

国情知识教育读本

改革知识手册

GAI GE ZHI SHI SHOU CE GAI GE ZHI SHI SHOU CE

主编：邵秉仁

农村改革分册

NONG CUN GAI GE FEN CE



GAI GE CHU BAN SHE

改革出版社

F121-62

1

国情知识教育读本

改革知识手册

——农村改革分册

主编 邵秉仁

改革出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革知识手册; 农村改革分册/主编: 邵秉仁. —北京:
改革出版社, 1999. 1

ISBN 7—80143—153—7

I. 改… II. 邵… III. ①体制改革-基本知识-中国-手册②农村经济—经济体制改革-基本知识-中国-手册

IV. F121—62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 39109 号

总 策 划 萧英智

责任编辑 蔺红英

封面设计 刘志豪

《改革知识手册》——农村改革分册

主 编 邵秉仁

改革出版社出版发行

社址: 北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码: 100011

宏伟印刷厂印刷

新华书店经销

1999 年 1 月 第 1 版 1999 年 1 月 第 1 次印刷

850×1168 5.75 印张 124 千字

印数: 5000 册

ISBN7-80143-153-7/F·095

定价: 9.50 元

《改革知识手册》编写人员

《总论分册》	周建军	
《企业改革分册》	王培荣	梁扬子
《市场体系分册》	宋紫宸	王 琛
《社会保障分册》	汤晓莉	
《住房改革分册》	杨佳燕	
《宏观管理分册》	郭向军	赵 蕊
《农村改革分册》	俞燕山	
《对外经济分册》	杨 珺	
《科教改革分册》	刘丹萍	王 华
《法律制度分册》	许 骅	于 吉等

序

20年风雨征程，20年成就辉煌。

20年的艰苦探索，我们成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的新道路。20年的改革开放，我们告别了计划经济体制，正在继续向充满生机和活力的社会主义市场经济体制大步迈进。

1978年12月召开的中国共产党十一届三中全会，拉开了我国改革开放的序幕，标志着我国伟大的社会主义现代化建设事业进入一个崭新的发展阶段。20年来，按照邓小平同志设计的“三步走”的发展战略和实施改革开放的大胆抉择，从在农村实行家庭联产承包责任制，到以搞活企业为重点和中心环节的经济体制改革；从局部试点和政策调整，到整体推进和制度创新；从姓“社”姓“资”的争论徘徊，到几次大的思想解放和提出“三个有利于”标准；从“摸着石头过河”，走一步看一步，到坚定不移地朝着建立社会主义市场经济体制的改革目标前进，全国人民在中国共产党领导下，以自己的聪明才智和大无畏精神，无论在理论认识上，还是在改革实践上，都实现了一系列重大突破，谱写了一页页光辉篇章。

喜看这 20 年，我国的经济体制通过改革发生了根本性变化：一个新的社会主义市场经济体制框架已初步构建起来。所有制结构趋向合理，以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局已经形成；宏观调控体系初步建立，宏观调控能力日渐强化；国有企业的经营机制有了很大程度的转换，国有经济的整体活力和控制力得到增强；随着市场体系的逐步建立，经济的市场化程度不断提高；社会保障制度和住房制度改革全面展开，住房分配货币化、商品化进程日益加快；分配体制日趋合理，分配结构和分配方式进一步完善；对外开放不断扩大，开放水平有所提高；以家庭联产承包为主、统分结合的农村双层经营体制继续巩固和完善；适应新体制要求的经济法律体系初步形成。

经济体制改革和对外开放的不断推进，为我国经济和社会发展注入了生机和活力，促进了整个国民经济持续、快速、健康发展，综合国力、社会生产力和人民生活都跃上一个新台阶。到 1997 年底，国内生产总值达 74772.4 亿元，比 1978 年扩大近 20 倍，经济总量居世界第 7 位，年均增长速度达 9.8%，居世界首位；主要工农业产品产量居世界前列；对外贸易由世界第 32 位上升到第 10 位；外汇储备居世界第 2 位；吸引外资总额连续 5 年保持发展中国家首位和全球第 2 位；教科

文卫事业属世界中等偏上水平；居民整体生活水平已接近小康目标。

回顾以往，欢欣鼓舞；展望未来，任重道远。下个世纪前10年，是实现第二步战略目标，向第三步战略目标迈进的关键时期。在这个时期，要解决好建立比较完善的社会主义市场经济体制和保持国民经济持续、快速、健康发展这两大课题，任务十分艰巨。在世纪之交的重要时刻，它既为我国的改革与发展带来难得的机遇，也带来严峻的挑战。

