



外国历史小丛书

# 国际联盟

商 务 印 书 馆

k109

27

.39

外国历史小丛书

# 国际联盟

楊 穆

商务印书馆  
1963年·北京

913  
43\*22

## 《外国历史小丛书》編輯委員會

主編 吳 賴

編委 戈寶权 齊思和 朱慶永 劉啟戈 劉宗緒

李純武 吳于廑 周 平 周谷城 楊人楩

楊生茂 張芝聯 陳翰伯 陳翰笙 納 忠

徐景秋 戚國淦 龚育之 黃紹湘 程秋原

潘炳基 鄭平章 (以姓氏筆划為序)

助編 北京教師進修學院

---

商 务 印 书 館 出 版

北京復興門外翠微路

(北京市書刊出版業營業許可證出字第107號)

1963年5月初版 北京第1次印刷

787×1092毫米 1/32· $\frac{4}{16}$ 印張·插頁6·20千字  
印數 1—6,600 冊

新华书店北京发行所发行

各地新华书店經售

新华印刷厂印装

统一书号:(23)11017·169

定价(特)0.26元

## 目 录

一	第一次世界大战和十月革命的影响.....	3
二	美帝国主义建立国际联盟的阴谋.....	5
三	国际联盟的成立和列强矛盾的加深.....	12
四	国际联盟是紙上的同盟，强盜的同盟.....	14
五	国际联盟是日本侵略中国的帮凶.....	20
六	国际联盟丑行累累.....	28
七	国际联盟的最后破产.....	43

外国历史小丛书

# 国际联盟

楊 穆

商 务 印 书 馆  
1963年·北京

## 目 录

一	第一次世界大战和十月革命的影响.....	3
二	美帝国主义建立国际联盟的阴谋.....	5
三	国际联盟的成立和列强矛盾的加深.....	12
四	国际联盟是紙上的同盟，强盜的同盟.....	14
五	国际联盟是日本侵略中国的帮凶.....	20
六	国际联盟丑行累累.....	28
七	国际联盟的最后破产.....	43

## 一 第一次世界大战和十月 革命的影响

1914年8月爆发的第一次世界大战，是帝国主义各国为了重新瓜分世界而进行的战争。这場战争的性质是帝国主义的、掠夺的、非正义的。它的罪魁禍首是英法帝国主义集团和德奥帝国主义集团。战争进行了四年之久，直到1918年11月才以德奥集团的失敗和投降而宣告結束。总共有十亿以上人口的三十多个国家卷进了战争的漩渦。这些国家的反动政府为了本国統治阶级的利益，强迫动员七千万劳动人民直接参加战争，結果有一千万人死亡，两千万以上的人受伤，全部的战争費用以及由战争引起的各种經濟損失，折合起来共达二千七百亿美元。

战争使绝大多数交战国家的經濟，特別是欧洲各交战国家的經濟产生了严重的恶果。它們的生产遭到了巨大的破坏，財政經濟都陷于极度紊乱的状态。各国的大資产阶级利用战争的机会大发横财，工人阶级和劳动人民却被迫承受了战争的全部重担，他們由于长年累月的战争折磨，弄得筋疲力尽，生活痛苦不堪，

因此对战争极度不满，渴望和平生活的到来。在各国的先进群众中，滋长了更为强烈的革命情绪。

还在战争结束之前，欧洲和亚洲的许多国家里已经形成了革命的形势。当大战进行到第四个年头，各国人民正陷在水深火热之中的时候，1917年11月7日，列宁领导的伟大的十月社会主义革命在俄国取得了胜利，宣告了人类历史新纪元的开始。

1917年11月8日，世界上第一个无产阶级专政国家的政府，公布了一项和平法令，它向一切交战国家的人民和政府，建议立即进行和平谈判，订立不割地（即不侵占别国领土，不强迫合并别的民族）不赔款的民主和约。

和平法令揭露了帝国主义国家进行战争的罪恶目的，使各交战国的人民群众更加迫切地要求实现和平。但是各国的地主资产阶级的反动政府，对于人民的和平要求是没有兴趣的，它们继续进行战争。于是各国人民群众展开了拥护苏俄和平建议和反对帝国主义战争的斗争，这个斗争同时成为反对本国好战的反动政府的革命斗争。在西欧的许多资本主义国家里，都先后爆发了工人阶级的革命运动。1918年在匈牙利、德国和奥地利的许多城市和地区，无产阶级建立了革命政权。在东方，各国人民也掀起了蓬蓬勃勃的反对帝国

主义殖民压迫和奴役的民族解放运动。十月革命的炮声为中国人民带来了馬克思列宁主义，使中国的无产阶级和劳动人民认识到，只有走俄国的道路革命才有前途。于是在一个几亿人口的大国里，开始了反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的轰轰烈烈的革命运动。

由此可见，在十月革命的推动下，由于世界各国人民革命运动的兴起，当 1918 年 11 月第一次世界大战结束的时候，旧世界已經处在風雨飘搖的形势之中，整个资本主义体系受到了真正致命的威胁。

