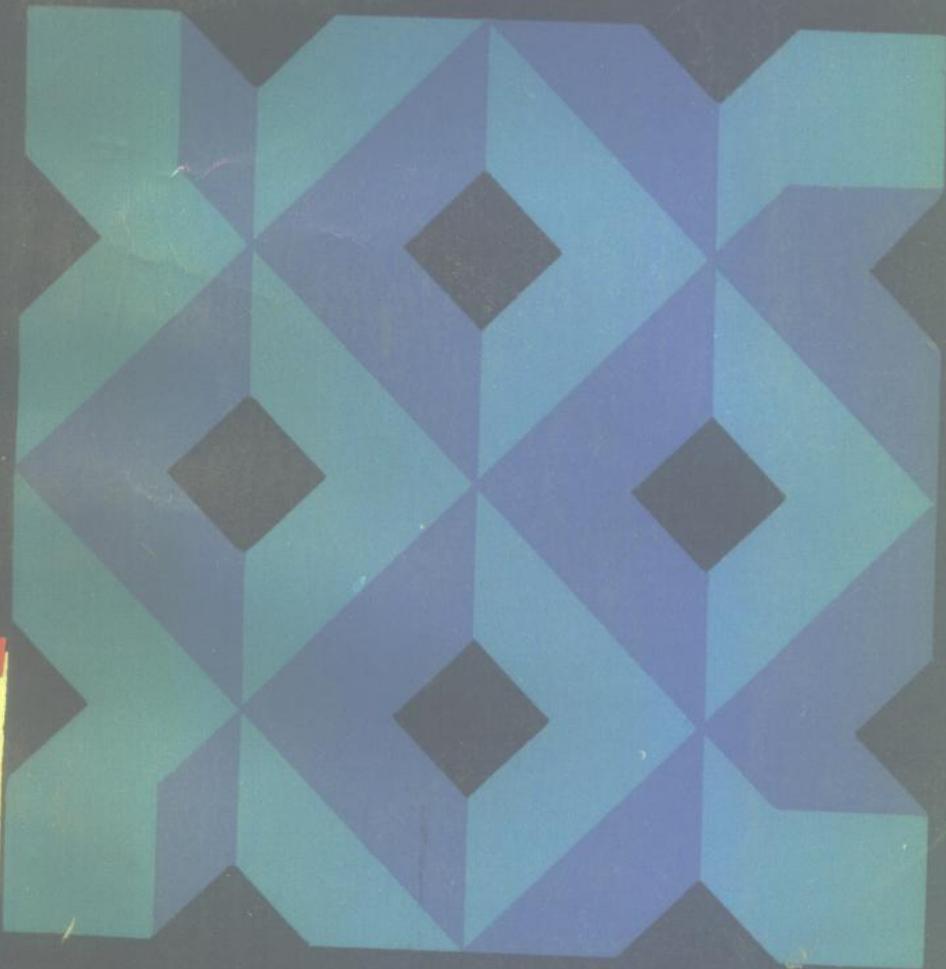


# 走出低谷的中国 行政法学

——中国行政法学综述与评价



567730 - 732



2 018 8969 8

# 走出低谷的中国行政法学 ——中国行政法学综述与评价

主 编 张尚智

副主编 张树义

撰稿人 (以姓氏笔画为序)

马怀德 吕锡伟 陈国尧

张树义 蒋惠岭

附录编选人：孙如虹



中国政法大学出版社

京新登字 185 号

**走出低谷的中国行政法学  
——中国行政法学综述与评价**

主编 张尚鹭 副主编 张树义

\*

中国政法大学出版社 出版

河北省○五印刷厂 印刷

新华书店经销

\*

850×1168 32 开本 25 印张 570 千字

1991 年 9 月第 1 版 1991 年 9 月第 1 次印刷

ISBN7—5620—0553—2 / D · 495

---

印数：2000 册 定价：14.00 元

# 目 录

序言：新中国行政法学研究概述 .....	(1)
一、行政法学研究的意义 .....	(1)
二、行政法学的历史发展 .....	(5)
三、新中国行政法学研究的基本估计 .....	(8)

## 行政法学绪论

关于行政法的概念 .....	(15)
一、行政法的定义 .....	(15)
二、行政法的调整对象 .....	(17)
三、行政法律关系问题 .....	(21)
关于行政法的内容 .....	(28)
一、关于行政法的渊源问题 .....	(28)
二、行政法的内容 .....	(34)
三、行政法的特点 .....	(37)
四、行政法在法律体系中的地位 .....	(41)
关于行政法的基本理论问题 .....	(43)
一、行政法的性质 .....	(43)
二、行政法产生的基础理论 .....	(47)
三、行政法与改革的关系 .....	(48)
四、行政权力问题 .....	(54)

