

G12C80/3208

拉丁美洲的经济发展
与社会——经济类型

中国社会科学院
拉丁美洲研究所 高 铭

战略教研室资料
第 号

全国经济地理科学教育研究会
经济地理教学研究班

1982年7月

拉丁美洲的经济发展 与社会——经济类型

中国社会科学院 高 铭
拉丁美洲研究所

本文分以下几个部分：

- I. 拉丁美洲经济发展概述
- II. 拉美经济发展中的几个重要问题
- III. 1981年的拉美经济
- IV. 国内、外分析拉美社会——经济类型的一些观点
- V. 我们的看法

I. 拉丁美洲经济发展概述

拉丁美洲是第三世界中地大物博、经济实力雄厚的一个重要地区，它的面积比整个欧洲加上美国的总和还要大，为我国面积的两倍多。全洲人口到1980年年中为3亿6千6百多万。拉美现有32个独立国家和11个未独立地区。

拉丁美洲在15世纪末到16世纪中期被西班牙和葡萄牙所征服，沦为它们的殖民地达三百多年之久。19世纪初，拉美人民进行了反对殖民统治的独立战争，一些主要国家先后赢得了政治独立，但是此后仍长期受到英、美等帝国主义剥削、掠夺和侵略。

在西班牙美洲殖民地，占主导地位的社会——经济形态是封建制，在葡萄牙殖民地巴西，主要是种植园奴隶制。拉丁美洲的殖民地封建经济和殖民地种植园奴隶经济很早被纳入资本主义的国际分工，受到世界市场的影响。外国资本主义对它们的商品输出和资本输出大大早于对亚、非国家。19世纪70年代以后，随着资本主义列强的加紧侵入，主要拉美国家中的资本主义因素逐渐滋长，但各国的民族资本力量软弱，经济继续畸形发展，对外依附性有增无已。

第一次世界大战以后，拉美国家的民族经济开始有所发展。大战期间，大多数拉美国家没有卷入战争，而战争削弱了帝国主义国家对拉美各国的控制，使它们的经济得到较大发展。但30年代资本主义世界经济危机使拉美国家经济受到严重打击，从1929—1932年，20个拉美国家的出口总值下降达63.4%，进口能力严重削弱。因此，自30年代起，若干主要的拉美国家开始采取某些替口进口的工业发展措施。但总的说来，拉美在第二次世界大战以前一直是西方大国的粮食和原料供应地、商品销售市场和资本输出场所。在资本主义国际分工和帝国主义殖民体系的束缚下，拉美国家长期依赖某几种农、矿产品的生产和出口，形成了出口初级产品为基础的单一制经济结构。

第二次世界大战期间，帝国主义忙于战争，它们的商品输出大减，对战略物资和原料的需求大增。大战期间，美国在全世界采购的战略物资中约有一半以上是拉美提供的。在这种情况下，拉美各国的工业和出口贸易有很大增长，黄金和外汇储备从1939—1945年增加四倍以上。但是拉美的经济仍然明显地带有依附性

和畸形的特点,当时拉美的社会——经济类型基本上属于半殖民地半封建性质。

第二次世界大战以后,拉美经济发展经历了几个阶段:

一、1945—1949年。拉美国家的经济在战时和战后初期有较大发展,全地区国内生产总值年平均增长率为4.6%以上。但整个说来,民族资本实力尚小,多数国家的经济依然以农、矿业生产为主,单一制经济在一些国家的国民经济中十分明显。

二、1950—1964。从50年代起,拉美各国从战前零星实行进口替代的局部措施发展即普遍采用进口替代的工业化方针来发展民族工业。开始时主要是轻纺工业的进口替代,到60年代以来转入中间产品和资本货的进口替代。60年代中期,制造业在国内生产总值中的比重已超过农业。在这段时期里,全地区国内生产总值年平均增长率为5%以上。

三、1965—1974年。随着进口替代工业化的发展和各国在经济领域里积极开展反帝反殖斗争,这段时期中拉美的经济增长速度是战后最高的,全地区国内生产总值年平均增长率达到6.5%,其中1970—1974年的年平均增长率为7%以上。

