

政策研究荟萃

王成福 高广温 主编



当代中国出版社

政策研究荟萃

(1995 年卷)

王成福 高广温 主编

当代中国出版社

图书在版编目(CIP)数据

政策研究荟萃/王成福,高广温主编。—北京:当代中国出版社,
1996.6

ISBN 7-80092-531-5

I. 政… II. ①王… ②高… III. ①经济政策—研究—中国—文集
②中国共产党—党的建设—研究—文集 IV. F120-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 07669 号

当代中国出版社 出版发行

社址:北京地安门西大街旌勇里 8 号 邮政编码:10009

冶金印刷总厂印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 13.25 印张 2 插页 327 千字

1996 年 6 月第 1 版 1996 年 6 月第 1 次印刷

印数 2000 册

定价:16.00 元

LTDA52/35
编辑说明
13

《政策研究荟萃(1995年卷)》收入63篇文章,是从中共中央政策研究室和国务院研究室联合主办的《学习·研究·参考》杂志1995年发表的文章中精选出来的。按内容加以编排,分为四个部分:

第一部分,关于宏观经济;

第二部分,关于农业和农村工作;

第三部分,关于国有企业的改革和发展;

第四部分,关于党的建设、民主法制建设和精神文明建设。

参加本书编辑工作的有列同志:

顾问:张德成

主编:王成福 高广温

编辑:周宁 吴德星 曾立 薛宝生 石太林

1996年4月

目 录

第 一 部 分

中国胜利迈向 21 世纪的纲领

——学习十四届五中全会《建议》的几点认识

..... 王维澄(2)

计划要起总体指导和综合协调作用 陈锦华(17)

坚持和完善中国持续发展战略 岳颂东(21)

转变经济增长方式是实施新发展战略的核心 郑新立(29)

对制止通货膨胀的若干思考 武博山(38)

在改革中探索实行新的价格管理

——天津市保持物价基本稳定的思路和做法

..... 中共天津市委研究室(48)

国有资产管理现状及改革设想 张佑才(54)

捍卫国有产权权益 高鸿业(69)

不能只管价值形态 胡 钧(72)

我国地区经济协调发展问题研究

..... 国家计委国土规划研究所课题组(77)

经济欠发达地区应选择“优速高效”的经济

增长模式 王 涛(83)

努力建设现代民族电子信息产业 胡启立(87)

关于加快我国科技成果转化的研究报告

..... 中共中央政策研究室文化组(96)

当前利用外资中要注意的两个问题..... 范家骥(110)

我国金融市场对外开放的现状 & 前景.....	邓红国 王治超(115)
警惕短期资本流动对我国经济的负面影响.....	李 扬(118)
一些国外产品在我市场中占有份额过高 应引起高度重视.....	刘学新(123)
我国个人收入分配制度改革的情况和问题.....	范剑平(125)
“劳动力商品论”不能成为构造社会主义市场 经济体制的理论支柱.....	冯宝兴(131)

第二部分

农村发展和“两个飞跃”.....	《学习·研究·参考》编辑部(142)
走村级经济联合体之路 实现中国农业现代化 ——中国农村生产关系发展变化之新探.....	朱文根(145)
积极发展集体经济 走共同富裕的道路 ...	魏德卿 胡光启(154)
按产业化组织发展农村经济.....	山东省人民政府(162)
江苏省如何稳定发展粮食生产.....	农业部(169)
积极开发农村劳动力资源.....	于晓锋(176)
努力提高县级经济决策水平.....	顾介康(180)
江西省是怎样实现连续四年县县财政无赤字的	国务院研究室财金司(188)
关于贫困农区加快发展奔小康的对策建议 ——对西藏贡嘎县甲日乡的调查.....	赵正修(191)
重视和加强废弃土地的复垦利用.....	艾云航(200)
江苏农村医疗保健制度改革的探索	江苏省本课题联合调查组(204)

第三部分

国有企业进行现代企业制度改革的几个问题.....	刘日新(214)
国有企业改革认识上的若干问题.....	池 墨(221)

