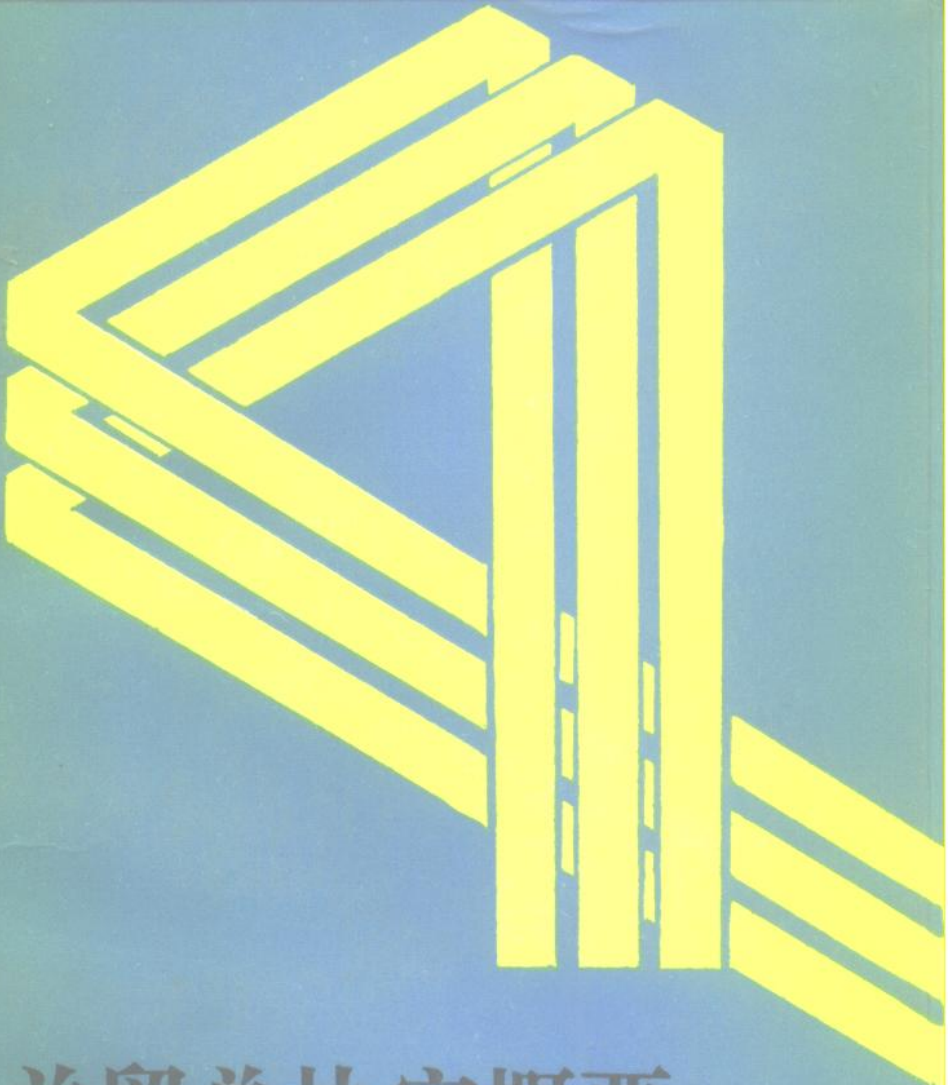




关贸总协定概要 及规范释义

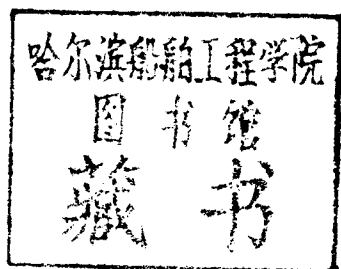
张培田 杨永清 曾永光 编著

F74
乙21

365934

关贸总协定概要及规范释义

张培田、杨永清 曾永光 编著



中国政法大学出版社

(京)新登字 185 号

关贸总协定概要及规范释义

张培田 杨永清 曾永光 编著

中国政法大学出版社 出版

(北京海淀区学院路 41 号 * 100088)

冶金部物勘院华泰公司激光照排

河北省〇五印刷厂 印刷

新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 12 印张 310 千字

1993 年 1 月第 1 版 1993 年 1 月第 1 次印刷

ISBN7-5620-0899-X/D·849

定价: 7.50 元

中国代表团团长 在关贸总协定中国工作组 第十次会议上的发言

佟 志 广

(1992年2月24日)

主席先生、尊敬的代表们：

我非常荣幸地出席本次工作组会议。这是我就任中国首席谈判代表以来第一次出席中国工作组的会议。我愿借此机会对各位代表和秘书处在历次工作组会议期间对中国代表团给予的合作和帮助表示衷心的感谢。

