

■ 走向21世纪论丛 / 文选德 主编

# 民主建设 论

——新时期我国民主政治建设的理论与实践

黄百炼 著 / 湖南人民出版社 ■

走向21世纪论丛

主编 文选德

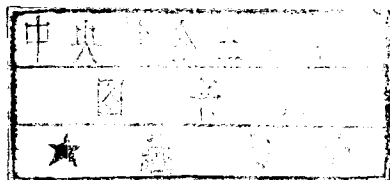
# 民主建设论

——新时期我国民主政治建设的理论与实践

黄百炼 著



\*201034585\*



湖南人民出版社

走向 21 世纪论丛

主 编 文选德  
策 划 黄楚芳  
责任编辑 黄楚芳 李雄伟 彭富强 章红立  
装帧设计 廖 铁

民主建设论——新时期我国民主政治建设的

理论  
与实践

作 者 黄百炼  
出 版 湖南人民出版社  
发 行 湖南人民出版社  
印 刷 望城湘江印刷厂  
开 本 850×1168 1/32  
字 数 288,000  
印 张 12.875  
版 次 1998 年 12 月第 2 版 第 2 次印刷  
定 价 26.00 元  
书 号 ISBN 7—5438—1845—0/C·97

# 走向 21 世纪论丛

文选德 主编

## 学术指导委员会

主任 文选德

委员 (按姓氏笔划为序)

王世英 尹世杰 宁教奎 冯正刚

刘启良 刘普生 李吉 李松龄

李沛诚 杨长庚 张萍 张铁夫

范贤超 易炼红 赵文绪 唐凯麟

唐秉仁 黄治正 程抱年 谢勇

曾钊新 熊治祁

## 编审委员会

主任 文选德

成员 刘孝纯 张光华 成云东 刘一平

蒋祖煊 李建国 白祖偕 唐长庚

# 总序

DH92/2/1

文选德

思维、思想，这是人类生存的一种本能。求新、创新，这是人类思维的一条规律。理性、理论，这是人类发展的一种境界。

一个社会要进步，不能没有理论指导；一个国家要发展，不能没有理性思维；一个民族要振兴，不能没有精神支柱；一个政党及其所领导的事业要壮大要前进，不能没有科学理论。科学理论犹如一面引领人们奋勇向前的伟大旗帜，既是支柱又是动力，展示着政党的风貌和形象，指引着前进的道路和方向，推动着社会的发展和进步。中国共产党在马克思主义与中国具体实践相结合的过程中，有两次历史性飞跃。第一次飞跃，以1935年的遵义会议为转折点，到党的七大，解决了新民主主义革命的道路问题，创立了毛泽东思想；第二次飞跃，以1978年的十一届三中全会为转折点，到党的十五大，

解决了有中国特色社会主义建设道路问题，创立了邓小平理论。这是我们党对马克思主义，对科学社会主义，对国际共产主义运动，对人类进步事业的伟大贡献。

邓小平理论，作为当代中国的马克思主义，是全新的建设有中国特色社会主义事业伟大实践的产物，是以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的党的三代领导集体领导全国人民努力奋斗的结晶。邓小平理论，是在和平与发展成为时代主题的历史条件下，在我国改革开放和现代化建设的伟大实践中，在总结我国社会主义胜利和挫折的历史经验并借鉴其他社会主义国家兴衰成败历史经验的基础上逐步形成和发展起来的，是马克思主义在中国发展的新阶段。“在当代中国，只有把马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论，而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题”。这是党的十五大的结论，也是历史和时代的结论。

我们所说的邓小平理论，相对马克思主义“老祖宗”来说，既有继承坚持，又有创新发展；面对现实世界来说，既具时代特征，又有中国特色。时至今日，这个科学理论体系似应包括三个层次：一是邓小平理论本身是一个完整的科学体系；二是马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论是统一的科学体系；三是以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体丰富和发展了邓小平理论体系。因此，我们学习、研究、宣传、运用邓小平理论，必须注意全面掌握邓小平理论的战略思想、理论

观点、科学态度和创新精神；注意把“老祖宗”和“新境界”联系起来；注意把学习、宣传、研究邓小平理论延伸到学习、宣传、研究以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体的“论述”上来，真正做到融会贯通，把握体系，把握实质，把握主题，从而更好地发挥邓小平理论的现实指导作用。应该说，这是中国共产党人必须具备的一种责任、一种觉悟和一种境界。

20世纪就要过去，21世纪就要到来。世纪之交，“机遇和挑战同在”，“希望和困难并存”。我们要赢得21世纪从而赢得未来，就要有旗帜的指引，就要有理论的指导。我们的旗帜就是邓小平理论伟大旗帜，我们的理论就是邓小平建设有中国特色社会主义理论。邓小平理论是我们的“主心骨”。我们必须认真学习、研究、宣传这个理论，运用它来指导我们的实践，不断“研究新情况，解决新问题”。“高举伟大旗帜，推进伟大事业”，这是中国共产党人跨世纪的时代主题。

