

邓小平  
论统一战线

97872

D2-0

198

# 邓小平 论统一战线

中共中央统一战线工作部 编  
中共中央文献研究室



\*200027292\*

中央文献出版社



## 邓小平论统一战线

DENGXIAOPING LUN TONGYI ZHANXIAN

中共中央统一战线工作部 编  
中共中央文献研究室

---

中央文献出版社出版、发行(北京 1740 信箱)  
新华书店经销 北京新华印刷厂印刷

---

850×1168mm 32开 9.5印张 16 000字 00,001—42,000册  
1991年10月第1版 1991年10月第1次印刷

---

ISBN 7-5073-0090-0/D·26 内部发行 定价5.80元

## 出版说明

为了适应我党统一战线工作的发展，满足广大统战干部学习的需要，我们编辑了《邓小平论统一战线》一书，在内部发行。本书收入邓小平同志自一九四一年至一九九〇年的文章、讲话、谈话、批示共四十八篇，其中有些是第一次公开发表。文稿全部按时间顺序排印。

本书内容力求全面反映邓小平同志在各个时期特别是社会主义建设新时期关于统一战线方面的重要思想、理论、方针、政策和策略，包括民主党派、人民政协、民族、一国两制、知识分子等多方面工作的论述。本书的出版，对于系统地学习邓小平同志的统一战线思想，促进爱国统一战线的不断巩固和发展，实现社会主义现代化建设的宏伟目标，将会起到重要作用。

**中共中央统一战线工作部**

**中共中央文献研究室**

一九九一年八月

# 目 录

|                                    |        |
|------------------------------------|--------|
| 党与抗日民主政权 .....                     | ( 1 )  |
| (一九四一年四月十五日)                       |        |
| 敌占区的组织工作与政策运用 .....                | ( 15 ) |
| (一九四三年一月二十六日)                      |        |
| 根据地建设与群众运动 .....                   | ( 35 ) |
| (一九四三年二月二十日)                       |        |
| 跃进中原的胜利形势与今后的政策<br>策略〔节选〕 .....    | ( 49 ) |
| (一九四八年四月二十五日)                      |        |
| 贯彻执行中共中央关于土改与整党工作<br>的指示〔节选〕 ..... | ( 54 ) |
| (一九四八年六月六日)                        |        |
| 贵州新区工作的策略 .....                    | ( 62 ) |
| (一九四九年十一月十二日)                      |        |
| 克服目前西南党内的不良倾向〔节选〕 .....            | ( 66 ) |
| (一九五〇年六月六日)                        |        |
| 关于西南少数民族问题 .....                   | ( 70 ) |
| (一九五〇年七月二十一日)                      |        |
| 全党重视做统一战线工作 .....                  | ( 82 ) |
| (一九五一年三月二十六日)                      |        |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 关于修改党的章程的报告〔节选〕 .....     | (87)  |
| (一九五六年九月十六日)              |       |
| 马列主义要与中国的实际情况相结合 .....    | (101) |
| (一九五六年十一月十七日)             |       |
| 共产党要接受监督 .....            | (105) |
| (一九五七年四月八日)               |       |
| 大批提拔年轻的技术干部 .....         | (111) |
| (一九六一年十一月二十三日)            |       |
| 建设一个成熟的有战斗力的党 .....       | (113) |
| (一九六五年六月、十二月)             |       |
| 尊重知识，尊重人才 .....           | (124) |
| (一九七七年五月二十四日)             |       |
| 关于科学和教育工作的几点意见〔节选〕 .....  | (126) |
| (一九七七年八月八日)               |       |
| 教育战线的拨乱反正问题〔节选〕 .....     | (133) |
| (一九七七年九月十九日)              |       |
| 在全国科学大会开幕式上的讲话〔节选〕 .....  | (136) |
| (一九七八年三月十八日)              |       |
| 台湾回归祖国提上具体日程 .....        | (149) |
| (一九七九年一月一日)               |       |
| 搞建设要利用外资和发挥原工商业者的作用 ..... | (152) |
| (一九七九年一月十七日)              |       |
| 新时期的统一战线和人民政协的任务 .....    | (154) |
| (一九七九年六月十五日)              |       |
| 新时期统一战线是社会主义劳动者与          |       |

