

——医治“英国病”的调整与改革

当代英国经济

于维霈 著



当代英国经济

——医治“英国病”的调整与改革

于维霁 著

中国社会科学出版社

责任编辑：曾梅筠
责任校对：易小放
封面设计：张 弓
版式设计：李玲玲

当代英国经济

Dangdai Yingguo Jingji

——医治“英国病”的调整与改革

*

中国社会科学出版社 出版
发行

新华书店 经销
重庆新华印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 10.25 印张 250 千字

1990年8月第1版 1990年8月第1次印刷

印数1—1,500 册

ISBN 7-5004-0591-X/F·128 定价：5.30元

前 言

改革与开放是我国的战略方针和基本国策。要深化改革，进一步发展外向型经济，首先就需要了解国际环境，熟谙各国经济发展现状，研究它们的经验和问题。

英国是凯恩斯主义的诞生地和现代货币主义的试验场所，本书用一定篇幅介绍了这两个学派的理论观点和政策主张，探讨其对英国经济的作用；英国也是最早确立资本主义生产关系和最早开始资本主义工业化的国家，技术老化的传统工业部门较多，本书也用一定篇幅介绍了英国在对老企业进行改造更新方面的方针和做法，以及发展高技术产业的政策和措施。

英国是科学技术高度发达的西方主要工业国之一。战后，在科技革命的推动下，英国工业、农业、运输、邮电、商业、金融等经济部门，以及垄断资本主义的生产关系都发生了很大变化。本书着重反映70年代以后，特别是1979年5月撒切尔夫人的保守党政府执政以来，英国经济的新变化和新特点。

本书承蒙中国社会科学院西欧研究所冉隆勃同志的大力帮助，提出宝贵意见，在此谨致谢意。

限于作者水平，本书难免有不足与错误之处，请读者不吝指正。

目 录

前言

第一章 绪论	(1)
第一节 战前英国经济概述	(3)
第二节 50—70年代英国经济特点	(6)
第三节 80年代以来撒切尔政府对经济政策的调整	(31)
第二章 英国工业	(44)
第一节 英国工业综述	(44)
第二节 英国主要工业部门	(50)
第三节 战后英国工业结构的变化	(75)
第四节 英国调整工业结构的方针	(82)
第三章 英国农业	(90)
第一节 英国农业历史和现状	(90)
第二节 英国农业结构	(97)
第三节 英国农业现代化	(113)
第四节 英国农业政策	(119)
第五节 英国农业发展趋势	(123)
第四章 英国运输和邮电业	(126)
第一节 概述	(126)
第二节 运输业的部门构成	(131)
第三节 邮电业	(146)
第五章 英国商业和服务业	(153)
第一节 批发商业	(153)

第二节 零售商业	(155)
第三节 服务业	(162)
第六章 英国的小企业	(168)
第一节 小企业迅速发展的原因	(171)
第二节 小企业对英国经济的作用	(178)
第七章 英国金融	(180)
第一节 货币与汇率	(180)
第二节 银行体系	(184)
第三节 金融市场	(197)
第八章 英国对外贸易与国际收支	(204)
第一节 英国对外贸易	(204)
第二节 英国国际收支	(215)
第九章 英国资本输出	(223)
第一节 战后英国资本输出的主要特点	(223)
第二节 跨国公司与英国资本输出	(231)
第三节 外国对英国的私人直接投资	(236)
第十章 英国财政	(243)
第一节 英国财政体制	(243)
第二节 英国财政收入	(246)
第三节 英国财政支出	(254)
第四节 赤字财政与国债激增	(257)
第十一章 英国的社会福利制度	(262)
第一节 英国社会福利制度的历史演变	(262)
第二节 英国社会福利制度的内容	(264)
第三节 社会福利制度的影响	(268)
第四节 撒切尔政府对福利制度的调整 and 改革	(270)
第十二章 英国私人垄断资本与国家垄断资本主义	(272)
第一节 生产集中与垄断	(272)

第二节	银行资本与工业资本的融合	(275)
第三节	英国垄断组织的特点	(278)
第四节	国家垄断资本主义的产生和发展	(281)
第五节	国家对经济生活的干预和调节	(283)
第六节	国家垄断资本主义对英国经济的影响	(290)
第十三章	英国的经济危机	(293)
第一节	战后英国的经济危机	(293)
第二节	战后英国经济危机的特点	(301)
第十四章	英国的失业问题	(303)
第一节	英国失业的特点	(303)
第二节	存在失业的原因	(306)
第三节	失业对社会经济生活的影响	(309)
第四节	英国政府的反失业措施	(310)
第十五章	中英经济关系	(312)
第一节	中英贸易	(312)
第二节	中英经济技术合作	(314)
第三节	英国主要对华贸易机构	(316)

