

# 行政监察必备

XING ZHENG JIAN  
CHA BI BEI

中国政法大学出版社

# 行政监察必备

顾问：袁宝华 王鹤寿 张友渔

主编：刘鸣九

副主编：韩家增 周向东 王文芳 史万里

撰稿人：（以姓氏笔划为序）

王 铁      王 琳      史万里

安广河      刘 芳      刘占英

陈 健      杨伟民      姜 涛

董铁牛

中国政法大学出版社

## **行政监察必备**

**监察部第一监察司编著**

\*

**中国政法大学出版社出版**

**新华书店总店科技发行所发行**

**人民教育出版社印刷厂印刷**

\*

**787×1092 32开 印张 19 千字 411**

**1989年7月第1版 1989年7月第1次印刷**

**ISBN 7-5620-0271-1/D·223**

**印数 1—30000册 定价: 7.50 元**

# 前 言

《行政监察必备》一书共分四部分。第一部分总类，对监察工作的基础理论进行了深入细致的阐述。第二部分分类，着重介绍了行政监察工作的基本知识，包括监督检查、廉政建设、信访举报、贪污受贿案件、以权谋私案件、失职渎职案件、涉外经济活动中违纪案件的查处及审理等。第三部分精选有关行政监察必备的法律、法规知识，包括物资、财政、税收、物价、外汇、海关、工商、审计、公司、经济合同等有关专门法律规定20章。第四部分扼要介绍古今中外及港台地区的监察制度。

本书编撰采用千题问答的形式，内容丰富、资料翔实。既可以系统阅读，又便于查询某一专门问题，对于了解学习行政监察知识，是一本有益的读物。我们在编写本书的过程中，得到各方面和诸多同志的关心和支持，在此深表谢意。由于我国行政监察的理论与实践在不断发展中，加之时间短促，水平所限，本书一定会有不少缺点与不足，恳请读者批评指正。

《行政监察必备》编写组

1989年5月

# 目 录

## 第一部分 行政监察总类

1. 为什么要重建行政监察机关? .....(1)
2. 新组建的国家行政监察机关, 与50年代  
的国家行政监察机关相比有 哪 些 新 发  
展? .....(2)
3. 行政监察机关的性质是什么? .....(2)
4. 行政监察机关的任务是什么? .....(2)
5. 行政监察机关的作用是什么? .....(3)
6. 行政监察工作的方针是什么? .....(3)
7. 行政监察工作的原则是什么? .....(4)
8. 行政监察的对象有哪些? .....(4)
9. 行政监察机关的权限有哪些? .....(4)
10. 各级行政监察机关的管辖范围有哪些? .....(5)
11. 行政监察机关的领导体制是什么? .....(5)
12. 中央行政监察机构如何设置? .....(5)
13. 地方行政监察机构如何设置? .....(6)
14. 改革开放时期, 行政监察工作为什么  
必须以廉政为重点? .....(6)
15. 行政监察以廉政为重点, 应着重做好哪  
几方面工作? .....(7)

|                                           |      |
|-------------------------------------------|------|
| 16. 为什么要依法开展监察工作? .....                   | (8)  |
| 17. 行政监察工作在改革开放中起什么作用? .....              | (8)  |
| 18. 什么是行政监察权? .....                       | (9)  |
| 19. 什么是行政监察的检查权? .....                    | (9)  |
| 20. 什么是行政监察的调查权? .....                    | (9)  |
| 21. 什么是行政监察的建议权? .....                    | (10) |
| 22. 什么是行政监察的处分权? .....                    | (10) |
| 23. 什么是事前、事中、事后监督检查? .....                | (11) |
| 24. 为什么必须严肃政纪? .....                      | (11) |
| 25. 政纪、党纪、国法有什么区别? .....                  | (12) |
| 26. 违法、犯罪、违反政纪的区别是什么? .....               | (13) |
| 27. 为什么对违纪的国家公务人员要给予政纪处分? .....           | (13) |
| 28. 为什么说严格执行纪律与惩办主义有本质区别? .....           | (14) |
| 29. 怎样划清改革中失误与违法违纪的界限? .....              | (14) |
| 30. 行政监察工作为什么要实行综合治理? .....               | (15) |
| 31. 行政监察机关在查处违纪案件中, 为什么要强调敢于办案善于办案? ..... | (15) |
| 32. 设置行政监察部门的法律依据是什么? .....               | (16) |
| 33. 监察部内设哪些职能部门? .....                    | (16) |
| 34. 什么是监察心理学? .....                       | (17) |
| 35. 什么是监察社会学? .....                       | (18) |