五、关于“古代行政法”	(58)
<b>关于行政法的基本原则</b>	(59)
一、行政法基本原则概述	(59)
二、行政法治原则	(64)
三、行政合法性原则	(65)
四、行政合理性原则	(69)
五、其他基本原则	(73)

## 行政主体

<b>关于行政组织的法律意义</b>	(77)
一、研究行政组织角度的变化	(77)
二、行政机关法律地位的表述	(79)
<b>关于行政主体的基本理论</b>	(82)
一、行政主体的涵义	(82)
二、行政主体资格的取得	(87)
<b>关于行政主体的种类</b>	(91)
一、国务院	(91)
二、国务院各部、各委员会	(94)
三、国务院直属机构	(95)
四、地方各级人民政府	(96)
五、地方各级政府的职能部门	(98)
六、被授权组织	(98)
七、派出机关与派出机构	(107)
<b>关于行政机关</b>	(110)
一、行政机关的地位	(110)
二、行政机关的种类	(113)

三、行政机关相互之间的关系	(115)
四、行政机关资格的取得、转移和丧失	(119)
<b>关于国家公务员</b>	(120)
一、国家公务员的涵义	(121)
二、国家职务关系	(124)
三、国家公务员的法律地位	(128)
四、公务员的双重身份及其划分	(129)

## 行政行为

<b>关于行政行为的概念</b>	(132)
一、确定行政行为概念的意义	(132)
二、行政行为的概念	(133)
三、确定行政行为概念的角度	(135)
四、行政行为的界定	(137)
<b>关于行政行为的分类</b>	(140)
一、行政行为分类概述	(140)
二、抽象行政行为与具体行政行为	(142)
三、羁束行为与自由裁量行为	(144)
四、依职权的行为与应申请的行为	(146)
五、单方行为、双方行为与多方行为	(147)
六、行政行为的其他分类	(149)
<b>关于行政行为的效力</b>	(152)
一、行政行为效力的内容	(153)
二、行政行为的有效要件	(154)
三、行政行为效力的开始	(161)
四、行政行为的撤销	(163)

五、行政行为的变更和废止 .....	(165)
六、行政行为效力的终止 .....	(166)
<b>关于行政立法 .....</b>	<b>(167)</b>
一、行政立法的性质 .....	(167)
二、行政立法的范围 .....	(172)
三、行政立法的种类或形式 .....	(176)
四、行政立法的程序 .....	(180)
<b>关于行政许可 .....</b>	<b>(185)</b>
一、行政许可的概念 .....	(185)
二、行政许可在行政法学中的地位 .....	(187)
三、行政许可行为的特点 .....	(189)
四、行政许可行为的性质 .....	(193)
五、行政许可制度的作用 .....	(194)
六、行政许可行为的分类 .....	(195)
七、行政许可的形式和用语 .....	(197)
八、行政许可的原则 .....	(198)
九、确定行政许可范围的标准和依据 .....	(200)
十、行政机关的许可程序 .....	(202)
十一、对行政许可行为的监督与补救 .....	(204)
<b>关于行政监督 .....</b>	<b>(206)</b>
一、行政法上的监督的概念 .....	(207)
二、行政监督检查 .....	(213)
<b>关于行政处罚 .....</b>	<b>(220)</b>
一、行政处罚的定义 .....	(220)
二、行政处罚的构成要件 .....	(221)
三、行政处罚的特点 .....	(224)

四、行政处罚的种类	(225)
五、行政处罚形式中的警告和通报批评	(226)
六、行政处罚形式中的罚款	(227)
七、行政处罚形式中的拘留	(229)
八、劳动教养	(231)
九、行为罚	(233)
十、滞纳金	(234)
十一、“责令”性处罚的争议	(235)
十二、行政处罚中的并处、换罚与转罚	(236)
十三、行政处罚的原则	(236)
十四、行政处罚权及设定问题	(240)
十五、行政处罚程序	(242)
<b>关于行政强制执行</b>	(243)
一、行政强制执行的涵义	(244)
二、行政强制执行的特点	(249)
三、依申请执行与行政诉讼中 司法强制执行的区别	(251)
四、行政强制执行的地位和作用	(252)
五、行政强制执行的原则	(254)
六、行政强制执行权的设定问题	(256)
七、行政强制执行机关及权限	(257)
八、行政强制执行的种类	(261)
九、行政强制措施	(265)
十、行政强制执行的程序	(269)
<b>关于行政司法行为</b>	(271)
一、行政司法的涵义	(272)

