

企业工会实用教程

西北工业大学出版社

企业工会实用教程

主 编 马子富

副主编 党启信 张贤庭

欧阳骏 李祥俊

DJ01/10

西北工业大学出版社

1992年10月 西安

(陕) 新登字第009号

【内容简介】 本书是中国工运学院和西安飞机工业公司合编的企业工会实用教材。全书共分13章,主要包括:企业的民主管理;企业工会的组织建设、宣传教育、群众生产和劳动保护、群众生活和劳动保险、文体、财务、女职工工作;以及企业工会的规范化管理和现代化管理等。书中还吸取了许多企业工会建设“模范职工之家”的经验,内容翔实,理论联系实际,是一本实用性较强的教材,可供广大企业工会工作者和工会工作的积极分子以及广大职工群众阅读。

企业工会实用教程

马子富 主编

责任编辑 胡梦仙

责任校对 李祥俊

•

西北工业大学出版社出版发行
(西安市友谊西路127号 邮编 710072)

陕西省新华书店经销

陕西省富平县印刷厂印装

ISBN 7-5612-0438-8/Z·46

•

开本787×1092毫米 1/32 7.375印张 153千字

1992年10月第1版 1992年10月第1次印刷

印数:1—2 800册 定价:5.50元

序 言

中央关于进一步搞好国营大中型企业、转换企业经营机制有着一系列指示和文件。这是一件关系到把国民经济搞上去、实现三个“有利于”战略目标的大事。我们企业工会，过去曾在企业建设中发挥了重要作用，今后在进一步搞好国营大中型企业中也必将发挥更大的作用。

对企业工会干部和广大积极分子的培训，始终是企业工会的一项重要工作。搞好工会干部和积极分子的培训，对于提高企业工会整体素质，为企业工会打基础、上水平关系极大。为了解决教学中理论联系实际的问题，中国工运学院和西安飞机工业公司（简称西飞公司）工会，共建了教学实验基地，我建议他们在完成工会专职干部岗位培训的同时，合编一本适用于企业工会干部和积极分子培训的《企业工会实用教程》。经过共同努力，现在这本教程已正式出版发行。这不仅是工会理论工作者与企业工会工作者相结合的产物，也是西飞公司工会建设全国模范职工之家，充分发挥工会积极分子作用的经验总结；教程还吸收了其它企业工会的许多经验，内容比较翔实。西飞公司工会使用本书的实践证明，这是一本实用性很强的好教材。

培训要分层次、讲实效，企业工会如果都能像西飞公司工会那样重视工会干部和积极分子培训，必将给工作带来新的活力。

我热烈祝贺《企业工会实用教程》的出版，并期望有更多的这一类好书问世，这对企业工会不断丰富培训内容很有好处。

关恒才

1991年12月27日

目 录

序 言	1
第一章 企业工会总论	1
第一节 企业工会的地位和作用	2
第二节 企业工会工作的基本原则	8
第三节 企业工会的职能	15
第二章 企业民主管理	20
第一节 工会在企业民主政治建设中的作用	20
第二节 企业民主管理的基本形式	23
第三节 企业其它民主管理形式的建立	30
第四节 加强班组民主管理	35
第三章 企业工会的组织建设	38
第一节 企业工会的组织管理	39
第二节 工会干部队伍建设	43
第三节 工会组织制度建设	48
第四节 建设职工之家	53
第四章 企业工会的宣传教育工作	57
第一节 企业工会宣传教育工作的内容	58
第二节 企业工会宣传教育工作的方式	63
第三节 企业工会宣传教育的原则和特点	69
第五章 企业工会的群众生产工作	75
第一节 社会主义劳动竞赛	76

第二节	合理化建议活动	84
第三节	劳动模范工作	92
第六章	企业工会的劳动保护工作	98
第一节	我国的劳动保护法规	99
第二节	工会劳动保护工作的基本任务	103
第三节	企业工会劳动保护工作的基本方法	106
第七章	企业工会的群众生活工作和劳动保险工作	112
第一节	工会群众生活工作	112
第二节	工会劳动保险工作	118
附 录	常用劳动保险待遇若干规定	121
第八章	企业工会的女职工工作	126
第一节	企业工会女职工工作的重要性	126
第二节	企业工会女职工工作的方针、任务和 方法	129
第三节	加强工会女职工组织的自身建设	136
第九章	企业工会的文体工作	143
第一节	企业职工文艺工作	143
第二节	企业职工体育工作	149
第三节	企业工会在文体工作中的作用	156
第十章	企业工会的财务工作	160
第一节	工会财务工作的机构设置、任务和 作用	160
第二节	工会经费的收支管理	167
第三节	工会财务管理	172
第十一章	企业职工技协活动和工会兴办经济事业	175
第一节	职工技协活动的产生和发展	175

