

607/10 790
0152

纪念中国共产党成立七十周年
学 术 讨 论 会



新时期苏南农村基层党组织
建设的理论与实践

周治华 潘维遴 陈晓明

中共江苏省苏州市委员会
中共江苏省委《群众》杂志社

1991年7月

新时期苏南农村基层党组织建设的理论与实践

周治华 潘维遑 陈晓明

内容提要：本文概述了党的十一届三中全会以来苏南农村经济、社会的发展及其对基层党组织建设的新要求，初步总结了新时期苏南农村基层党组织建设的基本经验，并就在更广阔的领域里和更高层次上加强农村党的建设问题进行了探索。

党的十一届三中全会以来，苏南农村广大人民群众在党的领导下，率先发展社会主义商品经济，向着现代化大踏步前进，使这块素有“人间天堂”美称的土地，成为中国大地上熠熠生辉的明星。在这场象日出般壮观的历史进军中，苏南农村的基层党组织始终发挥了中坚和核心作用。十多年来，这个地区各级党组织紧紧围绕经济建设这个中心，从本地区的实际出发，在基层组织设置、领导班子建设、党员教育管理等方面进行了积极有效的探索，积累了一些带有时代特点、符合历史发展要求的农村基层党组织建设的新经验，不论是在理论上，还是在实践上，都给我们以深刻的启示。

(一)

党的组织建设是一个运动着的发展过程，决定这种运动发展的根本原因，就是党的建设必须同社会经济结构的变化、同党所要完成的基本任务的变化相适应。这种适应，并不是一种人为的要求，而是由社会发展和党的自身发展的客观规律决定的。我们党是中国工人阶级的先锋队，是中国社会主义事业的领导核心。她之所以具有强大的生命力，除了她始终代表历史发展的方向和人民的根本利益外，还因为她能够根据历史条件的变化和一定历史时期所要完成的基本任务，相应调整自己的组织结构，调整自身建设的思路。从这个意义上说，党的组织建设水平的高低，就取决于党的建设同党的中心任务的适应程度。新时期我们党的工作重点已经转移到经济建设上来了，在这个时期苏南农村基层党组织建设的发展过程，归根到底，就是一个探索与农村经济建设相适应的基层党组织建设新内容、新形式的过程。

改革开放十多年来，苏南农村基层党组织的建设在其内部和外部各种因素的作用下，呈现出许多不同于以往历史时期的新特点，留下了一条特征鲜明的变化轨迹。这条轨迹是在这样的历史背景下展开和延伸的。

随着建设有中国特色的社会主义的基本指导思想和党在新的历史时期基本路线的提出与执行，苏南地区的农村经济发生了翻天覆地的变化。以苏州市为例，随着乡村工业的异军突起和改革开放方针政策的实行，整个农村经济突破了封闭型的自给自足状态，初步形成了较大规模的商品经济的格局。全市农村社会生产力得到迅速发展，1978年农村“三业”总产值只有27.2亿元，1990年已达到311.16亿元，增长了11.4倍；农村产业结构已由过去的单一农业结构形式转变为以乡村工业为主体、以农业为基础的结构形式，1978年乡村工业产值只有10.57亿元，仅占农村总产值的38.8%，1990年乡村工业产值已达283.63亿元，占农村总产值的91.2%；随着对外开放的扩大，外向型经济得到了迅速发展，以前乡镇工业的产品很少出口，到1985年，全市乡镇企业外贸收购总额也只有1.4亿元，1990年发展到28.3亿元，乡镇办的“三资企业”从无到有，1990年发展到266家；由于农村产业结构的调整，劳动力的分布也发生了根本性变化，1978年全市农村计有劳力244.55万人，其中从事种植业的177.2万人（占72.5%），从事乡村工业的41.57万人（占17%），1990年劳力则为262.83万人，其中从事种植业的86.11万人（占32.8%），从事乡村工业的107.33万人（占40.1%）；乡村工业的兴起有力地支持了农业的稳定发展，自1986年起全市设立的农业合作发展基金，五年来筹集5.4亿元，已向农业投入4.4亿元；1990年全市水稻单产已由1978年的330公斤增加到500公斤以上，三麦也由1978年的200公斤增加到250公斤以上；农民的收入结构和分配水平有了质的飞跃，1978年全市农村人均收入只有190.09元，其中来源于种植业的为112.44元、多种经营31.25元、工业46.40元，所占全部收入的比例分别是59.15%、16.44%、24.4%；1989年人均收入1120.27元，其中来源于种植业的为275.17元、多种经营416.50元、工业428.58元，所占全部收入的比例分别是24.56%、37.18%、38.26%。现在，苏南农村几乎家家都砌起了瓦房，基本实现了住房楼房化。苏南农村商品经济的迅猛发展，是建立在集体经济占主导地位 and 共同富裕的基点之上的。农村实行联产承包责任制后，农村集体经济从乡村企业的发展中获得新的生机和活力。苏南的乡村企业是集体经济，对农村集体经济的发展壮大和工农联盟的巩固加强，起着举足轻重的作用。1978年苏州市全部农村生产性固定资产为7.75亿元，其中集体资产7.37亿元，1989年农村生产性固定资产已达88.3亿元，其中集体拥有的资产76.2亿元。无锡、常州等市所属各县（市）的情况，也大体如此。以上情况表明，具有苏南地区特点的较大规模发展农村社会主义商品经济的新格局已经初步形成。概括地说，这个新格局就是在共同富裕的目标下，以集体经济为依托，以乡村工业为主体，以农业为基础，农副工三业协调发展的农村社会主义商品经济。