1968—1974年间,巴西国内生产总值年平均增长率达到10%以上,被称为“巴西经济奇迹”。阿根廷、巴西、墨西哥等大国把进口替代同促进出口结合起来,大力开拓国外市场并转向出口多样化。在1950—1975年的25年中,拉丁美洲的机器设备生产增长9倍,钢铁增长1.5倍,能源增长8倍,水泥增长6倍。在整个第三世界的生产总值中,拉美所占比重由38%上升到42%。拉美的工业化初具成效。

四、1975年到最近。在1974—1975年西方经济危机的冲击下，拉美经济转入了缓慢增长的阶段。1975—1979年的拉美国家国内生产总值年平均增长率降至4.6%左右。国际收入经常项目赤字大增，许多国家出现严重的通货膨胀。拉美国家对经济发展的政策正在程度不等地进行一些调整。70年代以来农业和能源的发展比前受到重视。

经过战后30多年的努力，拉美经济有了迅速的发展，在第三世界中居于前列。全地区国内生产总值年平均增长率为5%以上，国内生产总值（当年价格）从1950年的397亿美元，1960年的694亿美元，1970年的1614亿美元，上升到1980年的6538亿美元。按人口国内生产总值（当年价格）从1960年的340美元增至1980年的1785美元（按1980年年中人口3.663亿计算）。

五、拉美经济发展中的几个重要问题

一、进口替代的工业化

如上所述，30年代起拉美采取进口替代的措施来发展工业。在50年代前是局部地、零星地采取的，50年代起拉美国家普遍地实行进口替代的工业化方针。这一方针在实施过程中虽然出现过不少缺点和问题，但总的说来应该肯定它对拉美民族工业和国民经济的发展是有积极作用的。

30年代的资本主义世界经济大危机使拉丁美洲的出口额大降，贸易条件恶化，外汇短缺，进口能力萎缩。为了克服困难，拉美一些国家设法以国内生产来替代过去进口的商品，特别是一些大、中

型国家，如阿根廷、巴西、墨西哥、智利、哥伦比亚等国自然资源丰富，并有一定工业基础，国内市场规模也较大，它们首先实行进口替代的措施。开始时主要是在非耐用消费品部门。

60年代以后，在主要的拉美国家中，进口替代从替代消费品的进口逐渐过渡到替代中间产品和资本货的进口，同时把进口替代同出口多样化结合起来，逐步转向出口替代，以多项替代单同，以多样替代单一。

进口替代的工业化方针促进了拉美工业生产的发展，使拉美的经济结构有了改变，制造业在国民经济中的地位日益重要。

进口替代过程中出现的问题，包括：

(1) 采取进口替代发展本国工业，引起对资本货、中间产品和工业原料、燃料的需求增加，而拉美国家本身远不能靠国内生产来满足这些需求，因此这类产品的很大部分要从国外进口。拉美国家的进口能力不足，造成实际收支经常项目长期逆差。

(2) 进口替代使拉美进出口结构发生变化。过去进口的消费品越来越多地被国内生产所替代，而资本货、中间产品和工业原料及燃料占了进口的绝大部分，这使得拉美的进口更缺乏弹性，一旦减少这类产品的进口就会对国内经济发展产生不利影响。这意味着拉美经济回旋余地缩小。

这些问题在发展过程中得到了适当的解决，主要的办法是逐步把消费品的进口替代转到中间产品和资本货的进口替代。

二、经济结构的变化

战后，特别是60年代以来，随着民族经济的发展，拉美国家

的制造业迅速扩大，工农业不平衡的经济结构正发生明显改变。农业在拉美国内生产总值中的比重从1960年的17.2%降到1980年的10.9%，而同期工业的比重则从31.7%增至34.5%。这里的工业虽然包括了采矿业、制造业和建筑业，但实际上多年来工业部门比重的增长，主要是制造业的增长，采矿和建筑基本上没有多大变化。制造业比重已从1950年的18.8%增至1978年的26.6%，占发展中国家制造业产值的一半以上。这是整个拉美的情况，各国发展是不平衡的，制造业占国民经济比重较大的有阿根廷、巴西、乌拉圭、墨西哥、秘鲁、智利和委内瑞拉，这七国占拉美人口和国内生产总值的3/4。而农业仍然占国民经济比重较大的国家则有尼加拉瓜、洪都拉斯、萨尔瓦多、危地马拉、巴拉圭和海地，但这些国家占拉美整个经济比重很小，影响不大。