要看到，由于国际竞争日趋激烈和经济全球化发展趋势，给我国经济参与国际市场竞争造成一定压力。国际金融和世界经济的不确定性和不稳定性，对各国经济的冲击或区域性震荡也随之增大。我们自身也还面临着一些矛盾和困难。如国民经济整体素质和经济效益不高，经济结构不合理和重复建设的问题仍较突出，部分国有企业的活力还不强，收入分配关系还有待于理顺等。因此，在继续前进的道路上，还会遇到这样那样的困难和风险。

更要看到，我们的发展具有着前所未有的有利条件。从国际环境看，和平与发展是当今时代的主题。世界多极化的格局与和平环境，我们有可能在未来较长时间集中力量进行国内建设。世界科技革命日新月异，能够促使我国利用后发优

势加快产业结构调整步伐。从国内环境看，建国后特别是 20 年改革开放和经济建设的伟大成就，为我们继续前进打下了可观的物质基础和体制基础，并将极大地调动全国人民的积极性和创造性去夺取新的胜利。在改革开放和社会主义现代化建设中，我们积累了很多丰富和宝贵的历史经验，充分运用这些经验，对于把我们的事业继续推向前进具有重大意义。更重要的是我们已确立起正确的建设有中国特色社会主义的基本理论和基本路线，这是我们事业取得成功的基本保证。

前途是光明的，道路是曲折的。为了完成历史赋予我们的更为艰巨的使命，实现宏伟的战略目标，我们必须抓住机遇，驾驭国际风云变幻的局势，充分利用一切有利条件，努力化解各种不利因素，继续解放思想，实事求是，争取实现新的突破和新的发展。

要在 2010 年实现新的战略目标，关键是要积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变。目前社会经济发展中存在的诸多矛盾和困难，都是体制和增长方式方面的原因。而传统的体制是助长粗放型增长方式存在的根本原因。因此，增长方式的转变有赖于体制的转变，即通过体制改革，来促进增长方式转变，形成有利于节约、降耗、增效的企业经营机制，有利于自主创新的技

术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制，并在优化经济结构、发展科技和提高对外开放水平等方面取得重大进展，真正走出一条速度较快、效益较好、整体素质较高的经济协调发展的路子。就改革而言，我们要从社会主义初级阶段的实际出发，坚持社会主义市场经济的发展方向，使改革在一些重大方面取得新的突破，实现整体转变。其重点是要进一步调整和完善所有制结构；加快推进国有企业改革，全力搞好国有经济；完善分配结构和分配方式；充分发挥市场机制的作用，加快国民经济市场化进程；健全宏观调控体系，增强宏观调控功能。

就当前来说，在继续深化和完善各项改革中，国有企业改革仍是经济体制改革的重中之重。必须引起高度重视，切实抓紧抓好，必须按照党中央的统一部署和战略方针，以从整体上搞活国有经济为原则，坚持“三改一加强”，加快推进国有大中型企业的机制转换，努力提高企业经济效益。采取积极措施，花大力气，使大多数国有大中型亏损企业基本摆脱困境，实现国有企业三年改革和脱困目标。在具体工作中，坚决制止没有市场、没有效益的重复建设。要避免出现“一卖了之”的现象，防止国有资产流失和逃废银行债务。围绕企业改革，要建立和完善职工再就业服务中心，搞好再就业工程，关心和安排好下

岗职工的生活。同时，要推进社会保障体制和住房制度等配套改革，下决心解决当前存在的一些重大问题，保持社会稳定。

改革开放是强国之路。没有改革开放，就没有建设有中国特色社会主义。然而，在深化改革和加快发展的道路上，我们不仅没有未来的全部答案，而且还会遇到一些新的课题。因此，在实践中，必须坚持以“三个有利于”为标准，必须坚持把大胆探索的勇气同科学求实的精神统一起来，必须把理论与实践、继承与发展结合起来，防止和反对各种错误做法。同时，要采取先易后难、由浅入深、循序渐进的科学方法，避免发生大的社会震荡，不断开拓社会主义现代化事业的新局面。

我们坚信，只要我们在以江泽民同志为核心的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的十五大精神，坚持党的基本路线，树立信心，抓住机遇，团结奋斗，大胆探索，勇于创新，就一定能够顺利实现改革和发展的目标，把 21 世纪的社会主义中国建设得更加繁荣昌盛。