二、行政司法的作用	(275)
三、行政司法的原则	(276)
四、我国行政司法的现状	(278)
五、行政司法行为的性质与可诉性	(279)
六、行政司法的分类	(280)
七、行政仲裁	(281)
八、行政裁决	(285)
九、行政调解	(287)
<b>关于行政程序</b>	(290)
一、行政程序的涵义	(290)
二、行政程序的分类	(292)
三、几种常见的行政程序	(294)
四、行政程序的基本原则	(295)
五、关于完善我国行政程序立法问题	(297)
<b>关于行政责任</b>	(299)
一、行政责任的涵义	(299)
二、行政责任的确定	(303)
三、行政违法	(306)
四、行政责任的承担	(309)

## 行政复议

<b>关于行政复议的性质和功能</b>	(312)
一、行政复议的性质	(312)
二、行政复议的功能	(315)
<b>关于行政复议的原则</b>	(317)
一、一级复议制原则	(317)

二、合法、及时、准确、便民原则	(318)
三、合法性和适当性全面审查原则	(319)
四、不适用调解原则	(319)
<b>关于申请复议范围问题</b>	(319)
一、《行政复议条例》第九条的规定	(320)
二、《行政复议条例》第十条的规定	(321)
三、申请复议范围的其他课题	(324)
<b>关于复议管辖</b>	(326)
一、管辖原则的确定及面临的问题	(326)
二、原行政机关管辖	(330)
三、共同行政行为的管辖	(332)
四、派出机关和派出机构所作行为的管辖	(332)
五、行政公署及所设工作机构的复议管辖权	(333)
六、授权组织的管辖	(334)
七、受委托组织的管辖	(337)
八、需经上级批准的行政行为的管辖	(338)
九、行政机关撤销时的管辖	(338)
十、移送管辖	(339)
十一、指定管辖	(339)
十二、其他复议管辖	(340)
十三、特殊机构的管辖	(341)
<b>关于复议机关与复议机构</b>	(342)
一、复议机关	(342)
二、复议机构	(343)
三、复议机构的设置	(343)
四、复议机构有关规定的问题	(344)

<b>关于复议参加人</b>	.....	(346)
一、申请人	.....	(346)
二、第三人	.....	(347)
三、被申请人	.....	(347)
<b>关于申请与受理</b>	.....	(348)
一、申请的条件	.....	(348)
二、对申请的审查和处理	.....	(353)
三、对复议机关不予受理的救济	.....	(354)
<b>关于审理与决定</b>	.....	(356)
一、审理方式	.....	(356)
二、审理准备	.....	(359)
三、执行不停止原则和例外	.....	(360)
四、审查范围	.....	(361)
五、复议申请的撤回	.....	(363)
六、审理依据	.....	(364)
七、复议决定的种类	.....	(366)
八、规章及具有普遍约束力的决定和命令 的处理	.....	(369)
九、行政赔偿	.....	(371)
十、复议期间	.....	(372)
十一、复议决定的效力	.....	(372)
<b>其他</b>	.....	(374)
一、期间与送达	.....	(374)
二、法律责任	.....	(374)

# 行政诉讼

<b>关于行政诉讼基本理论问题</b>	.....	(375)
一、行政诉讼的概念和特点问题	.....	(375)
二、行政诉讼与行政司法、民事诉讼的 联系和区别的问题	.....	(381)
三、行政诉讼的目的和作用	.....	(387)
四、行政诉讼制度建立和发展 的一般规律的问题	.....	(393)
五、行政诉讼的基本原则问题	.....	(400)
<b>关于行政诉讼的受案范围</b>	.....	(413)
一、确定行政诉讼受案范围	.....	(413)
二、我国行政诉讼的受案范围	.....	(417)
三、不受理的案件	.....	(427)
<b>关于行政诉讼中的原告</b>	.....	(432)
一、原告资格问题	.....	(433)
二、原告的范围	.....	(437)
三、行政诉讼中原告确认的几个问题	.....	(438)
<b>关于行政诉讼中的被告制度</b>	.....	(442)
一、究竟应以谁为被告	.....	(443)
二、行政诉讼中被告的确定	.....	(445)
<b>关于行政诉讼第三人</b>	.....	(457)
一、行政诉讼第三人的确定	.....	(457)
二、行政诉讼第三人的诉讼地位	.....	(460)
三、行政诉讼中有哪些第三人	.....	(461)
<b>关于审判组织</b>	.....	(466)

