

献给国际海洋年



于焱平 编著

# 中国的 海洋国土

邵善泽题



海洋出版社

P74

410075

611

# 中国的 海洋国土

于焱平 编著



海洋出版社

410075



**图书在版编目(CIP)数据**

中国的海洋国土/干焱平编著. —北京:海洋出版社, 1998.1  
ISBN 7-5027-4229-8

I. 海… II. 干… III. 海洋资源: 国土资源 IV. P72

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 22504 号

**海洋出版社 出版发行**

(100081 北京市海淀区大慧寺路 8 号)

海洋出版社印刷厂印刷 新华书店发行所经销

1998 年 1 月第 1 版 1998 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 7.75

字数: 164 千字 印数: 1~5000 册

定价: 10.00 元

海洋版图书印、装错误可随时退换

# 警钟!

目前,我国人均资源占有量只有世界平均水平的一半,人均水资源拥有量仅为世界平均水平的 1/4,在 45 种重要矿产资源中,已有 10 种探明储量不能满足“九五”计划的要求。

(摘自《资源利用要警钟长鸣》《光明日报》)  
(1996 年 7 月 26 日第三版,记者陆彩荣文)

046(2/21)

## 出路——

1996年5月15日,第八届全国人大常委会第19次会议决定,批准《联合国海洋法公约》。根据《公约》和我国主张,我国的“海洋国土”面积将扩大到300万平方公里,相当于30个江苏省或94个台湾岛的陆地面积。

摘自《中国海洋报》1996年5月17日第一版

## 中华人民共和国主席 江泽民指出：

“不少科学家预言：21 世纪将是海洋世纪。”

“我们一定要从战略高度认识海洋，增强全民族的海洋观念。”

引自《解放军报》1996 年 3 月 29 日第三版

## 序 言

“海洋国土”概念的提出和形成,是人们对海洋认识上的一个飞跃,是在长期开发利用海洋,保护管理海洋实践中逐步形成的一个新概念。在我国,从 80 年代中期开始,许多具有战略远见的领导和专家学者,根据我国的海洋工作实践和新的国际海洋法律制度,提出并逐步建立起“海洋国土”新概念,明确指出:讲中国国土,只讲 960 万平方公里的陆地领土,或讲陆地领土加几十万平方公里的内水领海是不完整的,必须要讲包括数百万平方公里的管辖海域,即我国大陆架和专属经济区。本书作者顺应这个历史潮流,在长期教学和科研实践中,以高度的国家责任感和敏锐的观察力,准确及时地传授了“海洋国土”概念,并在搜集大量资料的基础上,经过总结、概括、提炼,编著了《中国的海洋国土》一书。它的出版,在我国首次以正式书籍的形式确认了“海洋国土”的概念,可以说为“海洋国土”概念的讨论、争论作了肯定回答,这是具有重要现实意义和深远影响的一件大事,值得庆贺。

“海洋国土”虽然与陆地领土不完全等同,但它们之间的相同点远远多于不同点,而就其资源主权权利

而言是毫无二致的。大家知道,按照 1994 年 11 月 16 日已正式生效的《联合国海洋法公约》所确立的各部分海洋的法律地位,一个国家的内水(或内海)、领海具有与陆地领土一样的排它性主权权利,只有领海内允许其他国家船舶在遵守沿海国法律条件下的无害通过;一个国家的大陆架是沿海国领海以外,依其陆地领土的全部自然延伸,并对大陆架及专属经济区水域、海床和底土的资源行使主权权利和专属管辖权。当然别国在这些区域享有航行和飞行自由等权利,但同样也要遵守沿海国的有关法律。由此可见,整个“海洋国土”是国家版图不可分割的组成部分。我们还应当看到,国家管辖海域以外的公海、国际海底及其资源是人类的共同继承财产。作为占世界人口四分之一的中国,有权分享它的资源。

