



苏联共产党第二十一次 代表大会主要文件

杜
松

人 民 出 版 社

苏联共产党第二十一 次代表大会主要文件

人 民 出 版 社

一九五九年·北京

根据 1959 年 1 月 28 日、2 月 6 日、2 月
7 日和 2 月 8 日苏联“真理报”译出

苏联共产党第二十一大

代表大会主要文件

中共中央 马克思 恩格斯 著作 编译局 译
列宁 斯大林

*

人民出版社出版 (北京朝阳门大街 320 号)

北京市书刊出版业营业许可証出字第 1 号

重庆人民出版社重印 (重庆嘉陵路 344 号)

重庆新华印刷厂印刷 新华书店发行

*

开本 787 × 1092 公厘 1/32 • 印张 9 1/4 • 字数 199,000

1959 年 2 月第 1 版

1959 年 2 月重庆第 1 次印刷

统一书号 3001 • 617 定价 (三) 0.56 元

目 录

苏联共产党第二十一代表大会对尼·謝·赫魯晓夫同志所作“关于 1959—1965 年苏联发展国民經济的控制数字”的报告的决議 (1959 年 2 月 5 日一致通过)	1
--	---

关于 1959—1965 年苏联发展国民經济的控制数字 (1959 年 1 月 27 日在苏联共产党第二十一代表大会上的报告)	尼·謝·赫魯晓夫 31
---	-------------

一 苏联人民的伟大胜利	32
-------------------	----

二 苏联发展国民經济七年计划的主要任务	40
---------------------------	----

发展社会主义工业和运输問題	45
---------------------	----

发展社会主义农业的問題	55
-------------------	----

基本建設和生产力的配置	61
-------------------	----

苏联人民福利的增长	70
-----------------	----

关于共产主义教育和国民教育。科学和文化的发展	79
------------------------------	----

三 社会主义同资本主义經济竞赛的决定性阶段和当前国际局势	88
------------------------------------	----

七年计划和苏联基本經济任务的完成	88
------------------------	----

世界社会主义体系的进一步巩固	93
----------------------	----

苏联的和平政策和国际关系問題	99
----------------------	----

苏联共产主义建設和国际工人运动	113
-----------------------	-----

四 共产主义建設的新阶段和馬克思列宁主义理論的若干問題	125
-----------------------------------	-----

五 共产党是苏联人民在爭取共产主义胜利的斗争中的领导力量和組織力量	145
---	-----

在苏联共产党第二十一代表大会上的結束語 (1959 年 2 月 5 日)	尼·謝·赫魯晓夫 158
--	--------------

1959—1965 年苏联发展国民经济的控制数字

(1959 年 2 月 5 日苏联共产党第二十一大代表大会一致批准) 180

I. 苏联经济和文化建设的一些成果 195

II. 1959—1965 年苏联发展国民经济的基本任务 207

社会主义工业的发展 211

甲、重工业 212

乙、人民消费品的生产 222

丙、生产的全盘机械化和自动化、工业中的专业化和协作化 226

社会主义农业的发展 229

运输业和邮电事业的发展 237

国民经济的基本建设投资和基本建设 240

III. 生产力的配置和各加盟共和国的经济发展 247

俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国 249

乌克兰苏维埃社会主义共和国 252

白俄罗斯苏维埃社会主义共和国 254

乌兹别克苏维埃社会主义共和国 255

哈萨克苏维埃社会主义共和国 256

格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国 258

阿捷尔拜疆苏维埃社会主义共和国 259

立陶宛苏维埃社会主义共和国 259

莫尔达维亚苏维埃社会主义共和国 260

拉脱维亚苏维埃社会主义共和国 261

吉尔吉斯苏维埃社会主义共和国 261

塔吉克苏维埃社会主义共和国 262

阿尔明尼亚苏维埃社会主义共和国 263

土尔克明尼亚苏维埃社会主义共和国 263

爱沙尼亚苏维埃社会主义共和国 264

IV. 苏联人民福利的增长 264

V. 共产主义教育问题。国民教育。科学和文化的发展 273

VI. 苏联发展国民经济七年计划的国际意义 273

VII. 共产党是苏联人民在争取共产主义胜利的斗争中的

领导力量和组织力量 285

苏联共产党第二十一次代表大会 对尼·謝·赫魯晓夫同志所作 “关于1959—1965年苏联发展国民经济的 控制数字”的报告的决定

(1959年2月5日一致通过)