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 爱国者的联盟 .....                   | (158) |
| (一九七九年九月一日)                    |       |
| 各民主党派和工商联是为社会主义服务的政治力量 .....   | (163) |
| (一九七九年十月十九日)                   |       |
| 在中国文学艺术工作者第四次代表大会上的祝辞 .....    | (167) |
| (一九七九年十月三十日)                   |       |
| 八十年代是十分重要的年代 .....             | (175) |
| (一九八〇年一月一日)                    |       |
| 目前的形势和任务 .....                 | (178) |
| (一九八〇年一月十六日)                   |       |
| 党和国家领导制度的改革 .....              | (214) |
| (一九八〇年八月十八日)                   |       |
| 统一战线和人民政协要为发挥社会主义优越性作出贡献 ..... | (238) |
| (一九八〇年八月二十八日)                  |       |
| 充分发挥人民政协的重要作用 .....            | (240) |
| (一九八〇年九月二十九日)                  |       |
| 中国共产党第十二次全国代表大会开幕词 .....       | (243) |
| (一九八二年九月一日)                    |       |
| 落实重大建设项目, 合理使用科技人员 .....       | (247) |
| (一九八二年十月十四日)                   |       |
| 爱国统一战线前程远大大有可为 .....           | (250) |
| (一九八二年十一月二十四日)                 |       |

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 中国大陆和台湾和平统一的设想 .....              | (251) |
| (一九八三年六月二十六日)                     |       |
| 稳定世界局势的新办法 .....                  | (254) |
| (一九八四年二月二十二日)                     |       |
| 关于经济特区和增加对外开放城市问题 .....           | (256) |
| (一九八四年二月二十四日)                     |       |
| 一个国家,两种制度 .....                   | (259) |
| (一九八四年六月二十二日、二十三日)                |       |
| 一国两制的构想是能够行得通的 .....              | (263) |
| (一九八四年七月三十一日)                     |       |
| 希望海外亲人和朋友提供更多的知识和劳动 .....         | (265) |
| (一九八四年十月二日)                       |       |
| 保持香港的繁荣和稳定 .....                  | (267) |
| (一九八四年十月三日)                       |       |
| 在中央顾问委员会第三次全体会议上<br>的讲话〔节选〕 ..... | (270) |
| (一九八四年十月二十二日)                     |       |
| 和平共处原则具有强大生命力 .....               | (274) |
| (一九八四年十月三十一日)                     |       |
| 一国两制是根据实际情况提出的构想 .....            | (276) |
| (一九八四年十二月十九日)                     |       |
| 争取整个中华民族的大团结 .....                | (280) |
| (一九八六年六月十八日)                      |       |
| 答美国记者迈克·华莱士问〔节选〕 .....            | (282) |
| (一九八六年九月二日)                       |       |
| 会见香港特别行政区基本法起草委员会                 |       |

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 委员时的讲话 .....                       | (284) |
| (一九八七年四月十六日)                       |       |
| 从战略高度考虑教育问题 .....                  | (292) |
| (一九八八年九月十二日)                       |       |
| 关于制定民主党派成员参政和履行监督<br>职责方案的批示 ..... | (294) |
| (一九八九年一月二日)                        |       |
| 香港基本法是具有历史意义国际意义的<br>法律著作 .....    | (295) |
| (一九九〇年二月十七日)                       |       |

# 党与抗日民主政权\*

(一九四一年四月十五日)