拉美制造业不仅在迅速发展，而且重工业在制造业中逐渐占主导地位，到1976年，拉美制造业中重工业的比重已达57.5%，其中阿根廷、巴西、墨西哥三大国均已达60%，它们已基本上建立起比较完备的工业生产位。

随着经济结构的变化，拉美进出口贸易的商品结构也有明显变化。1955年在拉美出口总值中，农、矿初级产品和燃料出口占96.9%。60年代中期起，制成品和半成品出口比重大为增加，1965年占8.5%，1970年占15%，1978年增至26%。阿根廷、巴西、墨西哥在制成品和半制成品出口方面增加更大。在进口商品结构方面，消费品占进口总额的比重已从1960年的17.5%降至1979年的12%。这反映拉美国家正在逐

步摆脱单一制经济结构。

但是，拉美各国在经济结构方面仍有问题，例如：

(1) 农业发展长期落后。拉美拥有农牧业发展的优越条件，但一些拉美国家农牧业的增长指数低于人口增长指数。按人口计算供国内消费的农作物产量从60年代中期到70年代中期下降了10%。落后的农业不仅无法满足工业化和城市发展的需要，而且拉美进口粮食的费用已从70年代初的20亿美元增至近年来的每年约50亿美元。

拉美落后的土地占有制阻碍了农业的发展，90%以上的耕地集中在少数土地占有者手中，而广大无地、少地农民则遭受本国大地主、地主资产阶级和外国农业公司的多重剥削。60年代以来，许多拉美国家实施资产阶级土地改革，把一部分大庄园主的土地和国有荒地分配或转售给农民，同时资本主义式经营的农场、种植园和牧场有明显增加。近年来，一些拉美国家在发展农业方面从投资、贷款、价格、税收等方面采取了一些调查措施，但是农业落后的状况尚难以很快解决。

(二) 服务业部门发展过大。早在第二次世界大战以前，拉美经济中的服务业部门就畸形庞大，而工农业物质生产落后，这是殖民地、半殖民地经济的现象。战后以来，服务业部门的畸形膨胀并未解决，这是因为城市化过快发展，农村居民大量流入城市，城市生产部门无法吸收，因此流入服务业和商业部门，到1980年这两个部门已占拉美经济自立人口近37%。

三、经济发展不平衡和收入不平等

拉丁美洲各国的经济发展很不平衡。全地区2/3的国内生产总值集中在巴西、墨西哥和阿根廷三国，其余1/3主要集中于委内瑞拉、哥伦比亚、秘鲁和智利四国，以上七国人口占全拉美18.6%，国内生产总值占90%以上，工业生产占80%，制造业产值占90%。1981年按人口国内生产总值以1970年美元计算，墨西哥为1351美元，海地则只有12.6美元。在发展速度上，1970—1980年国内生产总值的年平均增长率全洲为5.8%，巴西为8.8%，巴拉圭为8.6%，而尼加拉瓜为1.2%，牙买加为-0.3%。同期间按人口国内生产总值的年平均增长率全洲为3.1%，巴西为6.1%，巴拉圭为5.1%，而萨尔瓦多为0，牙买加为-1.7%，尼加拉瓜为-2.1%。

拉美经济布局也很不平衡，工业生产与人口不断向大城市和沿海地区集中，这不但使生产、加工与消费脱节，而且对资源开发和环境保护带来严重问题。

以全地区而言，现在拉美1/3的工业在产集中在三大城市：阿根廷的布宜诺斯艾利斯、巴西的圣保罗和墨西哥的墨西哥城。从若干主要国家来看，在阿根廷，布宜诺斯艾利斯和罗萨里奥地区的工业生产占全国的66%；在巴西，圣保罗—里约热内卢—贝洛奥里藏特三角地区占全国工业生产的80%；在乌拉圭，首都蒙得维的亚占全国工业生产的75%；在智利，首都圣地亚哥和瓦尔帕莱索占全国工业生产的60%；在墨西哥，墨西哥城和蒙特雷占全国工业生产的45%。而各国的广大农村地区和内地经济仍较落后。