同时，整个苏南农村的面貌也发生了根本的改观。十一届三中全会以来，苏南地区各县（市）已拿出数亿元资金用于小城镇建设。苏州市166个乡镇都建设起小城镇，这些小城镇已成为联结城乡政治、经济、文化的纽带，吸引科技人才的桥梁，农村政治、经济、文化的中心。到1986年，苏州市已实现了乡乡通公路，还有相当一部分乡已实现了村村通公路。农民的素质也发生了深刻的变化，随着社会主义商品经济的日益发展，那种“日出而作，日落而息”的老一辈农民的小农传统已被“眼观六路，耳听八方”的商品意识所替代，一大批长期从事农村工作的“泥腿子”干部，已经成为一个地区、一个方面总揽全局的领导者，成为经营决策人，成为农村企业家，尤其是随着乡村工业的兴起，在苏南农村已形成了一支新型的工人阶级队伍。这是十多年来苏南农村发生的变化中最本质最深刻的变化，也是今后农村发

展和实现现代化的决定因素和希望所在。

苏南农村的政治、经济、文化、社会所发生的这些深刻变化，给这个地区的农村基层党组织建设提出了一系列新课题、新要求。比如，（1）党的基本路线已明确规定经济建设是全党工作的中心，农村基层党组织建设作为整个党的建设的重要组成部分，就应研究怎样才能服从于、服务于这个中心，如何才能更好地促进农村生产力的发展，把农村党组织建设同农村的经济建设、改革开放配起套来，使两者互为促进，共同提高。（2）由于农村产业结构的根本变化和商品经济的迅速发展，使相当多的一批党员从农村走进了乡村企业，走向了商品市场、流通领域，甚至走到了全国各地，党员的活动范围大大拓展了，已由相对集中变为流动分散，过去农村党的组织设置、结构形式和活动方式明显与这种变化了的形势不相适应，这就需要根据农村政治体制和产业结构的变化，构筑农村党组织的新格局，寻找与新时期、新形势相适应的新的组织设置、结构方式和活动制度。（3）农村基层党委和村支部的领导方式，已由过去的一元化领导变为“党政分工”，党委和村支部不再是“大权独揽”。同时，农村的社会结构也改变了过去那种“政社合一”、“三级所有，队为基础”的结构，要搞好农村的行政管理，发展各项事业，更多地要依靠农村基层政权机构和各类经济组织。这就规定了在农村基层党组织建设过程中，既要注意更充分地发挥这些组织的积极性，又要注意保证不削弱党组织的核心领导地位和战斗堡垒作用。（4）过去苏南农村同全国农村一样，也是以粮为纲、以阶级斗争为纲，对党员也就要求他们在这些方面发挥作用，而现在党员的先锋模范作用则主要体现在带领群众发展商品经济、实现共同富裕和建设社会主义精神文明上。因而，在农村基层党组织建设中，既要不断教育广大党员坚持社会主义方向，坚持两手抓的方针，也要不断提高他们组织、指挥、管理现代化大工业和农业的能力，使他们成为农村中的各类能人。（5）改革开放和商品经济的发展也带来了某些消极影响，人们的人生观、价值观发生了变化，一切向钱看的思想抬头，使农村广大党员面临着新的考验。农村基层党组织在政治上，要帮助党员增强抵制“和平演变”和资产阶级自由化的能力，坚定他们坚持四项基本原则的立场和信念；在工作上，要促进他们转变作风，努力为群众多办实事；在生活上，要帮助他们严于律己，廉洁奉公，自觉抵制资产阶级生活方式的腐蚀与影响；在致富道路上，要引导他们成为壮大集体经济、带领群众共同致富的带头人。

