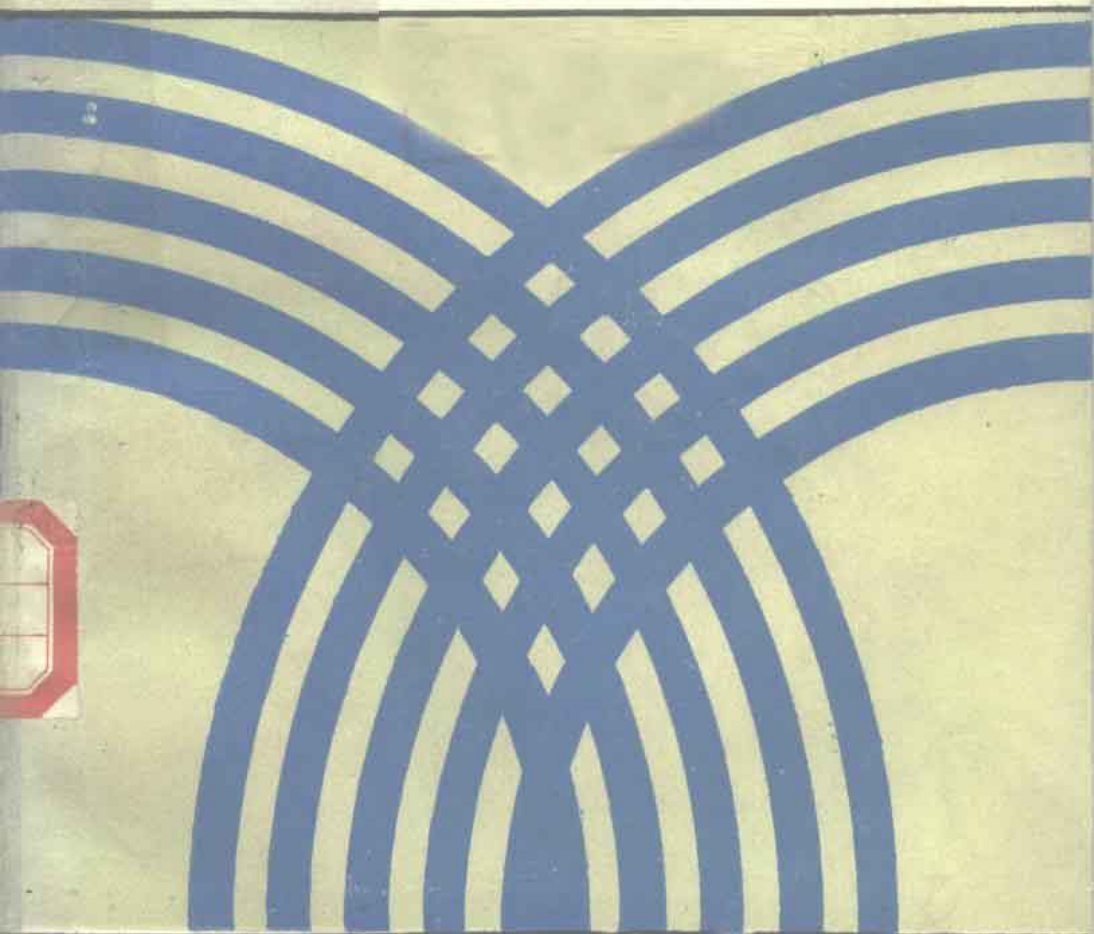


对外开放理论探讨

赵海成 主编

山东人民出版社



DUI WAI KAI FANG LI LUN TAN TAO

69444

对外开放理论探讨

主 编 赵海成

副主编 于克谟
崔延森

DJ-59 / LB

山东人民出版社

一九八七年·济南

对外开放理论探讨

主 编 赵海成

副主编 于克漠
崔延森

*

山东人民出版社出版
(济南经九路胜利大街)