主席先生，我还要特别感谢您在领导工作组的工作中所表现的勤奋和耐心，使工作组的工作能不断有所进展，虽然我们还有一些困难，但我深信在您的干练的领导下，工作组定会顺利完成它的任务，中国代表团将一如既往、本着友好合作和严肃认真的精神，就中国恢复地位有关的一切问题，同工作组成员坦诚交换意见。共同努力，寻求尽早恢复中国缔约国地位的途径。

主席先生，这次工作组会议的召开是十分及时的，它是在中国完成了1988年开始的经济治理整顿，中国经济进入了一个新的发展阶段，中国政府决心进一步扩大对外开放和深化经济改革的时刻举行的。这就为这次工作组工作的顺利进展，创造了有利的

条件。中国代表团对这次会议取得成果寄予期望。从首都派出了25人组成的高级代表团出席会议，他们来自政府的各主要经济部门，中国代表团来到日内瓦就是为了全面了解总协定对成员国外贸制度的要求，为将来履行总协定的各项义务做好准备。

主席先生，在我就各个具体问题发表意见之前，我想在此重申，中国对恢复总协定地位是十分重视的。1991年10月，李鹏总理曾写信给各缔约国政府首脑，表明我国政府参加总协定的决心，指出我国参加总协定既享受应有的权利，也愿承担缔约国普遍承担的义务。两个星期以前，李鹏总理在世界经济论坛年会上更进一步声明，早日恢复中国关贸总协定缔约国的地位，有利于中国与世界各国进一步发展平等互利的贸易关系，中国政府最高领导人的这些表示，强调了中国对恢复关贸总协定地位的强烈政治意愿。这就为中国代表团解决历次工作组会议遗留的未决问题，提供了强有力的支持和充分的授权。

为了便于工作组成员在这次会议上结束对中国外贸制度的审议，我现在就大家关心的以下三个主要问题，进一步说明情况，重点介绍中国政府为了适应关贸总协定的要求而采取的一些具体措施。

一、关于中国当前的经济情况和经济、外贸体制的改革

为调整经济过热和抑制通货膨胀，我国从1988年开始实行经济治理整顿。目前，治理整顿的主要任务已经完成。治理整顿期间采取的一些加强行政控制的措施，已被1991—1995年的“八五”计划和90年代最后十年的社会和经济发展规划确定的进一步改革开放的方针所取代。国民经济开始走上持续、稳定、协调发展的轨道。1991年，尽管全国大面积遭受水灾，国民经济增长率仍然达到7%，工业总产值增长12.9%，通货膨胀得到有效的控制，经济环境宽松，为加快经济改革步伐创造了良好的条件。

1992年，我国将进一步深化经济体制改革。经过几年的改革，在发挥市场调节的作用，减少经济管理的行政性干预方面，取得

了很大进展。1990年，指令性计划在工业总产值中所占比重已经不到17%，国家计委管理的指令性工业产品从120种减少到60种，国家统一分配的物资从256种减少到27种。当前改革的重点将是贯彻落实《企业法》，转变企业经营机制，有步骤地把企业推向市场。

关于价格体制改革。我国正全力进行价格体制改革。经过几年努力，我国的价格结构已发生了很大变化，指导性价格和市场价格所占比重已经达到70%以上。1991—1995年期间，我们要力争达到理顺价格关系的目标。也就是说，纠正价格扭曲现象，建立起适应有计划的商品经济所需要的价格机制。现在，国家定价的商品只占不足商品销售总额的29.7%，今后除关系国计民生的重要商品，如部分粮食、棉花、化肥、煤炭、石油等仍由国家定价外，其余商品放开由市场调节，逐步解决农副产品、煤和石油价格偏低的问题。

在外贸体制改革方面，我们在1991年迈出了重大的一步。从这一年起，我们取消了补贴，外贸企业按照国际惯例，实行自负盈亏。一年的实践表明，改革是成功的，出口保持了较高的增长速度，进口迅速回升。1992年，我们将在取消出口补贴成功经验的基础上，致力于进一步完善自负盈亏的新体制。在这一方面，我们将重点改革进口管理体制。今年1月18日，我国经贸部部长李岚清正式对外宣布，为了使中国的外贸体制进一步符合国际贸易规范，中国将采取一系列措施改革进口管理体制。这些措施包括：