一、审判组织问题 .....	(466)
二、审判机构问题 .....	(468)
三、行政诉讼的管辖 .....	(470)
<b>关于行政诉讼的审理程序及规则</b> .....	(478)
一、起诉与受理问题 .....	(478)
二、行政案件的庭审 .....	(482)
三、行政机关能否在行政诉讼过程中变更 具体行政行为 .....	(485)
四、调解问题 .....	(486)
五、审理依据问题 .....	(488)
六、诉讼妨害的排除问题 .....	(494)
<b>关于行政诉讼证据</b> .....	(497)
一、行政诉讼证据的涵义 .....	(497)
二、行政诉讼的举证责任 .....	(499)
三、行政诉讼被告的律师能否取证 .....	(503)
<b>关于第二审、审判监督程序</b> .....	(506)
一、第二审程序设立的争论 .....	(506)
二、第二审程序和第一审程序的区别 .....	(508)
三、审判监督程序 .....	(511)
四、人民检察院在行政诉讼中的地位 .....	(515)
<b>关于行政诉讼中的裁判</b> .....	(522)
一、行政诉讼裁判的形式 .....	(522)
二、维持判决 .....	(525)
三、撤销判决 .....	(528)
四、行政审判中的司法变更 .....	(541)
五、强制履行判决 .....	(546)

<b>关于行政诉讼附带民事诉讼</b>	.....	(550)
一、行政诉讼附带民事诉讼的涵义	.....	(551)
二、行政诉讼附带民事诉讼的确定	.....	(554)
三、行政诉讼附带民事诉讼的审理程序	.....	(557)
<b>关于行政案件判决、裁定的执行</b>	.....	(560)
一、行政案件判决、裁定的执行 的概念和作用	.....	(560)
二、执行根据和执行机关	.....	(563)
三、执行种类和执行措施	.....	(567)
四、执行开始、中止和终结	.....	(573)

## **行政赔偿**

<b>关于行政赔偿的基础理论</b>	.....	(582)
一、行政赔偿的含义	.....	(582)
二、历史发展	.....	(590)
三、行政赔偿的理论基础	.....	(591)
四、行政赔偿的发展趋势	.....	(600)
五、行政赔偿制度的意义	.....	(601)
<b>关于行政赔偿责任的构成要件</b>	.....	(601)
一、概述	.....	(601)
二、侵权主体	.....	(602)
三、行政侵权行为	.....	(603)
四、主观过错	.....	(610)
五、损害事实	.....	(612)
六、行政侵权行为与损害事实之间的 因果关系	.....	(616)

七、法律依据	(617)
八、行政侵权行为的可受司法审查性	(619)
<b>关于免责事由</b>	(619)
一、含义	(620)
二、种类	(621)
<b>关于公有公共设施与行政赔偿</b>	(628)
一、含义	(628)
二、公有公共设施致害赔偿责任的性质	(629)
三、法律适用	(630)
四、责任构成	(631)
五、赔偿义务主体	(633)
六、求偿权	(634)
<b>关于赔偿义务主体</b>	(635)
一、含义	(635)
二、赔偿义务机关的确定	(636)
<b>关于行政赔偿的范围</b>	(640)
一、分类和内容	(640)
二、法律的适用	(641)
三、物质损害	(642)
四、精神损害	(644)
五、生命健康损害	(646)
六、其他损害	(647)
<b>关于行政赔偿的方式</b>	(647)
一、含义和原则	(647)
二、金钱赔偿	(649)
三、返还原物	(652)

四、停止侵害	(652)
五、恢复名誉、消除影响	(654)
六、赔礼道歉	(655)
七、恢复权利原状	(657)
<b>关于行政赔偿经费的来源和拨付</b>	(659)
一、经费来源	(659)
二、拨款与支付	(663)
<b>关于求偿制度</b>	(665)
一、概述	(665)
二、求偿权的要件	(669)
三、求偿金额	(673)
四、求偿程序	(675)
<b>关于行政赔偿程序</b>	(680)
一、行政处理程序	(681)
二、行政赔偿诉讼	(684)

## 行政法学研究中的重大基本理论问题

<b>关于几个基本理论问题</b>	(694)
一、行政法的性质	(694)
二、行政组织与行政主体	(699)
三、内部行政与外部行政问题	(702)
四、行政法学的基本出发点	(703)
<b>关于几个有待开拓的领域</b>	(707)
一、行政合同问题	(707)
二、公产问题	(711)

## 附 录

- |                       |       |
|-----------------------|-------|
| I 中国行政法学文献分类目录 .....  | (713) |
| II 中国行政法学论文分类目录 ..... | (723) |