

美国对非洲的 外交政策

——美国西北大学非洲研究计划处研究报告

(內 部 讀 物)

世界知識出版社

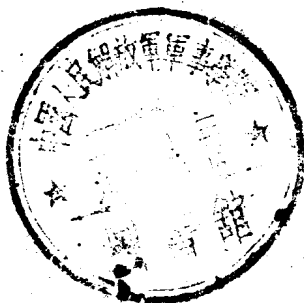


2 029 0177 0

美国对非洲的外交政策

——美国西北大学非洲研究计划处研究报告

北京編譯社譯



(內 部 讀 物)

世界知識出版社

1960年·北京

UNITED STATES FOREIGN POLICY

AFRICA

Study prepared by Program of African Studies
Northwestern University

U. S. Government Printing Office, Washington, 1959

根据华盛顿美国政府印刷局 1959 年版译出

• 内部读物 •

美国对非洲的外交政策

——美国西北大学非洲研究计划处研究报告

北京编译社译

出版者 世界知识出版社
(北京千面胡同 27 号)

北京市书刊出版业营业许可证出字第 101 号

印刷者 北京新华印刷厂

发行者 新华书店

定价 每本七角一分

开本 850 × 1168 毫米 $\frac{1}{32}$ · 印张 6 · 字数 100,000

1960 年 4 月第 1 版

1960 年 4 月北京第 1 次印刷

统一书号 3003 · 552

出版者說明

近年以来，由于社会主义力量、民族革命力量和和平民主力量同帝国主义战争势力反复进行斗争的结果，国际力量的对比进一步地发生了有利于和平和社会主义的巨大变化，美国的侵略政策和战争政策遭到了越来越大的挫败。1957年冬苏联人造地球卫星上天，美国统治集团更加惊慌起来。1958年美国参议院外交委员会根据美国第八十五届国会参议院第三三六号决议和第八十六届国会参议院第三一号决议，决定“对美国的外交政策进行一次充分而全面的研究”。1958年10月该委员会拟定了十五个研究题目，由美国参议院拨款三十万美元，分别委托美国的一些重要研究机构进行研究并提出报告。这些报告准备在1960年6月全部完成，目前已大部分发表。

“美国对非洲的外交政策”(“U.S. Foreign

Policy in Africa”) 这个报告是由美国伊利诺州伊凡斯顿西北大学非洲研究计划处写成的，美国参议院外交委员会于1959年10月23日作为研究报告第四号发表。报告建议美国继续披着“友谊”的外衣，向非洲近年来已取得或正在取得独立的国家施加压力，使它们向美国“靠拢”，破坏这些国家与社会主义阵营的关系；从文化上对非洲人民进行腐蚀，诱使非洲青年到西方国家（主要是美国）“留学”，并为他们设立所谓“奖学金”，同时增派大批传教士和“专家”到非洲各国进行间谍活动，以便为美国提供必要的情报；在经济上，则利用所谓“援助”，向这些国家大量投资，以继续进行剥削和掠夺。这个报告充分暴露了美帝国主义所谓“和平取胜战略”的实质，有助于我们了解美国对非洲政策的某些动向。现将报告全文译出出版，供有关研究者参考。

美国参议院外交委员会

主席 富布赖特 (阿肯色州)

西奥多·弗朗西斯·格林^① (罗德岛)

约翰·斯巴克曼 (亚拉巴马州)

休伯特·H·汉弗莱 (明尼苏达州)

迈克·曼斯菲尔德 (蒙大拿州)

魏恩·莫尔斯 (俄勒冈州)

鲁塞尔·B·朗 (路易斯安斯州)

约翰·F·肯尼迪 (马萨诸塞州)

艾伯特·戈尔 (田纳西州)

弗兰克·J·劳希 (俄亥俄州)

弗兰克·丘奇 (爱达荷州)

亚历山大·维利 (威斯康里州)

伯克·B·希肯鲁普 (衣阿华州)

威廉·朗格 (北达科他州)

乔治·D·埃肯 (佛蒙特州)

霍默·E·凯普哈特 (印第安纳州)

弗兰克·卡尔逊 (堪萨斯州)

总干事 卡尔·马西

书记 达雷尔·圣·克莱尔

① 退职名誉主席



目 录

地图

序言.....	1
提交研究报告的函件.....	9
1. 主要研究结果摘要	12
(一) 美国的立场	12
(二) 非洲的动力和非洲与美国的关系	18
(三) 非洲的民族主义和多种族主义	20
(四) 经济因素	25
(五) 非洲和东西方斗争	30
(六) 探求一种积极的作法	35
2. 结论和建议	37
3. 报告正文	45
(一) 当前局势概览	45
(1) 经济因素	45
(2) 政治因素	54
(3) 社会因素	71
(二) 美国和非洲	91
(1) 美国在非洲所承担的义务和利益	91
(2) 美国政策的演变	108