山东省新华书店发行 山东新华印刷厂德州厂印刷

*

850×1168毫米 13.25印张 280千字

1987年8月第1版 1987年8月第1次印刷

印数: 1—1,527

统一书号 4099·600

ISBN 7—209—00062—3

F·16 定价: 2.75 元

前 言

为适应对内搞活经济、对外实行开放形势发展的要求，山东社会科学院、山东省经济开发区领导小组办公室、青岛和烟台市人民政府于1985年10月和1986年10月共同发起并组织召开了两次“全国沿海开放城市理论讨论会”。讨论会分别就沿海开放城市的发展战略和发展道路、经济结构和功能、经济技术开发区的建设、投资环境的改善、技术引进和出口换汇以及如何建设高度精神文明等问题进行了广泛而深入的讨论，从而使对外开放理论得到了充实和提高。

会议期间共收到来自中央、国务院有关部门、部分省市社会科学研究机构、高等院校、新闻单位从事对外开放理论研究的专家、教授和来自全国4个经济特区、14个沿海开放城市、海南岛从事对外开放实际工作的同志提供的学术论文、调查报告100多篇，经过多次筛选和反复修改，我们将其中的43篇汇集成册，献给读者，以期对进一步搞好我国的对外开放工作有所裨益。

《对外开放理论探讨》一书，由山东社会科学院组织赵海成、于克谟、崔延森、范振洪、路士勋、曹洪军等同志编选和修改。

山东社会科学院院长刘蔚华同志对全书的组织和编选工作给予了极大的支持。

由于我们水平有限，书中的不妥之处在所难免，望读者批评指正。

编 者

、 1987年3月

目 录

山东省副省长马世忠在第一次沿海开放城市理论 讨论会上的讲话	(1)
山东省副省长马长贵在第二次沿海开放城市理论 讨论会上的讲话	(6)
沿海开放城市建设中的若干问题 ——第二次全国沿海开放城市理论讨论会综述山东社会科学院院长 刘蔚华 (8)	
总结经验,继续搞好对外开放.....张根生 于明涛 徐 贺 (21)	
青岛市对外开放工作 情 况.....青岛市委副书记 许善义 (30)	
利用沿海城市对外开放促进山东经济发展的战略设想山东省经济开发区领导小组办公室 (42)	
对外开放与社会主义精神文明建设.....崔延森 (58)	
开发我国对外开放带的反思 ——兼论世界经济性开发区所提供的启示和经验.....陈肇斌 (69)	
香港是怎样迅速实现城市经济现代化的?	郑德良 (85)
投资环境对策研究.....赵海成 (97)	
泛论改善投资环境.....李君哲 (112)	
第三世界的对外开放与我国经济特区建设谷源洋 魏燕慎 王耀媛 (123)	
对外开放中的几个问题探讨.....严匡国 (137)	

关于引进外资的几点思考.....	路士勋 (144)
浅议山东的投资环境	曹洪军 (154)
苏锡常经济开放区出口换汇新进展新矛盾 和新对策研究.....	薛家骥 田伯平 邹农俭 章 均 (166)
技术引进浅见.....	王荣东 (178)
天津经济技术开发区技术引进初析与开发区发 展模式的两种思考.....	于慕英 (191)
山东省引进技术的消化吸收中亟待解决的问题 及其对策	范振洪 张卫国 (202)
借鉴日本经验,搞好我国技术引进的对策研究	赵海成 张钦先 (214)
引进产品国产化工作中的问题及 意 见.....	李山海 (225)
珠海市建立出口换汇型企业的思考.....	包于黄 (230)
以进养出是扩大出口换汇的主要形式.....	秦宝华 (239)
要围绕出口换汇建立对外开放体系 ——兼论温州对外开放模式.....	朱步炯 (246)
浅谈建立引进技术的出口换汇生产流通体系	张卫国 范振洪 (251)
我国经济技术开发区发展模式的初步探讨	倪 源 叶斗文 (257)
试论建设各有特色的开发区.....	孙富林 (263)
厦门特区经济发展的特点和若干问题.....	王 健 (267)
以港带市 以市促港.....	张笃良 (275)
汕头特区建设的特点.....	黄兰淮 (283)
开放型经济初探	周维平 (290)
调动外向型企业的积极性是沿海开放城市发展外	