刘仲蓉

1998 年岁尾

前 言

本书是面向广大农村干部编写的一本介绍 20 年来农村经济体制改革及其成就的通俗性读物。我们编写这个小册子，力求内容简明扼要，力求切合广大农村干部和普通读者的实际需要，并且尽可能全面、准确地反映党和政府 20 年来有关农村改革的各项方针政策，为进一步深化农村改革提供有益的指导。

全书立足实用，内容包括：回顾与展望、知识窗、改革问答、改革实录、焦点透视、大事记以及农村社会经济发展资料。

20 年农村改革，给中国农村带来了天翻地覆的变化，也给亿万农民带来了巨大的实惠。从包产到户、发展乡镇企业、实行农业产业化经营，直到星罗棋布的农村小城镇发展和具有中国特色的村民民主选举制度的推行，农村改革走过了一段辉煌的历程。呈现在读者面前的这本手册，相信对读者了解农村改革会提供一个好的参考。

本书引用的各种资料，截止日期为 1998 年 5 月。由于编者水平有限，书中缺点、错误在所难免，恳请读者不吝赐教，谨先致谢。

编 者

1998 年 12 月

目 录

序 刘仲葵 (1)
前言 (1)

回顾与展望

农村改革与发展 20 年回顾 (1)
农村改革大趋势 (7)

改革问答

1. 农村土地使用制度改革, 改什么? (10)
2. 农民个人的承包地能否被随意收回? 哪些情况
 允许变更或者解除承包合同? (11)
3. 延长土地承包期后, 是否一定要向农民填发土
 地承包经营权证书? (12)
4. 对土地承包费的管理政策是怎么规定的? 当前
 应注意哪些问题? (12)
5. 农民不交承包费是否可以收回其承包地? (13)
6. 离婚妇女的□粮田能得到法律保障吗? (14)
7. 家庭人口发生变动, 所承包的耕地该如何处理?
 (14)
8. 目前土地流转有哪几种方式? 应坚持哪些原则?

- (14)
9. 搞“两田制”，政府还允许吗？ (15)
10. 农村集体土地“归大堆儿”算不算规模经营？
..... (16)
11. 哪些地方可以搞土地适度规模经营？ (16)
12. 个人之间能否进行耕地的转让？ (16)
13. 土地流转，会不会影响农村政策稳定？ (16)
14. 农村土地有偿流转，土地资源相对集中，会不会产生“新地主”？ (16)
15. “机动地”的预留和管理有什么政策规定？
..... (16)
16. 国家对农村“四荒地”拍卖有哪些规定？ ... (17)
17. “四荒”拍卖与过去的荒山开发承包一样吗？
..... (17)
18. 征用农村集体土地需要哪些手续？ (17)
19. 征用耕地，农民能获得哪些补偿？ (18)
20. 农产品流通体制改革的基本方向是什么？ ... (18)
21. 近年来农产品流通体制改革，都改了些什么？
..... (19)
22. 粮食流通体制改革后，是不是除国有粮食企业外，其他单位和个人一律不准经销粮食？ (20)
23. 粮食流通体制改革的原则是什么？ (21)
24. 国务院新的粮食流通体制改革的主要内容是什么？ (21)
25. 粮食流通体制改革后，国家订购粮会不会取消？
..... (23)
26. 国家对粮食收购和销售价格作了哪些规定？
..... (24)

27. 粮食部门代扣农村统筹提留款对不对？国务院关于农副产品收购中“三坚持，三不准”的内容是什么？ (25)
28. 个体粮商能不能直接到农村收购粮食？ (25)
29. 股份合作制为什么会成为乡镇集体企业重要的组织形式？ (25)
30. 乡镇企业股份合作制都有哪些类型？ (27)
31. 乡镇企业改制，怎样操作？ (28)
32. 乡镇企业股份合作制有哪些作用和效果？ ... (30)
33. 乡镇企业改制，目前主要存在的问题是什么？ (31)
34. 乡镇企业改制能否“一股就灵”？ (33)
35. 国务院对中西部乡镇企业的发展，有哪些优惠政策？ (33)
36. 国家对乡镇企业有哪些扶持政策？ (34)
37. 乡镇企业改革的目标和任务是什么？ (36)
38. 乡镇企业改革的指导思想和基本原则是什么？ (36)
39. 政府对乡镇企业改革都有哪些要求？ (36)
40. 小城镇综合改革试点的目标是什么？ (37)
41. 小城镇综合改革试点，试什么？ (37)
42. 农民进镇以后，原承包地和宅基地怎么办？ (39)
43. 小城镇户籍制度改革试点的意义何在？ (40)
44. 小城镇户籍管理制度改革试点在哪些地区进行？试点镇应具备哪些条件？ (40)
45. 符合什么条件的人可以在小城镇办理常住户口？ (41)

