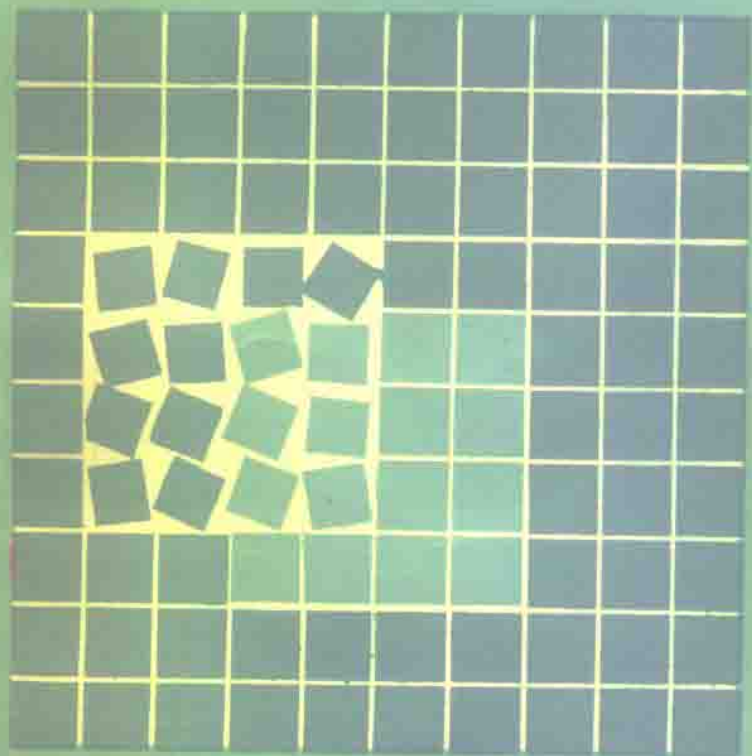


# 国民经济计划学教程

沈士成 张保林 主编



南京大学出版社

# 国民经济计划学教程

沈士成 张保林 主编

南京大学出版社

1988·南京

## 内 容 简 介

本书分四篇共十八章。第一篇是总论；第二篇是综合平衡；第三篇是综合计划；第四篇是专业计划。

全书比较全面系统地论述了计划经济、计划体制、国民经济综合平衡，科学技术发展计划，经济和社会发展规划的原理，同时介绍了国内外采用的一些有效的计划方法。内容比较丰富，反映了理论界在计划学方面的一些较新研究成果。

本书可作为自修大学经济管理专业的教材，也宜作大专院校经济、管理类专业的教材或教学参考书。

## 国民经济计划学教程

沈士成 张保林 主编

---

南京大学出版社出版

(南京大学校内)

江苏省新华书店发行 国营阜宁印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张13.25 字数 298千

1985年9月第1版 1988年8月第4次印刷

印数 30 001—50 000

ISBN 7-305-00115-5

---

F·11

定价：2.60元

责任编辑 秦 涛

# 前 言

为了适应十二届三中全会以来的新形势和国民经济计划学教学的需要，我们在教学和科研的基础上，编写了这本教材。就我们的主观愿望来说，想使本书的内容具有以下四个特色：（一）力求反映我国经济体制改革的精神，对我国计划体制改革的理论和实践进行一些概括和总结；（二）计划原理和计划方法相结合（因篇幅有限，以原理为主）；（三）传统方法和现代方法相结合；（四）理论与实践相结合。但由于时间仓卒，水平有限，离上述愿望尚有一定的距离。敬请各位读者提出宝贵意见，帮助我们朝这个方向努力。

本教程由南京大学经济系国民经济计划与管理教研室集体编写，沈士成、张保林同志主编，参加编写的同志有：

- |     |               |
|-----|---------------|
| 张保林 | （第一、二、三、四章）   |
| 沈士成 | （第五、六、七、八、九章） |
| 刘志彪 | （第十、十一章）      |
| 姜 玲 | （第十二、十八章）     |
| 李云峰 | （第十三章）        |
| 贾廷才 | （第十四章）        |
| 秦霞红 | （第十五章）        |
| 居亚东 | （第十六、十七章）     |

初稿写成后，经集体讨论，最后由主编和居亚东、刘志彪、贾廷才同志总纂定稿。

在本书的编写过程中，我们参考了国内外许多论著，吸取了兄弟院校有关教材中的许多长处。在我们从事计划教学和科研过程中，得到了兄弟院校的帮助，特别得到了中国人民大学计划系老师的许多支持和指导。借此机会，一并表示衷心的感谢！

