

梁子雄 编著

人 民 第 一

——克林顿能改变美国吗



四川人民出版社

人民第一

——克林顿能改变美国吗？

梁子雄 编著

四川人民出版社

1993年·成都

目 录

第一章 “重建美国”，克林顿经济学 (1)

- 一. 罗斯福的“新政”是否给予克林顿启迪 (1)
- 二. 告别了，里根经济学 (4)
- 三. 时代真的需要克林顿经济学吗？ (8)
- 四. 克林顿经济学：基础，战略重点 (11)

第二章 船，出航了 (19)

- 一. 贸易大棒出其不意，先打后谈 (23)
- 二. 初尝胜果 (31)
- 三. “短期刺激经济计划”阴沟翻船 (33)
- 四. 日元，你升吧 (36)
- 五. 执政 100 天的经济纪录 (40)

第三章 “攘外必先安内” (43)

- 一. 基佬，你可以参军 (43)
- 二. 初试牛刀，向邪教宣战 (47)
- 三. 打击犯罪与吸毒 (52)
- 四. 征服艾滋病，建立新的医疗保健制度 (55)

五. 城市梦,你能否美丽一些	(64)
六. 石油大王们,请增加投资	(69)
第四章 大使们,请耐心等待	(76)
一. 梅杰,你戴错了眼镜	(81)
二. 叶利钦,我救你	(86)
三. 拉宾,主保佑你	(98)
四. 日本人说“是”意即“非”	(104)
第五章 “中国牌”,还有用吗	(109)
一. 为了当选,我要高喊“人权”	(109)
二. 为了总统宝座,提一些条件吧	(113)
三. 新的现实,通过最惠国待遇	(123)
第六章 高举进步旗帜:教育、环境	(127)
一. 布什,我接棒了	(127)
二. 教育是克林顿国家战略的核心	(130)
三. 环境,未来的最大挑战	(133)
第七章 伙计们,干吧	(141)
一. 太太,我信任你	(143)
二. 竞选伙伴,好极了!	(146)
三. 克林顿的智囊团和主要内阁幕僚	(149)
四. 白宫的年轻人	(152)

第一章 “重建美国”，克林顿经济学

1993年1月20日，46岁的克林顿宣誓就任美国第41位总统，这位第42任美国总统已成为美国有史以来第三个最年轻的美国总统。虽然克林顿在竞选获胜时，许多政治家、经济学家和分析家认为，克林顿能从小州州长一跃成为美国总统，与其说是美国人民支持克林顿及其经济理论，不如说是美国人民因经济衰退而打倒了布什。但无论如何，克林顿的当选，宣告了80年代里根经济学的寿终正寝，一个新的克林顿式经济理论将主宰美国四年，其影响可能一方面贯穿整个90年代甚至下个世纪的美国，另一方面影响全球经济。为此人们不禁要问：这个时代真的需要克林顿经济学来指导美国经济和影响世界经济吗？克林顿经济学是如何产生的？其主要内容是什么？

一、罗斯福的“新政”是否给予克林顿启迪

1991年，民主党人、阿肯色州州长克林顿举起“变革”的大旗，高喊“振兴美国”的口号，一路过关斩将，在1992年7月

民主党大会上，成为 1946 年到 1960 年之间出生的 7900 万美国人中，第一个赢得总统提名的人。其后，克林顿与共和党在职总统布什在 1992 年总统竞选角逐中，以“克林顿经济学”为竞选纲领，最终击败了支配政策以外交和军事为出发点的布什，登上了美国总统宝座。最终接力棒从二战时海军最年轻的军官布什手中传给了婴儿潮的代表人物克林顿。

虽然克林顿如愿以偿当上了美国总统，但是听完克林顿总统在就职典礼上的演讲，人们不难发现，克林顿已不再有昔日同样年轻的肯尼迪的豪言壮语：付出任何代价、背负起任何包袱、克服任何艰辛、支持一切朋友以及反对所有的敌人。他只能宣称：“我们保证要结束僵持和下滑的时代，一个美国复兴的新时代已经开始。”但是，被克林顿称之为“僵持和下滑的时代”是怎样形成的，还是让我们回顾一下著名民主党人罗斯福和肯尼迪总统的新政吧。

1933 年，民主党人罗斯福当选为美国总统，随即实行新政，其新政的基本精神在美国政府经济政策中的支配地位延续了 30 年之久，历经罗斯福、杜鲁门、肯尼迪、约翰逊四位民主党总统和共和党总统艾森豪威尔。新政的理论基础源于英国经济学家约翰·梅纳德·凯恩斯，即凯恩斯主义。凯恩斯主义的核心是“有效需求不足理论”，此理论主张扩大国家干预经济的权力，由政府采取财政金融措施，增加公共支出，降低利息率，刺激经济，增加投资，以提高有效需求，实现充分就业。