苏联共产党第二十一次代表大会是在极重要的历史时刻召开的，在这个时候，苏维埃国家由于在社会生活各个领域进行了极为深广的改革，已经在社会主义取得胜利的基础上进入了自己发展的新时期——全面展开共产主义社会建设的时期。过去许多代人曾为实现建立共产主义的伟大目标而奋斗，现在这个目标正被共产党领导下的苏联人民实际地实现着。

现在制定的苏联共产主义建设的纲领，使经济、文化和人民的物质福利获得新的巨大高涨的纲领，就其宏伟规模来说，是史无前例的。苏联发展国民经济的七年计划是现阶段党的列宁主义总路线的体现。

代表大会对于代表大会前讨论尼·謝·赫魯晓夫同志关于1959—1965年苏联发展国民经济的控制数字的报告提纲的过程和结果，表示深深的满意。这次讨论强有力地显示了苏联人民的创造性主动性和积极性，显示了他们紧密团结在自己久经考验的领袖——共产党周围。全体苏联人民一致赞同发

展国民經济的控制数字，把七年計劃看成自己的血肉相关的事业，并且表示有充分的决心完成和超額完成計劃所规定的任务。

苏共第二十一次代表大会决定：

同意尼·謝·赫魯晓夫同志关于1959—1965年苏联发展国民經济的控制数字的提綱和报告；

批准1959—1965年苏联发展国民經济的控制数字以及在代表大会上和代表大会前討論提綱的基础上提出的修改和补充；

建議苏共中央委员会和苏联部长會議根据苏联国民經济的发展情况对依据代表大会批准的控制数字所拟定的苏联发展国民經济年度計劃作必要的訂正。

—

党的第二十次代表大会以后的这段时期是共产党和苏維埃国家历史上最重要的时期之一。由于实现了苏共代表大会和随后历次中央全会的決議，苏联人民在向共产主义迈进的道路上取得了卓越的成就。这个时期表明了，党的第二十次代表大会的決議无论对于苏联共产主义建設或对于整个国际共产主义运动和工人运动以及对于世界和平的巩固都具有巨大的意义。

苏共第二十一次代表大会完全贊同中央委员会的活动和它在对内对外政策方面所采取的重大措施。党的重要決議，即关于改組工业和建筑业的管理形式，关于加速发展化学工业，关于改組机器拖拉机站和进一步发展集体农庄制度，关于增加农产品生产，关于加强学校同生活的联系和进一步发

展国民教育制度的決議，对于提高經濟、发展文化、增进劳动人民福利和建設共产主义具有巨大的意义。

由于中央委员会和苏联政府的列宁主义的方針，由于苏联人民的忘我劳动，苏維埃国家的威力更加增长了，它的国际威信提高了。

党中央委员会的全部活动的基础是：創造性地运用馬克思列宁主义理論来解决共产主义建設的任务，深刻地研究群众的經驗，同人民生活保持經常的联系，善于在历史发展的鏈条上找出决定性的环节，善于展示前景和发动群众，善于大胆和坚决地摧毁一切阻碍前进的过时的东西。