新时期苏南农村基层党组织建设的理论和实践，就是在以上这些新情况下探索解决新问题的过程中，逐渐形成和发展的。

（二）

十多年来，苏南农村基层党组织根据形势任务的变化和党的自身运动的特点，围绕党的基本路线，在思想建设、组织建设、作风建设等方面，已经初步取得了一些具有本地区特点的带有普遍意义的经验。

一、着重从思想上建设党，全面提高党员素质。把党的思想建设放在党的建设的首位，着重从思想上建设党，同时在组织上和作风上建设党，这是毛泽东建党思想的一条重要原理，是我们党的优良传统。近十年来，苏南农村基层党组织继承和发扬了这一传统，从本地区经济和社会发展的实际出发，走出了一条思想建党的新路子。其主要特点是：（1）抓住

有利条件，发挥思想建党的优势。新时期苏南农村的巨变，使农村党员对党的路线、方针、政策怀有深厚的感情，对实现党的目标充满信心，从内心拥护党的基本路线，这是进行党的思想建设的感情基础。乡村工业的崛起，使大批农村党员和农民群众第一次与现代工业大生产结合，直接受到工业文明的熏陶、磨炼，从落后的、封闭的传统状态中摆脱出来，成为中国农村涌现出的一支工人队伍，这是进行党的思想建设的阶级基础。当然，这种农村工人进入工业大生产的时间不长，而且“离土不离乡”，仍然生活在农村，与农业还有千丝万缕的联系，在很大程度上还保留着农民阶级的固有特点。这也说明对他们加强思想教育的必要性和紧迫性。随着商品经济和农、副、工三业的发展，苏南农村的财力、物力日益雄厚，这是进行党的思想建设的经济基础。苏南农村基层党组织正是抓住机遇，充分利用这些有利条件，深入开展党员教育，强化思想政治工作，全面提高党员素质，把党的思想建设推上了一个新台阶。（2）适应农村改革和建设的要求，完善思想建党的机制。在这方面已基本做到：一是内容的系统性。在对党员重点进行马克思主义基本理论、党的基本路线、党的基本知识的教育的同时，还把科学技术和文化知识作为党员教育的重要内容。目前，苏南农村已基本形成了政治、科技、文化“三位一体”的农村党员教育体系。二是载体的多样化。苏南农村凭借相对发达的经济、文化条件，所有乡镇和有些企事业单位建立了党校，许多村和乡村企业设有党员活动室，越来越多的地方还采用了电化教育手段。依靠这些载体，保证了党员的轮训、培训、平时的党课、一年一度的冬训的正常进行。三是方法的分类型。根据党员分布和从业的变化，对不同对象分层次制定目标责任制、建立联系点、举办轮训班和培训班，建立健全管理制度，采取因人施教的方式方法。（3）把党的思想建设规划纳入本地区经济和社会发展的总体规划，使执政党的自身建设与整个社会主义新农村的建设紧密结合。苏南农村许多地方都是把党的思想建设与经济社会发展两个规划一起制定，一起实施、检查、落实。这样，党的思想建设在整个经济、社会建设中有位子、有班子、有票子、得到了全方位的保证。

由于党的思想建设的加强，党员素质的提高，苏南农村基层党组织的战斗力得到了增强。广大共产党员在农村两个文明建设中率先垂范，开拓进取，经受住执政、改革开放和商品经济等的种种考验。他们不为金钱所诱惑，坚定地走社会主义道路，为发展集体经济和共同富裕作奉献。有许多党员自找苦吃、自加压力、勇挑重担，在生产、工作第一线或关键岗位上发挥先锋模范作用。在贯彻党和国家的有关政策、粮棉收购、计划生育、修桥筑路、抢险救灾中，敢为人先，作出榜样，为党的形象增添光彩，得到群众的赞颂。这说明，党的思想建设是党的建设的中心环节。党的政治建设、组织建设、作风建设，都离不开思想建设，都要以思想建设为基础，都要以思想建设作保证。

二、强化农村基层党组织的核心领导地位，坚持党对农村工作的领导。中国共产党是中国革命和社会主义建设的坚强领导核心，当然也是建设社会主义新农村的坚强领导核心。这是历史的必然，人民的选择，也是现实的需要。在我国，农村基层党组织是党在农村的组织基础，承担着农村两个文明建设的重大任务，党对农村各项工作的领导要靠农村党的组织来实现。这是因为：（1）党的农村基层组织是实现党对农村工作领导的基础。党的领导主要是路线、方针、政策的领导，而路线、方针、政策的正确制定和贯彻执行，党的各项任务的完成，都离不开党的基层组织。农村党的基层组织处在建设社会主义新农村的第一线，是农村各项社会主义建设事业的组织者和领导首。党的各项方针、政策要靠它去贯彻落实，农村两