第二节	职工技协活动的任务及原则	180
第三节	工会兴办经济事业	186
第十二章	企业工会的规范化管理和现代化管理	195
第一节	规范化管理在企业工会行政管理工作 中的应用	195
第二节	现代化管理方法在企业工会工作中的 应用	202
第十三章	工会干部的思想方法与工作方法	206
第一节	唯物史观与群众路线	207
第二节	学习和运用唯物辩证法	212
第三节	决策、用人与协调方法	216
第四节	提高工会干部的领导艺术	220
后 记		225

第一章 企业工会总论

企业工会是我国工会系统中的重要组成部分。在我国60多万个基层工会组织中，企业工会就有43万多个，占全国基层工会组织的70%以上。

党的十一届三中全会以来，随着党的工作重心的转移和改革开放政策的实行，我国的企业工会也得到了发展。国营大中型企业的工会组织经过整顿，开展了建设“职工之家”和工会干部争当“职工之友”的活动，健全了工会组织，确立了工会的地位，密切了工会与职工群众的关系。此外，乡镇企业工会如雨后春笋般地涌现出来；在中外合资企业、中外合作企业、外商独资企业中也逐渐建立了工会组织；国营小企业、集体企业和私营企业中的工会工作也有了长足的进展。

10多年的改革，给企业工会带来了生机。《企业法》和《全民所有制工业企业职工代表大会条例》等的实施，不仅拓宽了企业工会的工作领域，而且促进了企业工会工作的深入发展。1989年中共中央《关于加强和改善党对工会、共青团、妇联领导的通知》（即12号文件），进一步为企业工会指明了方向。在贯彻12号文件的过程中，工会又开展了深入建设职工之家活动，使企业工会工作发展到一个新的阶段。

广大企业工会干部和积极分子在工会工作实践中，以马克思列宁主义毛泽东思想为指导，全面落实工会的四项基本

职能，加强工会自身建设，创造了许多很好的经验，同时对于企业工会的地位与作用、企业工会工作的指导原则以及企业工会的职能等企业工会理论问题进行了有益的探索。

1992年4月3日新《工会法》的颁布施行，更加明确了工会组织的性质、权利和职能，规定了工会组织在改革开放中的地位、作用和职责，体现了党的一个中心两个基本点的基本路线精神，贯彻了党的全心全意依靠工人阶级的方针，为工会组织支持改革、推动改革和动员职工群众积极投身改革提供了法律保证。这对调动和保护职工的积极性，加强工会自身建设，推动企业的发展有着重要的现实意义和深远的历史意义。

第一节 企业工会的地位和作用

一、企业工会的地位

中共中央关于经济体制改革的决定中指出，“在实行厂长负责制的同时，必须健全职工代表大会制度和各项民主管理制度，充分发挥工会组织和职工代表在审议企业重大决策、监督行政领导和维护职工合法权益等方面的权力和作用，……”。这是党中央在改革的新形势下，赋予工会的三项重要权力，也是对新形势下企业工会地位的确立和加强的重要论述。《工会法》规定：工会可以代表职工群众在劳动、安全、工资、福利等方面有参与和监督的权力。规定了工会要在改革开放的条件下，组织和代表职工参加管理国家事务，管理经济和文化事业，参加企业民主管理，协助政府和企业行政开展工作，为工会支持改革、推动改革和动员职工投

身改革提供了有力的法律保障。随着改革的深入，人们对确立和加强企业工会的地位的认识正在步步加深。越来越感到中央在新形势下赋予工会组织三项权力的重要。认识的来源主要有三个方面：

（1）随着改革不断深入，职工群众越来越清楚地意识到搞好企业改革、提高企业经济效益的重要性，而且希望工人阶级自己的组织——工会能够代表职工经常反映他们的治厂建议、生活要求，以及接待处理职工中随时都可能出现的一些个人问题。也就是说，在新形势下，工会组织一定要在维护国家利益、企业利益的同时，维护职工的主人翁权利、经济利益和生活利益。

（2）企业实行厂长负责制后，尤其是中央（1989）12号文件下发后，企业内部在明确党政关系的同时，党委与工会的关系也进一步得到明确，强调加强和改善党对工会的领导。这样就从根本方针上拨正了党同工会组织的关系。

（3）由于企业所有权与经营权的分离，经营者与劳动者的矛盾有所上升，据一些企业对职工调查，认为干群关系不如以前的占被调查人数的61.4%。当然，矛盾上升的原因是多方面的，并非改革带来的必然结果。这种矛盾的存在，要求本来就具备纽带、桥梁功能的工会组织责无旁贷地重视它与和解它。

认识加强企业工会的地位固然重要，明确党、政、工地位的不同，采取不同的角度，为了一个共同的目标，密切配合，做好工作，对于工会依据法律和章程，独立自主地开展工作，开拓工会工作的新领域，更有效地起到桥梁、纽带作用，调节人民内部矛盾更为重要。如果说在改革前，工会的