代表大会一致同意受到全党和全体人民拥护的六月(1957年)中央全会的決議。这次會議揭露了并从思想上粉碎了馬林科夫、卡岡諾維奇、莫洛托夫、布尔加宁和謝皮洛夫反党集团。这个集团利用了最卑劣的派別斗争手段，企图破坏党的統一，使党和国家脱离列宁主义的道路。它反对为实现苏共第二十次代表大会決議而采取的一切重大措施，反对那些使我們在发展工农业、增进人民物質福利方面取得巨大成就，在外交政策方面爭得国际紧张局势的緩和与和平事业的巩固的措施。中央委员会的处理是正确的，它坚决地譴責和摒弃了可耻的派別活动分子和分裂分子集团。党在揭露了并从思想上粉碎了反党集团以后，在馬克思列宁主义的旗帜下，更加紧密地团結在中央委员会的周围了。

共产党由于忠实于馬克思列宁主义，由于自己队伍的团結一致，由于同人民有紧密无間的联系，一直是无往不胜的。苏联人民把列宁的党看作是自己的久經考驗的領袖和导师，把党的英明領導看作是取得共产主义的新成就的保証。

共产党第二十一次代表大会怀着最大的满意和革命的自豪感总结苏联人民的伟大胜利。苏联人民的英勇斗争和劳动的最主要的成果是他们建立起来的新社会——社会主义以及与它相适应的政治制度——苏维埃社会主义国家。

我们的国家已成为一个具有高度发展的经济和先进的科学文化的强大的社会主义国家。现在，苏联的工业生产量占欧洲第一位，占世界第二位。1958年的工业总产值比1913年增加了三十五倍，其中生产资料的生产——整个国民经济的基础——增长了八十二倍，而机器制造业和金属加工工业的产值增长到二百四十倍。1958年我国的钢产量约为五千五百万吨，石油产量一亿一千三百万吨，煤产量四亿九千六百万吨，发电量二千三百三十亿度。

在发展轻工业和食品工业方面也有巨大的成就。消费品的生产在1958年比1913年几乎增长了十三倍，其中文化-生活用品的产量增加了四十四倍多。目前人民消费品的产量比1940年多一点七倍。

工业生产之所以取得巨大的规模和空前未有的高速度发展，是由于社会主义经济制度的优越性，是由于采用了最新的科学技术成就和开展了全民的社会主义竞赛。在这个基础上，国民经济各部门的劳动生产率不断提高。1958年在缩短工作日的情况下工业的劳动生产率比1913年提高了九倍，比1940年提高了一点六倍。

在社会主义工业蓬勃发展的同时，农业也顺利地发展起来了。党对过去农业领导中的错误和缺点勇敢地进行了严厉的批评，排除了阻碍集体农庄和国营农场生产发展的一切障碍，拟定了急剧发展农业的纲领。党和苏联人民所制定和实行

的进一步发展农业的措施，給我們祖国带来了丰硕的成果。1958年收購了三十五亿普特谷物，即比1953年多十六亿普特。由于开垦了几千万公頃新的土地，国家多得了数十亿普特的粮食。最近五年同前五年相比，谷物生产的平均年产量增加了39%。其他农作物的生产，特别是甜菜和棉花的生产，以及公共畜牧业的发展，都获得了很大的成就。

苏維埃国家拥有强大的、全面发展的工业和高度机械化的农业。在社会主义經濟普遍高涨的基础上，国家的社会财富不断增加，人民的物質福利和文化不断提高。在苏維埃政权的年代里，按人口平均計算的国民收入增加了十四倍。1958年工人和职员的实际收入比1940年差不多增加了一倍，而农民的实际收入，按每个参加劳动的人計算，增加了一倍多。

为了实现苏共第二十次代表大会的決議采取了这样一些重大措施：提高低工資工人和职员的工資，縮短节日和假日前的工作日，許多重工业部門的工人和职员过渡到更短的工作日，为未成年工人規定六小时和四小时工作制，改善劳动人民社会保险津貼的情况，延长产前和产后的假期，大大地提高工人和职员的优撫金。苏維埃国家拨出越来越多的資金来满足劳动人民的物質和文化需要。