个文明建设要靠它去组织推动，农村的各种社会矛盾要靠它去协调解决。（2）党的农村基层组织是党的力量的重要源泉。农村中的广大优秀分子，是我们党的队伍不断发展壮大的源泉。近十多年来，苏南农村基层党组织不仅发展了一批新党员，而且还培养输送了一定数量的省、市、县的领导骨干。同时，党的战斗力也来自基层。正如江泽民同志所说：“党的战斗力，党的力量，表现在哪里？我看首先表现在近 300 万个基层党组织的战斗堡垒作用。不然，中央的领导作用从哪里来？如果党的基层组织统统都淡化了，我看总书记就一定会变成‘空头司令’。”“没有广大基层党组织战斗力的发挥，最后，我看我们全党的战斗力就是空的。力量的源泉来自哪里？来自基层。”从组织、管理的角度考察，苏南农村党的领导作用主要是通过以下几个方面来体现的。一是对所在社区各项事业、各项工作实行全面负责。无论是发展商品经济，还是实行农村改革；无论是物质文明建设，还是精神文明建设，农村基层党组织都起到了“主心骨”、“顶梁柱”的作用。二是对各个部门、各种力量实行统一领导。农村党的基层组织对所在社区的部门、单位、团体实行政治、思想、组织的领导，组织、协调各种力量共同做好工作，具有权威性。三是对任务、职责的层层分解落实。农村两个文明建设的任务，通过目标、计划等管理形式落实到乡镇、村和乡村企业党组织，并与各级党的基层组织的责任挂起钩来，真正落到了实处。这样，就把农村基层党组织的核心领导地位建立在稳固的基础之上，说话有人听，办事有人帮，可以有效地发挥战斗堡垒作用。实践证明，在大力发展商品经济的情况下，更需要赋予农村基层党组织明确的领导职责，并强化其核心领导地位，以保证党对农村各项事业的领导的实现。

三、适应政治体制和产业结构的变化，构筑农村基层党组织的新格局。党的组织形式应该适应党的基本路线和战略任务的需要。如果党的组织形式已经同革命和建设的需要不相适应、不利于党的基本路线和战略任务的实现时，就应适时进行调整和改进。随着“政社合一”、“三级所有，队为基础”体制的改变和商品经济的发展，苏南农村中出现了多层次、多形态的生产、工作和行政单位，农村产业结构以及与之相联系的劳力分布、作业方式、管理组织都发生了巨大变化。在商品经济和工业生产迅速发展的苏南农村，一方面大批党员向乡、村企业集中；另一方面外出务工、经商的党员大量增加，经常处于流动、分散状态。在这种情况下，原来那种“乡、镇设党委——行政村设党支部——村民小组设党小组”的垂直形格局显得已不适应，于是及时进行了党组织设置的调整，改垂直形为“品”字形，即：乡、镇设党委——较大的乡镇企业和行政村设党总支或党支部——规模较大的乡镇工厂车间和村办企业、村民小组设党支部或党小组。这种农村基层党组织设置格局的调整，是毛泽东同志在革命战争年代里提出的“支部建在连上”的光辉思想在我们党为建设有中国特色的社会主义而奋斗的新时期的发挥和发展。它有利于促进我国传统的农业经济向专业化、商品化、现代化和农副工三业协调发展的转变，有利于加强党同人民群众的联系，有利于党组织开展活动和加强对党员的教育管理。从这种调整的实践来看，一般都有这样一些特点：（1）组织设置的同步性。单位的建立与党组织的设置同步进行；单位发展变化，党组织也随之进行调整。（2）组织形式的多样性。苏南各地在近几年来涌现出来的大批经济实体较普遍地建立了党组织，在集体外出党员中，根据不同情况，建立了党的组织或临时党组织，由原来的乡、镇党委或村党支部领导，有的由所在地党组织领导；在流动党员、个体户党员中，也建立了党的组织。（3）组织布局的灵活性。有些地方突破了传统的组织设置模式，进行了

村、厂等不同性质的实体合一建制和跨社区建制等的尝试。这样，党的领导在农村基层得到了落实，党对农村各项工作特别是对经济工作的领导得到了加强，党的组织建设与党的中心工作得到了更好的结合，广大基层党组织和农村党员能够直接在基层单位的各项活动中、与人民群众实际接触中体现自身的价值、发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，切实改变了由于农村政治体制、产业结构、经济组织和党员从业的变化等原因而一度出现的“党员难集中，活动难开展”的状况。实践证明，党的组织机制的健全和组织作用的发挥，在很大程度上取决于党的科学的组织构成，广大农村基层党组织应在政治体制和经济结构的变化中来营造自身的合理构成，以更好地发挥自己的组织功能，完成自己的历史重任。