36. 什么是监察谋略? ..... (18)
37. 什么是政府的外部监督和内部监督? ..... (19)
38. 行政监察与宪法监督是什么关系? ..... (20)
39. 行政监察与司法监督是什么关系? ..... (20)
40. 行政监察与党的监督是什么关系? ..... (21)
41. 行政监察与群众监督是什么关系? ..... (22)
42. 行政监察与社会监督是什么关系? ..... (23)
43. 行政监察与舆论监督是什么关系? ..... (23)
44. 行政监察与行政管理监督是什么关系? ..... (24)
45. 行政监察与经济监督是什么关系? ..... (24)
46. 行政监察与技术监督是什么关系? ..... (25)
47. 行政监察机关与人民检察院的分工如何? ..... (26)
48. 行政监察机关与党的纪检机关的分工如何? ..... (26)
49. 监察部监察工作咨询委员会的职责是什么? ..... (27)
50. 监察部案件审理委员会的职责是什么? ..... (28)

## 第二部分 行政监察分类

- 一、监察机关的监督检查工作 ..... (29)
51. 监督检查工作的目的是什么? ..... (29)
52. 监督检查工作的主要任务是什么? ..... (29)
53. 监督检查工作的一般方式与程序是什么? ..... (30)
54. 监督检查工作的常用方法有哪些? ..... (30)

55. 如何理解监督检查工作中的视察? ..... (31)
56. 主动检查为什么是监督检查的一种重要方式? ..... (32)
57. 监察机关为什么要派员参加物资订货会? ..... (32)
58. 监察机关为什么要派人员参加税收、财务、物价大检查? ..... (33)
59. 监察部门参加进口机电设备大检查的意义何在? ..... (33)
60. 在治理整顿工作中监察部门监督检查的主要内容有哪些? ..... (34)
61. 对企事业单位监督检查的主要内容有哪些? ..... (35)
62. 对经济监督和部门监督检查的必要性何在? ..... (36)
63. 监督检查外交行政管理的主要内容是什么? ..... (36)
64. 监督检查国民经济计划行政管理的主要内容是什么? ..... (37)
65. 监督检查教育行政管理的主要内容是什么? ..... (37)
66. 监督检查公安行政管理的主要内容是什么? ..... (37)
67. 监督检查司法行政管理的主要内容是什么? ..... (38)
68. 监督检查财政行政管理的主要内容是什么? ..... (38)



69. 监督检查金融行政管理的主要内容是什么? ..... (39)
70. 监督检查商业行政管理的主要内容是什么? ..... (39)
71. 监督检查外贸行政管理的主要内容是什么? ..... (40)
72. 监督检查农业行政管理的主要内容是什么? ..... (40)
73. 监督检查林业行政管理的主要内容是什么? ..... (41)
74. 监督检查水利行政管理的主要内容是什么? ..... (41)
75. 监督检查建设行政管理的主要内容是什么? ..... (41)
76. 监督检查地质矿产行政管理的主要内容是什么? ..... (42)
77. 监督检查冶金行政管理的主要内容是什么? ..... (42)
78. 监督检查机械电子行政管理的主要内容是什么? ..... (43)
79. 监督检查能源行政管理的主要内容是什么? ..... (43)
80. 监督检查航空航天行政管理的主要内容是什么? ..... (44)
81. 监督检查化工行政管理的主要内容是什么? ..... (44)
82. 监督检查纺织行政管理的主要内容是