海洋是全球生命支持系统的一个基本组成,也是一种有助于实现可持续发展的宝贵财富。极其丰富的海洋资源,是人类生存和发展的重要支撑条件。许多国家已经把开发海洋列为国家的发展战略。海洋对我国当今和未来的生存与发展是至关重要的领域,我国海洋经济的高速发展,尤其是我国沿海经济依靠海洋区位优势腾飞,使人们对海洋的重要地位和作用有了新的认识。但是,我们同时又清醒地看到,我国“海洋国土”被染指的形势十分严峻,斗争十分复杂,保卫我海洋主权、维护我海洋权益的任务十分艰

巨。因此,我们必须以国家利益为最高准则,在全民族中牢固树立新的海洋观念,动员全国人民为我国的海洋利益而奋斗。新的“海洋国土”观念要求我们的海洋防卫纵深要大大延伸,再也不能把 12 海里领海当成我国的海疆防卫线。我们应当像保卫陆地领土一样保卫“海洋国土”,努力做到寸土不让,寸海必争。为此,加强海上综合力量建设,尤其是加强海军力量建设势在必行,非常紧迫。

《中国的海洋国土》一书是加强全民海洋意识,开展爱国主义教育的一部好教材。我们期望通过这部书的出版发行,吸引更多的有识之士像作者那样关心“海洋国土”的研究与实践,并对其中一些问题和观点深入探讨,努力结合自己的实践经验加以补充、修正、丰富和发展。

国家海洋局副局长 陈炳鑫  
中国海洋法学会常务副会长

1996 年于北京

# 目 次

## 上篇 海洋——人类未来可持续发展的新天地

|                           |      |
|---------------------------|------|
| 第一章 21 世纪——海洋世纪 .....     | (1)  |
| 人类生命起源于海洋 .....           | (1)  |
| 人类发展与海洋 .....             | (2)  |
| 人类未来与海洋 .....             | (4)  |
| 第二章 中华民族今天和明天的希望所在——海洋 .. | (20) |
| 中国的国情与海洋 .....            | (20) |
| 中华民族对海洋的利用 .....          | (30) |
| 中国与 21 世纪——海洋世纪 .....     | (42) |

## 中篇 中国海洋国土的依据及其范围

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 第三章 海洋权益的依据——《联合国海洋法公约》 .. | (46)  |
| 什么是国际海洋法 .....             | (46)  |
| 海洋法的制定及现状和中国的态度 .....      | (47)  |
| 第四章 海洋法——国家管辖海域的组成及划分      |       |
| ——中国海洋国土 .....             | (54)  |
| 海洋法与中国的内海水 .....           | (55)  |
| 海洋法与中国的港口 .....            | (62)  |
| 海洋法与中国的领海 .....            | (78)  |
| 海洋法与中国的毗连区 .....           | (96)  |
| 海洋法与中国的专属经济区 .....         | (101) |
| 海洋法与中国的大陆架 .....           | (105) |

|                                                |       |
|------------------------------------------------|-------|
| <b>第五章 海洋法——国际管辖海域的组成及划分——人类共同继承的财富——中国的利益</b> | (120) |
| 公海——各国均有平等享有自由的原则——                            |       |
| 中国的权益                                          | (120) |
| 国际海底——人类共同继承的财富——中国                            |       |
| 的利益                                            | (130) |
| 中国海洋国土面临的形势及其展望                                | (137) |
| <b>下篇 海洋意识与海洋强国</b>                            |       |
| <b>第六章 海洋意识——海洋强国之魂</b>                        | (145) |
| 蓝色的战略、强国的战略——世界海洋强国                            |       |
| 发迹追踪                                           | (145) |
| 仍在发展增强的海洋观                                     | (152) |
| <b>第七章 海洋意识——中国走向海洋强国之魂</b>                    | (159) |
| 中国海洋文明曲折之路                                     | (159) |
| 中国人正走向海洋                                       | (161) |
| <b>附 录</b>                                     | (178) |
| 《联合国海洋法公约》摘录                                   | (178) |
| 中华人民共和国领海及毗连区法                                 | (192) |
| 中国对钓鱼岛等岛屿的主权无可争辩——中华                           |       |
| 人民共和国外交部文件摘录                                   | (195) |
| 中国对西沙群岛和南沙群岛的主权无可争辩——                          |       |
| 我国政府关于西沙南沙的声明摘录                                | (203) |
| 中国人大常委会决定批准《联合国海洋法公约》                          |       |
|                                                | (213) |
| 中国政府关于领海基线的声明                                  | (214) |
| 日本别干蠢事                                         | (218) |