解决国有企业产权问题的三种错误主张评述	国家经贸委研究室(226)
出售国有小企业要持慎重态度	丁 冰(231)
组建国家控股公司需要研究解决的几个问题	国务院研究室工交司(234)
一个好的领导集体搞好了一个大型企业	
——关于青岛港务局情况的调查报告	郭景辉(239)
职工当家作主 企业兴旺发达	
——对上海第五钢铁厂职工民主管理的调查	全总工运研究会调查组(243)
搞好国有大中型企业要从抓好科学管理入手	王怀远(252)
株洲市国有企业改革的经验及启示	王茂林(257)
着力进行技术改造 促进工业结构优化	中共上海市委办公厅(266)
国有大中型企业加快技术进步的成功之路	
——许继电气股份有限公司的调查	中共许昌市委政研室(271)
营口国有企业亏损大户复苏启示录	王 安 张 良 马维秋(277)
面向市场求生存 多种经营谋发展	
——铁道部贵阳车辆厂深化改革、搞好企业的经验	潘 健 田 洪 李守明(280)
企业反腐倡廉要促进改革、发展和稳定	
——对天津市国有企业反腐倡廉工作的调查与思考	中共天津市委研究室(288)

第四部分

- 坚持以公有制为主体与共产党的执政地位…………… 齐 玉(300)
- 坚定不移地贯彻党的群众路线…………… 中共吉林省委研究室(309)
- 运用邓小平的党风廉政思想指导反腐败斗争…………… 侯宗宾(314)
- 现阶段领导干部廉洁自律应当正确认识和
处理的几个关系…………… 杨敏之(324)
- 切实加强省委常委和各级领导班子建设…………… 高 严(332)
- 探索组织工作新框架的几个问题…………… 钟书樵(338)
- 评几种似是而非的企业党建“新说”…………… 刘小敏(345)
- 建立现代企业制度中党的建设问题
…………… 中组部党建所信息研究室(352)
- 关于农村基层党组织建设情况的调查…………… 谢世杰(358)
- 抓党建促扶贫开发…………… 黄明珠(362)
- 不能吸收私营企业主入党…………… 虞云耀(365)
- 关于当前形势下的调研工作…………… 袁 木(367)
- 关于加强公安工作的思考…………… 陈有芳(378)
- 村级建立社员代表活动日制度的启示…………… 王耀平(383)
- 精神文明建设这一“手”为什么长期硬不起来
…………… 刘明军 田玉芬 傅智龙(388)
- 江西省宜丰县社会主义精神文明建设的调查…………… 钟起煌(392)
- 正确认识和处理教育与社会主义市场经济的关系
…………… 袁 木(399)
- 西部经济发展与教育发展的战略思考…………… 郭 华(406)
- 关于“国学”研究和讨论中的几个问题 …………… 周溯源(413)

• 第一 部 分 •

中国胜利迈向 21 世纪的纲领

——学习十四届五中全会《建议》的几点认识

王 维 澄

党的十四届五中全会是引导我国社会主义现代化建设继续前进的重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》，在集中全党智慧的基础上，提出了今后 15 年我国经济社会发展的指导思想、奋斗目标、基本方针、主要任务、战略布局和重大政策，为我国胜利迈向 21 世纪确定了正确的纲领。科学地制定今后 15 年发展规划，全面做好这个时期的改革和建设工作的，实现我国的社会生产力、综合国力和人民生活再登上一个新台阶，直接关系到我国在新世纪的世界格局中所处的地位，关系到我们党、国家、民族的前途和命运。

一、承前启后，继往开来

《建议》明确指出：“今后 15 年是承前启后、继往开来的重要时期”。我们的根本大计，就是要巩固、发展改革开放和现代化建设的伟大成果，沿着建设有中国特色社会主义的道路不断前进，实现国家富强、民族振兴和社会长治久安。这是贯穿《建议》的基本指导思想，也是我们落实《建议》的基本行动准则。