- 什么? ..... (44)
83. 监督检查轻工行政管理的主要内容是  
什么? ..... (45)
84. 监督检查铁道行政管理的主要内容是  
什么? ..... (45)
85. 监督检查交通行政管理的主要内容是  
什么? ..... (46)
86. 监督检查物资行政管理的主要内容是  
什么? ..... (46)
87. 监督检查邮电行政管理的主要内容是  
什么? ..... (47)
88. 监督检查文化行政管理的主要内容是  
什么? ..... (47)
89. 监督检查广播电影电视行政管理的主  
要内容是什么? ..... (47)
90. 监督检查卫生行政管理的主要内容是  
什么? ..... (48)
91. 监督检查体育行政管理的主要内容是  
什么? ..... (48)
92. 监督检查海关行政管理的主要内容是  
什么? ..... (49)
93. 监督检查民用航空行政管理的主要内  
容是什么? ..... (49)
94. 监督检查旅游行政管理的主要内容是  
什么? ..... (49)
95. 监督检查民族事务行政管理的主要内  
容是什么? ..... (50)

96. 监督检查科技行政管理的主要内容是  
什么? ..... (50)
97. 监督检查民政行政管理的主要内容是  
什么? ..... (51)
98. 监督检查审计行政管理的主要内容是  
什么? ..... (51)
99. 监督检查劳动行政管理的主要内容是  
什么? ..... (52)
100. 监督检查人事行政管理的主要内容是  
什么? ..... (52)
101. 监督检查侨务行政管理的主要内容是  
什么? ..... (52)
102. 监督检查物价行政管理的主要内容是  
什么? ..... (53)
103. 监督检查工商行政管理的主要内容是  
什么? ..... (53)
104. 监督检查海洋行政管理的主要内容是  
什么? ..... (54)
105. 监督检查医药行政管理的主要内容是  
什么? ..... (54)
106. 监督检查建材行政管理的主要内容是  
什么? ..... (54)
107. 监督检查税务行政管理的主要内容是  
什么? ..... (55)
108. 监督检查新闻出版行政管理的主要内  
容是什么? ..... (55)
109. 监督检查统计行政管理的主要内容是

|                                               |      |
|-----------------------------------------------|------|
| 什么? .....                                     | (56) |
| 110.监督检查技术监督行政管理的主要内<br>容是什么? .....           | (56) |
| 111.监督检查环境保护行政管理的主要内<br>容是什么? .....           | (57) |
| 112.监督检查计划生育行政管理的主要内<br>容是什么? .....           | (57) |
| 113.监督检查宗教事务行政管理的主要内<br>容是什么? .....           | (58) |
| 114.监督检查气象行政管理的主要内容是<br>什么? .....             | (58) |
| 115.监督检查地震行政管理的主要内容是<br>什么? .....             | (59) |
| <b>二、监察机关的信访和举报工作</b> .....                   | (59) |
| 116.什么是信访与信访制度? .....                         | (59) |
| 117.监察信访工作的主要任务和职责是什<br>么? .....              | (60) |
| 118.监察信访工作的方针是什么? .....                       | (60) |
| 119.监察信访与其它信访的区别是什么? .....                    | (61) |
| 120.在监察信访工作中,怎样坚持实事求是<br>是一切从实际出发的根本原则? ..... | (61) |
| 121.信访工作的构成有哪些基本要素? .....                     | (62) |
| 122.人民信访具有哪些民主特征? .....                       | (62) |
| 123.监察信访的民主作用有哪些? .....                       | (63) |
| 124.新中国成立后信访工作有了哪些发展? .....                   | (63) |
| 125.在我国有哪些受理信访的机构? .....                      | (64) |
| 126.信访机构的设置有哪些基本原则? .....                     | (64) |