向型经济的关键·····	成希英 吴法绪(297)
山东省中外合营企业的发展对策及战略·····	郭全涛(303)
关于办好外商投资企业的探讨	
——从汕头调查想到的几个问题·····	杜松年(313)
充分发挥外贸部门在中外合资企业中的作用·····	王立权(324)
浅析我国特区的经济性质·····	田葆贤(330)
试论沿海开放城市的“外引内联”·····	任尊洪(338)
论沿海开放城市的对内辐射·····	迟树功(350)
充分利用石臼港、兖石铁路,加快振兴临沂	
经济的战略设想·····	蒋志坚 王立民(359)
论农业的对外开放·····	邹 风 唐建宇(373)
发挥特区优势,带动农村经济发展	
——从汕头特区办农业得到的启示·····	杜松年(385)
海洋经济开发与对外实行开放·····	郑培迎(393)
耗散结构理论与对外开放·····	崔延森 邢洪海 任继明(400)
专家学者谈沿海城市进一步开放·····	包心鉴 李树忠(409)

山东省副省长马世忠 在第一次沿海开放城市理论 讨论会上的讲话 (1985年10月6日)

各位来宾，同志们：

在党的全国代表会议胜利闭幕的大好形势下，沿海开放城市理论讨论会今天开幕了。这次会议是由山东社会科学院、山东省经济开发领导小组办公室、青岛市政府、烟台市政府共同发起的。参加这次会议的，有来自经济特区、14个沿海开放城市及海南岛从事对外开放实际工作和政策研究的同志，有沿海省市社会科学院的同志，有国家计委、国家经委、国务院经济特区办公室、国务院经济研究中心、中国社会科学院、中共中央党校、中央书记处农村政策研究室等部门的领导同志和理论专家，还有新闻单位和部分大专院校的同志，共90多人。国务院经济研究中心副总干事张根生同志也在百忙中光临指导。我代表山东省人民政府，向远道而来的客人表示热烈的欢迎！向给予这次会议大力支持的中央有关部门和兄弟省市表示衷心的感谢！

我们这次理论讨论会，主要是围绕对外开放工作进行一些理论方面的探讨。同时，也提供一个机会，让经济特区、沿海开放城市和有关部门的同志，进行理论研究，开展学术交流，

并进一步加强联系。这次会议在山东召开，对山东搞好对外开放工作是一次很大的促进，也是山东向沿海先进省市学习的很好机会。通过这次会议，对于加强沿海开放城市之间的学术和信息交流，更多争取中央有关部门的指导和支 持，将起到积极的作用。

自党的十一届三中全会以来，我国实行了对外开放的政策。继兴办经济特区之后，1984年4月，中央召开沿海部分城市座谈会又确定，进一步开放14个沿海港口城市。这对于发挥沿海大中港口城市的优势，开创利用外资、引进先进技术和先进管理方法的新局面，加速社会主义现代化建设，实现党的十二大确定的奋斗目标，具有重要战略意义。这次党的全国代表会议通过的“七五”计划建议明确指出，对外开放是我国的基本国策。“七五”期间，我们要根据独立自主、平等互利的原则，进一步加强同世界各国包括发达国家和发展中国家的经济贸易往来和技术交流，争取到1990年进出口贸易总额比1985年增长40~50%，同时积极扩展利用外资和引进先进技术的规模，以加速我国社会主义现代化的进程。并且还指出，在发展进出口贸易、利用外资和引进技术方面，经济特区和沿海开放城市，以及珠江、长江三角洲和闽南三角区，辽东半岛和胶东半岛，担负着特别重要的任务。山东实行对外开放以来的实践充分证明，党中央的这个分析和决策是完全正确的，“七五”目标也是可以实现的。实行这项政策，在积极利用外资、引进先进技术、扩大进出口贸易及开展其他对外经济活动方面，获得了明显的成绩，对国民经济的调整和发展起了积极的作用，在国际上产生了良好的影响。就山东来说，在这方面也取得了较快进展。目前，山东已同世界上140多个国家和地区建立了