四、坚持正确的政治方向和共同的利益关系，不断增强农村基层党组织的凝聚力、吸引力和战斗力。苏南农村基层党组织之所以有比较强的凝聚力、吸引力和战斗力，原因是多方面的，最根本的一条就是在于广大基层党组织始终坚持了以发展集体经济为主，带领群众走共同富裕的道路。这样，既保持了正确的政治方向，又走出了符合国情和苏南农村实际的发展经济之路，给广大农民带来了许多现实的利益。利益关系是人间最根本的关系。为了建立现阶段相对公平、合理的利益关系，苏南农村基层党组织普遍从建设有中国特色的社会主义的本质要求出发，做了不少努力。主要是：（1）坚持和保护集体经济的主体地位。党组织在贯彻执行党的各项现行政策的同时，对党员特别是党员干部明确提出了为巩固发展集体经济作贡献的要求，并相应采取了一些具体措施。各地一般都规定农村党员干部不能脚踏集体、个体“两只船”，有些地方对干部家属、子女从事个体生产经营、集体单位与个体户来往等也作了限制，从而保证了大批农村党员骨干都能在集体经济中发挥作用。（2）实行以按劳分配为主体的正确分配政策。从总体上看，苏南农村在集体内部的分配比较公平合理，村与村、企业与企业、干部与群众之间的人均收入差距一般不是很大的。正如苏南有的地方农民所说：“我们这里既没有暴发户，也没有贫困户，家家都是万元户。”（3）在发展集体经济的基础上，大力兴办各种社会福利事业，从衣食住行到生老病死各方面为农民办好事、办实事。苏南农村就是这样通过发展、壮大集体经济这一纽带联结了广大农民的心，在共同富裕的旗帜下把人民群众的力量汇聚起来，使绝大多数农民在“实惠”中体会到社会主义的优越性，从切身利益中感受到只有跟着党组织，才能走上文明富裕之路。利益的分化和整合是对立统一的，分化不是目的，只有代表绝大多数人利益的整合才是社会运动的基本动因，是社会结构稳定的基础。代表当今社会发展方向和绝大多数人根本利益的政党——共产党，唯有在利益的整合中才有所作为，才会形成强大的力量。实践证明，农村基层党组织也只有坚定不移地带领群众走发展集体经济和共同富裕的道路，为农民群众带来实实在在的利益，党内才能有凝聚力，对非党群众才能有吸引力和说服力。这样，党组织才能有强大的战斗力。

五、加强农村基层党组织建设，关键在于把领导班子建设好。一个乡镇、一个村、一个企业的领导班子的状况如何，对整个农村的改革和建设事业关系极大。近十多年，苏南农村各级党组织按照农村人才的培养、使用、管理和领导班子建设的自身规律，做了大量卓有成效的工作。主要是：（1）根据农村两个文明建设和改革开放的需要，认真挑选基层干部。各地都放开视野，拓宽渠道，在实践中，着重看实绩，从回乡初高中毕业生、复退军人、五匠、供销人员、技术管理人员中选拔基层干部，特别重视选配好“一把手”，并按照整体优化

