

LUN ZHONGGUO HONGGUAN
JINGJI GUANLI



论中国宏观 经济 管 理

桂世镛 主 编

王积业 副主编
杨振家

中国经济出版社

501866



2 020 6643 2

论中国宏观经济管理

桂世镛 主 编

王积业 副主编

杨振家



中国经济出版社

内 容 提 要

这是一本论文集，共收入论文 73 篇。全书大体上分三个部分：第一部分深入地探讨了宏观经济管理的理论基础；第二部分论述了我国宏观经济管理制度和计划体制改革的目标模式；第三部分介绍了关于加强和改善我国固定资产投资、消费基金、财政、金融、价格、计划分层次等宏观管理的改革设想。本书论文对建立和改善具有中国特色的社会主义宏观管理体系，对如何实行宏观经济管理与计划体制改革，进行了多方面的有益的探索，还反映了不同意见的争论问题。

本书可供经济管理部门和企事业单位领导干部、研究人员和高等院校师生参考阅读。

责任编辑：高焕之

封面设计：王乃晋

论中国宏观经济管理

桂世镛 主 编

王积业 副主编

杨振家

*

中国经济出版社出版

(北京市翠微路 22 号)

外文印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

各地新华书店经售

*

850×1168 毫米 32 开本 27 印张 693 千字

1987 年 9 月第 1 版 1987 年 9 月第 1 次印刷

印数：(精)5,700 (平)8,300

ISBN 7—5017—0028—1/F·126

统一书号：4395·126 定价：(精)7.20 元

(平)6.20 元

顾 问： 陈 先 房维中

主 编： 桂世镛

副 主 编： 王积业 杨振家

编辑小组： (按姓氏笔划顺序排列)

王积业 关 键 吴阿南

吴修仁 吴 微 李 岳

杨振家 郑 力 项启源

桂世镛 黄振奇

编者的话

为了组织并推动对宏观经济管理与计划体制改革的重大理论问题和实践问题的研究,中国计划学会、国家计委计划经济研究中心、国家计委计划经济研究所,于1986年9月2日至10日在北京联合召开了全国宏观经济管理问题讨论会。出席会议的有中国社会科学院系统的研究机构、计划系统的研究单位和国务院有关部门以及部分大专院校的专家、教授、学者共110余人。这是建国以来规模较大、代表面较广的一次全国宏观经济管理问题讨论会。国务委员兼国家计委主任宋平,中国计划学会会长、著名经济学家薛暮桥,国家计委副主任、中国计划学会副会长柳随年到会讲了话;经济学家和有关方面的专家于光远、袁木、高尚全、李成瑞、吴俊扬、厉以宁、桂世镛、陈元、宫著铭等在会上作了专题报告或发言。会议由国家计委顾问、计划经济研究中心总干事陈先主持。

这次会议遵循四项基本原则和改革、开放、搞活经济的总方针,发扬理论联系实际的学风,坚持“百家争鸣”,各抒己见,畅所欲言,从中国的国情出发,探讨了在社会主义条件下,我国如何实行宏观经济管理和计划体制改革的方向和途径,提出了一些新的观点和有益的见解。

会议收到论文百余篇。这些研究论文,多数是在收集资料 and 调查研究的基础上写成的。由于篇幅有限,我们从中选辑了73篇,汇编成《论中国宏观经济管理》一书。其主要内容包括:专题报告、社会主义宏观经济管理和计划体制改革的论文、资料等。着重

介绍了我国当前宏观经济管理和计划体制改革面临的理论问题和实际问题、计划体制改革的目标模式和过渡步骤、计划与市场、搞活企业与宏观管理的关系；如何控制固定资产投资和消费基金问题，以及信贷资金管理、建立新的宏观经济管理层次等。

改革计划体制和建立有中国特色的社会主义宏观经济管理制度，是一项探索性的工作。我们对这一问题的研究仅是开始，而不是结束。本书反映了不同意见的争论，这有利于把我们的认识推向深入。由于编者的水平所限，缺点和错误在所难免，敬请广大读者批评指正。

一九八七年二月

目 录

在全国宏观经济管理问题讨论会上的讲话	宋 平(1)
利用经济办法加强宏观控制	
——在全国宏观经济管理问题讨论会上的讲话	薛暮桥(5)
在全国宏观经济管理问题讨论会开幕式上	
的讲话	柳随年(13)
加强宏观经济管理 推动计划体制改革	
——全国宏观经济管理问题讨论会纪要	(18)
× × ×	
关于发展社会主义商品经济问题	刘国光(27)
商品经济的一般和社会主义商品经济的特	
殊	吴树青(53)
国家调控市场 市场引导企业	
	王积业(68)
社会主义经济运行是“紧运行”	
	陈 元(82)
关于计划经济与市场经济问题的发展	
	于光远(90)
试论社会主义商品经济运行的理论模式	
	王 珏(103)
漫谈宏观控制和微观搞活	