这样，此理论引申出多届美国政府如下治国策略：

1. 实行失业补偿、老年保险、医疗保健照顾等制度，为美国社会提供了某种程度的“安全网”和经济的“内在稳定

器”。

2. 通过有利于人民的劳动政策和农业补贴政策,使工人和中小农场主的收入得到了保证和提高,从而努力缓和资本积累和劳动者贫困化的过程。

3. 兴办各种社会福利事业,通过国民收入再分配,把一部分利润给予穷人,使社会贫富悬殊现象得到缓和。

4. 用国际军事开支促进军工业综合体及新技术摇篮“科学公园”的发展,加快新产品开发,开辟新的市场。

5. 增加在基础设施(如交通、电力、水利)方面的政府投资,改善投资环境,鼓励私人投资,促进工农业发展尤其是汽车业和建筑业长及第三产业的发展。加快边远地区的开发。

6. 通过由政府兴办科学教育事业提高劳动者素质,给新兴工业提供既懂科学又有技艺的劳动者。

诸如此类的新政政策带来了战后美国经济的黄金时代。但好景难长,凯恩斯主义给美国经济带来持续增长的同时,随经济高涨而来的生产过剩和利润率下降也不可避免,尤其是由凯恩斯主义衍生的赤字预算政策更给美国经济带来许多恶果。从表一(二次大战后美国历届政府财政状况)可看到,1968年约翰逊政府财政盈余只有32亿美元,而财政赤字却高达420亿美元。70年代,美国经济更处于停滞和通货膨胀交加的状态,被称之为“滞胀经济”、1975年的失业率高达8.5%,直到1981年1月里根任美国总统时,美国的失业人数已达800万人,失业率达7.6%。70年代的“滞胀”动摇了凯恩斯经济学,也为里根经济学的兴起和实施提供了机会。

表一 二次大战后美国历届政府财政状况

执政总统	任期	财政盈余		财政赤字		赤字占国民生产总值的比重(%)
		年度数	总额(亿美元)	年度数	总额(亿美元)	
杜鲁门	1946—1953 年	4	226	4	44	0.2
艾林豪威尔	1954—1961 年	3	76	5	158	0.5
肯尼迪	1962—1963 年	0	0	2	119	1.1
约翰逊	1964—1969 年	1	32	5	420	0.9
尼克松	1970—1974 年	0	0	5	687	1.2
福特	1975—1976 年	0	0	2	4246	3.6
卡特	1977—1980 年	0	0	4	1805	2.1
里根	1981—1984 年	0	0	4	5392	4.2
里根	1985—1988 年	0	0	4	7382	5
布什	1989—1992 年	0	0	4	6237	5

资料来源：〔美〕《美国统计摘要》。

二、告别了，里根经济学

1981 年，共和党人雷纳德·里根就任第 40 任美国总统，其时美国经济正像里根总统在就职典礼上演说的那样：“我们国家的政务正继续向前推进，合众国正面临着巨大的经济艰难，我们正受苦于在我国历史上最长、也是最严重者之一的通货膨胀，它破坏了我们的经济决策，导致浪费，更令挣扎着谋生的青年和有固定薪水的中年人受到打击，它威胁着要粉碎千百万人民的生计。”里根总统并且指出，造成经济“滞胀”的

原因是：“在目前的危机中，政府并不是问题的解答，而是问题的本身。”

于是，里根接受了南加州大学的阿瑟·拉弗和哥伦比亚大学的罗伯特·蒙德尔两位经济学家的现代供应学派思想，以“供应能创造自己的需求”的萨伊^①定律为理论基础，形成共和党人统治的里根政府和布什政府时期，以攻击大政府、高税收、高税利和提倡大企业为目标的新保守主义经济学派，其核心意图是降低税率，增加供给，打击通胀，增加储蓄，刺激经济，实现经济长期稳定的增长，即里根经济学。

里根经济学在美国经济中的具体体现，是里根于1981年入主白宫之初，就大刀阔斧地进行1)减税；2)放松管制，减少规章制度；3)紧缩通货；4)削减政府开支等四项工作。并分别在1981年和1985年在国会通过了“大减税”的《经济复兴税法》和解决财政赤字问题的《格拉姆——拉德曼修正案》，力图通过减少税收，限制政府职能、减少政府干预和让市场机制发挥更大功能等措施，结束严重的经济衰退，促进美国经济发展。

直至里根总统的副总统布什，于1989年接手里根政府时，虽然对里根政府的经济政策作了微少修改，但布什政府基本上奉行的仍然是里根经济学。布什政府奉行1)政府应尽量减少对经济的干预，放松对企业的限制，让拥有资本的人在市场机制下充分展开自由竞争；2)强调厂房、设备等固定资本投资，所以政府应关注与资本投资有关的因素诸如通货膨胀、利