南京大学经济系  
国民经济计划与管理教研室

1985年9月

# 目 录

## 第一篇 总 论

|                        |    |
|------------------------|----|
| 第一章 计划经济与计划体制.....     | 1  |
| 第一节 社会主义计划经济 .....     | 1  |
| 第二节 计划体制 .....         | 6  |
| 第三节 我国的计划体制.....       | 11 |
| 第二章 计划体系与计划指标体系 .....  | 20 |
| 第一节 计划体系 .....         | 20 |
| 第二节 计划指标体系 .....       | 26 |
| 第三章 计划方法.....          | 37 |
| 第一节 常用计划方法 .....       | 37 |
| 第二节 现代计划方法 .....       | 42 |
| 第三节 预测、决策和计划 .....     | 45 |
| 第四章 计划信息系统.....        | 50 |
| 第一节 计划信息系统概述 .....     | 50 |
| 第二节 计算机计划信息系统 .....    | 54 |
| 第三节 如何建立计算机计划信息系统..... | 58 |

## 第二篇 综合平衡

|                     |    |
|---------------------|----|
| 第五章 国民经济综合平衡概论..... | 62 |
|---------------------|----|

|            |                        |            |
|------------|------------------------|------------|
| 第一节        | 国民经济综合平衡的概念 .....      | 62         |
| 第二节        | 国民经济综合平衡的内容和原则 .....   | 66         |
| 第三节        | 国民经济综合平衡的出发点 .....     | 74         |
| <b>第六章</b> | <b>国民经济综合平衡表 .....</b> | <b>78</b>  |
| 第一节        | 社会总产品和国民收入基础知识 .....   | 78         |
| 第二节        | 国民收入生产、分配和平衡使用表 .....  | 93         |
| 第三节        | 投入产出表 .....            | 108        |
| 第四节        | 社会总产品平衡表 .....         | 115        |
| <b>第七章</b> | <b>部门间综合平衡 .....</b>   | <b>121</b> |
| 第一节        | 投入产出行模型 .....          | 121        |
| 第二节        | 投入产出列模型 .....          | 127        |
| 第三节        | 投入产出数学模型与部门间平衡 .....   | 129        |

### 第三篇 综合计划

|            |                        |            |
|------------|------------------------|------------|
| <b>第八章</b> | <b>社会经济效益计划 .....</b>  | <b>138</b> |
| 第一节        | 经济效益的概念 .....          | 138        |
| 第二节        | 社会经济效益指标体系 .....       | 142        |
| 第三节        | 提高社会经济效益的途径 .....      | 147        |
| <b>第九章</b> | <b>国民收入计划 .....</b>    | <b>153</b> |
| 第一节        | 国民收入计划的特点 .....        | 153        |
| 第二节        | 国民收入生产计划 .....         | 154        |
| 第三节        | 国民收入使用计划 .....         | 164        |
| <b>第十章</b> | <b>综合财政信贷计划 .....</b>  | <b>172</b> |
| 第一节        | 综合财政信贷计划的意义 .....      | 172        |
| 第二节        | 综合财政信贷计划体系 .....       | 177        |
| 第三节        | 财政、信贷、外汇、物资的综合平衡 ..... | 199        |

## 第四篇 专业计划

|      |                |     |
|------|----------------|-----|
| 第十一章 | 科学技术进步计划       | 211 |
| 第一节  | 科学技术进步计划的体系    | 211 |
| 第二节  | 科学技术开发计划       | 214 |
| 第三节  | 新技术引进项目计划      | 224 |
| 第十二章 | 工农业生产计划        | 232 |
| 第一节  | 工农业生产计划的特点和要求  | 232 |
| 第二节  | 工农业生产的比例关系     | 233 |
| 第三节  | 工农业生产计划的编制     | 242 |
| 第十三章 | 交通运输计划         | 254 |
| 第一节  | 交通运输计划的地位和特点   | 254 |
| 第二节  | 交通运输计划的指标和方法   | 258 |
| 第三节  | 交通运输计划的编制      | 261 |
| 第四节  | 交通运输计划的优化方法    | 267 |
| 第十四章 | 商品流通计划         | 282 |
| 第一节  | 生产资料流通计划       | 282 |
| 第二节  | 消费资料流通计划       | 300 |
| 第十五章 | 固定投产投资计划       | 313 |
| 第一节  | 固定资产投资计划的特点和指标 | 314 |
| 第二节  | 固定资产投资额计划      | 317 |
| 第三节  | 固定资产投资的比例关系    | 324 |
| 第四节  | 固定资产投资的经济效果    | 329 |
| 第十六章 | 劳动计划           | 336 |
| 第一节  | 劳动计划的地位和任务     | 336 |
| 第二节  | 劳动力资源          | 338 |