正是基于这样的想法，几年前，我们就萌生了要出版一套研究邓小平理论的丛书的念头，并且采用公开招标的方式确定具体选题和著作者。《走向21世纪论丛》21卷本，结合世纪之交中国社会发展的重大理论与实践问题，从经济、政治和文化等几个方面，运用马克思主义的基本立场、观点和方法，以我们面对的客观现实为中心，以我们正在做的事情为中心，试图对邓小平理论中的一些基本观点如解放思想、实事求是、初级阶段、

改革开放、市场经济、一国两制等进行较为系统的阐释，并力求将深奥的理论问题通俗化，在理论普及的基础上，提高人民群众对邓小平理论伟大历史意义的认识。这无疑是一项具有重要价值的思想文化工程，无疑会具有久远的社会影响和社会意义。这当然只是丛书的策划者和编著者的期待和心愿。不过，科学的理论是可以转化为强大的物质力量的，理论的穿透力和影响力往往会超出人们的预想。我们相信，这种期待和心愿一定会成为现实，一定会如愿以偿。这也是我们出版《走向 21 世纪论丛》的唯一企盼。应该说明的是，由于策划者和编著者的水平有限，加之有些问题至今仍在实践过程中，因而丛书中的不准确、不正确乃至谬说狂论都可能出现，也在所难免，祈望读者批评赐教，万分感谢。

已经跨越几百年历史长河并经过历史辩证法之手的科学的理性之光，必将普照新世纪，必将普照全世界。

让我们满怀信心地去拥抱更富挑战更加美好的 21 世纪！

1998 年 5 月



# 目 录

---

前 言	( 1 )
-----	-------

## 上篇 民主政治建设的历史考察

第一章 民主政治建设的历程	( 9 )
第一节 民主的起源	( 9 )
一 民主行为方式的起源	( 9 )
二 民主观念的起源	( 12 )
三 民主制度的起源	( 16 )
第二节 民主政治的形成	( 19 )
一 民主政治形成的历史前提	( 19 )
二 民主政治的形成过程	( 22 )
三 民主政治的基本内涵	( 26 )
第三节 民主政治的发展和演变	( 28 )
一 民主政治发展演变的历史必然性	( 28 )
二 资本主义民主政治阶段	( 32 )
三 社会主义民主政治阶段	( 35 )
四 民主政治的消亡	( 39 )

## 目 录

<b>第二章 民主政治发展的社会功能</b> ·····	(43)
<b>第一节 民主政治反对特权, 追求公正与平等</b> ·····	(43)
一 公正与平等是人类社会进步的客观要求·····	(43)
二 民主政治是实现社会公正与平等的组织保障·····	(48)
<b>第二节 民主政治否定迷信, 追求科学</b> ·····	(53)
一 追求科学是人类社会进步的客观要求·····	(53)
二 自由与民主是追求真理、发展科学的政治保障 ·····	(56)
<b>第三节 民主政治优越于“贤人政治”, 追求阶级、社        会的整体效率</b> ·····	(62)
一 只有民主政治才有利于维护阶级、社会的整体 效率·····	(62)
二 健全的民主政治是实现阶级、社会整体效率的可 靠保证·····	(67)
<b>第三章 民主政治建设的一般条件</b> ·····	(72)
<b>第一节 民主政治社会功能的实现要受到阶级属性的        制约</b> ·····	(72)

---

## 目 录

---

- 一 民主的实质是阶级统治····· (72)
- 二 民主的性质影响民主的实现程度····· (75)
- 三 社会主义革命是建设高度完备的民主政治的基本前提····· (79)
- 第二节 民主政治功能的实现与经济社会发展程度密切相关····· (83)
  - 一 经济发展状况决定民主政治发展状况····· (83)
  - 二 经济管理方式及发展程度制约民主政治的实现····· (86)
  - 三 思想文化状况影响民主政治的发展····· (90)
- 第三节 民主政治的实现程度与各种人文条件密切相关····· (93)
  - 一 公民意识水平关系民主政治发展····· (93)
  - 二 一国的法治状况牵制民主政治发展····· (98)
  - 三 一国的政治文化传统影响民主政治建设····· (101)

