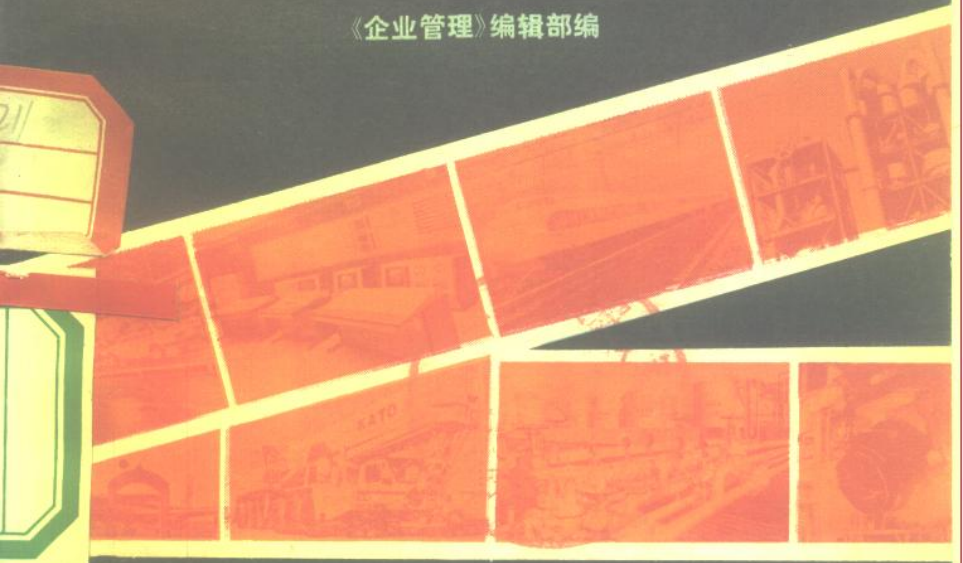


日本战后的经济发尸 与产业结构政策

《企业管理》编辑部编



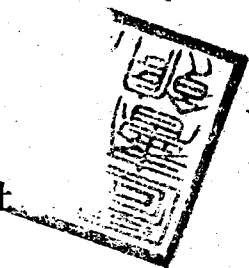
企业管理出版社 出版



日本战后的经济发展 与产业结构政策

《企业管理》杂志编辑部编

企业管理出版社



**日本战后的经济发展
与产业结构政策**

《企业管理》杂志编辑部编

•
企业管理出版社出版
石家庄地区印刷厂印刷
新华书店北京发行所发行

•
787×1092毫米 32开2.875印张58,000字
1982年8月第1版 1982年8月第1次印刷
统一书号：4207.032 定价：0.30元

前 言

经济发展与产业结构有着密切关系。经济发展是产业结构变化的基础，而产业结构的变化又反映了一个国家的经济发展水平及其特点，影响其经济发展的速度和方向。

战后三十多年来，日本经济发展速度较快，由一个经济落后的穷国一跃成为世界上第三位的工业大国。其中一条重要原因就是，随着经济的发展和国内外环境的变化，从本国的实际情况出发，及时制定相应的产业结构政策，使各产业部门协调发展，实现了经济的高度增长。

近几年来，以马仪副主任为团长，张彦宁委员为副团长的国家经济委员会代表团，在与日本通产省代表团的定期交流中，比较注意了解和研究了日本战后产业结构政策的变化情况。我们充分利用了在交流中所获得的关于日本产业政策的材料，参考了《日本工商产业史》、《日本产业百年史》、《六十年代产业结构审议会报告》、《七十年代产业结构审议会报告》、《八十年代产业结构的展望和课题》、《活识的时代》、《经济要览》等书刊，编写成这部小册子，供热心研究产业结构问题的同志作参考。

