

THE FOUNDING
OF THE COMMUNIST PARTY
OF CHINA

THE PLA PUBLISHING HOUSE

邵维正/著

中国共产党创建史

ZHONGGUO

GONGCHANDANG CHUANGJIANSHI



解放军出版社 出版

THE FOUNDING
OF THE COMMUNIST PARTY OF CHINA

THE PLA PUBLISHING HOUSE

1949

L231

26

中国共产党创建史

邵维正 著

解放军出版社 出版

中国共产党创建史

邵维正 著

解放军出版社出版发行

(北京平安里三号)

(邮政编码 100035)

解放军出版社激光照排

新华书店经销

国防大学第二印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 12印张 311千字

1991年6月第1版 1991年9月(北京)第2次印刷

印数 5000—6600

ISBN 7-5065-1723-X/K·141

定 价: 6.80 元(平)

社编号 02-0101

前　　言

中国共产党从诞生至今已整整 70 年。“万事开头难”，当人们回顾党所走过的光辉而又艰难的历程的时候，很自然会追根求源，联想到党是怎样创建起来的。

笔者从六十年代开始，就对学习和研究中国共产党的创建发生浓厚的兴趣。由于众所周知的原因，其后中断了十几年。1979 年以来，再度学习和研究党的创建，并进行了若干专题的探讨，陆续发表过一些文章。值此纪念建党 70 周年之际，作为党史工作者有责任把多年的积累和体会整理出来，奉献给读者，也是对党的生日献上一份薄礼。

学习和研究中国共产党创建的历史，首先会涉及到在中国建立共产党的条件和基础，这实质上就是中国有没有产生共产党的历史必然性。对这个问题的回答当然不可能是一致的。几十年前就有人说中国共产党的成立“缺乏社会基础”，是“舶来品”、“卢布党”；近些年来，又有人散布什么“马克思主义选择失误论”、“中国共产党早产论”、“俄共强制移植论”等等。这些论调，有些是模糊认识，也有些是恶意中伤。我们在研究中国共产党创建史时，必须严肃讨论和回答。为此，本书专设一章，记叙中国近代革命，中国工人阶级的成长和工人运动的发展，马克思主义在中国的传播等内容，实事求是地说明中国共产党诞生的历史背景和社会基础。当然，条件是否成熟是相对而言的，对当时中国实际状况的具体分析，可以告诉人们，中国建党的条件是基本成熟和具备的。从而，论证了中国共产党的产生是近代中国革命的客观需要，是马克思主义与中国工人运动相结合的产物，是中国近现代

历史发展的必然结果。

学习和研究中国共产党创建的历史，应该也必须回答中国建党的酝酿和准备，建党的组织活动和发展过程，党的思想、纲领和特点，党的初期革命斗争以及共产国际对中国建党的帮助等问题。由于年代久远，加上中国建党是在秘密状况下进行的，缺乏足够的原始文献，要讲清来龙去脉并不是轻而易举的。本书以主要篇幅，尽可能予以回答，有些悬而未决尚无定论的问题，既不回避也不仓促定论，容日后再作深入研究。

学习和研究中国共产党创建的历史，还必然会联系到中国共产党领导地位的确立问题。中国共产党当然不是为建党而建党的，而是为领导中国人民进行革命斗争而创建的。一个政党能否有领导的资格和能力，决不是自封的。这就需要我们进行横向对比，与中国近代各主要政党作比较研究；又需要进行纵向对比，看中国共产党在革命斗争实践中的状况。从中得出结论：中国共产党领导地位的确立是人民的意愿，是历史的选择。

这本书从全书讲是一个整体，而各部分又有相对的独立性。为了使每个部分能独立存在，内容上交叉是难以避免的，只能尽量对重复内容作分别处理，有些展开，有些概述，有些则只点出问题。

在这本书即将付梓的时候，我要感谢后勤学院的领导、机关以及政治教研室的关心、理解和支持，使笔者能够在完成本职工作的前提下，写出这本书稿。还要感谢长期帮助和鼓励我的前辈和同行，没有他们的热情支持，同样难以完成这部书稿。