第一章

绪 论

英国全称为大不列颠及北爱尔兰联合王国，由大不列颠岛（包括英格兰、苏格兰、威尔士三部分，有“英伦三岛”之称）、爱尔兰岛北部及附近许多小岛组成。国土面积244110平方公里，居西欧第8位。人口5662万（1985年），主要由英格兰人（占总人口的80%以上）、威尔士人、苏格兰人和爱尔兰人组成。70年代中期，由于限制外来移民和出生率下降，人口停止增长。1977年出生率下降到历史最低点（11.8‰），之后略有回升，1985年为13.3‰。

英国是一个人口稠密的国家。人口密度每平方公里232人，约有3/4的人口住在城市。1946年以来，为了解决居民的住房和就业问题，缓和大城市人口过于集中的状况，英国中央和地方政府在伦敦、伯明翰、曼彻斯特、格拉斯哥等主要城市周围设计和兴建了30多个新兴卫星城市。

大不列颠的东南部为平原，土壤肥沃，适于耕种，北部和西部多山地和丘陵，北爱尔兰大部分为高地。英国全境河流密布，较长的有塞文河（354公里）和泰晤士河（346公里）。泰晤士河是英国最重要的河流，它自西向东流经伦敦平原注入北海，水位稳定，海轮溯流可直驶伦敦。

英国位于北半球的温带，由于受到北大西洋暖流的影响，冬季温暖，夏季凉爽，季节温差变化很小（10—15℃之间），属于温带海洋性气候。最冷月（1月）平均气温约为4—7℃，最热月

(7月)的平均气温约为13—17℃。英国是欧洲最多雨的地区之一，一年中约有204天是雨天，年平均降水量1000毫米左右。

英国矿物资源种类不多，主要有煤、石油、天然气和铁。煤的蕴藏量约1900亿吨，大部分煤具有很高的燃烧值并能炼焦。虽然目前许多煤田表层已采掘殆尽，但仍有450亿吨可使用现有采煤技术进行回采。按照1985年的生产水平，至少能开采400年。60年代以前，英国石油几乎全靠进口，自1975年北海油田产油以来，对外依赖程度不断下降，到1980年已自给有余。1985年产量达1.27亿吨，使英国一跃而成为世界第五大产油国。目前石油剩余储量约47.8亿吨，其中可使用现有技术进行开采的为8亿吨。天然气产量为446亿立方米，自给率已达74.1%。铁矿探明储量约27亿吨，含铁量一般为30%。

英国是资本主义生产方式的先驱，也是最早进行工业革命的国家。资本主义生产关系的确立和工业化的完成，使英国的社会经济政治面貌发生了深刻的变化，英国成为“世界工厂”和最大的殖民帝国。然而，在经历了半个多世纪的鼎盛时期之后，从20世纪初开始，英国经济日趋式微。

二次战后，英国经济虽然进一步衰落，但迄今仍不失为西方世界第五经济大国。英国垄断资本仍有相当雄厚的实力。1984年，英国私人对外直接投资达853亿美元，仅次于美国，居资本主义世界第二位。伦敦城依然是最大的国际金融中心之一，1985年有540家外国银行在伦敦设有分支机构和代表处，比10年前增加了一倍多。

70年代以来，特别是80年代撒切尔夫人执政期间，在科技革命的推动下，英国政府对经济政策、产业结构和发展战略进行了一系列的调整和改革，英国经济出现了一些新变化和新特点。

第一节 战前英国经济概述

19世纪最后30年到20世纪初是各国技术革新和工业生产迅猛发展的时期，特别是德国、美国等后起的资本主义国家，出现了跳跃式的发展。由于英国的工业力量主要是建立在纺织、煤炭和冶铁等几个旧工业部门上，在此期间虽然有不同程度的发展，但速度缓慢、技术陈旧，在世界技术革新浪潮的推动下，英国也建立了一些新工业部门，如煤气工业、电子工业、汽车工业、人造丝工业等，但都发展较慢，规模较小。新工业部门的增长抵补不了旧工业部门发展的滞缓，这就使1870—1913年间英国和美、德等国工业生产的相对地位发生了显著变化。19世纪80年代被美国所超过，随后在20世纪初又被德国所超过，沦为第三位，英国在世界工业生产总值中的比重，从32%下降为14%。在主要工业产品产量方面更为显著。1870年英国的钢、铁、煤三项生产，都保持首位，而1913年英国的钢产量为778万吨，只及美国(3130万吨)的1/4，不到德国的(1690万吨)的一半。同年，美国机器产量占世界机器总产量的51.8%，德国占21.3%，而英国只占12.2%。所有这些表明，到20世纪初，英国已经完全丧失了“世界工厂”的地位。