## 二 美帝国主义建立国际 联盟的阴谋

十月革命的胜利，苏維埃俄国提出的关于訂立民主和約的建議，以及各国人民要求和平的呼声，使美、英、法等帝国主义国家的統治者慌了手脚，他們不得不积极行动起来，竭力把自己装扮成一个捍卫民主和平的战士，以便欺騙群众，緩和人民的革命情緒。他們挖空心思地計劃在战后建立一种国际組織，在表面上作为維护和平的工具，实际上用来鎮压各国人民的革命运动，保证本国的壟断集团建立世界霸权。美帝国主

义对这件事表現得特別积极。

1918年1月8日，美国总统威尔逊在美国国会发表的演說中，提出了臭名远揚的“十四点”所謂和平原則作为停战的基础，其中最后一点便是建議成立国际联盟(以下簡称国联)。威尔逊的“十四点”以“正义和平”为名，实际上は为美帝国主义的扩張謀利益，建立美国的世界霸权；并且企图用以抵消苏維埃俄国和平建議所产生的巨大影响。

威尔逊是一个被列宁叫做“美国亿万富翁的魁首，資本家騙子的僕从”的人。他虽然曾經当过大学教授，但却不学无术，知識非常貧乏。不过他却有一套替美



披着“和平战士”外衣的威尔逊(左)

国壟斷資本家效勞的本領，善于以偽善的姿态和花言巧語來欺騙人民，因此在 1912 年的选举中，民主党把他捧上了美国总统的职位。因为替主子服务得好，所以在 1916 年又再度当选。

威尔逊并不是一个得人心的人物。只由于他利用小资产阶级群众的厌战情绪，提出了建立国联作为防止新战争工具的冠冕堂皇的主张，才成为“市侩和平主义者的偶像”（列宁语）。当时，全欧洲都渴望摆脫战争的灾难，许多小资产阶级群众抱着幻想，以为威尔逊建議成立的国联，能够实现他們要求和平的愿望；资产阶级的新闻界和宣传机构也替威尔逊大力吹嘘，为他树立了一个“和平战士”的假招牌。

美国建立国联的计划草案，是由威尔逊的顾问霍斯上校为首的一个委员会制订的。这个草案规定了成立国联及其主要的常设机构，以及会员国的资格等等。

按照美国壟斷集团的意图，国联应当是一个在美国领导之下，进行反对苏维埃俄国和其他国家革命运动的反革命同盟；是用以削弱其他老牌的帝国主义国家——英、法、日从而统治全世界的工具。

第一次世界大战结束以后两个月，1919 年 1 月 18 日，英、法、美、意、日等帝国主义列强操纵的巴黎和会开幕了。巴黎和会表面上的任务是缔结和约，建立

战后和平。它的真正目的是战胜的帝国主义列强借以从战败国的手里夺取殖民地、领土和勒索赔款，并制订镇压各国人民革命运动的方案。

当巴黎和会的主要机构“十人会议”在讨论和会议事日程的时候，发生了一件非常棘手的事：和会要解决的问题很多，到底先从哪一个问题着手？

英国首相劳合·乔治和法国总理克里孟梭主张和会应该先解决殖民地和领土问题，也就是从重新瓜分世界问题着手。美国总统威尔逊却主张先开始讨论成立国联的问题。

威尔逊一连四天极力坚持自己的主张。他的借口是各国人民渴望和平，因此会议应该一开始就建立一个能够确保和平的国际组织，以便满足他们的愿望。实际上，美国要求首先讨论成立国联问题的目的根本不在这里。

我们知道，在第一次世界大战期间，美国大资产阶级由于大量输出武器、装备、军事原料和粮食而发了横财。美国由欠了别国很多钱的债务国，一变而成为别国欠了它很多钱的债权国。连老大的帝国主义国家英、法，也都成了美国的债务户。因此美国在战后便妄想实现它统治全世界的野心。

美国为了确立自己在全世界的霸权地位，它必须

削弱英國和法國。為此，首先就要尽可能多多地把德國及其盟國在遠東和中近東的殖民地和領土撈到手裏，免得它們完全被英法兩國并吞而加強其勢力。同時，美國的大資產階級為了擴大銷售市場、原料基地和投資範圍，也要求瓜分殖民地。

但是，在戰爭期間，德國和土耳其的殖民地和領土，事實上都已被英、法、日等國占領了。在占領國之間也早已達成了關於瓜分這些殖民地和領土的秘密協定。因此，如果巴黎和會首先討論處置戰敗國的殖民地和領土問題的話，它們都要被占領國瓜分掉，美國則將什麼也得不到。

威尔逊建立国联的真正目的之一，就是要通过这个机构来实现美国的野心，利用它来处理战败国的殖民地和领土。而美国是未来的国联的主人，因此便可以随心所欲，有利可图了。正是由于这个原因，美国才力图推迟殖民地和领土問題的討論，而要求提前討論国联問題。

