亡攸关的问题 石油美元的威胁 还有多少石油 海底石油偏多 必须提高石油的回收率 开发石油资源的成本问题 关于利用天然气和煤炭的问题 原子能发电的问题 今后的能源政策——美国的情况 日本应该怎么办

第三章 异常气象将带来什么后果	49
-----------------------	----

各国专家们的警告 气象史所提示的教训 不可避免的寒冷趋势和干旱 自然法则和荒年的危险 趋于活跃的台风及防灾对策

第四章 粮食危机的实况	60
-------------------	----

起因于异常气象 中苏的大量购买使事态急剧变化 前景暗淡 平均每人的消费量增加而农田所剩无几 在短时期内还不至于发生大危机 发展中国家农业问题的困难

第五章 面临困难的科学技术.....71

超音速客机的开发为何中断 人类也是自然的一员 科学技术的新方向 原子能发电站的安全性 通向未来科学的道路 应该及早确立再循环的技术

第二编 处于十字路口的日本经济.....87

第一章 从高速增长向稳定增长的转变.....87

是暂时停滞还是低速增长时期的到来 制约增长的几个因素 日本人的价值观变得多样化 也有促进经济增长的有力因素 各种各样的经济预测 转向百分之六左右的增长

第二章 通货膨胀袭击日本的原因和经过.....99

进口的通货膨胀 日本的通货膨胀是怎样引起的 通货膨胀加剧的三个原因

第三章 日本经济和工人运动108

是工资先涨还是物价先涨 以提高实际工资为目的 日本工人运动 向包括参与制的劳资合作道路推进

第四章 向知识集约化发展115

重化学工业化带来了高速增长 产业结构向不依靠重化学工业化的高度化发展 转向以知识集约型产业为中心的增长 重化学工业和知识集约型产业并存 新兴的研究开发型企业的诞生 寄希望于冒险事业

第五章 重建日本农业的课题127

从限制大豆出口谈起	高级化、多样化的食生活	
严重的劳动力外流	自给率下降的原因和今后的展望	
加强发掘潜在的生产力		
第六章 国土利用的新问题		142
制订长期综合计划	城市问题的关键	难以调节的
产业用地问题	建立综合性的交通网	
第三编 向着新的社会生活过渡		151
第一章 生活周期的改变		151
生活周期的含义	急剧变化的人生周期	发生了住宅和老后的问题
住宅问题和老后问题面临的困难		
创造性地运用理想的业余时间	对住宅和老后问题应采取的对策	延长退休年龄或“逆退休制度”等问题
第二章 社会生活和情报网的发达		165
努力维护一切情报设施	对社会服务本质的认识和效率化	电话机普及到两人一架
电子计算机普及到何种程度	新出现的程序系统	
第三章 从政府养老金看晚年生活		174
如何解决晚年经济的不稳定	工资提高率和利息率的差额问题	福利养老金保险存在的问题
妥善管理国民养老金		
第四章 医疗问题和医疗情报程序系统		185
对必要医疗保险机能的全面理解	医疗事业经营的特殊性	医疗报酬制度面临的课题
个人负责的原则和今后的展望	医疗情报程序系统化的社会要求	
医疗情报程序系统的概要	医疗情报程序系统的利弊	
第五章 为了未来国家建设的教育		199

战后教育存在的矛盾 战后教育思想的严重错误
权利平等而能力各不相同 教育具有严格训练的特点
过去的智育教育的缺陷 新的教育方向

第四编 八十年代的外交和安全保障209

第一章 不变因素和可变因素的探讨209

制约日本外交的不变因素和可变因素 世界形势中的
不变因素 世界形势中的可变因素 理想的日本外
交姿态

第二章 今后的国际政治214

怎样渡过过渡期 美国实力的相对下降和中苏分裂
重视实力的均衡 军事技术的革新 核武器扩散的
可能性 威胁的多元化 自由社会的危机 要考
虑削减防卫力量的倾向

第三章 集思广益的安全保障政策223

向复杂化和多样化发展 我国应采取的外交政策
关于粮食和资源的对策 印度洋的重要性 维持国
内治安和爱国心的必要

第四章 完善新的防卫体制230

完善防卫力量的基本设想 限制杀伤能力的意义
少数精锐主义和最新式武器 保证安保条约的有效
性 保证基地的稳定使用

第五章 防卫的基本力量235

确保政府的统治能力和国际协调的必要性 加强关于
防卫的政治体制 基本力量是国民的爱国心

《面向二十一世纪的政治课题》座谈会238

序章 历史的转折时期

要了解低速增长的本质

象现在这样必须在社会的一切领域转变想法，即从根本上修改对事物的观点和思想方法，是前所未有的现象。可以说，我们现在正处于一个历史的转折时期。

已有很多人开始注意到，日本民族的转变是快的。在设想八十年代的日本应是何种情形时，必须首先认识到日本民族的这个特点。

今天，我们说日本处于历史的转折期，其根据不是别的，就是现在日本经济正在由高速增长转向低速增长。这种变化的原因在哪里，第一编以后会根据需要加以论列。但我们现在必须明确认识的是：景气的某种程度的回升尽管还有希望，但过去那种高速增长的重现已难指望。即使高速增长得以实现，接着而来的将是国内外都无法挽救的悲惨局面，是一场经济的毁灭。多数有识之士已经预感到这一点。我们必须抛弃那种姑且忍耐一时、高速增长还会到来的期望，应该明确认识，无论是世界历史还是日本历史，一个新的时代正在开始。

我们面临着不得已的经济的低速增长，当我们观察这个问题的本质时，必须承认，这决不是一时的现象，从某种意义上说，这是一个带有长期性的问题。

一九七四年四月，阿诺德·汤因比曾向《观察家报》投稿，