

中国农村经济分析

农业部综合计划司编

农业出版社



550627

中国农村经济分析

农业部综合计划司编

农业出版社

中国农村经济分析

农业部综合计划司编

* * *

责任编辑 张国庆

农业出版社出版 (北京市朝阳区农展馆北路2号)

新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

850×1168 mm 32开本 6.75印张 170千字

1990年12月第1版 1990年12月北京第1次印刷

印数 1—1,080册 定价 3.95元

ISBN 7-109-01730-3/F·105

主 编：范耀辉 万宝瑞
副主编：殷乐信
编 委：姜道日 刘峻明 徐殿斌
胡勋加 张庆林 徐文海
黄月恒 杨泽钊

前 言

党的十三大系统地阐述了我国正处于社会主义初级阶段的理论，明确了以经济建设为中心，坚持两个基本点的经济发展的总方针，以改革总揽全局，按照有计划商品经济规律发展社会主义商品生产。要求不断完善农村联产承包责任制，深入改革计划、投资、物资、生产、流通、金融和市场等各个体系。本书根据上述精神，收集了近十年全国种植业、畜牧业、水产业、乡镇企业等行业较为完整的资料，从实际出发，对我国新时期农村所面临的经济环境，从不同角度进行分析，总结经验，提出对策。力求为农业部门各行业、各学科提供农业经济数据和研究方法，为国民经济其他部门及其他学科提供有关参考资料。以期对目前深化改革，治理经济环境，建立和完善社会主义商品经济新秩序，起到一定作用。

《中国农村经济分析》一书是农业部综合计划司主持编写的，全书选材新颖，力求科学性、实用性和稳定性相结合。内容主要包括农村经济发展及主要产业和主要农产品发展状况分析；主要农产品消费状况和趋势分析；农业投入产出、成本和经济效益分析；农产品和农用生产资料价格以及农产品流通问题分析等。

本书是我司首次对日常工作进行总结分析的尝试，作者多是从事实际工作的同志，由于工作经验和理论水平有限，缺点和不完善之处在所难免，欢迎读者批评指正。

农业部综合计划司

1989年10月1日

目 录

前言

近十年我国农村经济发展的综合分析·····	徐殿试 (1)
我国种植业结构的演变及调整方向浅议·····	马有祥 (18)
粮食播种面积、亩产与总产量	
关系的初步分析·····	季之华 李桂群 (29)
近年我国粮食产、购、销情况分析·····	李桂群 (37)
近年我国棉花产、购、销情况分析·····	李桂群 (44)
近年我国油料产、供、销情况分析·····	张玉香 (51)
近年我国糖料产、购、销情况分析·····	李桂群 (58)
畜牧业发展历史和现状分析及	
对策建议·····	邹范文 苏 矽 (67)
水产业十年回顾和展望·····	李书民 (79)
我国乡镇企业经济分析·····	梁书升 (93)
我国创汇农业的发展和对策·····	黄月恒 周应华 (116)
主要农副产品消费现状及趋势浅析·····	于孔燕 (127)
近十年国家对农业资金投入的分析·····	蒋协新 (145)
农产品价格和农产品内部比价变化的分析·····	朱 华 (159)
近年主要农用生产资料价格变化情况分析·····	杨泽钊 (168)
近年主要农产品生产成本、收益和	
劳动生产率的变化·····	孙克功 (178)
近年我国农业经济效益情况浅析·····	张玉香 (186)
我国与世界主要国家农业生产水平的比较·····	谢建民 (193)

近十年我国农村经济发展的综合分析

一

党的十一届三中全会以来，农村率先进行经济体制改革，为农村经济注入了前所未有的活力，农业打破了长期的缓慢增长局面，非农产业迅速发展，整个农村面貌发生了深刻的历史性变化。从总体上说，这些年农村形势是很好的，但是当前农业生产的发展中也存在一些新的不容忽视的问题。

（一）农村经济得到全面发展

1988年，农村社会总产值达12535亿元，按可比价格计算，比1978年增长2.7倍，年平均递增14%。

农业总产值5865亿元，按可比价格计算，比1978年增长⁸3.7%，年递增6.3%。其中，种植业3276.9亿元，增长53.8%，年递增4.4%；林业275.3亿元，增长73.2%，年递增5.6%；牧业1597.6亿元，增长1.48倍，年递增9.5%；副业393.1亿元，增长3.3倍，年递增15.7%；渔业322.5亿元，增长1.9倍，年递增11.3%。