本书在写作中吸取了许多同志的研究成果，王世光同志为编辑此书付出了艰辛的劳动，一并表示感谢。

这本书虽有较长时间的积累，但成书仓促，有些部分是在工作之余赶出来的，加上自己才疏学浅，难免存在不少问题，恳请专家及广大读者批评指正，以便今后修改完善。

作 者

1991年3月于京西万寿路

目 录

第一章 中国共产党诞生的历史背景和社会基础	(1)
(一)近代中国和中国近代革命	(1)
(1)鸦片战争前的中国	(1)
(2)中国由封建社会演变为半殖民地半封建社会	(5)
(3)中国的旧民主主义革命	(15)
(二)中国工人阶级的成长和初期的工人运动	(23)
(1)中国工人阶级的产生和发展	(23)
(2)中国工人阶级的特点	(29)
(3)中国的初期工人运动	(33)
(三)五四运动 工人阶级登上政治舞台	(41)
(1)巴黎和会和五四运动的爆发	(41)
(2)六五大罢工 工人阶级成为运动的主力	(47)
(四)马克思主义在中国的传播及其与工人运动的结合 ..	(52)
(1)马克思主义的早期传播	(52)
(2)马克思主义主导地位的确立	(55)
(3)马克思主义与中国工人运动的逐步结合	(65)
第二章 中国共产党创建的筹备	(78)
(一)建党的酝酿和建党思想的探索	(78)
(1)关于党的性质	(83)
(2)关于党的指导思想	(85)
(3)关于党的纲领	(88)
(4)关于党的组织原则	(91)
(5)关于密切联系群众	(94)

(6)关于国际主义原则	(95)
(二)中俄人民的早期革命联系和	
共产国际对中国建党的帮助	(99)
(1)中俄两国人民的早期革命联系和相互支援	(99)
(2)共产国际的建立和列宁的贡献	(104)
(3)共产国际代表来华	(112)
(三)各地早期组织的建立	(116)
(1)上海的建党活动	(116)
(2)北京的建党活动	(121)
(3)武汉的建党活动	(127)
(4)长沙的建党活动	(131)
(5)济南的建党活动	(137)
(6)广州的建党活动	(140)
(7)旅日留学生的建党活动	(143)
(8)旅欧留学生的建党活动	(144)
第三章 中国共产党正式成立	(149)
(一)历史性的聚会	(149)
(1)“一大”的准备工作	(149)
(2)“一大”召开日期的考证	(152)
(3)“一大”出席人数的考证	(161)
(4)“一大”的活动过程	(172)
(二)“一大”出席者生平及其发展道路	(178)
毛泽东	(178)
董必武	(180)
何叔衡	(181)
陈潭秋	(182)
王尽美	(183)
邓恩铭	(183)
李 达	(184)

李汉俊	(185)
包惠僧	(186)
刘仁静	(187)
张国焘	(188)
周佛海	(189)
陈公博	(189)
马林	(190)
尼可尔斯基	(191)
(三)“一大”的主要议题	(191)
(1)分析政治形势 认清党肩负的历史重任	(192)
(2)报告各地工作 总结交流经验	(193)
(3)讨论党的性质和纲领 明确最终奋斗目标	(196)
(4)确定组织原则 坚定马克思主义建党方向	(200)
(5)研究实际工作 致力于工人运动	(202)
(6)选举中央机构 建立集中统一领导	(204)
(四)中国共产党的建党特点	(205)
(1)起源于城市 发展于农村	(205)
(2)小资产阶级成分多 思想建设任务艰巨	(209)
(3)注重实际斗争 理论准备不够充分	(213)
(4)强调集中统一和纪律 民主制度不够健全	(217)
(5)接受列宁和第三国际指导 很少受民主社会主义 的影响	(220)
第四章 中国共产党的初期活动	(228)
(一)建党后的国际国内形势和“二大”的召开	(228)
(1)华盛顿会议和远东会议	(228)
(2)国内动乱加剧	(230)
(3)党内工作的发展	(231)
(4)“二大”的召开经过	(235)
(二)反帝反封建民主革命纲领的提出	(237)

(1) 民主革命纲领的酝酿	(237)
(2) 民主革命思想的形成	(242)
(3) 民主革命纲领的提出	(244)
(三) 工农运动新局面的开创	(254)
(1) 工人运动	(254)
(2) 农民运动	(269)
(3) 青年运动	(281)
(4) 妇女运动	(284)
第五章 中国共产党的领导是历史的选择	(291)
(一) 近代中国政党的比较研究	(291)
(1) 中国政党的产生、发展及其特点	(291)
(2) 国民党与进步党的比较	(296)
(3) 共产党与国民党的比较	(299)
(4) 共产党与民主党派的比较	(306)
(二) 中国共产党发展举要	(309)
(1) 党的产生是中国近代革命发展的必然结果	(309)
(2) 党是马克思主义与中国工人运动相结合的产物	(313)
(3) 大革命初期和中期党的路线是正确的	(319)
(4) 坚持无产阶级领导权的极端重要性	(324)
(5) 走农村包围城市的中国式革命道路	(328)
(6) 反对王明“左”倾路线的斗争	(330)
(7) 建立抗日民族统一战线的策略演变	(333)
(8) 延安整风的重大意义和历史经验	(336)
(9) 以革命的两手反对反革命的两手	(342)
(10) 中国革命的三大法宝	(346)
附 录：中国共产党创建大事记	(352)