## 一 三三制政权的实质是民主

三三制的抗日民主政权原则，为我党中央所提出的真实政策，已取得广大群众的拥护，尤应为全党同志所奉行。因为这种政权表现为几个革命阶级对汉奸、亲日派、反动派的联合专政，既能合乎统一战线原则，团结大多数以与日寇、汉奸、亲日派、反动派进行斗争，又能保证由共产党员与进步势力结合起来的优势，所以这不仅是今天敌后抗战的最好政权形式，而且是将来新民主主义共和国所应采取的政权形式。

三三制政权具体的内容是什么呢？

第一，在组织形式上，无论行政机关或民意机关，共产党员只占三分之一或少于三分之一，进步势力占三分之一，中间势力占三分之一。在民意机关中，还可吸收少数右派

---

\* 本文刊载于中共中央北方局一九四一年四月十五日出版的《党的生活》第三十五期。

分子参加。同时因为村是政权的基础，村长一级的共产党员，可以多于三分之一，但必须以村代表会、村工作人员中党员少于三分之一的比例，以为调剂。

第二，在政策性质上，必须照顾一切抗日阶级和阶层的利益，即照顾这一阶级，还要照顾那一阶级，必须放在争取多数、反对少数的基础上。对各个抗日党派都要保障其合法存在的自由权利。

第三，既是几个革命阶级的联合专政，既是在政权中有各个抗日阶级抗日党派的代表参加，就必然在政权中反映出不同的利益、不同的政治立场、不同党派阶级的民主政治的斗争。我们不但惧怕这种民主政治斗争，而且要发展这样的民主政治斗争，因为它对于我们是有利无害的。

第四，既是几个革命阶级的联合专政，就必然产生政权中的优势问题。我党必须要掌握这种优势，所以产生了我党对政权的领导问题。优势从何而得？一方面从组织成分上去取得，这在三三制原则本身是包含着的；但更基本的是从民主政治斗争中去取得，即是说，主要从依靠于我党主张的正确，能为广大群众所接受、所拥护、所信赖的政治声望中去取得。确切地说，党的优势不仅在于政权中的适当数量，主要在于群众的拥护。民主政治斗争可以使党的主张更加接近群众，可以使群众从自己的政治经验中更加信仰我党。所以，只有民主政治斗争，才能使我党取得真正的优势。

由此可见，三三制政权的实质是民主问题。党在领导政权工作时，必须贯彻民主的精神。否则，即使你努力保证

了党员不超过三分之一，也还是表现着对三三制的怠工。

## 二 反对“以党治国”的观念

假如说中国是一个半封建的缺乏民主的国家，则反映到党内的是：共产党员一般缺乏民主的习惯，缺乏民主政治斗争的常识与锻炼。

假如说西欧共产党带有若干社会民主党的不良传统，则中国党或多或少带有一些国民党的不良传统。某些同志的“以党治国”的观念，就是国民党恶劣传统反映到我们党内的具体表现。

党提出三三制的政策之后，在我们晋冀豫区，曾遭受到党内一部分人的抵抗，这也是忽视民主和“以党治国”的观念在作怪。最近虽有不少转变，但彻底纠正这种错误观念，还需要一个教育与斗争的过程。

几年来，“以党治国”的思想曾经统治了某些区域，甚至有些区域的领导同志还长期存在着这种顽固的思想。它所造成的恶果也不小，主要表现为：

第一，这些同志误解了党的优势，以为党员包办就是绝对优势，不了解真正的优势要表现在群众拥护上。把优势建筑在权力上是靠不住的。“一二九”北平学生运动时，宋哲元用了自己的权力——军队、监狱、警察、大刀、水龙去对付革命的学生，试问我们能说当时的优势是在宋哲元手上吗？这当然是说不通的。过去我们有些高唱优势的同志，

认为共产党员占多数了，天下是我们的了，因而可以为所欲为了，于是许多过左的错误由之而生，中间分子对我不满，进步分子非常不安，群众对党的舆论也不好。除了阿 Q 主义者，谁能说党已经有了优势！