乡镇企业总产值达到6495.7亿元，按可比价格计算，比1978年增长12倍，年递增29.4%。乡镇企业由152.4万个增加到1880多万个，就业人数由2826.6万人增加到9545万人，平均每年增加670万人。10年累计为国家缴纳税金1145亿元，增加农民工资收入3740亿元，支持农业建设资金160多亿元，支持农村集体福利事业140亿元，1988年乡镇企业拥有固定资产达2098亿元。乡镇企业的发展，开辟了一条就地消化农村剩余劳力，综

合利用农村资源，繁荣农村经济，增加农民收入的新路子。1988年，全国农民人均纯收入由1978年的134元，增加到545元，增长了3倍。据抽样调查分析，农民纯收入构成中，农业收入由10年前的88.7%下降到目前60%左右；非农收入比重上升到39.9%。

（二）农产品产量大幅度增加

1988年，粮食总产量39930万吨，比1978年增长31%，年递增2.7%，比前26年递增速度2.4%提高0.3个百分点；棉花产量414.9万吨，比1978年增长91.5%，年递增6.7%，比前26年递增速度2%提高4.7个百分点；油料产量1320万吨，比1978年增长1.5倍，年递增9.7%，比前26年递增速度1.4%提高8.3个百分点；糖料产量6187.5万吨，比1978年增长1.6倍，年递增10%，比前26年递增速度4.5%提高5.5个百分点；烤烟产量233.8万吨，比1978年增长1.2倍；麻类产量181万吨，比1978年增长34%；茶叶产量54.5万吨，比1978年增长1倍；水果产量1665万吨，比1978年增长1.5倍；蚕茧产量44.1万吨，比1978年增长93%；肉类产量2479.5万吨，比1978年增长1.9倍，年递增11.2%，比前26年递增速度3.7%提高7.5个百分点；奶类418.9万吨，比1978年增长3.3倍，年递增15.7%，其中，牛奶366万吨，比1978年增长3.1倍，年递增15.3%；禽蛋695.5万吨，比1978年增长1.9倍，年递增11.4%；羊毛23.6万吨，比1978年增长59.5%，年递增4.8%；水产品1061万吨，比1978年增长1.28倍，年递增8.6%，比前26年递增速度4%提高4.6个百分点。

（三）经济效益和劳动生产率、耕地生产率、商品率都有较大提高

1988年，平均每个农村劳动力创造的社会总产值3000元，按可比价格计算，比1978年提高1.8倍。每个农林牧副渔业劳动力生产粮食1238公斤，比1978年增长18.5%；棉花12.9公

斤，增长73.8%；油料40.9公斤，提高1.2倍；猪牛羊肉68公斤，提高1.1倍；水产品32.9公斤，提高1倍。1988年，按播种面积计算，粮食亩产达242公斤，棉花50公斤，油料83公斤，比1978年分别增长43.2%、66.7%和48.2%。社会农副产品收购总额2998亿元，扣除价格因素，比1978年增长1.2倍，平均年递增8.2%。农副产品的商品率由45.2%提高到59%，其中，粮食由19.3%提高34.7%；棉花商品率高达90.9%；肥猪商品率达62.5%。商品率的提高，为市场提供了更多的货源，使长期以来农副产品供应紧张的局面得到初步缓解。城乡集贸市场农副产品的上市数量、品种和为工业提供的原材料大幅度增加。随着外向型农业的发展和乡镇企业的兴起，1988年农副产品出口额达69.53亿美元，比1978年增加42.62亿美元，增长1.6倍，年递增10%。连同以农副产品为原料的加工品出口额121.87亿美元，农产品及其加工品出口额共占全国出口创汇总额的47.1%。乡镇企业出口产品从无到有，从小到大，创汇额不断增加，1984年达33亿美元，1988年又增加到65亿美元。

二

近年我国农村经济发展较快的主要原因是：

1. 调整了农村生产关系，促进了农村生产力的发展。党的十一届三中全会以后，针对我国农村生产力发展的实际，由人民公社“三级所有，队为基础”的集中劳动，集中经营，统一分配的单一集体生产经营体制，改革为普遍实行以家庭联产承包责任制为主的农村双层经营体制；改变了人民公社时期那种农民对土地感情淡薄，劳动和利益分配脱钩，生产者和经营者相分离的“锅饭、大呼隆”的平均主义。给予农民生产经营的自主权，使农民与土地及生产成果之间形成了新型的密切关系，农村出现了多种经济形式、多种经营方式的新的经营体制。更好地发挥了生产