第一章 中国共产党诞生的历史 背景和社会基础

中国共产党的诞生不是偶然的，而有其特定的历史背景和社会基础。中国自封建社会逐步演变为半殖民地半封建社会以后，无数志士仁人为救国救民从多方面展开了反对帝国主义和封建主义的斗争，尤以太平天国农民革命战争和资产阶级领导的辛亥革命更为突出。这些斗争沉重打击了帝国主义的侵略，推翻了持续两千多年的封建帝制。然而，由于没有正确思想的指引和先进阶级的领导，旧民主主义革命的多次斗争相继失败。历史呼唤着新生的革命力量，期待着先进阶级的领导。五四运动期间，马克思主义在中国广泛传播，武装了人们的头脑，为中国共产党的诞生奠定了思想基础；中国工人运动有了迅猛发展，工人阶级登上了政治舞台，为中国共产党的诞生奠定了阶级基础。中国共产党是马克思主义与中国工人运动相结合的产物，是近代中国革命斗争的客观需要，是近代中国经济政治发展的必然结果。

(一) 近代中国和中国近代革命

(1) 鸦片战争前的中国

中国位于亚洲东部，有着辽阔的疆土、雄厚的资源和众多的人口，是世界上历史最悠久、文明最发达的古国之一。

中华民族以其勤劳勇敢而又富有创造精神而著称于世。古代中国的经济和文化曾经长期居于世界各国的前列，对人类文明的

形成和发展做出过重大贡献。中国是世界农作物起源中心之一。相传在 3000 多年前的周代，中国种植水稻的经验已开始传播到外国，大麦、小麦、高粱和谷子的栽培技术也堪称一流。早在战国末年就有农业耕作技术的文字记载，《齐民要术》是北魏时撰写的中国最早的一部农书。中国还是最早利用蚕丝的国家，从公元前二世纪开始，中国的蚕丝和丝织品，就经由“丝绸之路”大量运往中亚、西亚和欧洲，中国古代工匠的高超技术和精美产品，令外国的王室贵族为之倾倒。中国自秦汉时代开始种植茶树，随后又遍及南方各省，公元五世纪，中国的茶叶就销往日本、朝鲜等地，后来又广销欧、美各国。

中国古代的冶炼和铸造技术，在世界冶金史上占居重要地位。早在公元前数百年的春秋中期，中国就掌握了生铁冶炼技术，唐宋时期已能铸造几吨或几十吨重的大型铸件，而欧洲直到公元十四世纪才炼出生铁，比中国晚了 2000 年。中国古代的四大发明：指南针、造纸术、印刷术和火药，对世界文明的发展产生了深远的影响。在世界科技史的研究方面享有盛誉的英国学者李约瑟博士曾作过如下评价：“中国的这些发明和发现，往往远远超过同时代的欧洲，特别是在十五世纪之前更是如此”。1977 年出版的《自然科学大事年表》对中国古代的发明和发现及其在全世界所占的比重有详尽的记载：公元前六世纪以前，全世界重大科技成就共 54 项，其中有中国的发明或发现 31 项，占百分之五十七点四；公元前六世纪到公元前一年，全世界共 87 项，中国为 44 项，占百分之五十；公元 1 年到公元 400 年，全世界共 45 项，中国为 28 项，占百分之六十二；公元 401 年到公元 1000 年，全世界共 45 项，中国为 32 项，占百分之七十一。从有记载以来到公元 1500 年为止，在全世界重大科技成就中，中国的发明或发现占到百分之五十八，而其他国家的总和只占百分之四十二。由此可见，古代的一个很长历史时期内，中国的科学技术远远超过其他文明国家。