127. 信访工作的领导机构有哪些? ..... (65)
128. 对监察部门信访工作的基本要求是什么?  
    么? ..... (66)
129. 监察信访干部必须具备哪五个条件? ..... (66)
130. 考核监察信访干部的标准是什么? ..... (67)
131. 监察信访工作的程序有哪些? ..... (68)
132. 信访责任制的主要意义和作用是什么? ..... (68)
133. 信访工作为什么要提倡就地解决? ..... (69)
134. 监察信访如何搞好协调工作? ..... (69)
135. 转办信件材料时应注意哪些事项? ..... (70)
136. 监察部信访案件的转办方式有哪些? ..... (71)
137. 对交办的信访案件的督促、检查, 重  
    点应抓哪几方面? ..... (71)
138. 上报信访结案报告的具体要求和应注  
    意的问题有哪些? ..... (72)
139. 哪些情况下应该立案交办? ..... (73)
140. 哪些内容的来访可以作为重要的来信  
    来访? ..... (73)
141. 监察部门对重要来信来访的范围有何  
    规定? ..... (74)
142. 办理群众来信应注意哪几方面的问题? ..... (74)
143. 接待来访应注意哪几方面的问题? ..... (75)
144. 如何做好信访案件的调查? ..... (76)
145. 如何做到信访工作件件有着落, 事事  
    有结果? ..... (77)
146. 信访涵义有几种? ..... (77)
147. 监察部门处理信访案件的基本原则是

|                                           |      |
|-------------------------------------------|------|
| 什么? .....                                 | (73) |
| 148.对重要来信来访情况的呈报形式有几<br>种? .....          | (79) |
| 149.监察部门的信访机构与本部门的其它<br>、业务机构是什么关系? ..... | (79) |
| 150.监察部门受理信访案件的范围如何划<br>分? .....          | (80) |
| 151.监察部门如何监督、检查转交其它部<br>门处理的信访案件? .....   | (80) |
| 152.如何处理好外国人、华侨、港澳台胞<br>的信访? .....        | (81) |
| 153.对外国人和华侨、港澳台胞来访要注<br>意什么问题? .....      | (82) |
| 154.涉外信访案件的调查应采取哪几种做<br>法? .....          | (82) |
| 155.如何给外国人和华侨、港澳台胞写回<br>信? .....          | (82) |
| 156.信访者的基本权利有哪些? .....                    | (83) |
| 157.信访者的基本任务是什么? .....                    | (84) |
| 158.信访者如何进行信访活动? .....                    | (85) |
| 159.投书信访应该注意哪些事项? .....                   | (86) |
| 160.有了信访工作,为什么还要建立群众<br>举报制度? .....       | (86) |
| 161.监察部受理哪些群众举报的问题? .....                 | (86) |
| 162.监察部门如何办理电话举报案件? .....                 | (87) |
| 163.对举报问题查无实据该怎么办? .....                  | (88) |
| 164.哪些信访材料需要归档? .....                     | (88) |

|                                 |      |
|---------------------------------|------|
| 165.如何区分诬告同错告或检举失实的界限？ .....    | (89) |
| <b>三、监察机关的案件调查工作</b> .....      | (90) |
| 166.监察机关案件调查工作的任务是什么？ .....     | (90) |
| 167.监察机关的案件调查工作应遵循哪些基本原则？ ..... | (90) |
| 168.监察机关办案一般采取哪几种方式？ .....      | (91) |
| 169.受理违纪案件的途径有哪些？ .....         | (91) |
| 170.如何进行违纪案件立案前的初查工作？ .....     | (91) |
| 171.什么是违纪案件的立案标准？ .....         | (92) |
| 172.监察机关的立案应注意哪些问题？ .....       | (92) |
| 173.对违纪案件如何实行分级立案？ .....        | (92) |
| 174.联合调查的案件，由谁负责办理立案手续？ .....   | (93) |
| 175.案件调查人员要严格遵守哪些纪律？ .....      | (94) |
| 176.如何制订案件调查计划？ .....           | (94) |
| 177.如何实施调查计划？ .....             | (94) |
| 178.如何运用调查措施？ .....             | (95) |
| 179.监察机关在调查中可以行使哪些权力？ .....     | (95) |
| 180.调查破案的方式有哪几种？ .....          | (96) |
| 181.什么是案件的“调查推论”，其意义如何？ .....   | (96) |
| 182.什么是案件调查中的选言推理，其有什么优点？ ..... | (97) |
| 183.如何选择政纪案件的调查方向和范围？ .....     | (97) |
| 184.调查工作中对案情分析的内容有哪             |      |