|      |                   |     |
|------|-------------------|-----|
| 第三节  | 劳动就业.....         | 344 |
| 第四节  | 劳动生产率.....        | 350 |
| 第五节  | 劳动报酬.....         | 354 |
| 第十七章 | 人民生活消费计划.....     | 365 |
| 第一节  | 人民生活消费计划的必要性..... | 365 |
| 第二节  | 人民生活消费结构.....     | 370 |
| 第三节  | 人民生活消费水平.....     | 379 |
| 第十八章 | 社会发展计划.....       | 388 |
| 第一节  | 人口发展计划.....       | 388 |
| 第二节  | 文化事业计划.....       | 399 |
| 第三节  | 教育事业计划.....       | 401 |
| 第四节  | 卫生事业计划.....       | 411 |
| 第五节  | 环境保护计划.....       | 413 |

# 第一篇 总 论

## 第一章 计划经济与计划体制

### 第一节 社会主义计划经济

#### 一、计划经济的概念

自列宁第一次提出社会主义经济制度将实行计划经济以来，计划经济在社会主义国家的实践从来没有中止过，对计划经济理论的研究和争论也从来没有停顿过。虽然人们对计划经济的理论和实践已有了很大的深化，但对它的认识还远未完善和令人满意。因而，今天我们对计划经济的概念以及其他诸如计划体制等问题的讨论，一方面反映了人们认识的某些深化，另一方面也必然带有认识的历史局限性。

计划经济，它是相对于市场经济而出现的一种概念，一种必然产生和发展的事物。当一个国家生产高度社会化同时生产资料基本或全部公有化时，生产资料私人占有和生产社会化的矛盾已不再成为社会的基本矛盾，个人劳动和社会劳动之间的矛盾不再表现为对抗性，从而整个社会生产的无政府状态被计划性所代替，这一国家就实行计划经济。

由此可见，生产资料公有制和生产社会化是计划经济的基本条件。社会经济制度，同能否实行计划经济有着密切的关系。一个国家实行市场经济还是计划经济，不是取决于人们的主观愿望，而是取决于这一国家实行的是资本主义经济制度还是社会主义经济制度。资本主义国家实行的是市场经

济，而决不可能是计划经济；社会主义国家实行的是计划经济，而决不可能是市场经济。从这一意义上说，计划经济就是指一种社会经济制度。

但是，严格说来，不能把计划经济仅仅理解为就是一种社会经济制度。因为：

第一，这样提容易和资本主义经济制度、社会主义经济制度这类反映生产关系根本性质的经济制度相混淆。

第二，社会主义经济制度包括的内涵和范围要广泛得多，计划经济是社会主义经济制度的产物，它的内涵和范围要窄得多。

第三，计划经济又是国家通过计划控制或计划指导对国民经济进行管理的组织形式和活动。这一点在马恩著作中也有所体现。“社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉组织所代替。”<sup>①</sup>“社会那时就应当考虑，靠它所掌握的资料能够生产些什么，并根据这种生产力和广大消费者之间的关系来确定，应当把生产提高多少或缩减多少”。<sup>②</sup>很明显，恩格斯这里指的“组织”以及社会生产的安排是一种管理组织形式和活动。

综上所述，计划经济是生产资料公有制和生产社会化条件下有计划发展国民经济的社会经济制度，又是国家通过计划控制或调节对国民经济进行管理的组织形式和活动。

## 二、计划经济的基本特征

计划经济有下面几个基本特征：

(一)社会生产无政府状态已经消除

---

<sup>①</sup>《马克思恩格斯选集》第3卷，第223页。

<sup>②</sup>《马克思恩格斯全集》第1卷，第615页。

在资本主义条件下，整个社会生产呈无政府状态，按比例分配社会劳动的规律，是通过市场竞争，生产资料私人占有与生产社会化的对抗性矛盾的激化，最后爆发危机来实现的。而在社会主义条件下，绝大部分或全部的生产资料已属公有，上述固有矛盾不再是基本的对抗性矛盾，因此，社会有可能通过计划控制或调节来按比例分配社会劳动。