中国的古代文化也是光辉灿烂的，各类名家多若繁星，文史典籍浩如烟海。中国在 3000 多年以前就已采用了十进位记数法，比欧洲早 2000 多年，被马克思誉称为“最妙的发明之一”。中国古代的诗坛巨星数以千计，汉代的乐府，唐代的律诗，宋朝的词，元朝的曲，明清时期的小说，都有很高的艺术造诣。中国古代的绘画、书法、音乐、戏剧等艺术成就，也在世界文化中占有重要地位。春秋时期的著名军事家孙武撰写的《孙子兵法》，对战争观、战略战术和治军原则等问题作了精辟系统的阐述，被日本学者誉为“世界古代第一兵书”；德皇威廉第二在第一次世界大战失败后若干年才读到《孙子兵法》，他感慨万千，曾说：“可惜 20 年前没有看到这本书”。中国古代的史学、哲学、医学、天文学等都在世界上有深远影响。

中华民族是一个热爱和平与自由、维护国家独立与统一的伟大民族，具有反侵略、反压迫的革命传统。早在十六世纪初，当时作为西方殖民强国的海上霸主葡萄牙和西班牙就开始从沿海侵入中国，随后荷兰、英国、法国等国的势力也相继向中国渗透。从西方殖民主义者入侵开始，中国人民就展开了反侵略的英勇斗争。1522 年，中国军民就在广东东莞县屯门港驱逐了入侵的葡萄牙人。1548 年，又在浙江舟山双屿岛赶走了葡萄牙侵略者。1624 年，中国军民打退了多次入侵的荷兰殖民主义者，夺回了澎湖列岛。1662 年，民族英雄郑成功率 350 艘战舰和 25000 名大军，在台湾各族人民配合下打败了荷兰侵略军，收复了中国的宝岛台湾。在北方，沙俄侵略者从 1643 年开始从西伯利亚侵入中国黑龙江，东北边疆的少数民族坚决反抗，尤其是 1652 年至 1655 年曾连续痛击入侵的沙俄军队。1757 年，清政府决定关闭江、浙、闽各省口岸，实行海禁政策，抵制外来侵略。这些斗争都给西方殖民主义者的侵略行径以沉重打击，保卫了中国的领土完整。

中国人民在抵御外来侵略的同时，在国内还不断展开了反抗

封建专制统治的斗争。1644 年，李自成、张献忠等领导的农民起义大军席卷全国，并进入北京，统治中国达 276 年的明王朝被推翻。不久，控制东北地方政权的满族统治势力，乘机挥师进入关内，联合各地反动力量，并与汉族武装相勾结，残酷镇压了明末的农民大起义，夺取了全国政权，建立了清王朝的统治。清政府的剥夺和压迫，使民族矛盾和阶级矛盾进一步加深，尤其是清朝统治的后期，人民的反抗斗争此起彼伏。1796 年，爆发了声势浩大的白莲教农民大起义。这次起义从湖北首先发起，迅速遍及四川、河南、陕西、甘肃等省，迫使清政府调动全国军队进行镇压。白莲教起义前后共坚持了 9 年，虽然遭到了失败，但沉重打击了清王朝的封建统治。

1640 年，英国爆发了资产阶级革命，消灭了封建生产关系，代之以资本主义的生产关系。1760 年，英国又开始了产业革命，从手工工场过渡到大机器生产。法国、德国等欧洲国家也先后发动了资产阶级革命和工业革命。美国则是在 1775 年至 1783 年间，取得了反对英国殖民统治的独立战争的胜利，从而走上了资本主义道路。从英国资产阶级革命以后的二、三百年间，西方资本主义国家通过疯狂的对外掠夺和残酷的资本原始积累，生产力得到了迅速的发展。

正当世界主要资本主义国家开始强盛起来的时候，处于封建专制统治，实行闭关锁国政策的中国却在一步步衰落下去。清朝初期特别是康熙、乾隆年间，国力尚强，有“康乾盛世”之称。自嘉庆朝（1796 年至 1820 年）以后，国势日衰，社会危机愈益严重。首先，在政治上更加腐败，官场上贪污盛行，贿赂成风。道光朝军机大臣穆彰阿揽权卖官，假公济私，无能之辈只要给他送一份厚礼，就能升官任职。直隶总督琦善于 1841 年被抄家，查抄出的家产有黄金 1 万多两，白银 1800 万两，珠宝 11 箱。中央大员况且如此，地方文武更是搜刮无度。“三年清知府，十万雪花银”，就是当时吏治腐败的写照。其次，在经济上生产凋零，贫