.....	何建章(109)
我国经济改革过程中的双重体制问题	
.....	赵人伟(123)
我国经济体制改革与国情关系分析	
.....	范茂发等(144)
我国经济体制进一步改革的思路与对策	
.....	郑炎潮(159)
论有计划的商品经济条件下的计划与市场	
问题.....	王永治等(164)
论组织市场——有计划商品经济的实践模	
式.....	宋伍生等(180)
略论宏观与微观的配合	
.....	杨坚白(197)
微观经济自我约束论	
.....	常修泽等(204)
发展横向经济联合与加强宏观控制	
.....	李平安(216)
横向经济联系刍议	
.....	王梦奎(224)
× × ×	
关于宏观经济管理的若干问题	
.....	李成瑞(235)
怎样加强和改善宏观经济管理	
.....	许荣昌 罗精备(256)
略论社会主义经济的宏观控制	
.....	胡乃武 吴小求(265)
社会主义商品经济的宏观管理	
.....	蔡来兴(280)
关于加强和改善宏观控制的几个问题	

.....	蔡宁林(297)
论国民经济综合平衡的改造	
——我国社会主义商品经济的宏观管理.....	唐公昭(305)
对建立和健全新的宏观经济管理制度的一	
些思考.....	吴俊扬(318)
中长期计划中的宏观管理问题	
.....	厉以宁(330)
国民收入生产额与使用额的平衡和动态控	
制.....	罗季荣(344)
× × ×	
从我国实际出发探索现阶段计划体制改革的目标	
模式.....	桂世镛(361)
关于现阶段计划体制改革的目标模式和过	
渡步骤.....	国家计委计划经济研究所计划体制研究组(369)
谈谈计划体制改革的目标模式	
.....	周叔莲(392)
关于计划体制改革目标模式的思考	
.....	吴微 吕汝良(405)
我国经济体制改革目标模式选择理论初探	
.....	谷书堂 柳欣(419)
宏观控制与计划体制模式	
.....	方秉铸(434)
宏观调控和计划管理的目标模式	
——信息反馈宏观调控系统.....	杨承训(445)
试论计划体制改革的目标模式	
.....	潘学敏(458)
关于建立我国体制改革的目标模式的困难	
和避免困难的方法.....	高鸿业(470)
从我国实际情况出发,稳步进行计划体制	

改革.....	梁秀峰(475)
宏观经济管理组织形式问题探讨	
——从京津沪的改革实践谈起.....	杨振家(485)
对我国原有计划体制的评价	
.....	孙怀阳 崔捷(492)
苏联东欧国家计划管理体制改革的比较	
.....	庞 川(513)
1985年以来关于社会主义有计划的商品经	
济问题讨论中提出的一些论点.....	(531)
关于计划体制改革目标模式、过渡模式讨	
论综述.....	(544)
× × ×	
投资规模宏观控制模式的探讨	
.....	沈志群(556)
关于投资总量的需求与供给	
.....	李 岳(565)
投资结构的轻型化与宏观控制	
.....	郝延庆 赵曼(573)
控制投资规模 推进体制改革	
.....	黑爱堂(581)
控制固定资产投资要掌握稳步递增原则	
.....	田江海(588)
控制固定资产投资规模的若干建议	
.....	陶增骥(594)
谈控制固定资产投资规模问题	
.....	杜虹(600)
控制投资规模要综合治理	
.....	何永松等(604)
关于投资膨胀问题的一点看法	

..... 费仲虎(610)
控制固定资产投资规模问题的几种观点

..... 刘佐臣(614)

× × ×

加强消费基金宏观管理的必要性和措施

..... 郑力 潘烽(621)

关于消费基金的宏观控制问题

..... 项镜泉 朱光耀(633)

宏观经济管理中的消费基金管理问题

..... 李学曾(641)

加强消费基金宏观管理的建议

..... 贺天中(653)

经济转轨时期消费基金控制的理论思考

..... 朱乐尧(660)

关于消费需求和供给的平衡

..... 吴凯泰(668)

有计划商品经济和消费基金的管理

..... 盖升贤(676)

消费基金宏观管理问题的观点综述

..... (681)