## 目 录

---

### 中篇 新时期民主政治理论的新发展

<b>第四章 改革开放以来我国对民主政治建设地位 和作用的新认识</b> ·····	(107)
<b>第一节 没有民主就没有社会主义的现代化</b> ·····	(108)
一 民主是社会主义的重要特征·····	(108)
二 建设社会主义民主政治是实现现代化的需要 ·····	(111)
<b>第二节 民主既是手段又是目的</b> ·····	(116)
一 在社会主义条件下不能把民主仅仅视为手段·····	(116)
二 要用辩证的观点看待民主是手段还是目的的问题 ·····	(119)
<b>第三节 没有健全的政治体制，其他发展和改革都不会         成功</b> ·····	(124)
一 建设民主政治关键要从制度方面解决问题·····	(124)
二 健全的政治体制是经济体制健康运行的保证·····	(127)
三 社会的全面进步依赖于健全的政治体制·····	(131)

## 目 录

---

<b>第五章 改革开放以来我国对民主政治建设内容的新认识</b>	(135)
<b>第一节 首要的是进行政治体制的改革</b>	(136)
一 政治体制的内容涵盖保障政治发展和稳定的整个网络体系	(136)
二 只有积极主动地进行政治体制改革才能促进社会政治的发展	(141)
<b>第二节 发扬社会主义民主必须同健全社会主义法制紧密结合</b>	(145)
一 社会主义民主政治应是民主的制度化和法律化的有机结合	(145)
二 实现依法治国是社会主义民主政治建设的理想境界	(149)
<b>第三节 民主政治建设必须重视公民意识的提高</b>	(153)
一 建设社会主义民主政治对公民意识有更高的要求	(153)

## 目 录

二 肃清封建残余影响是当前提高公民意识的重要任务·····	(157)
<b>第六章 改革开放以来我国对民主政治建设基本途径的新认识·····</b>	<b>(163)</b>
<b>第一节 一切从初级阶段的实际出发，是思考民主政治建设的根本出发点·····</b>	<b>(163)</b>
一 社会主义初级阶段是我们思考问题必须首先正视的最大现实·····	(163)
二 不平衡性是我国现阶段民主政治状况的突出特点·····	(166)
三 必须运用系统思维，从实际出发思考民主政治建设的基本途径·····	(169)
<b>第二节 坚持以经济建设为中心，创造民主政治建设的雄厚基础·····</b>	<b>(172)</b>
一 经济文化比较落后是目前民主发展不充分的基本客观原因·····	(172)

---

## 目 录

---

- 二 坚持以经济建设为中心，两个文明一起上，才能  
    打好民主政治建设的基础…………… (175)
- 三 必须以维护社会发展和稳定作为推进民主政治建  
    设进程的基本尺度…………… (178)
- 第三节 坚定不移地对外开放，批判继承人类民主政治  
    建设的优秀成果…………… (180)
  - 一 民主政治的发展要适应市场经济体制一体化的  
    要求…………… (180)
  - 二 批判继承国外有益的文明成果，有利于建设我国  
    的民主政治…………… (183)
- 第四节 必须有领导有秩序地推进民主政治建设…………… (186)
  - 一 共产党的领导是民主政治建设顺利进行的基本组  
    织保证…………… (186)
  - 二 民主政治建设的步伐必须注意经济体制改革与政  
    治体制改革的相互适应…………… (189)

## 目 录

三	把发挥人民群众的创造性同审慎地推进制度化和法律化进程结合起来·····	(192)
<b>第七章</b>	<b>关于改革开放以来各种民主政治建设错误倾向的评析·····</b>	<b>(195)</b>
第一节	民主政治建设需要正确处理破与立的关系·····	(196)
一	推进民主政治建设，需要正确认识和处理若干对范畴的关系·····	(196)
二	关键是要有积极而正确的思想引导·····	(200)
第二节	对各种错误民主观点的评析·····	(203)
一	对“民主影响效率论”的评析·····	(203)
二	对“政治多元化”的批判·····	(207)
三	对“新权威主义”的评析·····	(211)
第三节	对各种民主政治建设错误方案的评析·····	(215)
一	对“政治体制改革先行论”的评析·····	(215)
二	对“全盘西化论”的批判·····	(219)
三	对“大民主”观点的评析·····	(223)



---

# 目 录

---

## 下篇 新时期民主政治建设的伟大实践

<b>第八章 我国现阶段政治体制改革（一）</b> .....	(231)
<b>第一节 我国根本的和基本的政治制度是具有政治优势的</b> .....	(232)
<b>一 我国根本的和基本的政治制度是经过历史检验符合中国国情的制度</b> .....	(232)
<b>二 必须随着民主进程的推进不断完善根本的和基本的政治制度</b> .....	(237)
<b>三 政治体制改革的性质是社会主义制度的自我调整和完善</b> .....	(241)
<b>第二节 我国传统政治体制的弊端</b> .....	(245)
<b>一 我国传统政治体制的弊端主要是历史原因造成的</b> .....	(245)
<b>二 我国传统政治体制的弊端主要在于权力过于集中</b> .....	(248)