1、逐步将关税总水平降到关贸总协定要求的发展中国家应有的水平，根据产业政策和经济发展水平来确定各个进口商品的税率幅度。去年以来，我国已经主动降低了225种产品的关税，并愿在恢复我国总协定缔约国地位过程中谈判关税减让。在今年内取消进口调节税，并逐步使人民币汇率合理化，实行单一浮动汇率制。

2、尽快制定《外贸法》、《反倾销法》等法规，依法管理进口，

采用国际上通行的做法对国内幼稚工业实行保护。

3、减少进口许可证管理商品范围。现在，实行进口许可证管理商品 53 种，近期内取消 16 种，二三年内使进口许可证管理商品范围减少 2/3。

4、增强进口管理的透明度，抓紧清理现有进口管理的内部文件，需继续执行的，尽早公布。今后，凡涉及进口管理的规章，都由对外经济贸易部统一对外发布。

这些措施，无疑对改革中国的外贸制度将起重要的作用，也是对关贸总协定中国工作组成员对中国外贸制度提出的各种问题作出的积极反应。

二、关于外贸政策的统一性和贸易制度的透明度问题

正如我刚才引述的李部长的讲话，今后一切有关外贸的政策法规均由经贸部统一公布实施，以保证我国外贸制度和法规在全国各地包括经济特区的统一实施。

为了使中国的外贸管理法制化，中国正在加速“外贸法”的制订。该法将充分考虑中国国情并适应关贸总协定的原则和要求。为此，我们已派出专家组到日本、欧共体、加拿大、美国和墨西哥去征询意见。这些国家的外贸官员和法律专家对我们的《外贸法》的基本内容给予了积极的评价。我们将在进一步修改之后将《外贸法》草案散发给工作组成员，欢迎代表们发表评论。

关于透明度，我们在第九次工作组会议之后，于 1991 年 10 月提供了补充文件。今年 1 月 30 日，我们已向关贸总协定秘书处提供旨在增加中国外贸制度透明度的 11 份文件和清单。昨天，我们又进一步提供了 10 份文件和清单，关于进口管理的内部文件已有 17 个在中国出版的《国际商报》上公布，凡已公布的，将在 6 个月内提供英文译本。

三、关于市场准人和非关税措施的改革问题

随着我国经济增长率回升，我国进口正在迅速增长。1991 年，我国全年进口额达 637.9 亿美元，比 1990 年增长 19.5%。预计今

年进口需求将进一步增长。我们将按照关贸总协定的要求开放市场。我们在中国外贸制度补充文件中 (SPEC88.13/ADD.8) 作出了开放市场准入的承诺。

首先在关税方面采取了一系列重要措施。自 1986 年 3 月～1991 年上半年, 我们先后调低了 83 个税目的进口税率。1992 年 1 月 1 日起, 我们实施协调制度税则, 又降低了 225 个税目的进口税率。今年 4 月 1 日起, 我们将取消所有进口调节税。另外, 我愿借此机会邀请缔约国根据总协定关税减让谈判的规则, 立即开始同我国进入关税减让谈判。我的同事, 海关总署副署长吴乃文先生今天在座。他准备立即同各国进行关税减让的初步谈判。吴先生强烈希望取得良好的开端, 不虚此行。

关于国内税。中国对进口产品和国内产品征收同等的国内税。由于立法程序上的差别, 我国目前对外商投资企业和国内企业分别实行两套不同的间接税规定。即对外商投资企业征收工商统一税, 对国内企业征收产品税、增值税。这两套间接税的税率不完全一致。但是, 在实行统一间接税规定的条件下, 进口产品和国内产品的税率是一致的。外商投资企业不论是在国内生产还是进口产品均交纳同等的工商统一税。国内企业也不论是在国内生产还是进口产品均交纳同等的产品税或增值税。对于两套间接税之间税率不完全一致问题, 我们按照总协定要求正在研究将其调整到统一税率水平。

关于外贸指令性计划问题。实施外贸体制改革, 企业自负盈亏之后, 已不实行指令性出口计划。指令性进口计划目前已降到进口总额的 1/5, 实行指令性计划的经常性进口商品包括粮食、化肥、木材、棉花、铁矿石等少数产品。今后, 指令性计划将进一步减少。

关于进口替代问题。我们已经决定, 对于已经公布的 1751 项进口清单, 全部予以取消。今后, 也不再制订进口替代清单。我们将主要以关税为手段实施进口管理, 尽量减少行政干预, 如确

实必要，也应提高透明度，加强预见性。

关于外汇管理制度。中国的外汇有中央外汇和地方、部门、企业的留成外汇两类。中央外汇按照计划使用，约占 20%。根据国家规定，地方、部门、企业所有的留成外汇可以自由安排使用，可以用于进口，也可以到外汇调剂市场出售，没有留成外汇的企业可以到外汇调剂市场购买。外汇调剂市场成交额逐年扩大。1991 年，全年成交额 204 亿美元，占进口额（国际收支统计口径）的 40%，今后中国外汇市场将稳定、有效地发展，向全国统一的外汇市场前进。