拉美国家收入不平等的问题是一个突出的现象。据统计，在70年代初，拉美有40%的家庭处于贫困线以下，城市贫困线下的家庭为26%，农村贫困线下的家庭为62%。全洲贫困家庭中约有一半（19%）处于赤贫状况。

根据对拉美七个主要国家（阿根廷、巴西、墨西哥、智利、哥伦比亚、秘鲁、委内瑞拉七国共占拉美人口80%和国内生产总值90%以上）的统计，估计在1975年最富有的10%家庭得到总收入的47%，而最贫穷的40%家庭得到总收入的不足8%。这些数字尚不足以反映出贫富悬殊的严重程度，如以这两类家庭的平均年收入相比，前者为后者的24倍以上。而且这种悬殊状况还在发展。诚然，由于拉美经济在迅速发展，所以各阶层的绝对收入都增加了，但是从1965至1975年，最贫困的40%的家庭的年平均收入增加不到130美元（以1970年美元计算，下同）而最富有的10%家庭年平均收入则增加4700美元。

四、国家在经济发展中的作用

国家在拉美经济发展中起了重要的推动作用。拉美私人资本力量较少，国家干预是保护和发展民族经济的重要途径。

60年代后期，拉美许多国家出现了以收回本国资源为主要内容的国有化运动的高潮。1960—1976年期间被拉美各国收归国有的外国企业共有200家，其中美资企业158家。通过国有化措施收回外资企业，由国家投资兴办新的国营企业，国家资本与外资或本国私人资本办合营企业，国家资本主义与外资或本国私人资本办合营企业，国家资本主义的地位日益重要。现在，拉美的石油、交通运输、电力、钢铁等部门的全部或大部已由国家掌握。

在委内瑞拉和圭亚那，国家资本主义经济已占本国经济的主导地位；在巴西、墨西哥、玻利维亚、哥伦比亚、秘鲁、阿根廷、牙买加等国，国家资本主义经济均占重要地位。

拉美国家还通过税收、金融、价格、信贷、汇率、外贸、外资管理等政策来促进民族经济的发展。

但是超越发展的现实条件和发展水平而过度干预也会带来问题。如秘鲁贝拉斯科政府（1968—1975）、智利阿连德政府（1970—1973）、墨西哥埃切维利亚政府（1970—1976）、阿根廷庇隆政府（1973—1976）都由于在经济政策上过急、过快地扩大国营经济而引起生产下降，赤字猛增，加重了政府的财政负担，损害了本国私人企业的利益，造成投资下降，资金外流，经济混乱。例如，智利在1970年以前有33家国营企业，阿连德领导的人民团结政府执政后，仅在一年多时间内就猛增到264家，到1973年底增加到492家；政府因大量赎买私人企业和银行而支出剧增，这些企业在国有化以后因经营不善的亏损又要国家出资补贴，1973年的政府支出比1970年增加10倍以上。为应付入不敷出的局面，政府不得不大量增发货币，以致通货膨胀从1971年的22.1%剧增至1973年的500%以上，造成严重的经济混乱。阿连德政府终于被右派军人利用这种经济困难和群众不满而发动政变所推翻。

现在这些拉美国家都对国营经济进行了一定的整顿，在国家继续掌握大部分基础设施和重要工业的情况下减少一些国营企业，一些国家还减少对外贸的干预措施。

五、利用外资

拉美是第三世界接受外国直接投资和贷款最多的地区之一。到70年代后期，主要资本主义国家对拉美的私人直接投资为500多亿美元，约上约1500亿美元的借贷资本输出，当时西方大国对拉美各种形式的资本输出已达2000亿美元以上，即战后30年增长27倍以上。

战后拉美外资大量增加的原因，包括：

(1) 拉美对外资一贯采取开放政策，即使后来实行一定限制，开放的主旨没有改变。

(2) 拉美国家经济发展水平比亚非国家高，具备了一定的工业技术基础，而且局势相对稳定。虽然从投资利润率来看，拉美低于亚非，但由于战后总的拉美局势和外资政策比较稳定，外国投资者的利益在这里能得到可靠的保障，而无大起大落之虞，风险较少，因此他们愿意在拉美大量投资。