首先，要提高坚持党的基本理论和基本路线的自觉性和坚定性。回顾改革开放 17 年来我们取得的伟大成就，最为重要的是成

功地走出了一条建设有中国特色社会主义的道路。在我国这样一个人口众多、经济文化比较落后的大国实现社会主义现代化,没有现成经验可资借鉴,需要我们自己独立探索。这是极其艰巨复杂的任务。为了找到一条正确道路,从50年代起,我们党经过了几十年的艰辛探索。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,在总结建国以来社会主义建设的正反两方面经验的基础上,认真研究国际经验和世界形势,通过改革开放的新的伟大实践及其新经验的积累,正确回答了如何建设、巩固和发展社会主义的一系列基本问题,从而使毛泽东同志开始的寻找适合中国情况的建设社会主义道路的探索实现了历史性的飞跃。这种历史性飞跃的伟大成果,集中体现在创立了建设有中国特色社会主义的理论,确立了党在社会主义初级阶段的基本路线。这是邓小平同志的一个伟大历史功绩,是在新的历史条件下对毛泽东思想的继承和发展。十多年的实践已充分表明,建设有中国特色社会主义的事业不仅开创了崭新的局面,而且经受住了国际风云急剧变幻的考验,显示出强大的生机和活力。坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线不动摇,并在实践中不断丰富、发展党的基本理论,这是我们今后继续取得新的成就最可靠的思想政治保证。

第二,要提高执行社会主义现代化建设分三步走发展战略的自觉性和坚定性。实行“三步走”的发展战略,说明了在我国实现现代化宏伟目标的艰巨性和长期性,也说明了完成这项伟大事业的继承性和连续性。在党的领导下,经过全国各族人民的共同努力,第一步战略目标已经在80年代提前两年胜利实现。原定2000年国民生产总值比1980年翻两番的任务将于今年提前五年完成。建立社会主义市场经济体制取得突破性进展,国民经济的市场化、社会化程度明显提高。1994年我国市场调节价的比重,在工业消费品中已占95%以上,在农副产品收购中已占80%以上,在生产资

料销售总额中已占 85% 以上。对外开放总体格局基本形成。我国进出口贸易在世界对外贸易中的比重,由 1980 年的第 18 位上升至目前的第 11 位,直接和间接利用的外资 1994 年已达到 2000 亿美元左右,这对促进国民经济的发展和先进技术的引进起了重要作用。科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业也取得显著成绩。全国人民生活显著改善。1994 年同 1980 年相比,扣除物价因素,农村居民家庭人均纯收入提高了 157.4%,城镇居民家庭人均生活费收入提高了 115.5%。我们既要充分看到这些成就是辉煌的,增强继续前进的信心,又要看到这同我们所要达到的现代化目标相比仍有很长距离,要更加努力开拓前进。

第三,要提高在以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体的领导下继往开来、争取更大胜利的自觉性和坚定性。改革开放以来,我们党培育了大批德才兼备的干部,推进了干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化,保证了党的事业后继有人,特别是顺利完成了以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体向以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体的交接。以 1992 年邓小平同志重要谈话和党的十四大为标志,我国改革开放和现代化建设进入了新的发展阶段。在以江泽民同志为核心的党中央领导下,经过党的十四大和十四届三中、四中全会以及一系列重要部署,全党同志和全国人民正在用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装头脑和指导工作;正在努力建立社会主义市场经济体制,实现和保持国民经济的持续、快速、健康发展;正在各个领域积极促进社会的全面进步;正在从思想上、政治上、组织上、作风上把党的建设这个新的伟大工程继续推向前进。这些事实充分说明,以江泽民同志为核心的新的中央领导集体正在独立地正确地处理党和国家的事务。有了党中央坚强有力的领导,我们党的基本理论、基本实践的继承和发展就有了最可靠的保证,我国社会主义现代化建设的继往开来就有了最可靠的保证。我们党和我国人民对自己的事业

充满了胜利信心。

二、抓住机遇,发展自己

我国在 80 年代以来逐步形成了大发展的局面。在即将进入新世纪的时候,能否继续保持大发展的局面,这是全党同志和全国人民都非常关注的问题。《建议》站在时代的高度,作出了这样的基本判断:“综观世纪之交的国际国内形势,我们有不可多得的历史机遇,也面临着严峻的挑战”,“必须居安思危,奋发图强”,“应当抓住机遇,满怀信心地迎接新的挑战,争取更大的胜利”。充分认识这个判断的正确性,并用以部署和指导各项工作,对于我们继续推进社会主义现代化建设具有重大意义。