## （二）整个社会再生产体现计划性

在资本主义条件下，尽管企业出于竞争和获利的需要，企业的计划性越来越严密和科学，尽管政府也掌握一部分军事、公用事业的计划权力，但是整个社会的计划性却不可能实现。50年代开始兴起的凯恩斯主义，曾导致国家实行干预政策。但实践说明，对大部分私人企业，国家无法干预。虽然靠税收、利息的政策一度曾起到缓和经济逆转的作用，但由于资本主义的固有矛盾以及国家干预的盲目性，这种干预政策也已遭到激烈反对，有的国家重又回到完全由市场自发调节经济运行的轨道。另外，即使实行干预，在范围及实质上都不是整个社会生产的计划性。日本70年代的国民收入倍增计划，也不能用来说明市场经济的国家在整个社会再生产中具有计划性，因为这一计划对企业来说不仅没有约束力，而且没有多大联系。实行计划经济的国家，虽然国家控制的程度不同，但是整个国民经济是有计划的。国家根据经济规律、经济与社会发展战略目标和有关部门上报的统计情况及其他信息，制定统一的经济与社会发展计划，对社会再生产进行控制和指导。这样，就能保证整个社会再生产具有计划性。

（三）发展国民经济的目的是满足人民日益增长的物质和文化生活的需要

在计划经济的国家内，社会主义的基本经济规律必然发生作用。虽然在计划经济很长的一个历史时期内，价值规律的作用会使企业讲求赢利，个人讲求收入，但是这种情况是必要的，同资本主义的唯利主义，为了利润甚至不顾冒绞首的危险干损人利己的事有着本质的差别。因此，这一特征不但是区别市场经济还是计划经济的一个重要标志，而且也体现了社会主义经济制度的优越性。

### 三、计划经济的两个阶段

由于计划经济是社会经济制度的产物，因此，根据社会主义和共产主义这两个不同阶段，计划经济也可分为社会主义计划经济和共产主义计划经济两个阶段。

共产主义是人类最美好的社会。可以想象，当社会生产力极高度地发达，社会财富像源泉一样涌现出来时；当三大差别消灭，人们把劳动不再看作谋生手段，而作为生活的一种需要时；人的才能全面发展，思想境界十分高尚时；按比例的分配社会劳动不再通过间接的道路来实现，而做到像恩格斯预言的那样，完全按照需要来调节生产。到了这一阶段，人们完全可以计算并安排好各种需要，这就是完全的计划经济阶段。

在共产主义计划经济阶段以前的一个很长的时期，社会主义国家实行的是社会主义计划经济。

同共产主义计划经济相比，社会主义计划经济有以下几个特点：

(一)国民经济有计划按比例发展，是通过发挥计划与市场两方面的作用来实现的

在计划经济的高级阶段，即共产主义阶段，生产力发展

程度以及人们的认识水平，足以使社会对自己劳动时间进行直接的自觉的控制来实现按比例分配社会劳动。而在计划经济的低级阶段，即社会主义阶段，社会企图通过无所不包的计划来进行社会经济的发展是不可能的，因此只有计划调节和市场调节同时并用，才能使国民经济正常发展。

我们除了认识到社会主义计划经济阶段一定要同时发挥计划与市场两方面的作用外，还须说明如何将两者结合起来发挥作用的问题。

有人曾认为计划与市场是计划经济的两大板块，一块是计划调节，另一块是市场调节，它们两块之间是此长彼消的关系。因为计划调节范围大了，就要相应缩小市场调节的范围，反之亦然。同时，认为两个板块互相独立的那一部分，如计划调节部分或是市场调节部分，并不存在两者结合的问题，只有两个板块拼凑的部分，才存在两者的结合。

现在更多的同志认为计划与市场是互相渗透的关系，你中有我，我中有你。市场调节离不开计划的指导，计划调节也离不开市场的作用。如集市贸易产品的生产和流通，不仅受到市场调节的作用，它还受到国家农产品收购计划的指导和价格的影响，而全民所有制企业之间计划调节的那部分产品的生产和流通，也要求规定合理价格，满足消费者对产品的需要。