共产党培养了千百万的新人——自覺的共产主义建設者。这是社会主义制度最輝煌的成就。

在苏維埃国家中，各民族和部族人民的文化达到了真正的繁荣，为全面而自由地发展科学、技术、文学和艺术提供了无限的可能性。世界历史上第一批人造地球卫星和第一个圍繞太阳旋轉的人造行星的发射成功，是我国高度工业技术水平和苏联人民創造天才的鮮明表現。苏維埃国家以自己在科

学技术思想方面的伟大胜利，开辟了認識世界的新时代。这些胜利的伟大意义在于，它們显示了为人类的利益、为人类进步和繁荣而服务的社会主义的强大的創造力量。苏联人民看到自己的祖国走在世界科学技术进步的最前面和勇敢地在开辟通向未来的道路，心中充滿爱国主义的自豪感。

苏联人民在經濟和文化方面的历史性胜利，党和政府最近几年来所实行的措施，使苏維埃制度及其不可动摇的基础——工农联盟进一步巩固了。苏維埃国家各兄弟民族的友誼更加紧密了，他們在政治上的統一更加巩固了。苏維埃社会主义共和国联盟向全世界做出榜样，它是自由平等民族的共产主义大家庭。

为人类开辟了通往社会主义道路的苏联，在生产力、社会主义生产关系和文化发展方面达到了这样的水平，以至在今后七年中能够在广泛的战綫上展开共产主义社会的建設。

二

苏共第二十一次代表大会認為党在今后七年中的主要任务是：

在經濟方面 全面发展国家的生产力，在优先发展重工业的基础上，使一切經濟部門的生产获得这样的增长，以便在建立共产主义的物質技术基础方面和保証苏联在同資本主义国家的和平經濟竞赛中取得胜利方面能迈出决定性的一步。国家的經濟力量的加强、国民經济各部門的技术的进一步发展和社会劳动生产率的不断提高，将保証人民生活水平的大大提高；

在政治方面 进一步巩固苏維埃社会主义制度，进一步

加强苏联人民的統一和团结，发展苏维埃民主和广大人民群众在建設共产主义社会中的积极性和主动性，扩大各社会团体在解决国家問題中的职能，提高党和社会主义国家的組織作用和教育作用，大力加强工农联盟和苏联各族人民的友誼；

在思想方面 加强党的思想工作，提高劳动者、首先是年輕一代的共产主义觉悟，用共产主义的劳动态度、苏维埃爱国主义和国际主义的精神教育他們，克服人們意識中的資本主义残余，同資产階級思想体系作斗争；

在国际关系方面 根据列宁的关于不同社会制度的国家和平共处的原則，坚定不移地奉行维护与巩固和平和各国人民安全的对外政策；执行停止“冷战”和緩和國際紧张局势的方針；大力加强世界社会主义体系和各兄弟人民的大家庭。

今后七年的根本問題，是在社会主义同資本主义的和平經濟竞赛中最大限度地贏得時間。必須保証国民經济发展的高速度和必要的比例。

苏联共产党第二十一次代表大会認為工业的发展，特别是重工业的发展具有头等重要的意义，并且認為在七年計劃中必須規定工业总产值大約增加80%，其中第一部类(生产資料的生产)增加85—88%，第二部类(消費資料的生产)增加62—65%。規定在1959—1965年工业总产值每年平均增加約8.6%，第一部类为9.3%，第二部类約为7.3%。

代表大会認為有必要在七年計劃中規定：

大大增加鋼鉄和有色金屬的生产，以便更充分地滿足国民經济的需要。1965年生鉄的产量要达到六千五百万至七千万吨，鋼达到八千六百万至九千一百万吨，鋼材的生产达到六千五百万至七千万吨，商品鉄矿的开采量达到一亿五千万至

一亿六千万吨，鋁的生产大約增加一点八倍至两倍，精銅增加90%，其他有色金屬，特别是稀有金屬的产量也要大大提高；

加速发展化学工业，特别是人造纖維和合成纖維、塑料和其他合成材料以及矿質肥料的生产。到七年終了时，人造纖維的生产要增加三倍，塑料和合成树脂将增加六倍以上，矿質肥料大約增加两倍；