力各要素间的协调组合作用，充分调动了广大农民的积极性，提高了劳动投入的有效性。

2.初步进行了价格体系的改革，调整了农副产品收购价格。党的十一届三中全会以后，第一步以调整农副产品价格为主，提高了长期偏低的农副产品价格。从1979年到1984年，农副产品收购价格总水平上升53.6%；第二步从1985年起，价格体系改革由以调为主转向调放结合，除粮、棉、油、糖采取合同订购以外，其他农副产品价格逐步放开。到1986年，农副产品的收购价格总水平又上升23.9%。1986年同1978年相比，农副产品收购价格指数上升了77.5%。同期，农民出售的农副产品总额中，属于国家定价部分由92.6%减少到37%，国家指导价（包括浮动价）部分由1.8%增加到23%，市场调节部分由5.6%增加到40%。国家提高农副产品收购价格和放开的农副产品价格，使农民的收入有较快增长，从而在一定程度上刺激了农民生产的积极性。

3.逐步调整农村产业结构，初步改变了农村单一经营传统农业的旧格局。为促进种植业结构的调整，国家从1979年到1983年，累计净进口粮食6229万吨（贸易粮），平均每年净进口1245.8万吨，为合理压缩一部分粮食播种面积，发展经济作物创造了条件。在总播种面积中，粮食面积比重由1978年的80.4%下降到1988年的76%，10年平均年减少粮食播种面积1570万亩；经济作物面积比重由1978年的9.6%上升到1988年的14.8%，10年平均年增加经济作物播种面积1058万亩；其他农作物面积占总播种面积的比重，由1978年的10%下降到1988年的9.1%。

在种植业持续稳定发展的同时，林、牧、副、渔各业也得到了全面发展。在农业总产值中，种植业产值的比重由1978年的73.8%下降到1988年的61.8%；林、牧、副、渔业产值的比重，由1978年的26.2%上升到1988年的38.2%。其中：林业产值占农业总产值的比重，由1978年的4.6%下降到4.35%；牧

业产值的比重由 15.4% 上升到 20.8%；副业产值的比重由 4.1% 上升到 9.7%；渔业产值的比重由 2.1% 上升到 3.3%。

农村的二、三产业，由东部沿海地区农村和大中城市郊区兴起，进而向中、西部内地农村扩展，发展速度异常迅猛。从 1987 年开始，农村社会总产值中，非农产业产值超过了农业总产值。1988 年第一产业的产值占农村社会总产值的比重，由 1978 年的 68.6% 下降到 46.8%；第二、三产业产值的比重由 31.4% 上升到 53.2%。

4. 科学技术成果的应用，先进适用技术的推广，为农业生产的增长和农村经济的发展起到了重要作用。

1972 年到 1980 年，我国农业总增长量中有 27% 是靠农业科学技术进步实现的；“六五”期间，农业科技进步对农业增产的作用提高到 30—40%。“六五”期间，农业科研成果获得发明奖，经济效益在 1 亿元以上的有 21 项。杂交稻、地膜覆盖等 19 项重大科研成果的经济效益达百亿元以上。据全国农业技术推广总站统计，1984 年到 1986 年，全国各县农业技术推广中心共推广各种农业技术 3.8 万多项次，推广面积达 16.6 亿亩，直接经济效益达 163.6 亿元。

5. 多年来的农业基础设施建设和农用工业的发展，为农业较快增长奠定了较好的物质基础。

新中国成立以来，全国修筑了 17 万公里长的堤防，保护 5 亿亩耕地、5 亿人口；兴建大、中、小型水库 8.7 万座，总库容达 4200 亿立方米；修建各种塘、坝 640 万处，机电井 230 多万眼，建成万亩以上灌区 6800 处，灌溉面积从解放初期的 2.4 亿亩增加到 6.86 亿亩，增长 1.8 倍，占耕地面积将近一半，生产的粮食占三分之二，使水稻种植面积扩大 17%，旱作水浇地增加 6 倍。全国易涝耕地 3.6 亿亩，已治理了 2.8 亿亩；盐碱耕地面积 11410 万亩，已初步治理 6935 万亩；水土流失面积 150 万平方公里，初步治理了 46 万平方公里。并建设了大量的条田、台