关于汇率政策。目前中国实行官方汇率和市场汇率并存的汇率制度。两种汇率的差距已经缩小到 8%，近期汇率改革的目标是随着经济改革和物价改革的进程，进一步使官方汇率与市场汇率接近，实现单一汇率。汇率改革的长期目标是建立反映经济和币值变化的综合监测指标体系，实行有管理的浮动汇率。

关于商品检验问题。商检法的宗旨是为了加强进出口商品的检验工作，保证进出口商品的质量，维护对外贸易有关各方的合法权益，促进对外经济贸易关系的顺利发展。在“实施检验的进出口商品种类表”中，涉及进口商品 17 类，303 种；出口商品 17 类，589 种。实际上，对出口商品的检验比进口商品的检验更严。关于某些缔约方提出的强制性质量检验是否对进口商品实行歧视问题，我想说明一点，强制性质量检验涉及安全质量标准，对不符合人体健康、人身和财产安全的强制性标准的产品，禁止生产、销售和进口。这同世界其它国家的制度是一致的。商检部门除根据强制性安全质量标准检验外，还根据合同条款进行检验，而合同条款是买卖双方达成的协议，这并不构成对外国产品的歧视。

总而言之，1992 年，我们将全力进行进口体制改革，开放国内市场，使我国外贸制度适应总协定的要求。当然，中国是个发展中国家，工业不发达，许多行业仍不具备国际竞争能力，需要一定的保护。对此，我们将通过制定符合关贸总协定原则的“外

贸法”，对少数幼稚工业进行保护。

主席先生，我希望我的情况介绍和我们所提供的大量资料有助于工作组成员了解中国外贸制度。各位代表可以看到，为了使中国外贸制度适应总协定的要求，中国政府已经作了重大努力，并将继续努力改革我国外贸制度，使其符合关贸总协定的要求，从1987年10月召开第一次中国工作组会议以来，已经四年多了。我们希望在您精明的领导下，这次工作组会议能够结束对我国外贸制度的审议，开始起草工作组报告书，并立即进入议定书内容的实质性谈判。

最后，我希望听取各成员国代表的建议和意见。

谢谢主席先生！

目 录

第一编 关贸总协定概要

导 言	(3)
第一章 关贸总协定的成立、宗旨及目前的基本情况	(6)
第一节 关贸总协定的成立	(6)
第二节 关贸总协定的宗旨	(7)
第三节 关贸总协定目前的基本情况	(8)
第二章 关贸总协定的组织机构和加入关贸总协定 的条件、程序及具体方式	(9)
第一节 关贸总协定的组织机构	(9)
第二节 加入关贸总协定的条件、程序及具体方式	(14)
第三章 关贸总协定在国际贸易中的作用	(20)
第一节 关贸总协定是调整国际贸易关系的 法律体系	(20)
第二节 关贸总协定是消除国际贸易障碍的 谈判场所	(23)
第三节 关贸总协定是解决国际贸易争端的 调停机构	(31)
第四章 恢复我国在关贸总协定中的地位	(33)
第一节 我国与关贸总协定关系的历史回顾	(33)
第二节 我国积极申请恢复原始缔约国地位的谈判	(38)
第三节 恢复我国原始缔约国地位的法律根据	(44)

第四节	权利义务的衡平、双边协定的地位 和市场准入	(48)
第五节	恢复我国原始缔约国地位与保障条款 及我国应持的立场	(54)
第六节	我国作为发展中缔约国的地位与港、 澳、台作为关贸总协定缔约方的有关问题	(63)
第七节	我国恢复地位的方式及宣言的形式	(67)

第二编 关贸总协定多边贸易谈判

第一章	第一轮至第七轮多边贸易谈判	(73)
第一节	第一轮至第六轮多边贸易谈判	(73)
第二节	东京回合多边贸易谈判	(76)
第二章	有史以来最大的贸易谈判 ——乌拉圭回合概述	(88)
第一节	乌拉圭回合简介	(88)
第二节	乌拉圭回合的背景	(90)
第三节	乌拉圭回合的目标和原则	(94)
第四节	乌拉圭回合的特点	(96)
第三章	乌拉圭回合内容介绍及我国应采取的对策	(99)
第一节	关税	(99)
第二节	非关税壁垒与补贴和反补贴	(105)
第三节	热带产品和自然资源产品	(112)
第四节	农产品贸易	(114)
第五节	纺织品和服装贸易	(125)
第六节	与贸易有关的投资措施	(133)
第七节	与贸易有关的知识产权及冒牌货贸易	(139)
第八节	服务贸易	(155)
第九节	其他谈判议题	(166)