为便于读者了解日本经济发展的历史背景和原文的含意，文字上尽量保留了日本的习惯用语和表达方式。特此说明。

《企业管理》杂志编辑部

目 录

一、总论	(1)
(一)日本战后经济发展的概况	(1)
(二)日本战后经济高度增长的主要原因	(7)
(三)产业结构的变化及其对经济发展的推动作用	(8)
二、五十年代的产业结构政策	(13)
(一)产业合理化的任务和效果	(14)
(二)企业合理化主要是改善经营管理	(18)
三、六十年代的产业结构政策	(20)
(一)国际竞争与经济现代化促进了产业结构高度化	(20)
(二)大力发展重化工业是六十年代产业结构高度化的基本方向	(24)
(三)各主要产业结构高度化的任务和措施	(25)
(四)产业结构高度化的主要政策	(29)
四、七十年代的产业结构政策	(45)
(一)向知识密集型产业转变是七十年代产业结构高度化的方向	(48)
(二)七十年代产业结构政策的主要内容和执行措施	(52)
(三)产业组织政策	(55)

(四)产业技术政策.....	(58)
(五)产业国际化政策.....	(60)
五、八十年代产业结构政策的展望.....	(62)
(一)判断八十年代产业结构的发展方向的标准.....	(63)
(二)发展知识密集型产业.....	(65)
(三)八十年代产业结构政策的原则和内容.....	(68)

一、总 论

战后，日本政府和经济界人士十分重视对产业结构的研究，并根据各个时期国内外条件的变化和经济发展的状况，及时制定相应的产业结构政策，不断促进产业结构向合理化、高度化的方向转变，推动了日本经济的迅速发展。

（一）日本战后经济发展的概况

第二次世界大战后的三十多年来，日本经济迅速发展。国民总产值的年平均增长率，五十年代是8.8%，六十年代是10.9%，七十年代是5.5%，都高于战前的增长速度，也高于战后欧美各工业发达国家的增长速度。从1950年到1980年的三十年间，日本经济按实际价值计算扩大了10.4倍。每人平均国民总产值从1950年的202美元，增加到了1979年的8,600美元，国民总产值在资本主义各国中从第七位上升到第二位，仅次于美国。

主要工业产品产量增长速度也是比较快的。从1950年到1979年，钢产量由484万吨增加到11,173万吨，增长23倍；发电量由449亿度增加到5,896亿度，增长13倍；汽车产量由3.2万辆增加到963万辆，增长300倍；水泥产量由446万吨增加到8,780万吨，增长近20倍；化纤产量由11.5万吨增加到141万吨，增长12倍。（详见下列各表）

表 1

经济发展统计数字

	1950年	1955年	1960年	1973年	1979年
1. 人口 (万人)	8,290	8,902	9,322	10,870	116,133
其中农业人口 (%)	44.4	38	32.7	17.4	18.9
2. 国内生产总值 (亿日元)		85,980	155,030	1,110,040	2,193,356
折合亿美元	152	239	431	4,078	10,000
按人口平均 (美元/人)	202	268	462	3,752	8,600
3. 各部门在国民总产值中所占比重 (%)	(以下为 1952年 数字)				
农业	23	28	13	5	5
工业	27	32	38	38	34
运输业	9	8.5	8	8	7
商业	17	15	14	19	14
建筑业	4	5	6	8	8
其他	20	16.5	21	22	32
4. 按人口平均的国民收入 (美元/人)	(以下为 1950年 数字)	218	386	3,536	7,002
	162				

续表

	1950年	1955年	1960年	1973年	1979年
5. 财政收入 (亿美元)	20	33.4	67.1	362.5	863
6. 财政支出 (亿美元)	16	37.3	65.6	429.6	825.9
7. 军费开支 (亿美元)	0.4	3.8	4.5	35.0	87
8. 货币流通量 (亿美元)	21.92	64.35	115.17	1,481	3,849
9. 货币购买力变动 (%)	100	83.6	67.2	30.6	18
10. 按人口平均的粮食产量(市斤/人)	437	508	493	326	226
11. 能源产量 (万吨)	4,412	4,949	6,068	3,749	7,590
其中: 煤 (%)	88.8	86.6	849	60	30
12. 能源消耗总量 (万吨)	4,785	6,553	10,918	42,643	58,391
其中: 煤 (%)	80.2	70.4	58.1	18.9	14
13. 发电量 (亿度)	449	652	1,155	4,703	5,216
14. 货运总量 (万吨)	52,197	83,157	153,000	571,600	595,700
其中: 铁路 (%)	31.4	19.2	15.5	4.3	2.3
15. 固定资产投资构成 (%)	(以下为 1952年)				
农林牧渔业	9.9	10.6	5.9	5.6	—