田、梯田等，使农田生产条件得到较大的改善。

农机工业从无到有迅速发展起来，现有农机制造企业 2200 多个，定型农机产品 260 种，2300 多型号，拖拉机年生产能力 50 多万台。1987 年拥有农机总动力达到 2484.5 亿瓦特，比 1957 年增长 204 倍，比 1978 年增长 1.1 倍；大、中型拖拉机达到 88.1 万台，比 1952 年增长 673 倍，比 1978 年增长 58.2%；小型和手扶拖拉机达到 530 万台，比 1962 年增长 5766 倍，比 1978 年增长 2.9 倍；农用载重汽车达到 55 万辆，比 1957 年增长 135 倍，比 1978 年增长 6.5 倍；联合收割机 3.38 万台，比 1952 年增长 118 倍，比 1978 年增长 78%；平均每万亩耕地拥有的农机总动力，由 1978 年的 78.8 万瓦特上升到 172.7 万瓦特；大、中型拖拉机由 3.7 台上升到 6.1 台；小型和手扶拖拉机由 9.2 台上升到 36.8 台；农用排灌机械由 32.4 万瓦特上升到 43.5 万瓦特；载重汽车由 0.5 辆上升到 3.8 辆；机耕地占耕地面积的比重由 1978 年的 40.9% 下降到 40%；机播和机收面积占总播种面积的比重，分别上升 9.7% 和 4.2%；运输动力所占比重由 4.6% 上升到 17.3%。

旧中国只有 2 个氮肥厂，年产 5700 吨。解放以来已建化肥企业 1800 多个，其中小型的 1700 多个，形成固定资产 213 亿元，年生产能力 1340 万吨（折纯），为 1949 年的 2400 多倍。1988 年化肥施用量（折纯）达 2142 万吨，比 1978 年增长 1.42 倍，平均每亩耕地施用量达 14.9 公斤，比 1978 年增长 1.5 倍。

农村用电量达 722.2 亿千瓦小时，比 1978 年增长 2.5 倍，平均每亩耕地用电 50.3 千瓦小时，比 1978 年增长 2 倍。

全国已建立农作物种子公司 2300 多个，经营良种 250 万吨，特约种子基地 3000 万亩，年产原良种 550 万吨。已建县以上病虫害测报点 1800 多个，对每年 20 亿亩次的病虫害发生情况，加强了预测预报，为实行综合防治，减少损失，发挥了有效的作用。已建农业技术推广机构 11 万多个，其中，集体办 1.7 万个，有职

工 70 万人，其中技术人员 37 万人，为推广应用先进的农业科学技术，促进农业增产，发挥了重要作用。

三

在农村经济较快发展的同时，也出现了一些新情况，新问题。主要是农业生产，特别是粮、棉等大宗主要农产品的生产，在前 6 年高速增长之后，近几年发展速度明显下降，相继出现减产、徘徊的状况。前 6 年农业总产值年递增 7.7%，近 4 年下降到 6.0%，其中种植业产值由前 6 年年递增 6.7%，下降到近 4 年 1.3%；畜牧业的发展，在 1985 年粮食大减产后，1986 年开始发展速度也出现了明显下降的趋势，畜牧业产值由 1979—1985 年平均年递增 10.6% 的速度，下降到 1986 年的 5.6% 和 1987 年的 3.2%，1988 年开始有所回升；渔业由于水产品市场和价格放开，实行产供销一体化，生产持续增长，提前 3 年完成了“七五”计划的产量指标，10 年渔业产值年平均递增 14.8%，渔业产值比重由 1.6% 上升到 5.46%（按当年价格），水产品总产量，年均递增 8.6%，尤其近 3 年增产量都突破了 100 万吨，是历史上空前的。目前由于养殖成本大幅度上升，效益下降，生产发展速度减缓。