(三) 在最近的将来对美国和非洲的关系有影响的問題	115
(1) 民族主义和殖民地控制	115
(2) 种族紧张局面	128
(3) 经济发展	134
(4) 文化关系	143
(5) 下撒哈拉非洲和中立的姿态	149
(四) 美国、联合国和非洲	159
(五) 美国对非洲未来政策的某些选择	168
(1) 殖民主义	168
(2) 种族	169
(3) 非洲未来的政治单元	170
(4) 疆界的修正	173
(5) 下撒哈拉非洲内的民主	174
(6) 不结盟政策	175
(7) 援助计划	176
附录: 委员会研究大纲	178

序 言

外交委员会主席、参議員富布賴特

1958年1月，外交委员会决定对世界的情况和趋势以及美国在这方面的政策和計劃进行一次檢查。这次檢查至少部分是由于委员会关切苏联科学成就对我们和世界其余部分的关系可能發生的影响。

1958年的整个春季，委员会常常举行听取会，就美国对远东、近东、南亚、非洲、欧洲、拉丁美洲以及加拿大的政策听取証辞。从性质上来说，这些証辞是有限制的。主要把注意力集中在有关美国同世界其余部分的关系的主要政策和問題上。大部分意見听取会都仅限于听取主管世界不同地理地区的国务院主要官員的証辞。委员会也設法听取非政府人員的証辞，他們是委员会遴选出来的，对于各受审查地区有專門的知識。

1958年春季所听取的証辞，由于副总统尼克松訪問拉丁美洲而对我国同該洲关系所产生的重視，最后还有当时所存在的严重的中东局势，都促使委员会相信，对美国在全世界的外交政策进行一次深入檢查的时刻已經来到。

由于上述因素，外交委员会在1958年5月20日

举行的一次行政會議上，授权該委员会的美洲共和国事务小組委员会就美国同拉丁美洲的关系进行一次研究。同时，委员会成立了一个特別小組委员会；責成該小組委员会探討对美国在全世界的外交政策进行一次广泛的研究是否切实可行和是否有益。該小組委员会由格林、富布賴特、維利以及希肯魯普四人組成。

后来，該小組委员会向外交委员会提出报告說，由委员会就外交政策进行这种研究，是切实可行的和有益的。該小組委员会认为，这种性质的研究可能启发人們对我国外交政策提供新穎的意見和方法，同时也可能促使全国更清楚地了解国际問題，从而更有效率和更有效果地来管理我們的国际活动。

1958年7月15日，外交委员会举行投票，通过了向参議院提出一項授权进行此項研究的決議。在1958年7月31日，参議院採納了这项決議（第八十五届国会第二次會議参議院第三百三十六号決議）。这一決議授权外交委员会“对美国的外交政策进行一次充分而全面的研究”。参議院並沒有在范围上对授权进行的研究加以限制，但它指示委员会应把注意力集中在下列主题上：

1. 左右美国同世界各主要国家和地理区域的关系的种种看法以及为了貫徹这些看法而采取的政策；

2. 美国同世界各主要国家和地理区域的关系

的目前狀況；

3. 国务院和在海外从事实际活动的其他行政部門的政策和計劃在执行和配合方面的情况；

4. 政府的其他政策和活动同私人在美国与世界其余部分的关系上发生重大影响的活动之間的关系。

参議院授权委员会在指导这项研究时“得利用私人組織、学校、研究所以及个人的經驗、知識以及建議……”，同时“得为达到此項目的而簽訂合同”。参議院指示在1960年6月完成此項研究工作，并向委员会提供三十万美元以內的經費。参議院授权委员会根据参議院第三十一号決議（第八十六屆国会第一次會議）繼續进行此項研究工作。

在参議院通过参議院第三百三十六号決議以后不久，当时的外交委员会主席参議員格林任命我出任一个执行委员会的主席，这个委员会包括参議員斯巴克曼、希肯魯普和埃肯，該委员会負責指导和統籌此項研究工作。

1958年9月16和17两日，执行委员会同一批聞名的公民討論了此項研究所涉及的一般性問題以及解决这些問題的最有效的方法。参加这些討論会的，除了执行委员会各委員以外，还有哈佛大学的罗伯特·波維、前任大使威廉·G·蒲立德、布魯金斯研究所的罗伯特·卡耳金斯、“明尼阿波利斯明星論壇报”的約

翰·考尔斯、外交学会的威廉·迪波尔德、“时代—生活”杂志的亨利·鲁斯、共和基金会的华尔德·米利斯以及洛克菲勒基金会的迪安·腊斯克。

在这些会议以后，执行委员会拟定了计划，并在10月15日宣布，该委员会准备约请私人研究组织和研究所就委员会打算在检查外交政策时进行研究的十五个题目提出建议书。这项宣布的结果是，那些对一项或一项以上研究报告发生兴趣的组织和研究所一共送了五十余份建议书给委员会。

1959年1月5日，执行委员会再度举行会议，考虑所收到的建议书，并决定约请哪些组织和研究所为委员会进行这些研究工作。下面是指定进行的研究题目以及负责这些研究工作的机构和研究所的名称。