的要求，不断对领导班子进行合理组合，改善群体结构，提高整体功能。现在，苏南各乡、镇党委和大多数村、企业党组织的领导班子比较稳定，“四化”水平有所提高，战斗力也比较强。当然，也有少数基层党组织还存在一些问题。在农村选干问题上，同样要坚持“四化”方针和德才兼备的原则，而且要把“革命化”和“德”放在首位。（2）切实做好农村干部和基层领导班子的管理工作。苏南各地农村，通过下派、返回、挂职等措施，已形成了乡镇干部与村厂干部，乡村企业干部与行政村干部互相交流、互为补充的干部管理格局，并积极开展农村干部的岗位培训，造就了一批“综合型”、“多能型”的人才。为了稳定干部队伍，各地还从政治、工作、生活各个方面为农村干部创造一个良好的环境。（3）围绕经济建设抓好党风和廉政建设。一般都做到了“四个结合”：教育、建立制度与查案执纪相结合；倡导廉洁与惩治腐败相结合；促进经济发展与查处违法乱纪相结合；勤政与廉政相结合。各级基层党组织的领导班子成员，绝大多数同志能够从执政党的阶级意识、公仆意识、忧患意识的高度来认识党风和廉政建设的重大意义，带头继承和发扬党的优良传统和作风，全心全意为人民服务，为发展集体经济贡献自己的一切，不少地方出现了“困难的地方党员干部去”、“关键的时刻党员干部上”的动人场面。（4）在农村政治、经济、社会的动态变化中，不断对领导班子成员提出新的要求和评判尺度，整顿转化后进单位的领导班子。近几年来，通过岗位百分考核、创先争优、达标升级、民主评议党员等活动，在苏南农村基层党内形成了你追我赶的后进赶先进、先进更先进的态势，有效地推动了各级领导班子的整体优化。（5）加强和完善制度建设。苏南农村基层党组织在党内生活方面已制定了一系列规章制度，这对理顺党内关系，规范党内行为，维护党内秩序，解决党内矛盾，保持党的活力等方面，正在发挥越来越大的作用。在制度的制定和执行过程中，一般都注重制度的可行性，保持制度的稳定性、连续性；强调制度的严肃性、有效性，所以使党组织的工作逐步走上规范化轨道。（6）在共同奋斗中加强团结。党的团结，特别是各级领导核心的团结，是压倒一切的重要问题。这些年来，苏南农村的经济发展、社会稳定的一个决定性原因是基层各级领导班子在发展集体经济的共同奋斗中不断调整关系，加强团结。总之，经过多年的努力，苏南农村干部队伍已从过去单一的“农业型”向“工业型”、“管理型”、“外向型”等多能方面转化，一些经过中、高等正规教育的专门人才，也开始进入这支队伍，领导班子的素质和功能有了很大的提高。实践证明，农村基层党组织领导班子的建设，不是简单的人员更替，而是干部素质的全面提高。因此，党的各级组织都应高度重视农村干部和基层领导班子的建设和管理，通过“软”、“硬”件的配套工作，最大限度地激发广大农村干部的聪明才智和工作热情，充分释放基层领导班子的整体能量，使广大基层领导班子真正成为组织、动员、率领人民群众建设有中国特色的社会主义新农村的先锋。

（三）

唯物辩证法是我们党认识世界、改造世界的根本方法，也是我们加强党组织自身建设的根本方法。由于党组织内部及其所处的外部环境存在着各种关系和矛盾，这就决定了党的建设必然是在正确地辩证地处理各种关系和矛盾中发展的。十多年来，在新的历史条件下，苏南农村基层党组织建设的经验证明，只有运用马克思主义的唯物辩证法，在更广阔的领域

里和更高层次上加强党的建设，正确对待和处理党所面临的各种矛盾和关系，农村基层党组织建设才能不断地得到发展。

首先，要坚持党的一元发展方向和多元发展形式的辩证统一。实现共产主义是我们党的远大目标，全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。所谓农村党组织建设的一元发展方向，就是指紧紧围绕这个目标和宗旨，把每个农村的基层党委和党支部都建设成工人阶级的先锋队组织。在新时期，这个发展方向则具体体现为，要求农村基层党组织无论何时何地都必须始终不渝地坚持发展社会主义的商品经济，坚持四项基本原则和改革开放，担负起领导建设文明富裕的社会主义新农村的责任，成为促进农村各项产业协调发展和两个文明建设共同前进的领导核心与战斗堡垒。毫无疑问，如果放弃了这个发展的主导方向，农村党组织建设就会失去灵魂，失去正确的指导思想、政治基础，甚至可能走入歧途。同时，由于我国农村地广人多、情况复杂，由于各个基层党组织所处的地域条件、成员的认识水平、自身的发展进程等存在种种差异，农村基层党组织建设的发展形式必然会呈现多样化状态。这里所说的多样化大体包括：（1）与多种经济体系和行政体系相联系的党的组织结构多形式并存；（2）不同发展时期与不同形势任务条件下党组织活动内容、方式各异；（3）在特定地域社会环境下形成的发展思路、工作机制和具体经验不同。同样，如果没有这样的发展形式的多样化，农村基层党组织建设就缺乏生气，就难以适应形势任务的客观需要。

可见，只有坚持党的一元发展方向和多元发展形式的辩证统一，才能使农村基层党组织建设健康发展。要正确把握这种辩证统一，从上级党组织的角度看，就要处理好统一领导和分类指导的关系。在现时代这个大背景下，农村基层党组织建设有着在特定经济、政治和社会历史条件下共同的发展规律，上级党组织要依据这些规律，通过调查研究、工作部署、检查总结、组织监督等措施，加强对基层党组织建设的领导，以保证其沿着正确的方向发展。同时，从总体上看，整个农村基层党组织和党员队伍是一个多层多元的复合构成，上级党组织应根据这个特点，对农村基层党组织建设加强分类指导，对不同情况、不同构成的农村基层党组织分别提出不同要求，布置各有侧重的党员教育内容，采取不同的管理手段和方法；要允许和鼓励不同结构形式的基层党组织积极探索各具特色的工作思路和方法，即使是属同一结构形式的基层党组织，也要鼓励他们发挥各自的积极性，创造性地开展工作，绝不能强求划一，搞一刀切。