× × ×

金融与宏观经济管理

..... 国家计委计划经济研究所金融问题研究组(696)

关于改革与完善银行调控手段问题

..... 许文清 李福臣(716)

掌握中央银行贷款额是最好的宏观金融控

制办法..... 赵海宽(723)

论金融调控的目标模式和过渡步骤

..... 陈炎等(730)

加快金融改革步伐 改善宏观和微观经济	
管理.....	宫著铭(739)
重新构造金融宏观控制系统	
.....	夏德仁(745)
关于我国外汇管理体制改革的探讨	
.....	国家计委计划经济研究所金融问题研究组(754)
	× × ×
关于各级政府职能和分层管理的思考	
.....	吴敬琏等(767)
宏观经济控制的分层化、区域化与地方计划	
管理的合理化.....	顾松年(776)
要有一个指导性的地方计划	
.....	沈立人(787)
试谈计划分级管理问题	
.....	于仁川 王振江(794)
计划分级管理问题的探索	
.....	邵玉辉(802)
试论中央与地方计划管理的分工协调	
.....	湖北省计划学会秘书处(807)
从江苏的实践看发挥地方调节功能	
.....	郝冠 朱均(814)
对外开放中的计划管理工作	
.....	广州市计划学会课题组(825)
地区层次在宏观控制中的地位和分工	
.....	常州市计划经济研究所(831)
计划分级管理的目标模式	
.....	王亚君 姜利群(840)
建立我国新的宏观管理层次的初步思索	
.....	童小平等(847)

在全国宏观经济管理问题 讨论会上的讲话

宋 平

全国宏观经济管理问题的讨论会，今天开幕了。我预祝这次会议取得成功，并就开好这次会议，讲一些意见。

我国的经济体制，正在经历着一场历史性的变革。随着我党对社会主义经济性质认识的不断深化，农村经济改革取得的重大成就，城市经济体制的改革也已全面展开。从整体来说，我们改革的步子是大，取得的成就也是举世瞩目的。这场改革的成功，不仅对“七五”经济的发展具有重要意义，而且将为今后几十年中国经济的长期稳定发展打下良好的基础。只要我们坚持实事求是，一切从实际出发的原则，经过实践——总结——再实践——再总结，我们一定会取得成功，走出一条真正适合我国国情的具有中国特色的社会主义道路来。

我国是实行计划经济的社会主义国家。计划体制的改革是经济体制改革的重要组成部分。从某种意义上说，经济体制的改革主要是改革那些不适合社会主义经济发展的旧的计划体制。旧计划体制的主要缺点是集中过多，统得过死，不能适应社会主义的有计划商品经济的要求。改革经济管理体制，一是进一步增强企业的活力，使企业真正成为自主经营、自负盈亏的商品生产者和经营者；二是逐步建立起统一的开放的社会主义市场体系；三是要建立新的社会主义宏观管理制度。通过这些改革，把计划与市场、宏观控制与微观搞活有机地结合起来，促进国民经济协调地高效益地发展。因此，适应搞活微观经济的需要，改革旧的宏观管理体制，

建立新的宏观管理制度，是经济体制改革的一个重要课题。建立新的宏观管理制度，涉及计划、财政、金融、劳动工资、价格等各个方面的改革。集中起来说，主要是实现两个转变：一是由过去的以指令性计划为主向以指导性计划为主转变；二是国家对企业的管理由过去的以直接管理为主向以间接管理为主转变。要实现这种转变，显然不是轻而易举的，有一系列问题需要解决。例如，建立什么样的宏观经济决策体系，才能使重大的决策真正做到民主化、科学化；建立什么样的宏观调节制度和政策体系，才能灵敏和有效地调节经济活动；建立什么样的平衡制度，才能处理好社会总需求与社会总供给的关系，保持财政、信贷、物资和外汇等的各自的和相互的平衡。总之，要通过改革，实行计划和市场的有机结合，使国民经济的运行能经常地保持良性循环的状态。