	1950年	1955年	1960年	1973年	1979年
工 业	33.7	31.9	46.4	26.7	—
运输、贮存	15.4	12.7	10.8	3.9	—
住 宅	17	15	14.1	21.5	—
服 务	36	11.8	8.4	—	—
公共行政管理	19.8	18	14.4	42.3	—
16. 出口总额 (亿美元)	8.2	20.1	40.6	369.3	1,012
17. 进口总额 (亿美元)	9.7	2.47	44.9	383.1	993.8
18. 农业日工资 (日元/人)	201	301	372	2,300	4,700
19. 制造业月工资 (日元/人)	9,133	16,717	22,630	116,271	229,410
20. 失业人数 (万人)	- 44	47	50	67	124

表2 各产业在国民收入中所占比重 (单位: %)

年 份	国民总收入 (亿美元)	第一产业	第二产业	第三产业
1935		18.1	36.6	45.3
1950		26.0	31.8	42.3
1955	218	22.8	30.8	46.4
1960	386	14.9	36.2	48.9
1965	736	11.2	35.8	53.0
1970	1,701	7.8	38.1	54.1
1973	3,536	5.8	40.5	53.7
1977	8,093	4.8	35.4	59.8

表3 各企业在就业人数中所占比重 (单位: %)

年 份	就业总人数 (万人)	第一产业	第二产业	第三产业
1935	3,121	48.7	23	28.3
1950	3,648	48.3	21.9	29.8
1955	4,112	41	23.5	35.5
1960	4,461	32.6	29.2	38.2
1965	4,748	24.6	32.0	43.4
1970	5,094	19.4	33.9	46.7
1973	5,258	13.4	36.6	50.0
1977	5,342	11.9	34.8	53.3
1979	5,408	11.0	34.6	54.4

摘自: 中国财经出版社《国外经济统计资料》

表 4 战后日本不同时期主要产业的产量比较

项 目	单 位	1950年	1955年	1960年	1970年	1979年
钢	万吨	484	941	2,214	9,332	11,173
钢 材	万吨	328	699	1,720	7,603	8,907
生 铁	万吨	230	543	1,234	6,971	8,382
铜	万吨	8.4	11.3	24.8	70.5	98.4
铝	万吨	2.9	6.8	18.3	105.5	101
煤 炭	万吨	3,975	4,379	5,248	3,989	1,764
发 电 量	亿度	449	652	1,155	3,595	5,896
硫 酸	万吨	203	329	445	693	658
纯 碱	万吨	17	33	52	123	135
烧 碱	万吨	20	50	84	261	302
化 肥	万吨	326	540	776	1,372	1,067
塑 料	万吨	—	10	56	515	580
发电设备产量	万千瓦	—	113	241	1,374	1,392
汽 车	万辆	3.2	6.9	48.2	530.4	963
商船下水量	万吨	34.8	82.9	173.2	1,047.6	424
水 泥	万吨	446	1,056	2,254	5,719	8,780
木 材	万立方米	5,136	5,864	6,940	4,980	3,813
化 纤	万吨	11.5	34.8	55	154	141
棉 纱	万件	131	231	304	279	257
棉 布	亿米	12.9	25.2	35.2	26.2	23.4
纸及纸板	万吨	69	161	451	1,297	998
电 视 机	万架	0	14	358	1,378	1,361
收 音 机	万台	29	182	1,334	3,262	1,388
自 行 车	万辆	—	111	329	453	630
缝 纫 机	万架	—	180	289	428	395
手 表	万只	69	224	715	2,378	5,957

资料来源：《经济要览》、《日本经济统计月报》1981年5月号

(二) 日本战后经济高度增长的主要原因

日本经济是以资本主义自由市场经济为基础，以私人企业自由竞争为基本原则，把积极的企业自主活动，当作经济发展不可缺少的条件。日本经济迅速发展的原因是多方面的，从以国内外条件综合来看，主要有如下几点：