从国际范围来看,和平和发展成为当今世界的两大主题,是历史经过长期孕育才形成的。20 世纪是人类历史上最为动荡不安的世纪,也是世界面貌发生巨大变化的世纪。在这个世纪中,曾经爆发过两次世界大战,给世界人民带来空前的劫难和惨痛的教训。局部战争更是连绵不断,至今在一些地区仍然弥漫着战火硝烟。但人民是推动历史前进和社会发展的主人。哪里有压迫,哪里就有反抗。曾经被认为是不可动摇的资本帝国主义在世界各地建立起来的殖民体系,虽然延续了几百年,在 20 世纪终于被历史的巨浪所摧毁了。被压迫民族和国家纷纷获得解放和独立。曾经不可一世的霸权主义正在衰落,多极化的世界格局正在加速形成,国际形势总体趋向缓和。世界要和平,国家要发展,社会要进步,已经成为不可阻挡的历史潮流。这样的国际环境,对于我国是很有利的。

我国现在的大发展局面,历经一百多年的孕育才逐步形成。1840 年鸦片战争以后,我国沦为半殖民地半封建社会。我国人民为了挣脱帝国主义和封建主义的沉重枷锁,创造一个能够放手建设自己国家的社会条件,前仆后继进行了一百多年的浴血奋战。中

国共产党登上历史舞台，中国人民终于在漫漫长夜中看到了曙光。在以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体的领导下，我国人民粉碎了日本帝国主义的侵略，推翻了三座大山，建立了人民当家作主的新中国和社会主义基本制度，为中国的发展开辟了历史新纪元。在以邓小平同志为核心的党中央领导下，我们走上了建设现代化国家的康庄大道。我国的社会主义制度和党的正确路线，建国以来特别是最近 17 年经济发展所奠定的物质技术基础，随着改革的深化将为经济发展注入新的活力，所有这些都为我国继续保持大发展的局面确立了基本条件，也为我们利用世界出现的有利于我国发展的机遇提供了基本保障。

当今世界并不安宁，霸权主义和强权政治依然是解决和平与发展问题的主要障碍。各国以经济和科技为基础的综合国力较量十分激烈。在国际上，我国面临着发达国家在经济与科技上占优势的压力，面临着国际关系中霸权主义与强权政治的压力。在国内，我们在前进中也面临各种有待解决的复杂课题。历史前进的基本趋势告诉我们，我国既面临严峻挑战，更面临良好机遇。这种机遇将保持一个较长的时期。近几年来，抓住机遇、珍惜机遇、用好机遇已逐渐成为全国人民的共识。在迎接新世纪到来之际，我们更要增强历史责任感和时代紧迫感，保持清醒头脑，增强忧患意识，专心致志把自己的国家建设好。

三、明确奋斗目标，坚持正确方针

我国社会主义现代化建设，正处在全面完成第二步战略目标，开始向第三步战略目标迈出重大步伐的重要时期。今后 15 年我们应该和能够达到什么样的目标，这是关系我国现代化建设全局的大问题。同时，又是在我国发展社会主义市场经济条件下制定的第一个中长期规划，需要突出宏观性、战略性和政策性。正是基于这

两方面的考虑,《建议》着重提出了今后 15 年的主要奋斗目标,并且阐述了实现这个目标必须遵循的指导方针。

《建议》确定的主要奋斗目标,体现了实现“三步走”战略的连续性,包含着相互联系、相互促进的三个方面。这三个方面也是现代化建设中必须始终坚持的三个根本原则。一是社会主义社会的根本任务是发展生产力。我国解决所有问题的关键是要靠自己的发展。我们始终要牢牢把握经济建设这个中心,求得经济的持续、快速、健康发展。努力做到到 2000 年,在我国人口将比 1980 年增长 3 亿左右的情况下,实现人均国民生产总值比 1980 年翻两番。2010 年,实现国民生产总值比 2000 年翻一番。二是社会主义生产的根本目的是不断提高人民的物质文化生活水平。在发展生产的基础上,“九五”期间,要基本消除贫困现象,使人民生活达到小康水平。2010 年,使人民的小康生活更加宽裕。三是改革是发展的动力。必须正确处理改革和发展的关系,在“九五”期间,要加快现代企业制度建设,初步建立社会主义市场经济体制。到 2010 年,要形成比较完善的社会主义市场经济体制。为下个世界中叶基本实现现代化创造良好的物质和体制基础。