由于美国总统一再坚持，英法代表尽管不同意，却也无法完全拒絕。英國代表不得不提議由“十人會議”組織一個專門委員會——国聯委員會來起草国聯盟約。

国聯委員會由美國、英國、法國、意大利、日本、中

国、比利时、葡萄牙、塞尔維亞—克罗地亚—斯洛文尼亞<sup>①</sup>、巴西、希腊、波兰、羅馬尼亞和捷克斯洛伐克等九个国家的十九个代表組成。威尔逊自任国联委員会主席。当时这个委員会在美国代表团的住所克利隆旅館进行工作，因此得了一个混名叫做“克利隆旅館委員会”。威尔逊不顾一切，把整个精力投入了“克利隆旅館委員会”。

这里要指出的是，威尔逊到了巴黎以后，在原来的草案基础上，又制訂了一个新的所謂国聯盟約的巴黎草案。这个草案中增加了把德国和土耳其的殖民地和領土交由国联处置的条款，也就是所謂由国联委托小国来管理这些殖民地和領土的委任統治制度的条款。

当“十人會議”在 1919 年 1 月 23 日开始討論到处置战敗国的殖民地和領土問題的时候，所有的帝国主义国家都反对把它們交还給战敗国。英法等国的代表主張由已經占領这些殖民地和領土的国家予以正式并吞。但是威尔逊却高唱反对兼并，坚决主張把它們交给国联管理，建立委任統治制度。这个問題在“十人會議”中爭論不决，便在 1 月 30 日决定轉交国联委員会討論。

---

① 第一次世界大战后(1918 年 12 月)宣布成立的一个王国。从 1929 年起称为南斯拉夫王国。1945 年成立南斯拉夫联邦人民共和国。

美國資產階級的宣傳機構大肆渲染威尔逊的所謂反对兼并的思想，把他吹嘘成为一个主持正义和公道的人。其实威尔逊的目的只在于迷惑人心，滿足美国壟斷集團对这些土地的統治要求。

按照威尔逊建立国聯委任統治制度的計劃，国聯有權把戰敗國的殖民地和領土委托給一國或數國代為管理統治。在這些委任統治地上，实行“門戶开放”；国聯會員國在享受关税优待和获取原料等方面机会均等。

既然威尔逊坚持要在委任統治地內实行“門戶开放”的主張，那末如列寧所說的，美国是“在戰爭中只获利而无损失的唯一国家”，經濟力量雄厚，就有可能把自己的商品自由地在委任統治地內进行傾銷，毫不費力地打垮其他国家的竞争，从而在經濟、政治等方面进一步控制这些地方，成为它們实际的主人。

由此可見，威尔逊所主張的国聯委任統治制度，是美国用来排挤英法競爭者，擴張自己的勢力，剝削和統治殖民地人民，建立世界霸权的重要工具。这也就是为什么威尔逊坚决主張巴黎和會要优先討論国聯問題的根本原因。

威尔逊費了很大的力气，經過許多困难，才說服委員会里的各国代表接受委任統治制度。

### 三 国际联盟的成立和列強 矛盾的加深

在国联委员会里，除了美国提出的国联盟約草案以外，英法代表也都各有自己的方案。到底以哪一个国家的草案作为討論的基础，彼此爭論不休。

英国主張把国联建成为一个防止某一盟員国对另一盟員国发动突然襲击的机构。它的意图是要使国联保证英国維持自己龐大的殖民帝国。法国則反对德国参加国联，并建議成立一支由国联統率的国际武装部队。当时，法国在欧洲拥有最强大的陆军，如果这支部队建立起来，势必会被法国控制。因此法国的計劃根本得不到美国和英国的贊同。

經過相当时間的激烈斗争之后，最后根据英美两国的草案，拟訂了一个折衷的方案。1919年4月28日，威尔逊終於向巴黎和会全体大会提出了国联盟約的定稿，并經大会通过，作为第一部分而分別載入凡尔賽和約和对奥地利、匈牙利、保加利亚等国的和約之中。

1919年6月28日簽訂的凡尔賽和約，于1920年1月10日生效，因而作为和約組成部分的国联盟約也同时生效。

当时的中国政府，由于凡尔赛和约帮助日本帝国主义侵占山东，而没有同意签字，但却在后来的对奥、匈、保等国的和约上签了字，并于1920年6月18日批准了对奥和约，所以取得了国联创始会员国的资格。不过事后表明，国联并没有阻止日本帝国主义对中国的侵略，中国加入国联并没有使自己的独立和安全得到保障。

美国的垄断集团本来企图通过国联来达到建立世界霸权的目的，并利用委任统治制度来攫取德国在太平洋的殖民地和土耳其在中近东的领土。但是国联从建立的一开始就被英法帝国主义所操纵，成为维护它们的既得利益和压迫剥削弱小民族的工具。国联所规定的委任统治制度，使德国所有的殖民地和土耳其在中近东的领土都被英、法、日、比等帝国主义国家瓜分了，美国却什么也没有得到。美帝国主义企图建立世界霸权的梦想幻灭了，美国统治集团内部为此发生了激烈的争吵。所以尽管美国总统在凡尔赛和约上签了字，但是美国国会在事后却没有批准，并且拒绝加入国联。

美国虽然没有成为国联的会员国，形式上站在国联之外，但在国联的许多机构中却有美国的“观察员”，他们对国联的活动发生了很大的影响。

威尔逊没有能够通过国联来为美国实现建立世