第三编 关贸总协定基本内容释义

第一部分	最惠国待遇和减让表	(173)
第一条	一般最惠国待遇.....	(173)
第二条	减让表.....	(176)
第二部分	关贸总协定的实体规定	(179)
第三条	国内税与国内规章的国民待遇.....	(179)
第四条	有关电影片的特殊规定.....	(181)
第五条	过境自由.....	(182)
第六条	反倾销税和反补贴税.....	(183)
第七条	海关估价.....	(188)
第八条	规费和输出入手续.....	(194)
第九条	原产国标记.....	(196)
第十条	贸易条例的公布和实施.....	(197)
第十一条	数量限制的一般取消.....	(199)
第十二条	为保障国际收支而实施的限制.....	(201)
第十三条	非歧视地实施数量限制.....	(204)
第十四条	非歧视原则的例外.....	(206)
第十五条	外汇安排.....	(207)
第十六条	补贴.....	(209)
第十七条	国营贸易企业.....	(213)
第十八条	政府对经济发展的援助.....	(214)
第十九条	对某种产品的进口的紧急措施.....	(219)
第二十条	一般例外.....	(221)
第二十一条	安全例外.....	(222)
第二十二条	协商.....	(223)
第二十三条	利益的丧失或损害.....	(223)
第三部分	关贸总协定的程序规范	(227)
第二十四条	适用的领土范围 边境贸易	

关税联盟和自由贸易区	(227)
第二十五条 缔约国的联合行动	(231)
第二十六条 本协定的接受、生效和登记	(231)
第二十七条 减让的停止或撤销	(232)
第二十八条 减让表的修改	(232)
第二十八条附加 关税谈判	(235)
第二十九条 本协定与哈瓦那宪章的关系	(235)
第三十条 本协定的修正	(236)
第三十一条 本协定的退出	(237)
第三十二条 缔约国	(237)
第三十三条 本协定的加入	(237)
第三十四条 附件	(240)
第三十五条 在特定缔约国之间不适用本协定	(240)
第四部分 对发展中国家的优惠待遇	(242)
第一节 关贸总协定的第四部分	(242)
第二节 普遍优惠制	(244)
第三节 东京回合给予发展中国家的优惠待遇	(254)

第四编 恢复缔约国地位对我国 的影响及应采取的对策

第一章 恢复缔约国地位将产生的影响	(267)
第一节 积极的影响	(267)
第二节 消极的影响	(274)
第二章 我国应采取的对策	(278)
第一节 世界各国对国内产业保护的措施	(278)
第二节 我国应采取的对策	(286)

附 录

关税与贸易总协定	(297)
----------	-------

第一编 关贸总协定概要



导 言

关贸总协定是一个多边国际协定，其基本精神是促进国际市场经济贸易的发展，使各参与国开放国内市场，消除贸易壁垒。由于关贸总协定贯彻国际贸易中遵循国民待遇的原则，即要求各国给予外国进口产品的优惠待遇不低于本国产品所享有的优惠待遇，因而有利于当代国际贸易平等有序的开展。自1948年1月1日23个国家缔结关贸总协定起，至今已有103个国家和地区成为缔约方。关贸总协定所确定的基本原则逐渐为各国所接受。

关贸总协定作为当代世界经济贸易关系的三大支柱之一，对维持世界经济贸易和发展起着十分重要的作用。它不仅建构起一个能够容纳多边贸易的体系，成立了维持这个体系有序运转的组织机构，而且使发达国家和发展中国家能够按照一般的平等交往的准则进行谈判和勾通。尤其是关贸总协定中关于“普遍优惠制”的规定兼顾了发展中国家经济利益，体现了无歧视和互惠原则的更公平地适用，使得关贸总协定建构的国际经济贸易体制能够朝着新的健康的方向发展，所以基本上反映了世界各国人民和平与发展的要求。

中国是关贸总协定的原始缔约国之一，对多边贸易市场交易秩序的形成作出了不可磨灭的贡献。但由于历史的原因，中国被排斥在关贸总协定之外，受到不公正的待遇。为了恢复中国关贸总协定缔约国的地位，使中国在国际市场竞争中获得公平的贸易条件，避免歧视，中国政府作出了持久不懈的努力。这种努力，符合和代表了广大中国人民的利益。

恢复关贸总协定地位不仅是中国人民利益的要求，更是中国