经济贸易关系。1984年,接待了来自世界各国和地区的客商1200余批、4000多人次。自1979~1984年底,除国家在山东省统一安排利用外资重点工程项目外,山东自己安排的利用外资、引进技术项目有900多个,金额5亿美元。其中,仅1984年,就洽谈成交360多项,成交金额3.2亿美元,比前5年的总和还多。山东省商品出口总额,1984年达到24.3亿多美元,比1978年增长1.8倍。1985年1~7月,利用外资金额又比1984年同期增长2.4倍,其中,新批准的中外合资、合作经营企业,超过前6年的总和。在这些利用外资、引进技术项目中,青岛、烟台两个进一步开放城市成果更大,成交额约占全省的1/3以上。事实说明,对外开放的形势很好,具有广阔的发展前景。当然,同沿海其他对外开放城市相比,山东还有不少差距。我们愿借这次机会,进一步学习其他开放城市的先进经验,把山东的对外开放工作搞得更快更好。

为了更好地适应对外开放工作发展的需要,我们必须加强这方面的理论研究。我国对外开放工作,从兴办经济特区算起,仅有5年多时间;沿海14个港口城市进一步开放,也只有1年多时间。由于时间短,缺乏经验,在实践中有许多问题亟待我们去研究。例如:沿海城市进一步开放后,如何充分发挥自己的优势,带动经济腹地建设,发挥“四个窗口”的作用;以老市区企业技术改造为重点与兴办经济技术开发区的关系;在开放建设中,如何坚持以工业生产为主、以吸引外资为主、以外销为主的方针,特别是在开发区建设起步阶段,在外引内联中应坚持哪些原则;还有对以沿海开放城市的企业为龙头组成的经济联合体应采取什么政策;在沿海地区如何建立外向型的贸——工——农生产结构,提高经济效益和创汇能力,搞好

外汇平衡；在对外开放中如何加强精神文明建设，以及健全涉外经济法制等。这些都需要我们从理论和实践的结合上去作出正确的回答。在这次讨论会上，大家已撰写了50多篇论文，欢迎大家解放思想，各抒己见，百花齐放，百家争鸣，为更好地贯彻党的对外开放政策献计献策。

搞好对外开放，最根本的是认真学习贯彻党中央领导同志的指示和对外开放的方针政策。邓小平同志指出，任何一个国家要发展，孤立起来是不行的，闭关自守是不可能的。要实现我们的第一步目标和第二步目标，不开放不行，不加强国际交往不行，不引进发达国家的先进经验、先进科学技术成果和资金不行，关起门来是不行的。《沿海部分城市座谈会纪要》中强调，实行对外开放是我国在新的历史时期发展经济的重大战略决策，是促使经济持续高涨的一项重要措施，是我们坚定不移的方针。《关于制定国民经济和社会发展“七五”计划的建议》中指出：“按照建设具有中国特色的社会主义的总要求和对内搞活、对外开放的总方针，继续做好这5年的工作，必将巩固和发展我国当前的大好经济形势和政治形势，更好地保证90年代的经济繁荣和振兴，在实现国家兴旺发达、人民富裕幸福的道路上迈出更为坚实的一步。”同时，对开放的方向、重点、原则、优惠待遇等，我们党也制定了许多政策规定。所有这一切，都是我们搞好对外开放的根本保证。在这次讨论会上，我们要以党的有关指示和基本方针政策为指导，坚持理论联系实际，围绕当前实际工作中提出的课题，抓住重点，有的放矢，深入探讨，以便更好地统一思想，统一认识，团结奋斗，更快前进。

同志们，

召开这样规模的讨论会，山东还是第一次。山东作为东道主，一定尽地主之谊，尽力安排好会议的各项活动。同时，希望中央有关部门的领导和各地到会的同志，多加指导。对外开放前景广阔，方兴未艾，这方面的理论研究课题很多，大有作为。让我们共同努力，把这次会议开好。

预祝讨论会圆满成功！

山东省副省长马长贵 在第二次沿海开放城市 理论讨论会上的讲话

(1986年10月5日)