(3) 跨国公司迅速打进拉美。跨国公司是当代发达资本主义国家对拉丁美洲等第三世界地区进行资本输出和经济扩张的主要手段，它们的广泛活动和迅速发展是战后拉美外资大量增加的主要原因之一。美国跨国公司的26%，意大利跨国公司的33%，加拿大跨国公司的21%，西德和日本跨国公司的18%，法国跨国公司的17%，都在拉美设有子公司，这些子公司1975年在拉美的销售额达800亿美元。

尽管西方国家对拉美的投资总额大幅度上升，是就在西方国家对外直接投资总额中，拉美所占比重下降了。这是因为在第二次世

界大战以后，发达资本主义国家之间相互的资本输出已成为它们对外投资的主要形式。以美国对拉美投资为例，50年代初美国对外投资有40%在拉美，30%在加拿大，20%在欧洲。但60年代以来美国对加拿大和西欧的投资相继超过拉美。

另外，西欧各主要资本主义国家和日本加紧向拉美投资，增长速度超过美国，美国在拉美外资中的比重已从1950年的66.9%降至1978年的61.5%。

大量外资外债无疑带来不少严重问题。但不能否认，拉美国家利用外部资金和外国科技、企业管理、市场销售等方面的经验，对经济发展具有重要的推动作用。

50年代以前，外国资本在拉美的活动几乎不受任何制约，对所在国的内政横加干预，对民族经济的发展起窒息作用。拉美国家经过多年的教训和挫折，终于从60年代起开始实行一套利用和限制外资的政策，使外资在提供资金、引进技术、弥补国际收支赤字、带动本国工业部发展、创造就业机会、增加出口等方面对拉美所在国起到有利作用，同时对外资加以不同程度的限制和监督，主要措施包括：

(1) 鼓励外资同本国资本合营，并在企业股权问题上对外资比重逐步加以控制，规定外资逐步减少到居于少数地位。为了防止外资兼并本国民族企业，拉美国家除智利外都规定外资购买本国企业必须经本国政府批准。

(2) 按照本国经济发展的需要，在投资部门范围上对外资加以规定和限制。拉美国家鼓励外资投入对本国经济发展有利的部门（即能增加出口、减少进口、引进新技术和新工艺、吸收本国劳动力、使用本国资源和产品的部门），多数拉美国家力求限制外资投

入直接影响国计民生、国防安全的部门、如广播、新闻宣传、交通运输、公用事业、银行、保险以及能源等部门。有的国家（如巴西）完全禁外资投入上述有关部门，有的国家（如阿根廷、乌拉圭）规定须经政府批准等。

（3）大多数拉美国家在利润汇出、利润再投资、撤回资本等方面，对外资实行不同程度的限制。除巴哈马联邦外，拉美国家对外资利润汇出都要课税。拉美国家对外资利润再投资的规定一般较松。

（4）在吸收本地劳动力、利用本地产品、设厂地点等问题上作出规定。拉美国家规定外资企业要为所在国劳动力提供就业机会和在职训练，逐年增加使用当地零配件的比重以最后达到大部分零配件在当地购买或制造。

拉美国家还鼓励外资在本国经济落后地区开办企业，如巴西对在东北部和亚马孙地区开设的外资企业在税收、贷款等方面给予优惠。巴西还规定外资企业50%的产品应用于出口。

但是拉美对外资的措施常有波动。由于受到1974—1975年西方经济危机的冲击和国内政治经济困难的压力，许多拉美国家自1976年以来调整外资政策，最明显的是安第斯条约组织成员国和阿根廷的变化，主要是放宽限制，或在执行中采取灵活措施。

对于拉美国家的外资政策，外国垄断资本除变换手法来对付这种限制措施外，还采用增加借贷资本输出的办法。

30年代以前，外国私人直接投资一直是帝国主义资本输出的主要形式，数额远远超过借贷资本的输出。1950年拉美外资和外债为了：1，到1970年两者相等；从70年代起，特别是

1976年以来，借贷资本输出日益超过直接投资，70年代拉美外债有两大基本情况，一是数额迅速增大，一是外国私人银行贷款比重增大。特别是70年代后半期。1980年底拉美外债达到2080亿美元，1981年底更达到2400亿美元，大大超过直接投资，现在两者比例为1:4。

