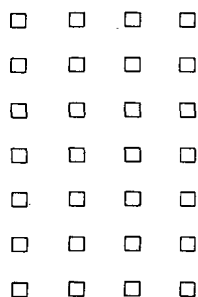


中国经济专家新思想年集

ZHONG GUO JING JI ZHUAN JIA XIN SI XIANG NIAN JI

2000版

谢伏瞻/主编



中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济专家新思想年集：2000 版/谢伏瞻主编 .
北京：中国发展出版社，2000.5

ISBN 7-80087-363-3

I. 中… II. 谢… III. 经济学-文集 IV. F0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第14321 号

中国发展出版社出版发行

(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号)

邮政编码：100035 电话：66180781

北京新华印刷厂印刷 各地新华书店经销

2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月第 1 次印刷

开本：1/32 850 × 1168mm 印张：11.25

字数：229 千字 印数：1—11000 册

定价：21.80 元

本社图书如有印装差错，可向发行部调换

出版说明

21 世纪的时空，在地球与人类的欢迎庆典中，以她不动声色的速度与气势，将地球与人类融入了她广袤的怀抱。

今天的地球，已经是在追求可持续发展的地球；此刻的人类，已经是在综合国力的竞争中又向往经济一体化的人类。

越是在这样的時候，地球越需要知识；越是在这样的当口，人类越需要专家。

知识的重要任务是造就人才，而专家的重要任务是出新思想。

于是，《中国经济专家新思想年集》应运而生。

因为，在过去的世纪，专家尤其是经济专家的确为这些国家的发展、为这个地球的繁荣作出了他们的贡献。特别是在 20 世纪末的 20 年中，中国的经济专家使得世界为中国频频喝彩。

因为，在新的世纪中，各个国家尤其是中国更需要专家作出新的卓越贡献。

因为，中国将掀开第十个五年计划的宏伟蓝图，中国将跨入世界贸易组织的森严大门……

因为，中国将迎接自己新生的百年大庆，中国将实现现代化的壮丽目标……

这些，都需要专家特别是经济专家的新思想。

这本每年一部的年集，应该是中国经济专家新思想的宝库。我们欢迎中国经济专家每年12月将当年的新思想浓缩为3000字寄给我们。我们的编选将在各个部分以姓氏笔画为序而向读者、向中国、向世界展示中国经济专家各自独特的新思维与新创见、新理论与新探索……

这并非一件易事。首先，它需要专家的支持与合作；其次，它需要读者的关心与热情；第三，它需要时间的检验与印证；第四，它需要实践的回答与结论……

无论如何，我们坚信中国经济专家的新思想是层出不穷的。我们还坚信，专家的心系着国家，专家的心连着大家！

既然专家是大家的，这里又汇集着他们每年的新思想，大家何不多读读专家呢！

本书策划者·编辑出版者

目 录

新现实·新展望

- 冯 飞 采取“需求管理”与“供给
管理”相结合的宏观政策
..... (3)
- 刘国光 对当前经济形势与宏观
调控一些问题的看法 (11)
- 刘世锦 进一步扩大内需的七个
新增长领域 (23)
- 林毅夫 展望新千年的中国经济 ... (32)
- 易 纲 赵 晓 中国经济增长：
世纪回顾与展望
..... (38)

新时空·新认知

- 李晓东** 采取前倾发展战略
 ——中国信息产业发展对策
 (49)
- 吴正章** 跨国购并的新趋势及
 我国利用外资政策 (54)
- 宋逢明** 虚拟资本与中国资本
 市场发展 (61)
- 陈 淮** 纵论虚拟经济 (68)
- 周叔莲** 对社会主义初级阶段基本经济
 制度的几点认识 (74)
- 侯永志** 经济全球化, 开放与保护是
 中国产业结构转换和跃迁的
 必然要求 (82)
- 萧 琛** 新世纪经济学教学科研应
 推出新模式
 ——从萨缪尔森新版经济学看
 科教兴国 (88)

新苗头·新攻坚

- 吕 薇** 建立我国中小企业信用担保

	体系及其应注意的问题 ... (97)
刘 勇 周宏春	各国中小企业发展的 资金扶持政策与启示 (103)
李 扬	克服通货紧缩：探寻货币政策 和财政政策更积极配合的途径 (110)
张文魁	勇于创新，加大可转换债 发行力度 (118)
张立群	保持投资适度增长的几点 分析和建议 (125)
赵晋平	认识与应对通货紧缩 (132)
倪红日	税费制度改革：中国财税 体制改革的攻坚战 (140)
隆国强 刘 鹰	治理通货紧缩的 政策建议 (146)
	新时期·新发展
丁宁宁	谈石油管理体制深化改革问题 (153)
王 珏	国有·民有·劳动者所有 ... (159)