独立地位用它的性质所决定的阶级性、群众性来表述的话，那么在改革后，特别是新《工会法》颁布后，这种独立地位又加上权力性和法规性的新的含义。这就使企业工会的相对独立地位更加明确，更有利于工会以职工群众的代表者和维护者的身份，做好工作，完成党在新时期对工会组织所提出的繁重任务，反映和处理工人群众中发生的重大问题。

二、企业工会的作用

工会的性质决定工会的地位，地位决定职责，职责又决定工会应该发挥的作用。就宏观讲，工会组织应起的几个方面的作用，在工会十一大章程和新《工会法》中都有明确的阐述。就企业工会而言，在社会主义商品经济条件下，它应该发挥的作用，除含有全国范围的共性外，还有其独特的个性。我们认为，主要是发挥好下面三个方面的作用。

1. 对提高企业经济效益的促进作用

新时期工会工作的方针和工人运动的根本任务是，以经济建设为中心，充分发挥工人阶级在两个文明建设中的主力军作用，这就是企业工会确定以生产为中心这个主导思想的重要原因，也是工会从根本上维护职工利益的最重要的体现。中央决定国营企业的领导体制是：充分发挥党组织的政治核心作用，坚持和完善厂长负责制，全心全意依靠工人阶级。这是从制度上对工人阶级以及组织工人阶级开展活动的工会组织的地位和作用的肯定。

诚然，企业的生产指挥和经营管理工作由厂长全面负责。但对生产者积极性、智慧和创造力的调动，工会又承担着不容推卸的责任。行政和工会都抓生产，但不是重叠领

导，互相干扰，而是目标一致，角度不同，实质上是行政抓生产，工会促效益。如果用高低音二重唱进行比喻，行政抓生产好比是主旋律，工会促效益则是二声部，它们相互配合，相互衬托才使得一支大生产歌曲强劲有力。

对于全民所有制大中型企业来说，由于管理复杂，生产协调问题多，更有必要调动广大职工的积极性，促进生产发展和经济效益的提高。在目前计划机制和市场机制同时并存，社会法制还不健全的情况下，很可能由于物资供应不上、经济信息不灵、工艺方法落后、干部工作作风不好等原因形成生产关键。而关键的攻破，发挥群众生产的威力，是会收到事半功倍的效果。

从多数企业工会开展的群众生产来看，劳动竞赛（攻关立功）活动与行政抓生产相比，有其显明特点：

（1）从手段上看，行政是依靠调度抓图号进度；工会是依靠群众抓形成生产关键的思想原因，然后重点进行思想发动。

（2）在组织攻关活动中，工会重视与生产、技术及管理部门的协作，积极创造攻关的物质条件。

（3）工会与生产技术部门一起建立严格的竞赛成果鉴定，并做到奖励兑现。

近几年来，不少企业工会在促进生产发展和提高企业经济效益方面做出较大成绩，劳动竞赛奖励费用与成效之比达到1：250的比值。

从发展的眼光看，随着企业经济体制的发展和产品结构的变化，群众生产的方向和重点也将有所不同。以计划经济为主的企业，其重点是做好思想动员工作和组织好横向保配

套、纵向保交付的竞赛活动，以缩短生产周期；对于军品、民品结合的企业，其重点和方向是确保军品质量和生产进度，努力促使国家指令性计划完成；以市场调节为主的企业，其重点是产品质量和按期交货，以促进企业信誉提高。

2. 对企业行政领导的监督作用

工会组织和职工代表监督企业行政领导与审议企业重大决策、维护职工合法权益是密切相关的。审议是监督的重要前提，维护是监督要达到的主要目的。审议、监督、维护三者合起来构成企业民主管理的主体。这里强调对企业行政领导的监督作用，并不是说企业行政领导与职工群众的关系的对立，而是随着社会主义商品经济的发展，企业所有权与经营权分离的一种迫切需要。不抓住这个中心环节，就谈不上对优秀企业家的奖励，更不能对由于经营者的决策连连失误而造成企业经济形势恶化作出及时监督性处理。

工会的组织监督与企业党组织的监督有着性质和内容不同，党组织的监督侧重于党的方针政策贯彻方面，而工会和职工民主监督则侧重于经营者经营状况方面。两者监督从不同的角度促使企业行政领导端正社会主义办企业的方向，接受国家对企业的宏观控制，不断改善企业的经营管理和最大限度地提高企业经济效益。