^① 萨伊定律：18世纪末和19世纪初法国资产阶级经济学家萨伊等人所创立，认为“供给会自己创造需求”，且暗示“长期非自愿失业的不可能性”。

率等;3)全面减少所得税,全面减少资本收益税;4)全面削减政府开支;5)努力迫使贸易伙伴开放市场等等。

确实,里根、布什政府所奉行的里根经济学,对结束1979—1982年的美国经济危机、降低通货膨胀率(参考表二),刺激经济复苏和发展,立下了汗马功劳,也顺带给美国带来了巨大的军事和外交“胜利”。但是,遗憾的是,美国经济的现实与

表二 1950—1986年美国通货膨胀率(%)

1950	1960	1970	1980	1981	1982	1984	1985	1986
2.0	1.7	5.7	9.1	9.6	6.4	3.9	3.4	2.6

资料来源:国际货币基金组织,《国际金融统计年鉴》1987年。

奉行里根经济学的里根、布什政府的主观愿望恰恰相反,从表一、表三和表四中可知道,里根政府在其第一届任满时,非但不能消灭赤字,且财政赤字累计已高达5392亿美元,外债高达4985亿美元,失业人数为830万人,失业率达到50年以来的第二高峰,为1981年的7.6%和1985年的7.2%。布什政府任期届满时,其执政四年来的经济增长率比里根政府时期更差,尤其是在其执政后期两年零三个月的美国战后第九次经济衰退中,美国经济的增长达到最低点,百姓的收入几乎没有增加,失业人数高达1000万人,失业率丝毫不比里根政府两届任期的记录逊色,高达7.1%,而新创的就业机会是大危机的赫伯特·胡佛(1929—1933)政府以来最少的,截至1992年,财政赤字累计高达23000亿美元。难怪乎布什总统与民主党人克林顿竞选角逐下届总统宝座时,美国大学选举专家里查德·斯托特教授就预测,克林顿在大选中获胜是毫无疑问的。克林顿的胜利与其说是美国选民投票支持他,倒不如说选

民投了布什的反对票。克林顿的获胜并不说明他比布什更能干,而是说明他的运气好。如果没有经济的帮忙,即使克林顿拥有三头六臂也不能战胜曾获人民支持率高达 95% 的布什。

确实,里根经济学指导美国经济 12 年的结果,打倒了奉行里根经济学的布什政府,同时亦为克林顿经济学的出笼提供了一个机会。

告别了,里根经济学。

表三 美国政府 1950—1994 年债务状况
(单位:10 亿美元)

年度	内 (现值 美元)	债 (1987 年 不变美元)	内债在 国内生产总 值中的百分比	外债
1950	219.0	1094.0	82.4	不详
1955	226.6	1001.4	58.9	5.3
1960	236.8	907.8	46.9	10.0
1965	260.8	922.1	38.9	12.3
1970	283.2	818.3	28.7	14.0
1975	394.7	829.6	26.1	66.0
1980	709.3	1004.9	26.8	121.7
1981	784.8	1000.2	26.5	130.7
1982	919.2	1100.2	29.4	140.6
1983	1131.0	1229.8	34.1	160.1
1984	1300.0	1430.0	35.2	175.5
1985	1499.4	1589.7	37.8	222.9
1986	1736.2	1787.6	41.2	265.5
1987	1888.1	1888.1	42.4	279.5
1988	2050.3	1978.4	42.6	345.9
1989	2189.3	2021.5	42.3	394.9
1990	2410.4	2134.8	44.1	403.5
1991	2687.9	2282.4	47.7	439.4
1992	2998.6	2475.5	51.1	498.5
估计:				
1993	3303.8	2664.2	53.5	—
1994	3574.4	2814.5	54.9	—

资料来源:美国新闻署 1993 年 4 月 8 日公布。

表四 1950—1987年美国就业率和失业率的变化

	1950	1960	1970	1975	1980	1981	1985	1986	1987
就业人数(百万人)	51.8	65.8	78.7	85.8	99.3	100.4	107.2	109.2	112.5
就业率(%)	83.3	86.9	90.8	8	89.7	89.2	92.2	93.0	93.8
失业人数(百万人)	3.3	3.9	4.1	7.9	7.6	8.3	8.3	8.2	7.1
失业率(%)	5.3	5.5	4.95	8.5	7.1	7.6	7.2	7.0	6.2