各位来宾，同志们：

第二次沿海开放城市理论讨论会今天在青岛开幕了。这次讨论会是在1985年第一次沿海开放城市理论讨论会的基础上，为了进一步探讨对外开放的理论问题和实践问题，经过1年多的准备以后召开的。会议由山东社会科学院、山东省经济开发区领导小组办公室、青岛市人民政府、烟台市人民政府4个单位发起，邀请中央有关部门的领导同志、4个经济特区、14个沿海开放城市和有关省的同志，以及部分科研单位、大专院校的理论工作者参加。在这里，我代表中共山东省委、山东省人民政府，对参加会议的各位来宾表示热烈的欢迎！我们希望通过这次讨论会，广泛地进行学术交流，进一步加强沿海开放城市之间的联系，加强理论工作者与实际工作者之间的联系，把我们对外开放的理论与实践的研究提高一步，更好地搞好对外开放。同志们来我们山东省青岛市交流研究成果和工作经验，对山东省对外开放是一个很大的促进。我们一定充分利用这个好机会，虚心向兄弟省市的同志们学习。希望大家以党的方针政策为指导，坚持理论联系实际，解放思想，畅所欲言，

围绕当前对外开放实践中提出的课题，抓住重点，有针对性地进行探讨，以便统一思想，统一认识，搞好对外开放工作。

同志们：召开这样的对外开放理论讨论会，在我们山东省虽是第二次了，但在青岛却是第一次。我省和青岛市将尽力安排好会议的各项活动。同时，希望中央有关部门的领导和到会的各位专家、学者，对我省和青岛市的工作多加指导。让我们共同努力，把这次会议开好。最后，预祝会议圆满成功。谢谢大家！

沿海开放城市建设 中的若干问题

——第二次全国沿海开放城市理论讨论会综述

山东社会科学院院长 刘蔚华

经山东省人民政府批准，仍由山东社会科学院、山东省经济开发区领导小组办公室、青岛市人民政府和烟台市人民政府联合举办的第二次全国沿海开放城市理论讨论会，1986年10月5日至9日在山东省青岛市举行。来自14个沿海开放城市、3个经济特区、中央和有关省市社会科学研究机构、高等院校、新闻单位、中央领导机关的百余名理论工作者和实际工作者参加了这次讨论会。会议共收到学术论文50篇。

与会同志，从沿海开放城市建设中迫切需要回答的重大实际问题出发，以沿海开放城市的建设道路问题为主题，就以下五个方面展开了有一定深度的讨论。

一、沿海开放城市的经济 结构和功能作用问题

沿海开放城市应当建设什么样类型的经济结构？是外向型，还是内向型或双向型？沿海开放城市在我国现代化经济建设中应主要发挥什么样的作用？其总体发展目标是什么？这是

1985年烟台会议主要涉及的问题。从这次会议讨论情况来看，这些问题仍然有继续探讨的必要。这不仅因为它们沿海开放城市在自身建设中需要首先明确的带根本性的指导方针问题，必须讨论清楚；而且因为在目前沿海开放城市建设中，这些问题尚未完全解决，由此而影响了城市建设步伐。

许多同志认为，沿海开放城市应全力发展外向型经济，这是开放城市经济建设的根本出发点和落脚点。为什么必须发展外向型经济？我们这次会议对这一问题的理论认识比前次会议有了深化。有的同志从发展社会主义商品经济的角度探讨了发展外向型经济的必然性。认为，商品经济是一种扩大的交换关系和经济形态，它天然地具有外向性，外向是商品经济的普遍属性，商品经济的发展程度与它的外向要求是相伴的、成正比的。现代商品经济高度发达的国家，社会产品除少数尖端技术外，基本上不存在内销产品同外销产品的严格界限，因此也就无所谓经济的内向与外向的截然划分。现代商品经济意识已经把世界市场看作是国内市场的延伸和扩大。我国发展社会主义商品经济，也必须在更高的生产力的基础上把经济的内向性和外向性统一起来。沿海开放城市是发展我国商品经济的前沿阵地，具有更好的外向条件，因此，必须逐步转入主要发展外向型经济，打开国际市场，以此带动和推进内地商品经济的迅速发展。

有的同志从沿海开放城市面临的严重挑战，探讨了重点发展外向型经济的必要性。认为，我国沿海城市大多从事加工工业，过去由于原材料价格和工资水平都比较低，经济效益相对较好。但由于长期封闭，在国内市场，发展与提高都很缓慢。近几年来，原材料、能源的价格和劳动工资水平都大大提高，