1985 年以来，粮食减产、徘徊，已引起全国上下各方面的关注。1985 年减产 2819 万吨，减产幅度高达 6.9%，是三年经济困难时期以来从未出现过的情况。近 3 年虽作了较大的努力，粮食的总产量和人均占有量仍未恢复到 1984 年的水平。“七五”前 3 年粮食产量都没有达到国家计划指标的要求。按总人口平均，我国人均占有粮食产量水平，由 1984 年 396 公斤，下降到 1988 年 364 公斤。现在已经可以估计到，“七五”计划的粮食生产任务难以完成。

在粮食减产的 1985 年，除棉花是计划控制生产外，其余各

项经济作物都是增产的。但是，1986年以来，棉花、糖料、油料、黄红麻等都出现了减产、徘徊状况。1986—1988年棉花总产量比1984年分别减产43.5%、32.1%和33.7%；油料总产量比1985年分别减产6.5%、3.2%和16.3%；糖料总产量1986和1987年比1985年减产3.2%和8.2%，1988年略有恢复，比1985年增产2.3%；黄红麻产量近三年比1985年分别减产65.5%、72.4%和73.9%。以上农产品的人均占有水平呈明显下降趋势，如棉花人均占有量1984年6.1公斤，1988年下降为3.8公斤；油料1985年15.1公斤，1988年下降为12.1公斤。

粮食减产带来了饲料紧缺和价格的上涨，影响了畜牧业的持续发展。1979—1985年猪牛羊肉总产量年均递增10.8%，1986—1988年下降到7.6%，尤其猪肉产量从前7年平均递增11%，下降到近3年6.8%。禽蛋产量“六五”期间年平均递增15.8%，“七五”前3年递增速度下降为9.1%。奶类产量“六五”期间年平均递增16.2%，“七五”前三年下降为13.1%。

主要农畜产品生产发展速度的减慢，在人口和消费水平分别以14%和13%的速度迅速增长的情况下，必然出现市场供应趋紧，粮食被迫再度大量进口；城市肉、蛋、糖等副食品重又实行限量或凭证供应，农畜产品外贸和内销矛盾加剧的情况。出现上述情况的主要原因是：

- 1.对农业发展形势估计不全面，出台政策失当，抑制了农业的持续增长。1979年以来，主要农产品连年增产，1984年粮、棉大丰收，在农产品产后设施准备不足，流通环节不畅的情况下，出现了粮、棉等产品的暂时性结构剩余，掩盖了我国农产品远未达到丰富的实际情况，使有些同志产生了对农业形势过于乐观的估计，出现了诸如“三年不种棉花也够用了”，“农业越增产，财政负担越重”，“粮食已经过关了，要多出口，多转化”，“要改变食物结构，增加粮食消费”等片面认识。导致了在1985年农产品流通领域的改革中，出台的农产品定购政策和价格调整

方案，违背了价值规律，从而在一定程度上抑制了生产的发展。如对棉花收购价格、奖售政策和棉农口粮政策调整的步子过大、过快，加上对棉农交售棉花压级压价，甚至拒收，严重挫伤了棉农种棉的积极性；粮食实行合同订购和“倒三七”比例价，减少了粮农从原超购加价中得到的实惠，打击了新兴的商品粮区发展粮食生产的积极性。正因为这样，从舆论到政策上都给农民和基层干部带来了一种错误的信息，似乎粮棉生产已经过关，用不着生产那么多了，从而寻求其他生产经营门路，明显地放松了粮棉等大宗农产品的生产。

1985年后，部分农产品价格逐步放开，而实行合同订购的大宗农产品仍实行国家定价。受价值规律的支配，农民对放开的农产品，收入较高，就乐于经营。对国家定价，合同订购的关系国计民生的大宗主要农产品，农民则从生产到交售都不积极。近年各地先后出现了“水果热”、“挖塘养鱼热”、“苧麻热”，把不少粮田，转产于收益高的产品。

1986年，国家减少了部分粮食合同订购任务，扩大粮食“活一块”的自由上市量。订购部分实行和农用物资、预购完全“三挂钩”，作为对粮食价格偏低的一种补偿。但在执行中，中央减少了订购量，地方又层层加码；订购任务没有完成之前，各地又不敢放开粮食市场，“活的一块”也没有真正放活。“三挂钩”手续繁杂，环节较多，实惠很小，落实较差，对促进农民种粮的吸引力也不大。