改变燃料平衡結構，优先发展最經濟的燃料——石油和煤气的开采和生产。保証1965年石油开采量达到二亿三千万至二亿四千万吨，煤气的开采和生产量达到一千五百亿立方公尺，煤的开采量达到六亿至六亿一千二百万吨；

迅速发展国民經济各部門的电力化，主要是依靠建設大型火电站。1965年电力的年产量要增加到五千亿度到五千二百亿度；

高速发展机器制造业和仪器制造业，以使用新的具有高度生产效能的設備、机器和仪器来装备企业，实现生产的全盘机械化和自动化。七年中要把机器制造业和金屬加工工业的产量提高一倍左右。

代表大会認為，必須在重工业发展的高度水平和农业进一步发展的基础上，規定大大增加人民消費品的生产，从而在七年內保証充分滿足居民对紡織品、服装、鞋类和其他商品的需求。

要实现这项任务，1965年同1958年相比：

輕工业总产值大約增加50%，其中棉織品的生产增加33—38%，毛織品增加65%，絲織品增加76%，皮鞋增加45%。

食品工业总产值大約增加70%，其中肉类增加110%，

动物油脂增加 58%，奶制品增加 120%，糖增加 76—90%，魚增加 60%。

应该特别注意增加工业品和食品的品种，并改进其质量，增加家庭日用品的生产。

党组织应当保证各企业有节奏的生产，使国家计划的各项产量和质量指标逐日逐月都能完成和超额完成。必须更充分地挖掘各企业的内在潜力和可能性，以便在现有生产能力的情况下增加产量，不断改进工艺规程和生产组织，改进对设备、原料和材料的利用。

农业方面的基本任务就是要使生产水平提高到能够充分满足居民对食品、工业对原料的需要，并且能够保证国家对农产品的一切其他需要。解决这项任务的办法首先应该是大大提高各种农作物单位面积产量，增加牲畜的头数和进一步提高公共畜牧业的产品生产率。

七年中农业总产值将增加 70%，而某些最重要的产品产量应达到如下水平：谷物——一百亿到一百一十亿普特，甜菜——七千六百万到八千四百万吨，子棉——五百七十万到六百一十万吨，肉类（净重）——至少一千六百万吨，奶类——一亿到一亿零五百万吨，马铃薯——一亿四千七百万吨，蔬菜的数量要充分满足居民的需要。

今后农业方面的主要方针仍然是全力提高作为整个农业生产基础的谷物生产。现在集体农庄和国营农场有一切条件在最近几年内把每公顷谷物的平均产量普遍提高三公担至四公担。在畜牧业方面，基本任务是增加肉类、奶类、羊毛和蛋类的产量，要达到这一点，应该增加牲畜头数和提高各种牲畜的产品生产率，发展集体农庄和国营农场牧场中的养禽业和

养兔业。必須更加坚持不懈地加强畜牧业的飼料基地，这里首先是要增加玉蜀黍、馬鈴薯、甜菜的生产，增加象三叶草、苜蓿、箭舌豌豆和燕麦混播物、豌豆、羽扇豆等等这样一类蛋白質飼料的生产，增产要結合各地区的特点。必須增加大豆的生产。

順利地完成和超額完成各种农产品的年度收購計劃是一項重要任务。

代表大会相信，由于全国展开了一个运动，爭取提前完成控制数字所規定的农产品生产，特别是肉类和其他畜产品生产方面的任务，在時間和数量上都有可能不仅完成而且超額完成七年計劃。各共和国、边区和省已經制訂了今后几年扩大农产品生产的具体措施，并且保証在 1959 年就要把肉类产量增加一倍到两倍或两倍以上，它們这种創举應該得到全力支持。各共和国、边区、省、区、集体农庄和国营农場完成自己的保証，就能对实现先进集体农庄和国营农場的倡議——在短时期內在按人口平均計算的肉类和其他农产品产量方面赶上美国——作出寶貴的貢獻。在这方面，每一个共和国、边区、省、区、集体农庄和国营农場所作的貢獻的大小，應該按每一百公頃土地的畜产品产量來計算。