|               |       |
|---------------|-------|
| 论钓鱼岛主权归属····· | (220) |
| 参考书目·····     | (233) |

~~~~~

— 1 —

灭绝。地球上现有的生命有可能是从海底原始生物体进化而来。美国科学家是在对月球上的大陨石坑进行研究以后,才得出上述结论的。”科学家们分析,撞击地球的陨石是以每小时 6.4 万公里的高速度撞击,形成“超级碰撞力”并产生了极其巨大的火球,使大洋上部 300 米厚的海水被蒸发掉,除了位于大洋底部的一部分生命外,几乎所有的生命都灭绝了。美国科学家说:“就我们所知,所有的生命包括人类都可能源于这些原始生物体。这些原始生物体,是由于它们得到了位于它们上面数公里厚的海水的保护,才免遭灭顶之灾的。”美国科学家称,他们将全力寻找由小行星碰撞所形成的陨石坑,这些陨石坑其直径可能有数千公里。

## 人类发展与海洋

一些海洋学家认为,海洋对各国经济、政治影响是巨大的,而且是多方面的。如文明通常发源于海洋之滨,居民以航海为业的国家,均先于其他国家而成为经济强国。如荷兰、西班牙、葡萄牙、英国、日本和北美各国经济之所以发展如此迅速,其重要的原因就在于此。

各国在发展生产力和积累财富时,大洋所起的作用之大,是无法估量的。现仅以捕捞海洋鱼类资源和开采海洋石油资源获得的好处为例,来证明大洋对发展经济所起的作用。

例如,挪威这个北欧国家,面积为 38.6 万平方公里,略小于我国的甘肃省。挪威在第二次世界大战以前,还是一个穷国,但现在它已成为一个高度发达的资本主义工业国。人民生活富裕,有资料说,挪威(1987 年)人均收入为 13 800 美元,

排列世界第八位。挪威的自然条件并不好,它约有 1/3 面积处于北极圈内。冬季长达 180 天,也就是说,一年之中有半年是冬天。挪威又是欧洲山脉最多的国家之一。其 70% 以上的面积为高原、山地和冰川,南部多湖泊和沼泽地,比较平坦的低地也很少。挪威适于发展农业的面积比欧洲任何国家的比例都要小得多,耕地只占其总面积的 3%。那么是什么原因使挪威雄居世界八富之一的宝座呢?靠海吃海,靠海用海是挪威逞强的真正原因。

挪威三面环海,可以说,欧洲没有一个国家有挪威这样的海洋环境和条件。挪威海岸线长达 2 万多公里,相当于地球圆周一半。挪威就利用这一特点,发展本国海洋产业。挪威发展本国海洋产业,首先是捕渔业,因此素有“渔业国”之称。挪威沿海由于受大西洋暖流影响,大部分海面不结冰,从而使挪威海和北海成了世界最优良的渔场之一。现在挪威年平均捕鱼量在 250 万吨左右,人均年拥有约三四百公斤,是世界上鱼产量最多的国家之一。不仅如此,挪威还在海滩大搞人工养殖大马哈鱼,出口额达 2.26 亿美元。此外,挪威还大力发展海洋石油产业。挪威于 1963 年在其北海大陆架发现石油,1966 年打成了第一口探井,1971 年投产。在精心经营下,1975 年挪威就已做到石油自给有余,并成为西欧第一个石油净出口国。海洋石油工业目前是挪威民族经济的主要支柱。1979 年挪威欠外债 286 亿克朗,依靠石油收入于 1984 年偿清了外债。1985 年石油和天然气出口额占挪威出口总额 49.94%,成为西欧国家能源的主要供应国之一。