富分化加剧。贵族、官僚、地主利用各种手段兼并土地，其结果是土地集中的趋势越来越严重，农民生产积极性下降，加之耕作技术的保守落后，农业、手工业徘徊不前，人民群众尤其是失去土地的农民生活更为艰难。其三，在军事上武备松弛，兵器落后，军纪败坏，士气不振。清朝中期虽有八旗兵和绿营兵 80 余万人，由于缺乏训练，终日闲游，甚至聚众赌博，酗酒狎妓，战斗力每况愈下，实际上已担当不起保卫国家的重任。

总之，自十八世纪末以后，清王朝的统治危机四伏，中国从强盛逐步走向衰落。这是近代中国遭受屈辱，贫穷落后的内在原因之一。

(2) 中国由封建社会演变为半殖民地半封建社会

1840 年的鸦片战争是中国历史的一个重要转折点。英国侵略军的大炮轰开了闭关自守的中国大门，以此为开端，中国由封建社会一步步演变为半殖民地半封建社会。

鸦片战争，顾名思义是由鸦片贸易引起的。英国在发展资本主义的初期，为了解决原料、资金、劳动力和市场问题，极力向外扩张，特别是他们统治了印度、新加坡、缅甸等国以后，更加千方百计打开中国市场。当时，英国向中国输出毛、棉织品，中国向英国输出茶、丝等物。由于中国尚处于自给自足的自然经济，英国货在中国销路不大。英国对华贸易发生逆差。1781 年至 1790 年的 10 年间，中向英输出 9626 万元，而 1781 年至 1793 年的 13 年间，英向中输出只有 1687 万元，英国输出只有输入的六分之一。英国资产阶级为了改变这种不利地位，采取了向中国偷运鸦片毒品的可耻手段。据不完全的统计：1787 年尚只有 200 箱（每箱 100 斤至 120 斤），而 1795 年至 1799 年，平均每年达到 4124 箱。进入十九世纪后，更有迅速增长，特别到鸦片战争前，每年达到 3 万至 4 万箱，价值 3000 万元左右。英国从鸦片贸易中获得了暴利，对华贸易也从逆差转为顺差。

随着走私鸦片大量涌入中国，烟毒泛滥全国。吸食鸦片的既

有封建官吏、土豪劣绅，也有一般的平民百姓。据 1835 年的估计，中国吸食鸦片的人数达到 200 万人。鸦片不仅榨取了劳动人民的血汗，造成大量财产的外流，而且直接毒害了中国人的健康，麻痹了中华民族的斗争意志。许多中国的有识之士早就发出过严禁鸦片的呼声，广大人民群众对烟毒更是恨之入骨，不少地区曾自发组织过不同形式的抵制和斗争。清政府在各方面的压力下，也曾采取过一些禁烟措施。这些斗争虽然起过一定作用，但都没有也不可能从根本上解决鸦片问题。

1836 年至 1838 年间，清朝统治阶级内部围绕禁烟问题，展开了激烈的争论，形成了两派：一方是以首席军机大臣穆彰阿、直隶总督琦善为代表的“驰禁派”，以增加政府税收为借口，主张对鸦片按照药材纳税进口，实际上是承认鸦片贸易的合法化；另一方是以湖广总督林则徐、鸿胪寺卿黄爵滋为代表的“严禁派”，从中华民族的根本利益出发，主张坚决制止外国的鸦片走私，重治吸烟者，限期 1 年戒绝，过期处死，以绝烟毒。道光皇帝举棋不定，动摇于驰禁和严禁之间。林则徐在给道光皇帝的奏折中指出：如对鸦片问题漠然视之，“数十年后，中原几无可以御敌之兵，且无可以充饷之银”。道光皇帝迫于内外压力，也为了摆脱清朝的统治危机，终于接受了林则徐等人的禁烟主张，并于 1838 年 12 月 31 日任命林则徐为钦差大臣，前往广东查禁鸦片。

1839 年 3 月 10 日，林则徐一行到达广州。18 日即通过商行转告外国商人，令他们 3 日之内交出全部鸦片，并向中国政府保证以后永不贩卖鸦片。英国商务监督义律公开抵制和破坏这项禁令，并阻止英商缴烟。林则徐下令派兵监视洋馆，断绝往来交通，并于 22 日逮捕拒交鸦片的英国人颠地。23 日，英商交出 1037 箱鸦片，妄想蒙混过关。24 日，林则徐下令各国船舰封舱，并派兵把 320 名英国鸦片贩子围困在商馆内。英商迫不得已分几批交出鸦片 2 万余箱，共 230 多万斤。6 月 3 日，林则徐在