其次，要在大力发展农村商品经济的同时，始终注意保持党组织的纯洁性和先进性。发达的商品经济，是人类社会发展不可逾越的阶段，在我们这样一个经济文化还比较落后、社会生产力还很发达的国家里，尤其要大力发展有计划的商品经济，这是建设具有中国特色的社会主义的需要，也是农村实现由传统农业向现代农业转变的不可缺少的前提条件。无疑，农村基层党组织在发展农村商品经济中，应充分发挥领导和促进作用，使广大党员成为农村中发展商品经济的骨干与表率。但是，任何社会条件下的商品经济都具有二重性。在我国，随着商品经济的发展，一方面促进了社会生产力的发展，社会化大生产的形成，另一方面也带来了某些消极因素，会直接影响社会生活的各个层面，特别是会腐蚀人们的思想，如果党组织缺乏必要的警惕，这些消极因素就会侵蚀党的肌体，使我们党丧失其应有的纯洁性和先进性。这样，就给我们农村的党组织提出了一个双重的任务：一方面要帮助广大党员掌握商品经济发展的规律和知识，克服传统的小农经济思想意识的束缚，树立起与发展商品经济相适应的新思想、新观念，培养他们组织、管理、指挥社会化大生产的本领，使他们成为发展

农村社会主义商品经济的弄潮儿；另一方面则要不断地对广大党员进行共产主义的人生观、价值观教育，坚决抵制和反对商品经济的交换原则侵入到党内生活和社会政治生活中来，引导党员严格地按照共产党员的标准要求自己，防止党员由于商品经济消极因素的影响，蜕变成见利忘义的伪君子，变成一切向钱看的市侩和庸人。完成这个双重任务，无论对农村基层党组织还是对每个党员来说，都是一场严峻的考验。

从苏南农村的实践来看，在实现上述双重任务的过程中，一个突出的问题就是，要正确把握和处理好执行党的现行政策和坚持共产党员的标准的关系。从根本上讲，党的现行政策和党员的标准是一致的、统一的，它们都是在马克思主义理论原则指导下制定的，都是为了最终实现共产主义这个远大目标的。但是，它们又是有区别的。党的现行政策是党根据在现阶段的基本任务、现实的客观条件和人们的普遍觉悟程度制定的，因而具有广泛的普遍性。我们的党员作为执政党的一员，当然应当积极地贯彻执行党的现行政策，否则党在群众中就会失去号召力。党员标准则是党依据共产主义的世界观和工人阶级先锋队的要求，对自己的每一个成员提出的要求，这不是对全体人民的要求，只是对社会中一部分具备了共产主义觉悟的人的要求。对一个共产党员来说，无论何时何地都应当用党员标准严格要求自己，而绝不能把自己降低到一个普通老百姓的水平，否则党就会失去自己的纯洁性和先进性。在实际工作中要正确处理这两者关系，最根本的一点，就是要根据不同情况，区别对待。从现实情况来说，大体有三种情况：一是现行政策和党员标准完全一致的，如农副产品征收收购政策、计划生育政策等，就要引导广大党员积极执行，模范遵守。二是现行政策体现现阶段的社会主义原则，党员既要模范执行，又应在实际行动中努力超越，如按劳分配政策，就要引导党员自觉执行，坚持反对和克服平均主义和分配不公等违反按劳分配原则的行为，同时还要以自己的行动超越那种给一份报酬出一份劳动的狭隘框子的局限，成为勇于牺牲、无私奉献的表率。三是现行政策允许，但同党员标准是矛盾的，如现行政策允许私营经济和雇工剥削的存在和一定程度的发展，这同党的性质和党员标准是矛盾的。对此，既要教育党员按照党的现行政策正确对待私营企业、雇工剥削，使之成为公有制经济必要的、有益的补充，切不可再犯那种“割资本主义尾巴”的“左”的错误；又要引导广大党员把自己的精力集中到发展集体经济上来，成为带领群众共同致富的领路人。