第一次世界大战给英国带来巨大损失。在德国的袭击下，丧失了原有船只的70%，造船能力一蹶不振，英国盘据了250年的海上霸权丧失了；1913—1918年间英国出口贸易减少了一半，美国、日本乘机占据了英国的传统市场，英国在世界市场上的地位进一步削弱，大战期间，英国的自治领和殖民地的民族资本主义工业得到了一定的发展，对英国的经济依赖有所减弱，在殖民地民族解放运动的打击下，英国的殖民统治基础开始动摇，100多年来称霸全球的“大英帝国”开始衰落。

20年代，英国经济长期处于萧条状态。纺织、煤炭、钢铁、造船、机器制造等传统工业部门是英国工业的基础，在战前约占工业净产值的50%，其产品的出口额占出口总额的70%。但与战前相比，这些部门除机器制造业有一定增长外，都在下降。与传统工业部门相反，电气、化学、汽车、飞机、人造丝等若干新兴工业部门，由于暂时摆脱了德国的竞争和受到贸易保护，在20年代有较大的发展。但是新兴工业部门的发展，未能改变英国工业技术装备落后的总趋势。因而英国在资本主义世界工业生产中所占的比重，进一步由1913年的14%下降到1929年的9%，而美国则从38%上升到48%。造成20年代经济长期萧条的原因，除了历史上形成的工业部门结构和技术装备的落后外，市场问题的尖锐化是对严重依赖国外市场的英国工业最严重的打击。

1929年，在美国和其他一些资本主义国家爆发的经济危机蔓延到了英国。为了摆脱经济危机，英国企图利用同其殖民地和自治领的传统贸易关系来维护英帝国市场，加强对其他成员国的控制，巩固英国工业品在英帝国市场上的特殊地位。为此，1932年在渥太华召开帝国会议，会议签订了《渥太华协定》，规定了各成员国间的贸易实行“帝国特惠制”的原则。根据协定，英国对从殖民地和自治领输入的商品给予免税或减税的优惠，并限制从帝国外输入农产品。而殖民地和自治领则对从英国进口的工业品给予减税优惠，同时提高自英国以外国家进口货物的关税税率，以防止其他国家向帝国市场的渗透。1937年，英国和英帝国成员之间的贸易约有60%享受着比其他国家货物约低17—20%的优惠待遇。为了巩固英镑的“世界货币”地位，加强同美国及其他资本主义国家在世界市场上的竞争能力，1931年9月，英国政府联合其殖民地、自治领（加拿大除外）以及在财政上、经济上与英国有密切联系的国家组成英镑集团。参加国的货币对英镑保持固定比价，而对美元和其他国家货币的汇率，则按英镑对美元的比价来确定，

参加国的外汇准备金则存放在伦敦各银行内，供国际清算之用。为了保护本国市场，防止外国商品的竞争，1931年9月，英国被迫放弃金本位制，实行英镑贬值，并于1932年起彻底放弃了自由贸易政策，对输入商品一律课以10—33.3%的从价税。

第二次世界大战使英国经济力量遭到严重的削弱，战争给英国造成的损失达30亿英镑。工业情况更糟，1946年工业产量只等于1937年水平的90%。英国在资本主义世界工业生产中的比重，从1937年的12.5%，下降到1948年的11.7%。贸易条件进一步恶化，在1939—1944年间，英国出口贸易减少69%，进口贸易减少40%。英国在资本主义世界贸易总额中的比重，由1937年的14%下降为1945年的13%。在海上力量方面，战前英国商船和军舰的总吨位仍占世界第一位，但经过战争，远远落在美国的后面。1947年时，英国商船总数为1780万吨位，而美国达3240万吨位；英国海军拥有150万吨位军舰，而美国已达380万吨位。第一次世界大战前英国独霸海洋的局面一去不复返。战争期间，英国的海外投资减少了1/4，外债则增加近30亿英镑，变成了债务国。为了清偿军需供应的债务，英国不得不把它在加拿大、南美、中近东、东南亚和欧洲的许多经济阵地转让给美国，从而构成了战时高达40亿英镑的国际收支逆差。

在第二次世界大战中，美国的势力不仅乘机渗入英国的各自治领，而且也渗入未被轴心国军队占领的英国殖民地和附属国，同时根据美国租借法案，从美国借进了价值270亿美元的物资。租借协定规定了许多苛刻的条款，如要英国减低关税，取消帝国特惠制，使用英国在海外的许多空军和海军基地等。