第二，这些同志误解了党的领导，把党的领导解释为“党权高于一切”，遇事干涉政府工作，随便改变上级政府法令；不经过行政手续，随便调动在政权中工作的干部；有些地方没有党的通知，政府法令行不通，形成政权系统中的混乱现象。甚有把“党权高于一切”发展成为“党员高于一切”者，党员可以为非作歹，党员犯法可以宽恕。其结果怎样呢？结果非党干部称党为“最高当局”（这是最严酷的讽刺，不幸竟有人闻之沾沾自喜！），有的消极不敢讲话，有的脱离我们以至反对我们，进步分子则反为我忧虑。结果群众认为政府是不中用的，一切要决定于共产党。于是要钱的是共产党，要粮的是共产党，政府一切法令都是共产党的法令，政府一切错误都是共产党的错误，政府没有威信，党也脱离了群众。这实在是最大的蠢笨！结果党的各级指导机关日趋麻木，不细心地去研究政策，忙于事务上的干涉政权，放松了政治领导。结果党员“因党而骄”，在政权中工作的党员自高自大，盛气凌人，自以为是，看不起非党员，自己可以不守法，不遵守政权的纪律和秩序。甚有少数党员自成一帮，消极怠工，贪污腐化，互相包庇。于是投机分子混入党内，从各方面来破坏党。几年来，我们在这方面是吃了不少亏的。

第三，这些同志尚简单避复杂，主要是他们自己不相信

自己的主张正确，怕见人，怕通不过，以为一切问题只要党员占多数，一举手万事皆迎刃而解。殊不知这是麻痹党腐化党的使党脱离群众的最好办法。首先是关起门来决定复杂的政策问题，必然发生错误；其次是把非党干部、把群众看成任人摆弄的傀儡，必然脱离群众，引起群众的反对；再次是党和党员都会因此麻痹，失掉对于新事物的知觉，而逐渐腐朽。民主政治的好处，正在于它能够及时反映各阶级各方面的意见，使我们能够正确地细心地去考虑问题决定问题；它能够使我们从群众的表现中去测验我党的政策是否正确，是否为群众所了解所拥护；它能够使我们对事物感觉灵敏，随时具有高度的警惕性；它能够使我们党得到群众的监督，克服党员堕落腐化的危险，及时发现投机分子以及破坏分子而清洗出党；它能在民主政治斗争中提高党员的斗争能力，使党更加接近群众，锻炼党使党成为群众的党。

总之，“以党治国”的国民党遗毒，是麻痹党、腐化党、破坏党、使党脱离群众的最有效的办法。我们反对国民党以党治国的一党专政，我们尤要反对国民党的遗毒传播到我们党内来。

### 三 党对政权是采取指导与监督政策

然则党对抗日民主政权的正确领导原则是什么呢？是指导与监督政策。这就是说，党对政权要实现指导的责任，使党的主张能够经过政权去实行，党对政权要实现监督的

责任，使政权真正合乎抗日的民主的统一战线的原则。党的领导责任是放在政治原则上，而不是包办，不是遇事干涉，不是党权高于一切。这是与“以党治国”完全相反的政策。

指导与监督政策的具体运用是：

第一，党要细心地研究政策，正确地决定政策，并经过行政机关或民意机关中的党团，使党决定的政策成为政府的法令和施政方针。党的指导机关只有命令政府中党团和党员的权力，只有于必要时用党的名义向政府提出建议的权力，绝对没有命令政府的权力。