46. 办理小城镇落户手续收费对不对? (42)
47. 减轻农民负担, 国家采取了哪些措施? (42)
48. 国家规定了哪些农民法定负担? (43)
49. 农民合理负担的比例是多少? (43)
50. 农民负担的提取办法是什么? (43)
51. 是不是政府部门都可以下发涉及农民负担的文件? (44)
52. 农民负担, 不超过 5% 就够了吗? (44)
53. 国家对哪些农林特产收入征收农林特产税?
..... (45)
54. 什么样情况下可以减免农林特产税? (45)
55. 现行农业税费制度存在的主要问题是什么?
..... (45)
56. 农村基层税费改革的主要内容是什么? (45)
57. 农村基层税费改革有哪些好处? (46)
58. 农村“集资·提留”难, 难在哪里? (47)
59. 农民负担为何难以减轻? (47)
60. 国家目前对贫困地区, 采取了哪些扶贫优惠政策?
..... (48)
61. 改革开放以来, 我国的扶贫政策进行了哪些改革?
..... (49)
62. 国家对农业产业化经营采取了哪些扶持政策?
..... (49)
63. 农业产业化经营有哪些类型? (50)
64. 实施农业产业化经营必须抓好哪几个环节?
..... (51)
65. 搞农业产业化经营, 主要解决什么问题?
..... (51)

66. 农业产业化经营的作用是什么? (52)
67. 农业产业化经营应注意哪些问题? (54)
68. 搞农业产业化经营需要具备什么基本条件?
..... (56)
69. 农村金融体制改革的指导思想是什么? (57)
70. 农村金融体制改革的重点是什么? (57)
71. 农村金融体制改革, 改什么? (57)
72. 农村合作基金会还能办吗? (59)
73. 农村集体资产管理体制存在的主要问题是什么?
..... (59)
74. 农村集体资产管理体制改革的总体要求是什么?
..... (59)
75. 集体资产管理体制改革的重点是什么? (60)
76. 乡村集体资产属于乡镇政府对不对? (61)
77. 农村集体经济组织哪些财务应公开? (61)
78. 农村集体经济组织清产核资的主要内容是什么?
..... (62)
79. 村委会是不是一级政府? 村委会是否具有法人
资格? (64)
80. 村委会由上级指派对不对? (64)
81. 林委会如何进行选举? (64)
82. 我国农村改革 20 年的基本经验是什么? (65)
83. 深化粮食流通体制改革, 应把握好哪几点?
..... (65)
84. 我国农村以家庭承包经营为基础、统分结合的
双层经营体制, 为何要长期稳定? (66)

改革实录

1. 延安农村土地产权制度改革的实践 (67)
2. 阜阳深化土地使用制度改革出新招 (68)
3. 滁州市充实完善“大包干”的实践 (69)
4. 立足于稳着眼于流：胶州改革农村土地流转制度 (71)
5. 涪陵农村土地有偿流转制度改革的探索 (72)
6. 临泉县土地租赁经营出成效 (72)
7. 武义县实行土地股份合作制的实践 (73)
8. 上海市粮食流通体制改革取得重大突破 (74)
9. 唐山市乡企产权改革出成效 (75)
10. 滁州市乡企改革的成功之路 (76)
11. 苏南乡镇企业产权制度改革的有益探索 (77)
12. 苍南县龙港镇小城镇综合改革出成果 (79)
13. 江苏村镇建设与基本农田保护两不误 (81)
14. 以地招农、农民建城：小城镇多元化投资改革的新思路 (82)
15. 农业税费改革，太和删繁就简出新招 (84)
16. 实行公粮制，正定改革农业税费制度有成效 (84)
17. 涪潭县取消粮食定购，税费折实征收的新举措 (85)
18. “多次征”变“一回清”，卓资县减轻农民负担的探索 (86)
19. 建章理事法制化管理：潍坊市寒亭区减轻农民负担的实践 (88)