英国本身的削弱和殖民地民族工业的发展，再加上美国对英国殖民地和自治领的渗入，大大减弱了英国对帝国内部的控制力量，英帝国内部的离心倾向空前发展，殖民体系开始瓦解。

英国到1945年第二次世界大战结束时，尽管是战胜国，但是

帝国实际上只剩下一个勉强支撑的空架子，正在加速解体中。战争遗留下一大堆经济问题有待于解决，其中包括陈旧的和遭到严重破坏的固定资产设备有待于更新，被战争遏制了的人民购买力必然引起生活资料的奇缺，从而导致物价上涨；战争期间大大膨胀了的内债和外债需要偿还；国外市场的缩小、出口贸易能力的削弱、对进口品的迫切需要将急剧增大英国的贸易逆差，而战争结束后短期内并没有国际清偿能力。这一系列问题的出现表明：如果说第一次世界大战的结束标志了英国衰落的开始，那么第二次世界大战的结束就意味着英国衰落的继续和深化。

第二节 50—70年代英国经济特点

战后初期，由于德、意、日三个战败国暂时退出了资本主义世界市场，法国在战争中元气大伤，所以英国在资本主义世界的生产和贸易中还保持着第二位，这种状况维持到40年代末。从50年代开始，由于资本主义经济和政治发展不平衡规律的作用以及英国本身的一些原因，英国在资本主义世界的经济地位逐渐下降。在50—70年代期间，英国经济的突出特点是：经济增长缓慢；通货膨胀和失业愈演愈烈；在新技术革命推动下，英国经济结构发生了显著变化。

一、经济增长缓慢。

战后以来，英国经济每当出现一个较快的增长年份后往往接着就是好几年的速度放慢，甚至下降，长期处于“走走停停”的局面。在1950—1979年期间，按不变价格计算的国内生产总值增长率超过4%的年份，只有1953年、1954年、1959年、1960年、1964年、1968年和1973年。其他年份增长速度都很低，其中1952年、1958年、1974年和1975年的国内生产总值还比上年有所减少。（见

表1-1)

表1-1 50—70年代英国经济增长率 %

年份	增长率	年份	增长率	年份	增长率	年份	增长率	年份	增长率
1950	3.62	1956	1.03	1962	1.34	1968	4.15	1974	-1.47
1951	1.75	1957	1.87	1963	3.38	1969	2.05	1975	-1.81
1952	-0.57	1958	-0.17	1964	5.97	1970	1.78	1976	1.96
1953	4.03	1959	4.51	1965	2.82	1971	1.40	1977	2.88
1954	4.06	1960	5.43	1966	1.83	1972	3.10	1978	3.42
1955	3.37	1961	1.82	1967	1.79	1973	5.78	1979	3.21

资料来源：根据英国《经济趋势》1986年增刊第84页的数字计算。

“走走停停”固然是资本主义经济发展中常见的现象，但是英国即使在“走”的时期，其经济发展也从未达到过像日本、联邦德国那样的高速度，而在“停”的时期，英国则往往最先陷入危机，最迟摆脱危机，其复苏过程要比其他国家拖得更长，而且更不稳定。在这种情况下，英国经济的增长率长期以来一直低于其他发达国家，其国内生产总值和其他发达国家相比，不断下降。从1951年到1979年，英国国内生产总值的年平均增长率为2.6%，而同期法国为4.9%，联邦德国为4.7%，意大利为5.1%，美国为3.6%，日本为8.2%。（见表1-2）

经济增长缓慢导致英国国内生产总值从原来仅次于美国的地位，到1955年被联邦德国所超过，1964年与1965年又分别被法国和日本超过，英国退居第五位。

战后英国经济增长缓慢主要有以下几个原因：

（一）资本积累率和劳动生产率低于大多数主要资本主义国家。

资本积累和固定资本投资是资本主义扩大再生产的物质前提，也是国民经济各部门生产发展的基本条件。战后英国经济之

表1-2 主要资本主义国家国内生产总值增长率比较① %

	1951—1979	1951—1959	1960—1969	1970—1979
英 国	2.6	2.6	3.0	2.3
法 国	4.9	4.8	5.7	4.1
联邦德国	4.7 ②	6.9 ⑤	5.0	3.3
意 大 利	5.1 ③	5.5 ⑥	6.6	3.2
日 本	8.2 ④	7.2 ⑦	11.6	6.1
美 国	3.6	3.3	4.2	3.2