工会、职工代表大会监督企业行政领导的类型大体有下面几种：

(1) 评议监督。组织职工代表定期开展民主评议监督，沟通职工对企业各级行政领导治厂情况的意见，以便改进工作；

(2) 层次监督。对于大中型企业来说，层次监督主要

是监督分厂、车间两级集体合同的履行和兑现，确保行政领导与职工群众按合同规定的各自利益。

(3) 重大问题监督。主要指对企业经营者连连决策失误造成企业濒临破产情况下必须改换经营者的监督。

(4) 配合监督。主要指党、工(群)对个别党员领导干部的官僚主义、以权谋私、不正之风、违法乱纪的监督。

3. 对于干群矛盾的调解作用

在当前国家实行企业所有权与经营权分离的情况下，经营者与劳动者之间的矛盾是影响企业发展的主要矛盾之一。随着全民所有制大中型企业多种形式经营责任制的实行，这一对矛盾由于劳动争议、干部作风、党风、社会风气还存在一定问题以及改革可能触及一部分人的切身利益等原因，有时还可能尖锐，不重视或处理不当，就会出现职工生产情绪的低落、消极、怠工，甚至对立。

企业工会解决经营者与劳动者矛盾的方法与途径可以在下面几个方面作出努力：

(1) 用党的方针、路线、政策教育群众。使其正确理解企业改革与中央《决定》的一致性，以消除职工对经营者和企业机关在心理状态上的抵触情绪，以便从宏观的角度校正，以至达到改革形势下，上下左右的节拍一致。同时，教育职工要承认改革的复杂性，容忍经营者由于经验不足和缺乏借鉴所造成的某些失误和偏差，注意把改革前就存在的问题和改革中出现的新问题区分开来，以缩短职工群众与经营者的思想距离，为企业改革创造“看得惯”、“让得开”、“跟得上”的群众环境。

(2) 做好企业干群之间的传动工作。工作的主要方法是

沟通二者之间的渠道，工会要经常地把职工中带有倾向性的意见和发生的重大事件反映给企业党政领导，同时也要把企业党政领导部门对于职工的要求转达给职工，并要做好思想发动工作。对于职工，要侧重以工会组织的义务给以严格要求；对于企业行政领导和执行管理机关，要侧重以工会和职工代表大会的权力给以必要的约束；做好传动工作的目的是通过工会组织的工作，建立企业领导干部与职工群众之间的平等相处、相互尊重、相互支持的合作关系。

(3) 建立定期的民主协商、民主质询制度。以便沟通思想，相互谅解、相互协作，办好企业。

随着深化改革治理整顿形势的发展，我国经济体制改革正以改革大、中型企业经营机制为重点深入进行。可以想象，在中央一系列方针、政策的指引下，我国的政治、经济形势将会有个波澜壮阔的发展。工会工作面临的任务也非常艰巨，只要我们明确企业工会的地位和作用，就会在深化改革治理整顿中把握方向，不断开拓属于工会职能范围的、具有新时期工运特点的新工作领域，企业工会的工作面貌必将有一个较大的改观。

第二节 企业工会工作的基本原则

一、关于坚持在党的领导下独立自主地开展工作的原则

中国共产党是工人阶级的先锋队。工会是工人阶级的群众组织。这就是二者的阶级属性和组织的联系的本质所在。正因为阶级属性的相同，我们才说坚持党的领导是做好工会工作的根本保证。又由于二者组织成份的差异，我们才

说坚持在党的领导下独立自主地开展工会工作。执行好这个基本原则，大体要做到三点：

1.要增强工会在党的领导下开展工作的思想观念

我们一贯强调：工会的全部工作必须遵循党的纲领和路线，执行党的方针和政策。要做到这一点，一定要认真学习党的重要方针政策。当前特别要学习好治理整顿深化改革的各项方针政策。党和政府作出的所有重大方针政策都是和我们职工群众密切相关的。因此，工会干部必须认真学习党的重大方针政策，做到立足全局，研究和做好工会工作。工会组织必须坚持正确的政治方向，同党中央在政治上、思想上、行动上保持高度一致。自觉维护党的统一领导，维护社会和本企业的安定团结。这是我们搞好工会工作的出发点和落脚点。

2.要在接受党的领导的同时，依照法律和章程独立自主地开展工作

工会工作的职权、范围，在工会章程、职代会条例、《企业法》等文件中，都有相应的阐述和规定。所谓独立，是指工会在组织上不是党委和行政的一个部门，而是一个独立的群众组织。所谓自主，是指工会的工作要由工会组织和会员群众自己决定，不要事事依赖党委，党委也不包揽和干涉工会的日常事务。但是，这种独立自主必须是在党的统一领导之下，工会的各种决定必须符合党的路线、方针和政策。只有这样，才能保证工会工作正确的政治方向，才能使工会真正成为党联系职工群众的桥梁和纽带。

3.要明确党委对同级工会领导主要内容

根据中央《通知》规定，结合我们几年来的工作实践，在企业里，应该提交党委讨论的重大问题是：