1. 一系列的政治和经济的制度改革。如农地改革、解散财阀和制订禁止垄断法，以及确立劳动者基本权利为主要内容的三大改革，实行“经济民主化”和议会制度、地方分权等措施，从而形成了自由市场的经济基础。另外，气候温暖，海岸线长，交通便利等自然环境对日本经济的发展也起了一定作用。

2. 国际环境对日本的经济的发展提供了有利条件。如在朝鲜和越南战争中美国大批军事订货，廉价的能源资源充分地供应，以及联合国等国际经济组织长期稳定的合作。加上英国的核保伞，国家军费开支少。这对缺乏资源、依赖国际市场和重点发展重化工业的日本是十分有利的。

3. 较高的储蓄率保证了民间企业的大量设备投资。1955年以来，日本个人储蓄率占收入近20%，使民间设备投资平均每年增长17%左右，促进了技术改造和生产能力的扩大，增强了出口竞争能力，同时也使产业结构更加合理。

4. 采取“模仿和追赶”的方针，大量引进国外新技术，弥补日本和欧美各国之间在技术上的差距。战后，日本有选择地引进欧美战前创造的技术（如机械、造船等），以及战争期间和战后开发的新技术（如电子工业、合成化学、高分子化学、原子能等），并和迅速增加的现代化设备投资结合起来，促进了新产品、新产业的高速度发展。

5. 农业劳动生产率的提高和较高的教育水平不断地为企业提供丰富而低廉的、适应性较强的年轻劳动力。

6. 企业经营管理有强烈的进取精神和创造性，在学习欧美的现代管理的同时，又结合日本的特点创造了一套独特的日本式的经营管理办法，如终身雇佣制、年功序列工资制和企业工会等基本制度，保持了传统的日本式的职员对企业的忠心和严格的劳动纪律，劳资关系较欧美稳定得多。这对日本经济发展起了重要作用。

7. 随着社会结构的变化和经济的发展，以及人们生活方式的变化，日本国内消费市场急剧扩大，消费内容也发生了很大变化，即引起了所谓“消费革命”，也促进了经济的高速发展。

8. 日本政府针对各个时期经济发展中存在的问题能够制定较为适宜的经济政策，对经济发展起到了促进和调节的作用。例如，在经济恢复和自立时期，为了增强经济发展的基础力量，注意培育重点产业，为了积累资本，鼓励储蓄，采取特别折旧为主的税收和免税储蓄等金融政策；为了利用国际廉价石油，大力发展重化工业；为了长期繁荣出口，努力振兴和促进中小企业的发展与提高；还有国民收入倍增等各个时期计划的引导，都对日本经济的发展起了推动作用。

(三) 产业结构的变化及其对经济发展的推动作用

所谓产业结构，就是国民经济各产业中的生产实绩及劳动力、资本等生产要素的分布状况。随着经济的发展，产业结构必然发生变化，而产业结构的不断变化对经济发展又起很大的推进作用。日本政府很注重在经济发展过程中，从日本的实际情况出发，制订出各个时期的产业结构政策，

通过市场自由竞争，刺激国民及企业的创造性和干劲，给经济带来活力，促进资源、资金、劳力、产品的合理分配，达到经济各方面的协调，实现了经济的高度增长。

日本产业政策的发展历史可追溯到明治时代。日本明治维新以后，由锁国转为开放，学习欧美的经验，提出了有代表性的经济政策——殖产兴业政策。这是现代产业政策的开端。日本现代产业的发展过程，就是由政府指挥，根据殖产兴业政策进行的。