虎门海滩亲自主持了销烟壮举，将一箱箱罪恶的鸦片用盐卤和石灰销毁。从销烟池倾入大海，历时 20 多天，全部销毁了收缴的鸦片，显示了中国人民反对外来侵略和严禁鸦片的决心和魄力。

中国禁烟的胜利，引起了英国朝野的震惊。英国资本家纷纷要求政府以战争保护鸦片贸易。10月1日，英国政府决定发动侵华战争。1840年2月，英政府任命好望角舰队总司令乔治·懿律为东方远征军总司令，并于6月率48艘舰船，拥有大炮540门，陆军4000人，到达中国海面，挑起了第一次大规模侵略中国的鸦片战争。

鸦片战争从1840年6月开始，到1842年8月结束，历时两年零两个月。由于林则徐等大力整顿海防，训练水勇，加强战备，战争爆发后，英军进攻多次受挫，未能进入广州，只得封锁珠江，转攻厦门，又被闽浙总督邓廷桢率部击退。7月，英军北犯，乘浙江防务空虚，攻占定海。8月，英舰8艘闯到天津海口，直接向清政府施加压力。道光皇帝责备林则徐“措置失当”，派直隶总督琦善为钦差大臣到广州与英国议和，并将林则徐革职。11月，琦善到达广州，自动撤防，裁减水师，阻止抗英斗争。1841年1月，英军在谈判期间，突然攻占珠江口的沙角、大角炮台。琦善派人向英军求降，并擅自签订《穿鼻草约》。道光得知后决定对英宣战，并派御前大臣、皇侄奕山赴广东主持战争。2月，英军攻击虎门炮台，关天培率部坚决抵抗，英勇殉国。4月，奕山率一万多兵力到达广州，曾以夜袭获小胜，后英军反击终遭大败。这时，广州城郊三元里103个乡的民众数万人，自动集群抗英，杀伤英军官兵近50人。随后，英政府决定增兵来华，扩大侵略战争，英军8月攻占厦门，10月攻占宁波。后又占领吴淞炮台及上海、镇江等地。清政府一败再败，被迫派耆英到停泊于南京江面的英舰“皋华丽号”上与璞鼎查谈判，接受了英国提出的全部条件。

1842年8月29日，中英签订了《南京条约》（即《江宁条

约》), 这是近代中国历史上第一个丧权辱国的不平等条约。这个条约共 13 款, 其主要内容是: 中国割让香港给英国, “任便立法治理”; 向英国赔款 2100 万元, 其中烟价 600 万元, 商欠 300 万元, 军费 1200 万元; 中国开放广州、福州、厦门、宁波、上海五处为通商口岸, 英国可以在通商口岸派驻领事等官员; 协定关税, 中国无权自定关税增减, 关税调整必须与英国共同“协议”; 取消以往英商只准与清政府指定的行商进行贸易的限制, 英商可以自由与中国商人进行贸易等等。《南京条约》破坏了中国领土完整和关税、司法等主权, 开创了用条约形式使外国势力掠夺和奴役中国“合法化”的先例。从此, 西方资本主义打开了中国的大门。

中英《南京条约》签订以后, 美国、法国自然不甘落后, 也相继派武装舰船来华, 威逼清政府于 1844 年 7 月 3 日签订了中美《望厦条约》, 接着又于 10 月 24 日签订了中法《黄浦条约》。清政府在这两个条约中承认美国和法国享有英国在《南京条约》规定的各项特权, 并增加了若干新特权。

英、美、法等国虽然通过这些条约取得了在华的不少特权, 但由于中国的自然经济结构并没有发生多大变化, 西方资本主义的商品还是难以打入中国市场, 加之英国于 1847 年发生经济危机, 为了彻底打开中国市场, 摆脱和转嫁经济危机, 英、法两国又勾结起来向中国发起新的侵略。1856 年 10 月, 英国以“亚罗号”事件为借口, 向广州发起突然进攻。因其性质是鸦片战争的继续和扩大, 故称第二次鸦片战争。1857 年 1 月, 法国又以“马神甫事件”为借口, 与英国组成联军, 向中国进攻, 故亦称英法联军之役。英法联军占领广州以后, 又沿海路向北侵犯, 于 1858 年 5 月攻陷大沽口, 占领了天津, 并扬言要进攻北京。在此前后, 俄国、美国也趁火打劫, 派出军舰对清王朝进行讹诈。清政府出于无奈, 忙派大学士桂良、吏部尚书花沙纳为钦差大臣, 前往天津议和。