外债迅速增大，有各种因素：

(1) 60年代以来，包括拉美在内的第三世界各国发动了以收回自然资源为主要目标的国有化运动。西方垄断资本为了缓和拉美国家的民族主义情绪，不得不改变手法，减少在当地直接投资的经营活动而代之以增加借贷资本的输出。

(2) 西方大国的经济滞胀难以摆脱，国内固定资产投资不振，经济回升乏力，世界市场相对萎缩，使国际货币市场上游增加，因此加强了对拉美等第三世界借贷资本的输出。

(3) 拉美国家为了平衡国际收支和筹措资金以满足经济发展的需要，向国际货币市场大量借款。

(4) 拉美国家外债日益增大，还本付息负担严重，只能年复一年地借新债还旧债。而西方大国为了按期索取本息避免拉美大债务国到期拖欠、引起国际金融界的连锁反应，因此不得不继续贷放。

Ⅲ. 1981年的拉美经济

1981年，拉美面临西方大国经济衰退的外部不利影响，加上拉美不少国家为了对付通货膨胀和国际收支逆差等问题而放慢经济活动、压低增长率等内部紧缩因素，拉美1981年的经济发展出现很不利的情况：

(1) 拉美1981年的经济增长率降至1.2%，不但大大低于上一年的5.8%，而且是战后35年来最低的。这一增长率低于当年的人口增长率，因此按人口国内生产总值全洲平均为-1.3%。1981年拉美经济增长率的下降不但幅度大，而且波及面广。拉美19个主要国家中有17个国家的国内生产总值增长率都比上一年下降；这些国家的按人口国内生产总值，有9国出现负增长。拉美全地区增长率的下降受到巴西和阿根廷两大国增长率下降的很大影响。

巴西的国内生产总值占全拉美的1/3，它在1980年的国内生产总值上升8%以后，1981年剧降为-3%，这是巴西40年来的最低点，主要是因为制造业生产下降9%的影响。而巴西制造业生产的下降是由于1980年末采取紧缩措施的结果，这些措施的目的在于：一方面减少国际收支的高额赤字，另一方面为了压低该年的严重通货膨胀。

阿根廷的国内生产总值占全拉美1/10以上，而它在1981年的国内生产总值增长率下降为-6%，工业生产为-15%。

拉美国家1981年的经济状况中，只有墨西哥和巴拉圭的经济增长率提高了：墨西哥1981年增长8%，这是1978年以来墨西哥经济大发展的连续第四节。它的经济的主要推动力是石油生产和出口以及建筑业和服务业的快速发展。巴拉圭1981年国内生产总值增长率比1980年的11.4%为低，但仍增长8.5%。其主要动力是农业、水电业的大力投资和发展，以及建筑业的发展。

(2) 1981年拉美的通货膨胀率是历年来(除1976年

稍高以外)的最高数,达到近60%(59.8%),各国中阿根廷为120.7%,巴西为100.5%。

(3)国际收支经常项目赤字继1980年达到282.19亿美元的空前高度以后,1981年年底又升高到337.45亿美元。总的国际收支在1980和1981年年底也连续出现两年赤字,1980年为16.49亿美元,1981年为19.85亿美元。

(4)拉美1981年的出口增长较快,约达到11%,但由于拉美出口的许多基本商品价格大跌,非石油出口国贸易比价下降而抵销了相当多的扩大出口的收入,估计因此损失50亿美元。

(5)外债增加快。已拨付的外债总额1980年底为2080亿美元,1981年底几乎达到2400亿美元,比四年前翻一番以上。而且,由于美国实行高利率,美元汇率上升,因此以美元计算的外债利息额估计由此多支出40亿美元,连同上述贸易收入的损失近100亿美元。

由此可见,西方大国的经济等外部条件对拉美经济影响很大。但是拉美在战后以来在经济增长和经济建设规模及多样化程度方面有了不少发展,而且拉丁美洲是一个具有很大资源潜力和市场潜力的大陆,因此它已具有较大的回旋余地来应付外部局势的不利影响。

N. 国内外分析拉美社会——经济

类型的一些观点

国外学术界在讨论第三世界经济发展和发展阶段时涉及到拉美社会——经济类型的问题,我国国内在讨论第三世界发展战略、发展道路和社会性质时也谈到这个内容,现择要介绍一些。