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 些？ .....                             | (98)  |
| 185. 政纪案件的调查，为什么要抓住主要<br>线索？ .....   | (99)  |
| 186. 违纪案件的证据种类有哪些？ .....             | (99)  |
| 187. 调查收集证据的基本要求有哪些？ .....           | (99)  |
| 188. 调查中如何使用排队摸底的方法？ .....           | (100) |
| 189. 监察部门有些案件，为什么要进行现<br>场勘查？ .....  | (100) |
| 190. 如何进行违纪案件的现场勘查？ .....            | (100) |
| 191. 什么是物证？ 调查中如何收集物证？ .....         | (101) |
| 192. 为什么要重视案件当事人的检查、交<br>代、说明？ ..... | (101) |
| 193. 调查中如何收集证人证言？ .....              | (102) |
| 194. 监察机关的调查取证为什么要重视鉴<br>定结论？ .....  | (102) |
| 195. 调查中如何使用录音的策略手段？ .....           | (102) |
| 196. 监察机关调查询问的基本方法有几种？ .....         | (103) |
| 197. 如何开展调查询问工作？ .....               | (103) |
| 198. 书证有哪些类型？ .....                  | (104) |
| 199. 调查中如何对书证进行审查判断？ .....           | (104) |
| 200. 封存手段在调查中如何行使？ .....             | (104) |
| 201. 扣押手段在调查中如何使用？ .....             | (105) |
| 202. 什么是暂停支付，如何运用？ .....             | (105) |
| 203. 违纪案件的调查中为什么要妥善地保<br>全证据？ .....  | (105) |
| 204. 调查中遇到哪些情况要严肃查究？ .....           | (106) |
| 205. 案件调查取证应注意哪些问题？ .....            | (106) |



|                                          |              |
|------------------------------------------|--------------|
| 206.什么是委托调查? 怎样进行委托调查? .....             | (107)        |
| 207.监察机关调查案件的承办人员是否有回避问题? .....          | (107)        |
| 208.监察机关调查案件是否有时间的规定? .....              | (107)        |
| 209.如何运用间接证据查明案件事实? .....                | (108)        |
| 210.如何对案件调查材料进行分析研究? .....               | (108)        |
| 211.如何分析案件调查停滞的原因并找出推进的对策? .....         | (109)        |
| 212.如何健全案件调查的报告制度? .....                 | (109)        |
| 213.违纪案件调查报告的基本内容有哪些? .....              | (109)        |
| 214.如何做好案件调查后的工作? .....                  | (110)        |
| 215.调查结案后应做好哪几项工作? .....                 | (110)        |
| 216.监察机关办案如何做到实事求是? .....                | (110)        |
| <b>四、贪污受贿案件的查处工作? .....</b>              | <b>(112)</b> |
| 217.为什么要开展以反贪污受贿为重点的反腐败斗争? .....         | (112)        |
| 218.监察机关如何查处贪污、受贿案件? .....               | (112)        |
| 219.监察机关在查处贪污、挪用公款、贿赂行为时,有权采取哪些措施? ..... | (113)        |
| 220.什么是贪污罪? .....                        | (113)        |
| 221.什么是行贿罪? .....                        | (114)        |
| 222.什么是受贿罪? .....                        | (114)        |
| 223.什么是挪用公款罪? .....                      | (115)        |
| 224.什么是非法所得,如何处理? .....                  | (115)        |
| 225.贪污与受贿有何区别? .....                     | (116)        |