杨瑞龙	国有企业改革理论的 新发展	(164)
张卓元	市场经济与中国企业的 新发展	(171)
高尚全	新时期的国有经济调整 和国有企业改革	(182)
董辅初	宏观层次与微观层次的 国有企业改革	(189)
魏 杰	国有企业改革的新思路 ...	(199)
	新危机·新教训	
王梦奎	亚洲金融危机给我们提供 的教训	(211)
成小洲	亚洲金融危机的教训	(218)
孙晓郁	危机并未远去 风险仍需防范 ——亚洲金融危机爆发两 周年断想	(225)
	新风险·新事业	
马 洪	发展高新技术的政策建议	(235)
吴敬琏	充分发挥我国的人力资本潜力，	

	发展高新技术产业	(239)
张承惠	发展中国家风险投资事业 需要明确的几个问题	(248)
郭励弘	技术成果占股权的比例不 应有上限	(257)
	新城市·新形象	
王 元	应重视产业性城市的振兴 与可持续发展问题	(265)
刘 勇	未来我国中小城市发展的 对策研究	(271)
岳颂东	关于中国城市形象的理论思考 ——论城市形象的十大关系	(277)
谢 扬	发展小城镇 迎接新世纪挑战	(287)
	新阶段·新变革	
王西玉	以市场为主配置农地资源 ——稳定完善土地家庭承包 经营的思考	(299)
陈吉元	中国农村经济组织现状	

	及其演变趋势	(306)
陈剑波	调整政策, 防止因乡镇企业 增长减缓可能造成的县域 经济的衰退	(314)
崔传义	新阶段的农业发展呼唤乡村 组织体制变革 ——兼论农村税费改革和政经、 政社分离	(319)
	新实践·新关系	
王 微	当前物价形势及有关 政策建议	(329)
廖英敏	改革白银流通体制, 放开白银市场	(340)
魏加宁	委托—代理关系新探	(345)

新现实 新展望



采取“需求管理”与“供给管理”相结合的宏观政策

□ 冯 飞

一、扩大内需的效果取决于结构调整的进展

以扩大内需为目标的“需求管理”政策，对基本实现1998年的经济增长目标发挥了一定的作用。但是从一年来经济运行的基本态势看，今年2季度经济增长再次出现回落，从而至少可以得出政策效应并没有达到预期效果的结论。突出的问题表现在，政府投资并没有使民间投资和居民消费相应地增长，经济运行仍未摆脱通货紧缩的困境。

究其原因，既有一些事实上的“紧缩”政策（与扩张型的政策取向相对立，如税收增收政策等）“抵消效应”的影响，也有政府投资对民间投资的“挤出效应”的作用，但最根本的原因恐怕要从经济生活的深层次矛盾中寻找答案。

长期以来，经济生活中的结构问题、体制问题十分突出且没有得到根本解决，1997年下半年巨大的外部冲击加速

了总需求问题的尖锐化，使得三个问题相互纠缠。从三者的因果逻辑关系看，相对于供给能力而言的总需求不足，实际上是长期积累的结构性矛盾释放的结果。长期的低水平重复建设，加深了经济结构的劣质化，从而一方面造成一般类产品（包括消费品和投资品）的生产能力和产出数量不断膨胀，当发展到一定程度时，供给和需求的矛盾开始暴露并且不断尖锐，即使没有外需的影响，需求不足的问题也会迟早凸显。另一方面大量的生产能力是无效的供给，生产和生活中需求的许多产品，不是我们无能力生产就是质量存在问题，而不得不大量进口。总之，总量的过剩实际上是结构性的过剩，是供给结构和需求结构的严重不匹配。

如果看具体的行业情况，对这一问题的认识将更加清晰。目前我国存在着一批曾经令国人骄傲的“世界级”^①行业，但是大而不强。例如，我国钢产量已突破1亿吨，高居世界第一。但是在国民经济15个主要部门所需要的100个关键性钢材品种中，生产能力不足的有27种，质量达不到要求的20种，目前还不具备生产技术条件的11种。近年来，一方面国内普通钢材生产能力利用不足，另一方面每年又必须进口1000多万吨国内短缺的附加价值高的优质钢材。