研究题目

外交政策的性质和美国在世界中的作用；负责研究机构：纽约州纽约市东六十八号街五十八号外交学会。

美国外交政策的执行方面；负责研究机构：纽约州西拉丘斯城西拉丘斯大学马克斯威尔公民及公共事务研究院。

意识形态上的主要冲突及其变化，冲突的表现及其目前与将来可能对美国外交政策发生的影

响；負責研究机构：馬薩諸塞州劍橋市神学路六号哈佛大学国际事务研究中心。

世界和国内的經濟問題及其对美国外交政策的影响；負責研究机构：弗吉尼亚州阿林頓城杰弗遜戴維斯大道一千二百号經濟及工业研究社。（該題已于1959年8月作为“研究报告第一号”发表。）

比較不发达和不承担义务国家的經濟和社会情况对美国外交政策的意义；負責机构：馬薩諸塞州劍橋市馬薩諸塞州理工学院国际問題研究中心。

軍事技术的发展及其对美国战略和外交政策的影响；負責研究机构：华盛顿首府佛罗里达大街〔西北〕一千九百零六号霍普金斯大学华盛顿对外政策研究中心。

非軍事性科学的可能发展及其对美国外交政策問題可能发生的影响；負責研究机构：加利福尼亚州門洛公园史丹福研究所。（該題已于1959年9月作为“研究报告第二号”发表。）

多边組織对美国外交政策的制定和实施所起的作用；負責研究机构：华盛顿首府杰克遜广场〔西北〕七百二十二号布魯金斯研究所。

美国外交政策的制定和执行；負責研究机构：华盛顿首府杰克遜广场〔西北〕七百二十二号布魯金斯研究所。

美国对西欧的外交政策；負責研究机构：宾夕法尼亚州費拉德尔費亚城宾夕法尼亚大学外交政策研究所。（該題已于 1959 年 10 月 15 日作为“研究报告第三号”发表。）

美国对苏联和东欧的外交政策；負責研究机构：紐約州紐約市哥倫比亞大学俄罗斯研究所。

美国对近东的外交政策；負責研究机构：紐約州紐約市东第六十二号街二十七号地中海事务研究所。

美国对南亚的外交政策；負責研究机构：加利福尼亚州旧金山克萊街三百一十号康倫公司。

美国对非洲的外交政策；負責研究机构：伊利諾州伊凡斯頓城西北大学非洲研究計划处。

美国对远东和东南亚的外交政策；負責研究机构：加利福尼亚州旧金山克萊街三百一十号康倫公司。

上述机构和研究所将各向委员会提交一份研究报告。

总而言之，我希望，这些研究工作将向外交委员会提供主要的背景，从而使委员会能够完成下列基本任务：

1. 就反映美国人民动机和願望的美国外交政策的基本目的，向参議院和全国人民提供一份簡單明了而坦率的声明。

2. 鑑別那些現在或將來傾向於破壞或促進美國外交政策的基本目的的國內外勢力。

3. 建議或決定(如果可能的話)應付這種勢力的切實可行的辦法，以便促進美國外交政策基本目的實現。

4. 檢查這些國外和國內的勢力和趨勢對美國外交政策在世界不同地理區域的執行所發生的影響。

5. 檢查外交政策的制定機構，以便決定該機構是否達到與我們的民主程序相適應的最高的效率。

在1月5日的會議上，執行委員會為了“徵求具有實際經驗的人士對美國外交政策的個人意見”，還決定向五十來位已退休的外交官員發出信件。委員會要求這些已退休的外交官員向委員會提出“廣泛的評論，說明在我們的外交政策中什麼是正確的，什麼是錯誤的，以及根據你本人的意見，什麼行動(或不行動)能最有效地為我們未來的利益服務”。

1959年6月15日，委員會以摘要的方式，也沒有指出具體姓名，發表了答复委員會去信的前外交官員的意見的實質。凡是政府行政部門的官員、參議院中的同僚以及所有關心我國外交政策執行情況的公民，都應極其仔細地考慮那份委員會文件所表達的意見和態度。

在這卷里印出的研究報告“美國對非洲的外交政策”，是委員會準備發表的十五個主要研究報告中的第

四个。这份报告旨在帮助委员会寻找答案，来回答一份大綱中所提出的問題；这份大綱是委员会和西北大学非洲研究計劃处双方代表共同磋商的結果，它的副本已印在附录中。

我願借这个机会着重說明，委员会所收到的研究报告将向委员会提供背景材料，以供委员会在准备致参議院的最后报告时作参考。委员会当然有自由接受或不接受那些提交研究报告的組織和研究所的研究結果和建議。委员会的职能就是評定所提交的研究报告。在准备最后报告以前，委员会将举行意見听取会，听取各有关方面的証辞。通过这种方式，委员会将有可能在作出自己的結論和向参議院提交最后报告以前，証明这些研究报告所作出的研究結果和建議是否正确。

此外，我願強調指出，委员会是以非党派的方式来对待这项任务的，它力图避免討論临时性的問題，而把注意力集中在各种在美国国内外发生作用的基本势力上，如果要我們的外交政策为国家服务，我們就必須了解这些势力。