第二，今天在华北的抗日民主政权中，基本上保证了党的领导与优势，党的政策一般能够保证贯彻于政府的法令中，这个特点，必须认识。因此各级党部必须研究上级政府，特别是一个战略区的高级政府（如本区的联办）的法令指示，并根据这些法令指示去指导同级政府党团的工作。党的责任是研究上级政令运用于本区本县的具体步骤和方式方法，及时检查执行程度，以保证上级政令之实现。所以党的各级委员会应把政府的领导，放在自己经常的议事日程中。如果发现上级政令有不妥处，或有不适合于本区本县之处，也只能经过党团提到政府讨论，由政府向上级呈报理由，党也应该把这些问题迅速反映到上级党部，设法改正。但党没有任何权力去命令政权工作同志不执行上级政令，或者自己来一套。过去某些地区，政府法令没有党的同等内容的通知，等于具文；某些党的领导同志根本不愿意研究上级政府的法令指示，甚至把上级政令故意置之高阁，单凭

自己的聪明去指导同级政府工作，这等于胡行乱为！这等于叫政权工作同志犯法！必须切实纠正。上级政令中既然贯彻了党的政策，所以研究政府法令就是研究党的具体政策，不应该再等待上级党部的指示。不研究抗日民主政权的法令指示，就没有资格去指导同级政权。

第三，党要切实保证三三制。在各级参议会、行政委员会的选举中，在各级政府行政人员的配备选拔中，必须切实经过党的指导作用，以保证三三制的比例。自流主义的选举，无计划的选拔，都不能得到应有的成果。在村选及区级干部配备中，尤须注意及此，且应切实保证村区长的人选，掌握在党员和进步分子（也可吸收一部分有正义感且能执行上级政府法令的中间分子）手中。

第四，既然三三制的实质是民主问题，党要教育与责成政权中的党团和共产党员，首先自己具有充分的民主精神，高度的革命热情，和蔼的态度，积极的工作，刻苦的作风，和政治家的风度。他们在政权工作中，要能够坚持党的政治立场，要能够团结非党干部，要能够以自己的模范作用去影响非党干部积极负责地工作，反对“因党而骄”。党要实现对政权指导与监督的作用，首先就要从切实指导与监督自己的党团和党员做起。

第五，既然三三制政权是几个革命阶级的专政，有各抗日阶级抗日党派的代表参加，就必然有各个不同的政见不同的立场，也就必然有政治上的争论。只要是真正地发展民主，民主政治斗争也必将大大地开展起来。民主政治斗争之开展，正是好现象，因为它可以真正表露各阶级的意见

和要求，也可以暴露某些党派的实质，使群众认清其面貌。我们共产党是不怕民主政治斗争的，因为我党的主张是正确的，只有那种不相信党的主张正确的右倾机会主义者，只有那种投机分子、官僚腐化分子、贪污分子，才惧怕民主政治斗争，惧怕把党的面貌放在群众面前。所以，党要有意识地去发展民主政治的斗争，首先要纠正某些同志中的武断不民主的错误，要使非党干部敢于讲话，讲所欲讲，敢于工作，不对我疑惧。做到这一步，那不仅民主政治开展有了内容，而且政府威信和工作效率都会大大提高起来。

第六，党要教育党员和群众，以正确的态度去对待政权，使大家懂得，今天的抗日民主政权不同于过去地主资产阶级专政的政权，全体人民对于抗日民主政权都应采取绝对拥护的态度。在人民中，要养成遵守抗日民主政权法令的习惯。在政权中工作的同志，要遵守政权的纪律和秩序，反对混乱现象，反对不尊重上级政权的行为。地方党、群众团体和军队的责任，是要扶植与帮助提高政权的威信，党和群众团体绝对没有捕人杀人等权力，不能对政府采取干涉的行为，军队不许把政府当作支差机关。也有这样的情形，个别地区的某些政府，不能保证接受党的领导，制定一些错误的法令，做一些违反人民利益违背统战原则的事情。现在有些区村政权就是这样。在实行民选之后，这种现象还有可能发生。在这样情形下，我们的态度应该是拥护而不是反对这个抗日民主政权，但是反对它的某一项错误的法令，反对某一个坏的行政人员。而且解决这样问题的办法也要适当。有的可采取政权内部斗争的方式，有的可采取在群众中作