再如，我国最大的工业部门——机械工业，其规模已成为世界机械工业生产大国之一，但在生产技术和工艺水平上，要比发达国家落后15~20年。在60%以上的机械产品能力利用率在50%左右的同时，数控机床的80%、普通机

① 只是规模居世界前列，甚至首位。

床的 55% 被进口产品所占领。

伴随着供给的结构性过剩，消费的结构性不足的问题同样突出。对于汽车、住宅等重型商品的消费，存在着诸多制约消费结构升级的政策性障碍。面对严重的结构性问题，一个明确的结论就是，以扩大内需为目的的“需求管理”政策根本无法做到“包打天下”。扩大内需的效果最终还要取决于结构调整以及体制改革的进展程度。

分析 1992 年以来经济周期中投资与经济景气循环的关系，不难发现：国有经济投资起着经济启动和收缩的先导作用，其投资活动基本是围绕国家的宏观政策而展开；民间投资基本上是随市场景气循环的变动而进退^①。目前的民间投资不振，既反映了非国有经济对经济景气的预期，也是对当前结构性问题的一种无奈的表现。其原因，有与结构升级相伴生的技术门槛、资金门槛高的问题，更有政策性的障碍。

再对更新改造投资的情况作一简要分析。从 10 年来固定资产投资结构的情况看（见表 1），极易发现两个事实：一是固定资产投资结构 10 年未有大的变化，更新改造投资的比例不仅没有上升，而且呈逐年下降的趋势；二是投资结构呈现明显刚性，无论经济景气循环如何变动，更新改造投资比例依然没有相应的变动。理论上经济进入萧条期时，企业应致力于技术改造，调整产业结构和产品结构。而现实生活中，绝大多数企业甚至包括政府却依然幻想着在现有结构

^① 张曙光等：《投资、周期波动与制度性累积效应》，《经济研究》，1999 年第 3 期。

基础上市场的再次复苏，但是目前短缺经济的结束也就等于宣判了这一幻想的破灭，这是此轮经济周期同上一轮周期（90年代初）的一个根本不同之处。

表1 1988~1998年基本建设投资 and 更新改造投资的情况 (%)

年份	GDP增长率	基本建设投资比例	更新改造投资比例
1988	11.3	33.1	20.6
1989	4.1	35.2	17.9
1990	3.8	37.7	18.4
1991	9.2	37.8	18.3
1992	14.2	37.3	18.1
1993	13.5	35.3	16.8
1994	12.6	37.8	17.1
1995	10.5	37.0	16.5
1996	9.6	37.4	15.8
1997	8.8	39.8	15.7
1998	7.8	41.8	15.7

资料来源：《中国统计年鉴》。

因此，当前启动经济的政策，除了继续沿用去年的以扩大内需为目标的“需求管理”政策外，还要采取以调整结构、增加有效供给为目的的“供给管理”政策。只有这样，才能标本兼治、长短结合，在拉动有效需求的同时，增加有效供给。

1998年以创造投资需求为目的、以财政投资为主要方式的政策，选择了基础设施为投资对象，主要是基于以下的两点判断：一是基础设施依然短缺；二是生产领域严重过剩。对于前者是完全正确的，而对于后者可能是在结构刚性化前提下得出的一个无奈的结论。

加大基础设施投资肯定会产生需求效应，退一步讲，即使是最无效益的投资也会产生需求效应，但是如果投资不能产生有效供给，其需求效应是不能持久的，结果只会导致需求虚增和投资坏账引起的负债。产生供给效益最显著的还是生产领域，前面的分析表明了生产领域的投资空间不仅有而且十分巨大^①，从而为采用“供给管理”政策并发挥其效用提供了较大的政策调整空间，但关键是要增加有效供给，而不是对现有结构的复制。

二、“需求管理”与“供给管理” 相结合的政策取向

从当前的情况看，继续采取财政、货币的双扩张政策是必须的，而且可能还要维持数年的时间。但宏观政策取向应从单一的“需求管理”政策向“需求管理”与“供给管理”相结合的政策调整，通俗地讲就是在财政资金和信贷资金的投向上，要向生产（供给）领域倾斜，具体的方向有如下四类。

一是市场上大量进口同时又影响整体经济素质的行业。如装备工业、钢铁工业等。装备工业是国民经济竞争实力的基础，但目前 60% 以上的技术含量高的投资类设备依赖进口，也就是说大量产品是借助他人的设备生产的。这样，产

^① 这是“供给学派”理论的基本假设，“供给学派”曾主宰了里根政府的经济政策。