我们再看看英国。英国本是石油资源缺乏的贫油国家,1970 年石油产量仅 83 000 吨(还不够英国一天的工业耗油),

由于在其北海大陆架辖区发现石油资源,1982年其石油产量一跃达到了10 025万吨(仅用了10年的时间),1977年就满足了本国所需石油的70%,现已大量出口,英国人自豪地称此举“相当于第二次工业革命”。海洋与世界生产力的分布、结构发生的变化趋势也进一步证明了人类同海洋的关系越来越密切。人类向海洋求生存、求发展,向海洋进军,已成为世界发展的方向和趋势。

据有关资料统计,海洋对人类的影响,无论是过去还是未来都是极其巨大的。目前世界上180多个国家和地区,除有30多个国家和地区处于内陆以外,大多数国家和地区都濒临海洋。过去,生产力不高,海洋对人类影响不大,对生产力影响也很小。进入资本主义时代以后,各国的经济中心都开始向沿岸(海)移动。到了近代后期,则整个世界均处于向海洋靠拢之势。据统计,目前,世界上在距海岸200公里以内的地区,大约集中了全世界1/2的人口。1975年世界在百万人口以上的城市有99个,而距海岸200公里以内的就有72个,占这些城市总数的73%。同年,世界400万人口以上的城市有13个,而距海岸不足200公里的就有11个,占总数的85%。其结论认为:目前,世界经济和人口大量集中于沿海地带,固然同沿海渔业、海洋化学、海底采矿,尤其是海底采油有关,那么,随着陆地资源的进一步枯竭,沿海地区在人类活动中的作用将更大。

## 人类未来与海洋

### 一、人类未来生存发展的出路寄希望于海洋

海洋同人类未来到底是个什么关系,对此已众说纷纭:有

“海洋是人类未来生存发展第二故乡”说；也有“21 世纪是海洋世纪”之说。说法不一，但其核心只有一个，海洋同人类未来之关系密不可分。为什么这样说，其原因主要是：世界人口过猛增长，而地球陆地资源日益减少甚至枯竭。

### 1. 世界人口状况的历史回顾与展望

在人类社会发展的漫长历史时期，由于生产力水平很低，人类抵抗自然灾害和战胜疾病的能力极弱，人口处于高出生、高死亡阶段，总人口数量增长非常缓慢。据史料记载：1775 年全世界人口只有 8 亿。进入 18 世纪之后，人类随着社会的发展和科学技术的进步，人口死亡率逐步下降，人口增长率逐渐上升。1830 年，世界人口达到第一个 10 亿。此后，人口增长速度明显加快，1927 年世界人口达到 20 亿，1960 年增长至 30 亿，1974 年达到 40 亿。1987 年，联合国人口活动基金组织为了警告人们注意世界人口过量增长，把该年 7 月 11 日定为世界“50 亿人口日”。据人口专家统计，目前世界人口增长速度，若按计量时间的单位去表示，那么，时间每过去一秒钟，世界人口将增加 2.5 人；每过去一小时，世界人口便增加 9 100 人；每过去一天，世界人口便增加 218 100 人；每过去一年，世界人口就增加 7 960 万，比世界大国——法国和英国的人口还多。近期有专家警告说，截止到 1991 年 6 月，世界人口已由 1987 年 7 月的 50 亿上升到 54 亿，即每年世界净增人口近 1 亿。按照这个速度，到本世纪末，世界人口将增到 60 亿～65 亿；到 2010 年，则增至 70 亿；到 2050 年，世界人口将达到 100 亿之多。

### 2. 地球陆地资源状况与展望

世界人口飞速增长，而地球上的再生资源和非再生资源