明治初期，日本政府为了加强军事力量，政府亲自动手引进现代的资本主义制度，以西洋式的军事工业为首，创设了资本主义大产业制度，建立了一批官营工厂。主要有：①军事工业；②既是军事工业，又是一般经济发展的基础的煤炭、铁、铜等采矿、冶金工业；③交通以及与之有关的产业等。尤其是本世纪初，电力工业得到了飞跃的发展，为制造业发展创造了良好条件。加之日本政府还确定了一系列保护和支持发展以重工业为主的制造业的政策，例如造船奖励法、扩建官营铁厂及陆海军工厂、资助民间军需工厂以及奖励国产品等各项政策，从此制造业蓬勃兴起，机械、造船工业进一步扩大，电气、化学工业也建立起来了。到第二次世界大战前，日本为了侵略战争，进一步动员了全国经济力量。为此，围绕军需生产，重化工业能力恶性膨胀，形成了畸型的产业结构。

第二次世界大战后，日本由于战败，经济遭到严重破坏。整个资本额损失将近40%，全国财富损失了25.4%，工矿业生产能力只有战前的五分之一。国土面积割还了44%，断绝了大米、砂糖、大豆、盐、木材、煤、铁等重要资源的

掠夺来源，对外贸易受到美军总司令部的控制，消费物资只有战前的30%，战时就已潜伏着的通货膨胀在战后立即爆发，物价在半年内（1945年9月到1946年3月）上涨了一倍。

面对这种局面，首先必须使通货收缩，经济稳定，继而确立国民经济能自立发展的基础，逐步适应国际经济体系，提高国民生产水平。为此，日本政府依靠美国的扶植，以美国为样板，改组经济体制和产业结构，促进企业通过竞争提高生产效率。日本政府于1946年2月断然实行以新日元兑换旧日元，3月提出物价管制令，6月提出贸易临时处置令，8月提出公司经理应急处置法，10月提出战时补偿特别处置法和企业再建配置法等对付经济危机的政策。并集中全力恢复煤炭和钢铁等基础产业。到1946年末，工业生产恢复到战前的30%。1947年美国推行杜鲁门主义，对日方针由报复性的控制管理，转变为把日本作为亚洲的军工厂，采取扶植日本经济自立的政策，减少战争赔偿，增加援助，增加进口原料和设备，开放对外贸易。

1948年12月18日美国政府对日提出了“经济九原则”的指令，要求日本政府尽快稳定财政、金融、物价及工资，最大限度地提高出口产品的产量，制订有效的稳定的经济计划。

“经济九原则”的主要内容是：

（1）努力削减经费开支，采取适当手段，最大限度地达到真正的总预算平衡；

（2）加强征税计划，对偷税漏税者及时进行广泛而有力的刑法追究；

（3）扩大信用；

- (4) 制定稳定的效率工资计划；
- (5) 加强对现有物价的控制，必要时扩大其控制范围；
- (6) 改善对外贸易管理，加强对现行的外汇汇兑管理；
- (7) 扩大出口；
- (8) 努力增加所有国产原材料及产品出口；
- (9) 有效地执行粮食上市计划。

美国为了指导日本按“经济九原则”制订1949年度预算，1949年2月，派底特律银行总经理道奇以美国占领军司令的最高财政顾问名义到日本，对日本的财政和经济进行“整顿”。道奇提出了稳定日本经济的“道奇方针”。其基本点是以进口所需原材料，培养出口能力，奠定经济自主基础；稳定货币流通量，坚持财政平衡，紧缩国内消费支出；按经济合理性，即沿着价格机制所表示的方向发展生产；在国内要按生产成本，在国际上要按汇兑率，进行成本优劣的自由竞争，盈利的就发展，亏本的就淘汰，政府不用强行控制经济和发补助金等行政手段干涉这种合理性；在资本积累方面，尽量排除财政投资，而采取委托民间金融机构去办理，通过市场，补充城市金融机关的资金，再根据银行的判断，把资金贷给独立核算的企业，使企业从过去习惯于依赖国家补助金，恢复到自主进行经营管理。

“道奇方针”执行不久，就发生了朝鲜战争。这对日本经济的恢复和发展是个很大的推动。三年战争期间，日本变成了为美国作战服务的巨大供应基地，军事特需，如卡车、火车、筑路设备、汽油桶、铁丝网、钢筋等重工业产品订货迅速增加。日本经济因此得到了急剧的恢复与增长。战后日本产业的设备投资与技术革新都是以朝鲜战争为契机而活跃起来