为了順利地解决今后七年农业所面临的巨大任务，党、苏維埃和农业机构必須全力巩固集体农庄的公共經濟，采取重大措施来进一步实现农业生产的机械化、电力化和改善劳动組織，在这个基础上保証大大提高劳动生产率和降低农产品的成本。国营农場作为农业中主导的社会主义企业，应当發揮更大的作用。

在执行进一步扩大农业生产的措施的同时，必須用集体

农庄、国营农场和消费合作社的力量来展开农产品加工企业的建设，全力扩大农村住宅和文化福利房屋建筑，展开农村的公用事业建设工作。由于集体农庄收入的增加，必须更广泛地采取几个集体农庄合资的办法来建设发电站，铺设道路，建设建筑材料企业和规模宏大、设备完善的集体农庄联营罐头工厂、面包工厂和其他企业。

苏共第二十一代表大会认为，发展农业生产各部门的问题今后也应当是党、苏维埃和农业机构以及集体农庄和国营农场全体劳动者注意的中心。

为了使国民经济达到高速度的发展，应该发展各种运输。在七年内应该对几种主要的运输进行根本的技术改革，特别是对铁路运输，必须用现代经济合算的电力机车和内燃机车来代替蒸汽机车。还应该竭力增加海上、内河、航空和公路的运输量，扩大管道运输，利用对各地区和不同货物说来都最经济合算的运输种类。必须发展电话通讯、广播电台和电视台网。

代表大会认为，新技术的广泛采用、生产过程的全盘机械化和自动化，国民经济各部门的专业化和协作，是顺利完成七年计划和建立共产主义物质技术基础的决定性条件。七年内的任务是在工业、农业、建筑业和运输业的生产过程全盘机械化的基础上消灭繁重的手工劳动。鉴于实现生产机械化和更广泛的自动化的措施不仅具有经济意义，而且具有重大的社会意义，代表大会责成党中央委员会和地方党的机关对实现生产全盘机械化和自动化的一切措施进行毫不放松的监督。

必须在最有效地利用天然资源的基础上，并且在考虑到企业的适当专业化、改善企业和经济区间的协作联系以及消除不合理的运输的情况下，坚持不懈地实现各经济区的进一

步綜合發展。

為了達到高速度地社會主義擴大再生產，代表大會認為必須在今後七年中在基本建設方面採取重大措施。國家投資額將比前七年增加 80%，總額大約為一萬九千四百億至一萬九千七百萬盧布，這差不多等於蘇維埃政權全部年代的國民經濟基本建設投資額的總和。為了最合理地利用基本建設投資，應當把更多的資金用於改建、擴建和在技術上重新裝備現有企業，革新設備和使設備現代化，這樣就有可能比建設新企業花費更少的錢，而且更快地解決增加產量和提高勞動生產率的任务。

蘇共第二十一次代表大會注意到，為了及時地完成規定的基本建設工程量，必須繼續採取使建築業盡量工業化的方針，把建築業的生產變為用工廠製造的大型部件和構件裝配建築物的機械化流水作業過程。必須加速發展建築材料工業，特別是水泥工業，擴大鋼筋混凝土結構的生產；應當更大膽地合併建築機構，改進設計工作，把基本建設投資集中用於最重要的、已經動工的工程項目，爭取縮短建築期限，降低成本，改進建築安裝工程質量。

鑒於建築業在今後七年中具有空前規模以及必須做到最大限度地節省社會勞動和贏得時間，應當特別注意合理地配置生產力。應當注意進一步發展我國天然資源豐富的東部地區的經濟。在解決生產能力的進一步增長的問題時，應該優先注意那些能使投資發揮最大經濟效能的地區。黨組織必須努力使國家利益得到最嚴格的維護，必須根除本位主義的任何微小表現。

蘇聯是一個以各平等民族的友誼為基礎的多民族的社會