2. 农用生产资料大幅度提价和高价倒卖，使农业生产成本不断上升，经济效益不断下降，严重挫伤了农民发展商品生产的积极性。据国家统计局调查统计，化肥标准吨混合平均零售价，1978年为231元，1986年提高到381.2元，特别是1984—1986年以来每年提价幅度平均达13.8%，而同期粮食综合平均价每年只提高9%；棉花综合平均价每年平均还下降3%；1986年农业物质消耗占总产值的比重达到32.2%，比1984年上

升 2.5 个百分点,种植业百元物耗创造的净产值由 1984 年的 278 元,下降为 1986 年的 261 元,下降 6.1%;畜牧业因饲料价格上升,百元物耗创造的净产值,1986 年比 1985 年下降 11%。说以种粮养猪经济效益在下降。

3. 农业的投入减少,新的生产能力未能形成。农业投资占国家基本建设投资的比重,从前 29 年的 11.9%,下降到“六五”期间的 5%,1986—1988 年又分别下降到 3.1%,3.1%和 2.9%。同时,农用工业的投资也大量减少,如化肥工业投资占全国基本建设投资的比重,“五五”时期为 3.3%，“六五”时期下降为 0.94%，“七五”时期也只能达到 1.1%。地方农业投资下降的幅度更大,如有的省,1986 年农林水利投资只占全省全民所有制投资总额的 1.5%,比商业投资比重 3.12%,公用事业投资比重 6.05%,党政社团投资比重 3.45%都低。

农村集体所有制单位固定资产投资用于农、林、牧、渔业的,1985 年只有 22.7 亿元,比 1984 年下降 28.5%。1986 年集体投资总额中,农、林、牧、渔业投资仅占 10.4%,比上年下降 6.1%,而用于农村工、交、建筑业的投资比重则是 59.2%。

农民在收入增加的同时,对农业扩大再生产的投入反而是减少的。据国家统计局抽样调查,1986 年农户建房人均支出 57.2 元,比上年增加 30%,而扩大再生产支出仅 16.7 元,比上年减少 11%。

投入减少,不仅农业基础设施规模明显下降,而且原有设施的正常养护、维修也难以保证,毁损、失修相当严重。“六五”期间耕地面积净减少 3689 万亩,1986 和 1987 年两年又净减少 1436 万亩;耕地灌溉面积“六五”期间净减少 1278 万亩,“七五”前 3 年虽然国家作了很大努力抓农田水利建设,也只恢复了 705 万亩,1988 年耕地灌溉面积仍比 1978 年减少 690 万亩;农机总动力虽有增加,但农用柴油供应没有增加,平均每马力柴油供应量从 1978 年的 90 公斤,下降为 40 公斤左右。田间机械作业量下

降,1988年机耕面积比1979年减少2355万亩;“六五”时期化肥供应总量是增加的,但1985和1986两年化肥国内工业产量和进口量比1984年减少了2290万吨。1988年国内化肥工业产量1767.5万吨(有效成份),比1986年增加371万吨,进口量1471万吨(标肥),比1986年增加960万吨,但农民在收入较高的经济作物中和林果业、畜牧业、渔业上也开始大量使用化肥,势必挤占和减少粮、棉、油、糖等大宗农产品的亩施化肥量;绿肥种植面积逐年减少,1988年比1978年减少7788万亩,减少57%。各地反映农家肥施用量也普遍减少,造成地力减退,土壤有机质含量降低。

4. 农村非农产业的兴起,使农业的比较利益更显得低下,农民寻求收入较高的生产经营门路,乡镇积极发展二、三产业,放松了对粮棉油糖等大宗农产品的生产,特别是在一些非农经济比较发达地区更是如此。

1988年,全国平均每个农、林、牧、副、渔业劳动力创造的产值1818元,而农村乡镇企业每个职工创造的产值则高达6805元,是农、林、牧、副、渔业劳动力创造产值的3.7倍。二、三产业劳动力平均收入也远远大于农、林、牧、副、渔业劳动力平均收入。因此,农业与非农业劳动报酬的巨大差异,使农民的经营思想和传统观念发生较大的变化。为增加收入,农民把注意力转向盈利多的经营门路和项目,势必动摇和削弱农业这个基础产业的稳定和发展。

四

从发展趋势看,社会对农产品的需求将不断增长,而保证农业持续稳定增长,改善农产品的供给条件,又受到诸多制约,如不采取相应的根本性措施,农产品的供求矛盾不仅难以缓解,而且将更为突出。