## (二)商品经济依然存在，价值规律仍要发挥作用

在计划经济的高级阶段，商品的概念可能消亡，商品经济可能不复存在，社会按照需要安排生产和分配，社会劳动时间不必通过迂回曲折的道路来实现，而可由劳动时间直接来计算。

在社会主义计划经济阶段，社会分工的存在，物质利益

原则的存在，劳动还是人们谋生的手段，按需分配的各种条件远远没有成熟。因此，即使在全民所有制企业内部，价值规律仍起积极作用，企业之间产品交换是要求按等价交换原则进行的商品交换。至于多种经济成分的存在，使得全民所有制单位、集体所有制单位、个体单位之间以及对外经济贸易过程中存在着大量的商品交换，因而价值规律更显得重要了。由此可见，社会主义计划经济是一种新型的商品经济。

### (三)计划调节的形式是指令性和指导性相结合

在计划经济的高级阶段，基本采用指令性计划。因为商品经济不复存在，人们已能准确计算每种产品的劳动时间，并由于劳动生产率极高，各种产品极易生产出来，基本采用指令性计划是完全可能和必要的。

而在计划经济低级阶段，人们无法制定全社会的准确计划，采用指导性计划能充分地调动企业的积极性，发挥经济调节手段和市场的作用，因而采用指令性和指导性相结合的计划调节形式。至于指令性和指导性范围的大小，则应根据国情和人们驾驭全社会经济发展的认识水平而定。我国目前生产社会化程度还不高，多种经济成分存在，商品经济还不够发达，计划经济实践还少，在这种情况下，除了注意发挥市场的作用外，计划还是以指导性计划为主好。

## 第二节 计划体制

### 一、经济体制的概念

什么叫经济体制？简单地说，它是反映一定生产力发展水平和生产关系的一种经济管理的制度，又称经济运转制

度。

资本主义社会实行的是市场经济，它的经济管理体制只能是同市场经济相适应的体制，而社会主义社会实行计划经济，因而它的经济管理体制必然是同社会主义计划经济相适应的体制。

社会主义经济体制包括哪些内容？在这个问题上存在着几种不同的表述。

第一种意见认为经济体制是指划分国家与企业，中央与地方的权限和职责，处理它们之间的经济利益关系。

第二种意见认为它指四方面的关系，即社会再生产各个环节和各种经济形式之间的关系；计划与市场的关系；集中与分散、条条与块块的之间关系；国家、集体、个人之间的关系。

第三种意见认为它包括四部分内容，即①计划；②管理的组织机构；③经济杠杆、经济刺激、责任制；④市场。

我们认为，第三种意见把计划与市场单独列出，放在明显的地位，管理组织机构又概括了国家与企业，中央与地方的关系，经济杠杆、经济刺激和责任制，既把市场与计划关系联系起来，也把国家、集体、个人关系联系起来。因此，表述得比较准确。

## 二、计划体制的概念

所谓计划体制是指社会通过计划控制和计划指导对国民经济进行管理的运行制度。

计划体制的主要内容是：

(1)确定计划管理的组织系统。这里主要规定两方面的职、权、利关系，即规定中央和地方、国家与企业之间在计

划管理上的职责、权限、利益。

(2)确定国家计划的范围。这里规定国民经济中的主要经济活动和文化、教育、卫生、科技事业的活动,有哪些纳入国家计划,哪些不纳入国家计划。

(3)确定指令性指标和指导性指标的范围。这里规定哪些企业、哪些产品、哪些经济活动和社会活动应采用指令性指标,哪些应采用指导性指标。

(4)规定行政手段和经济办法的范围和关系。即规定哪些经济活动应采取行政手段调节,哪些经济活动应用经济办法来调节,当同时运用行政手段和经济办法时,各自运用的程度如何决定。

(5)决定计划管理的实现形式。用什么方法下达计划,怎样组织计划的实现,怎样监督和总结。

### 三、计划体制在经济体制和计划经济中的地位

从社会主义经济体制所包括的内容来看,计划体制占有重要的地位。因为我们把经济体制划分为三个部分,第一部分是经济活动的计划调节;第二部分指管理的组织,其中有条条块块的关系;第三部分是指经济办法,其中包括实现计划的各種经济办法。这三部分内容,均全部或部分地同计划体制有关。因此,计划体制在经济体制中占的比重很大,计划体制改革是经济体制改革的重要内容。

从社会主义计划经济来看,社会主义计划和市场之间存在着你中有我,我中有你的互相渗透的关系。在社会主义阶段,一方面价值规律必定发生积极作用,另一方面计划也必定起到指导作用,要搞好计划调节必定涉及到计划管理的运行制度,因而计划体制决不能取消,否则计划经济的优越性