① 美国、日本、联邦德国按国民生产总值计算。

② 1954—1979年；③ 1952—1979年；④ 1953—1979年；

⑤ 1954—1959年；⑥ 1952—1959年；⑦ 1953—1959年。

资料来源：根据国际货币基金组织《国际金融统计》年鉴的有关年份资料计算。

所以增长缓慢，是同资本积累率较低从而影响了固定资本投资分不开的。同联邦德国、法国、意大利、日本这几个主要发达国家相比，英国无论是在50年代、60年代，还是70年代，其资本积累率都大大低于上述国家。英国和其他主要资本主义国家资本积累率的比较见表1-3：

表1-3 英国同其他主要资本主义国家积累率的比较 %

	1951—1959	1960—1969	1970—1979
英 国	15.8	18.4	19.3
联邦德国	23.4	26.5	23.9
法 国	19.6	24.4	24.4
意 大 利	21.0	23.6	22.4
日 本	28.1 ①	36.3	34.6

① 1952—1959年。

资料来源：根据国际货币基金组织《国际金融统计》年鉴有关年份的资料计算。

英国资本积累主要用于固定资本投资。因此资本积累的规模

和投资增长率就成为直接影响生产增长速度的主要因素。英国国内投资总额在国内生产总值所占的比重，1950年为13%，1960年为16%，1970年为19%，1979年为18%。这个比重同美国大致相同(美国在同一期间分别为19%，17%，17%，18%)，然而却大大低于联邦德国、法国、意大利和日本。在上述时间，联邦德国分别为19%，24%，26%，23%；法国分别为16%，20%，24%，21%；意大利分别为21%，23%，24%，21%；日本分别为20%，30%，35%，30%。英国固定资本投资年平均增长率也比其他主要资本主义国家缓慢。在五六十年来，英国固定资本投资年平均增长率分别为5.6%和5%，虽然略高于美国，但大大低于联邦德国、日本、法国和意大利。到了70年代，英国固定资本投资年平均增长率下降到2.2%，不仅低于联邦德国、日本、法国和意大利，也低于美国。(见表1-4)

表1-4 主要资本主义国家固定资本投资增长率 %

	50年代	60年代	70年代
英 国	5.6	5.0	2.2
联邦德国	12.6	6.8	3.5
法 国	8.3	7.8	3.3
意 大 利	7.8	6.2	4.1
日 本	12.1	14.9	3.9
美 国	3.8	4.5	2.8

资料来源：根据联合国《国民经济核算统计年鉴》有关年份的数字计算。

英国国内投资增长缓慢，使工业部门，尤其是传统工业部门的技术装备程度一般较低，设备更新较慢，从而使劳动生产率的增长速度低于大多数主要资本主义国家。

战后以来，英国劳动生产率(指每个从业人员平均国内生产总值)年平均增长率，不论是在稍快的五六十年代，还是在较慢

的70年代，均大大低于其他主要资本主义国家。例如，1973—1979年间英国劳动生产率年平均增长速度为1.2%，而联邦德国为3.2%，法国为2.8%，意大利为1.5%，奥地利为2.9%，比利时为2.3%，芬兰为2.5%，荷兰为2.3%，挪威为2.2%，西班牙为4.2%，爱尔兰为2.2%，欧洲经合组织国家合计为2.3%。1953—1979年间，英国劳动生产率年平均增长速度为2.2%，而联邦德国为4.4%，法国为4.3%，意大利为4.6%，奥地利为4.8%，比利时为3.3%，芬兰为4.1%，荷兰为3.4%，挪威为2.8%，西班牙为5.0%，爱尔兰为3.5%，欧洲经合组织国家合计为3.8%。（见表1-5）

表1-5 欧洲主要国家劳动生产率①增长速度比较 %

	1953—1979	1953—1961	1961—1973	1973—1979
英 国	2.2	2.0	2.9	1.2
联邦德国	4.4	5.2	4.5	3.2
法 国	4.3	5.0	4.6	2.8
意 大 利	4.6	5.5	5.6	1.5
奥 地 利	4.8	5.5	5.1	2.9
比 利 时	3.3	2.8	4.1	2.3
芬 兰	4.1	4.8	4.4	2.5
荷 兰	3.4	3.1	4.2	2.3
挪 威	2.8	3.1	2.9	2.2
西 班 牙	5.0	4.0	6.0	4.2
爱 尔 兰	3.5	3.4	4.3	2.2
欧洲经合组织 国家合计	3.8	4.1	4.3	2.3

① 每个从业人员平均国内生产总值。

资料来源：德里克·莫里斯主编：《英国经济制度》，牛津大学出版社1985年英文版，第629页。

英国劳动生产率较低，意味着其单位时间所生产的产品数量