社会主义现代化建设是庞大而复杂的社会系统工程,需要妥善处理各种矛盾和关系。《建议》根据过去 17 年的实践经验,分三个层次系统地阐述了我们必须坚持的正确指导方针。首先,最根本的是要坚持党的基本理论和基本路线,一切工作都要努力沿着正确的方向前进。要坚持解放思想、实事求是,一切相信群众、依靠群众,从人民的伟大实践中吸取智慧和力量。坚持独立自主的和平外交路线,为我国争取长期有利的国际环境。其次,强调了必须牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”这个党和国家工作的大局,正确处理改革、发展、稳定的关系。全国都认真执行这个基本方针,自觉地实现和维护大局,我们就能够在长期保持稳定的社会环境中,卓有成效地推进改革和建设。第三,强调了

经济和社会发展必须贯彻的九条重要方针,使各项关系全局的工作都有了明确的依据。这些指导方针是新中国成立以来,特别是改革开放以来经验的总结,许多经验是花了一定代价才取得的。明确奋斗目标,坚持指导方针,我们的事业就能够扎扎实实地向前发展。

四、努力完成建设任务,实现可持续发展

抓住机遇发展自己,关键是发展经济。《建议》提出,今后 15 年经济建设的总的要求是,切实转变经济增长方式,显著提高国民经济整体素质和效益,使社会生产力有一个大的发展。经济建设千头万绪。要把社会各方面的积极性引导好、保护好、发挥好,在国家的宏观调控下以市场为基础合理配置各种资源,从而不断推动社会生产力向前发展,是一项非常艰巨复杂的任务。发展是硬道路,发展要下硬功夫。《建议》提出的经济建设的四项主要任务和社会发展的主要任务,从战略高度为保证我国经济和社会的顺利发展进一步指明了方向和途径。

第一,优化产业结构,着力加强第一产业,调整和提高第二产业,积极发展第三产业。现代经济的发展,不仅要求各行各业通过市场竞争不断提高劳动生产率,也要求各行各业必须加强相互协作和相互支持。不同产业的协调发展,产业结构的优化和资源的合理配置,是现代经济发展的一个基本特点和要求。我们发展社会主义市场经济,要提倡竞争,也要提倡协作;要在推动经济发展中自觉地促进产业结构优化升级。

第一产业,在别国还包括采掘业,在我国则仅指农业。我国是 12 亿人口的大国,今后 15 年人口还要增加 2 亿左右,不可能依靠别国来养活 10 多亿人口和支持我国现代化的实现。我们必须立足国内解决人口增加、生活提高和经济发展对农产品日益增长的需

要。我国人多地少,农业基础薄弱,是长期制约经济发展的一个重要因素。始终把加强农业放在发展国民经济的首位,这是关系全局的头等大事。制定计划要把农业作为重点首先安排好。《建议》对农村和农村经济提出的两大任务,保证农业生产能力特别是粮食生产再上一个新台阶和农民收入水平再上一个新台阶,是相辅相成的两个方面,只有农村经济全面发展了,农民收入才能增加,生活才能提高,而农民生活的不断提高,才有利于促进农村经济的繁荣。切实加强农业,是全国人民的共同任务。《建议》对各个地区、各行各业、农村集体和农民都提出了要求。全党和全国都需要积极行动起来,努力振兴我国农业。

第二产业在我国主要是工业和建筑业。它不仅要为人民生活的不断改善提供越来越丰富多彩的工业消费品,还要为整个国民经济的发展提供日益先进的技术装备。《建议》强调了继续加强基础设施和基础工业,大力振兴支柱产业的重要意义,提出了相应的任务和政策措施。主要是:一要把重点放在加强水利、能源、交通、通信等基础设施和基础工业建设上。只有基础设施打稳固了,才能推进现代化建设。只有基础工业发展了,才能不断满足国民经济的发展对能源和原材料的需求。二要振兴机械、电子、石油化工、汽车制造和建筑业这些支柱产业,培育高技术产业,带动整个经济的持续增长和产业结构升级。三要调整、改造、提高加工工业。第二产业的各行各业,要努力提高劳动生产率,能够进入市场的,都要在市场竞争中求发展。

第三产业主要是服务业。它包括为人民生活不断改善的服务和为生产与经济不断发展的服务两大部分。第三产业的发展,要以第一、第二产业的发展为基础,同时又要为促进一、二产业的发展作出贡献。我国第三产业的比重近几年有所提高,但仍相对滞后,需要积极发展,努力提高服务质量和工作水平。特别是新兴的旅游、信息、咨询、技术服务、法律服务和会计服务等更要积极发展。