加强和改善宏观经济管理是经济体制改革，特别是计划体制改革中的一个重要问题。当前经济形势是很好的。但在经济的发展中，也出现了某些失控的现象，在这种情况下，开展这方面的讨论和研究更具有重要的实际意义。对于这些问题，近年来理论界和实际工作部门的同志已经做了大量的研究工作，提出了不少好的见解。但是，应当说，这种研究还只是一个开始。我们要继续勇于实践，大胆探索，把这方面的研究推向新的水平。大家知道，建立社会主义的有计划商品经济是没有现成的模式可以套用的，新的经济体制、新的计划管理模式都需要我们去创立、去开拓，路要我们自己去走。重要的是要坚持从我国的国情出发，认真总结自己的经验，特别是近几年改革中的新鲜经验。当然，这决不是说我们不需要借鉴外国的经验。现在，改革已经成为世界性的潮流。东欧、苏联都在进行改革、探求新的经济管理模式。资本主义国家的经济也不是一成不变的，他们的市场经济得到了充分发展，内在的矛盾也随之尖锐化，现在也都在寻求新的宏观经济的调节办法。对于这些国家的经验和做法，我们都应当认真地加以研究，从中吸取有益的东西。

开展宏观经济管理问题的研究,同其他学术研究一样,需要有一个民主的政治环境。我们党历来鼓励“百家争鸣”,党的十一届三中全会以来,经过拨乱反正,为开展“百家争鸣”创造了良好的政治环境。改革经济体制,包括建立新的宏观管理制度,是一项探索性的工作、开拓性的工作,出现一些不同的看法和见解是必然的,是一种正常的现象。我们应当在马克思主义的指导下,鼓励发表不同的见解,开展不同观点的讨论。只有在这种民主的讨论中,理论才能有发展,实践才能有生气,经济研究工作才能不断前进。也只有这样,才能找到符合我国国情的新的宏观管理制度及其实施步骤,并使之日趋完善。因此,在宏观管理问题的研究中,必须坚持一切从实际出发,实事求是,崇尚真理,勇于探索,敢于提出新的问题、新的见解。

坚持理论联系实际的原则,是我们党的优良传统。这种好的党风、好的学风,推动我们的事业取得了伟大的胜利。近几年,理论界的学术活动蓬勃开展,出现了一个前所未有的新局面。同时,也应当看到,宏观管理问题的研究,社会主义计划学的研究,不少方面还跟不上形势发展的要求。我们一定要加强这方面的工作,不断完善具有中国特色的社会主义的计划理论体系。这是我们面临的一项光荣而艰巨的任务。

邓小平同志早就指出:“中央希望经济战线上做实际工作和做理论工作的同志,和衷共济,通力协作,取长补短,调查研究,反复讨论,少说空话”。我们的经济界与理论界应当加强联系。实际工作者要多参加理论研究活动,理论工作者要多接触实际。可以相信,经过大家的相互配合、共同努力,宏观经济管理问题和计划学的研究一定会日益深入,不断取得新的成果。

这次全国宏观经济管理问题讨论会,是在经济体制改革全面深入展开的新形势下召开的,是一次重要的会议。这次会上将重点讨论社会主义有计划商品经济的性质和特征,探讨计划管理体制改革的目标模式和过渡步骤;控制固定资产投资规模和消费基

金膨胀的根本措施；控制信贷规模和改革金融体制等问题。这些问题是在改革中提出来的新问题。希望大家在讨论中各抒己见，畅所欲言，交流思想、切磋琢磨，为促进经济体制和计划体制的改革，为促进社会主义现代化建设做出贡献。

利用经济办法加强宏观控制

——在全国宏观经济管理问题讨论会上的讲话

薛 暮 桥

自从1984年12月召开全国指导性计划讨论会以来，我国的经济体制改革又有重大的进展，党的十二届三中全会关于经济体制改革的决定是最重大的推动力量。从这时起，我们给地方、企业以更大的自主权，包括银行贷款的自主权和企业工资奖金分配的自主权，使1985年国民经济出现生动活泼，蓬勃发展的形势。这一年，社会总产值比上年增长16.2%，其中工业总产值增加18%。与此相应，社会商品零售总额增长30.7%，扣除物价上升因素增加17.2%，市场商品供应丰富，购销两旺，这种好势头是多年来少有的。事实证明，我们改革的大方向是正确的。

但是，我们决不当陶醉于大好形势，应当更加重视由于我们经验不够、在微观放活同时没有相应地加强宏观控制所犯的失误。在1984年第四季度出现了银行信贷、工资奖金两个失控，在大好形势中埋伏着不稳定的因素。这一年第四季度，银行信贷金额比上年同期增长164%，职工的奖金比上年同期增长一倍以上，这种势头到1985年第一季仍未完全刹住。信贷和奖金的失控引起1985年上半年工业生产以不正常的超高速增长，比上年同期增长23%以上，这与能源和各种原材料的增长不相适应，并引起流动资金的严重短缺，显然是不能持久的。我们从1985年第二季起就不得不实行紧缩政策，第三季度开始工业生产增长速度降到17%，