第三，既要抓好党的自身建设，又要注意搞好社会的大环境建设。农村基层党组织的建设并不是孤立的单纯的自身建设，而是与整个社会的改造、社会环境的建设直接而紧密相联系的系统工程。这是因为，农村基层党组织同党的各级组织一样，并不是生存在真空里的，也不是割断了与外界一切联系的封闭的系统，同样也生活在一定的社会环境之中，与社会环境有着相互影响、相互制约的辩证关系。我们党是执政的党，是中国工人阶级的先锋队，农村基层党组织作为农村中各项事业的领导核心，其组织状况、党员素质、党内风气、在社会上的行为和形象，都直接影响到她所在地域的社会风气、精神面貌，对该地区社会风气的好坏往往起着决定性的作用。同时，一个地区的社会环境也会影响到党组织建设的发展程度，一个地方的舆论环境、社会文化心理、群体价值取向、社会风尚都会通过各种渠道反映到党内来，程度不同地制约着党员素质和党组织整体素质的提高。在现实生活中，我们就可以看到，一个地方的社会风气好，就能增添党员向上攀登的精神动力，推动农村基层党组织建设的发展；一个地方的社会风气差，也会给党员增加心理上的压力，影响基层党组织的优化和

党员素质的提高。所以，我们在抓农村基层党组织建设时，就不能只是孤立地抓自身的组织建设，而应该把它同社会大环境的建设有机地结合起来。特别是由于“文革”的影响和近几年发展商品经济带来的消极因素的影响，我们的党风和社会风气都还存在着不少问题，亟待解决。努力争取党风和社会风气的好转，仍然是摆在我们面前的重大任务，两者不可偏废。从苏南农村基层党组织建设的经验来看，凡是党风正、党组织的战斗堡垒作用发挥得好的乡村，村风、民风也就比较好；同样，凡是社会风气好的乡村，基层党组织的建设也就比较顺利。苏州市农村基层党组织建设之所以能够得到健康的发展，是同该地区各级党组织这几年来始终坚持两个文明一起抓的战略方针，不断加强精神文明建设，加强社会综合治理，一直坚持在农村广泛开展群众性的“文明村”建设和“新风户”活动有着密切的关系。

第四，要把党的现有队伍的建设、发挥党的现有力量的作用同不断增添党的新鲜血液结合起来。加强农村基层党组织的建设，首先是要加强农村党组织现有队伍的建设。建国以来，特别是十一届三中全会以来，苏南农村党的队伍有了很大的发展和壮大。比如苏州市，到1990年，全市农村已有基层支部6155个，党员12.6万人。这是今后农村党组织进一步发展和壮大的起点和基础。加强农村基层党组织建设，首要的任务就是要把这支队伍建设好，使党组织在农村两个文明建设中的战斗堡垒作用得到充分发挥，使广大党员的先锋模范作用得到充分发挥，真正成为带领农民群众建设社会主义新农村的坚强核心。要是这个任务不完成，那么，说加强农村基层党组织建设，就只能是一句空话。不过，仅仅完成了这一任务还是不够的，还需要加强党的后备力量的培养和教育，以保证党的事业后继有人。因为，实现共产主义这一党的远大目标，光靠一两代人的奋斗是难以完成的，必须要有几代人的努力。党在保持现有队伍的纯洁性和先进性的同时，只有不断补充新生力量，输进新鲜血液，才能永远保持旺盛的生命力。可是，现在农村党员队伍老化和文化偏低仍是比较突出的问题，队伍结构上出现了“断层”。目前，在苏南农村党支部所属党员中，25岁以下的大约只占1.7%，26岁至35岁的也只占13.4%，36岁至45岁的有27.1%，46岁至55岁的则占22.7%，而56岁以上的却高达34%以上；从文化结构上看，大专以上文化程度的只有0.1%，高中或中专文化程度的也只有6.2%，初中文化程度的占21.4%，小学及其以下的却占了70%以上。很显然，这个问题如不引起重视并及时加以解决，必然会给农村基层党组织建设带来严重影响。目前苏南农村各级党组织正在为解决这些问题进行积极的探索，并提出了一些符合苏南实际的发展思路，如坚持走一条内部生长与外部输入相结合，以内部生长为主的路子；改变农村基层党员、干部自然生长的状态，对那些经过一定时间实践锻炼、有培养前途的优秀青年进行比较系统的、有针对性的正规培训，以催化后备力量的潜在能力；重视农村干部素质的全面提高；积极发挥共青团组织的作用，利用团组织发现、培养和储备充实农村党员、干部队伍的后备人才；等等。这些经验，都值得我们很好地总结和推广。

纵观苏南农村基层党组织建设的理论和实践，我们可以满怀信心地说，只要我们全党紧紧围绕党的基本路线，不断加强党的建设，我们一定能够克服一切艰难险阻，率领中国人民到达胜利的彼岸，一个富强、民主、文明、现代化的中国，将高举社会主义的大旗，永远屹立在世界的东方。

（本文作者：周治华系中共苏州市委副书记；潘维遯系中共江苏省委《群众》杂志社副编审；陈晓明系《群众》杂志社一编室副主任。）