资料来源：[美]《基本经济统计手册》1987年11月号，第12—14页。

三．时代真的需要克林顿经济学吗？

这个时代是否需要里根经济学或克林顿经济学，从两个角度可以进行分析，一方面是世界形势，另一方面是美国本身。

这个时代的世界，冷战已经结束，苏联业已解体；德国的柏林墙已荡然无存；东亚在崛起，日本已成为世界第二经济大国；西欧陷于经济衰退而无力自拔；中东在“冷战”和“冷和平”中都是枪炮声时起时落的地区；非洲已脱离世界的主流，它们渴望得到温暖和支持，重回国际大家庭。这样的世界希望世界上唯一超级大国——美国保护它们，给它们以援助（经济的和其它的），带动它们的经济复苏发展，同时又希望美国不要那么霸道。而在美国采取较强硬政策的共和党政府，可惜威风凛凛却又捉襟见肘，里根经济学指导下的美国高额财政赤字，12年中的最后两年已无助于世界，该是换一种经济学思想指导美国经济的时候了。但有趣且需引起人们注意的是：共

和党总统里根曾经是民主党人，民主党总统克林顿曾经是共和党人。

这个时代的美国，在不可否认它是世界上唯一超级大国的同时，正如克林顿在《人民第一·我们怎样才能完全改变美国》的竞选纲领上指出的那样：“华盛顿的共和党已创造了 50 年来最差的经济记录；大萧条以来最慢的就业增长，最低速的收入增长。”“在上个 10 年以前，美国人较之世界上任何其它居民都挣得多。但现在，美国人的收入只排在第 13 位，而且还有下降的趋势。在欧洲和日本，我们的竞争对手的经济以三至四倍于我国的速度增长。”姑且勿论克林顿所描写的共和党领导的美国现实是否属实，美国人民在美国现实面前已别无选择，让克林顿经济学试一试吧。

其实，克林顿经济学已可从克林顿在阿肯色州州长位置上长达 12 年任期的治州方略中初见端倪。克林顿初任州长，即把阿肯色工业发展委员会取消，代之以经济发展部。并把大量的资源用于推动该州的农产品出口，资助小的农业项目，区域性发展和小企业咨询。在其后的任期中，这位州长为有助于创造该州新的就业机会，在阿肯色的落后地区建立“企业区”；曾经通过增加该州收入的道路税；企图通过“全面增加营业税 2.5% 的法案”；发出号召，被议会通过“向州内公司征收特许权税，加快征收州内的营业税”；以及大约包括 90 个法案的一揽子治州方案等。使得小小的阿肯色州在克林顿州长领导下，连续几次做到收支平衡预算，保持了该州和地方税赋在全国第二低的水平，当然，克林顿还削减了 25 万低收入的阿肯色州人的税额。

1992 年 7 月，克林顿州长以《美国未来的蓝图》为竞选纲

领,并最终在民主党提名总统候选人角逐中脱颖而出,获得民主党总统候选人资格。随后,克林顿选择了邻近州田纳西州参议员阿尔·戈尔作为他的副总统候选人——一个富有才干且接近于克林顿思想的民主党人。随即,民主党领导人理事会的思想库——革新政策研究所和支持克林顿角逐总统宝座的经济政策研究所。尤其是以副所长夏皮罗为代表的革新政策研究所,殚思极虑,拟出了赖以取胜总统竞选角逐的竞选纲领——《人民第一·我们怎样才能完全改变美国》。其直指布什政府创下50年来最糟糕经济记录和高举“重振美国经济”大旗的结果,是共和党人布什总统败北,民主党人克林顿州长获胜。

至此,里根经济学让位于克林顿经济学,让位于介于新保守主义和凯恩主义之间的折中主义的克林顿经济学,让位于强调政府要对经济活动进行宏观干预,特别是促进公私投资推动经济的增长的克林顿经济学,让位于既强调增加税收又努力削减赤字的克林顿经济学。如果说奉行凯恩斯经济学的罗斯福政府强调“政府”的作用而里根经济学强调“企业”“市场机制”的作用的话,则克林顿经济学的政府强调“政府、企业。”其克林顿经济学的特点和政策正如克林顿和戈尔所指出的那样:我们的政策既不是自由随便的,也不是保守的;既不是共和党的,也不是民主党的。我们的政策是新的,是与以往不同的。

毫无疑问,克林顿经济学,定会指导美国经济四年。也许,克林顿经济学还会影响美国经济八年。

四、克林顿经济学：基础，战图重点

克林顿经济学在《人民第一·我们怎样才能完全改变美国》的竞选纲领中得到了充分体现，无论克林顿上台后所出笼的各种经济计划、改革计划成功与否，其基本指导思想和内容都源于此。

从《人民第一》一书中可看出，克林顿经济学的基础是：1) 美国需要一位深切关注美国经济的总统，需要一个以“经济安全”战略代替“国际安全”战略的政府；2) 全力实行“两增”（增税和增加公共开支）、“一减”（减少现有开支），实现经济增长和减少预算赤字；3) 通过各种有利于美国的“国际干预”方式促进美国经济的发展；4) 保持和巩固美国作为世界上唯一超级大国的国际地位；5) 既强调政府干预，又强调市场机制。

克林顿经济学所体现出来的国家经济战略重点包括：

1. 改革税收政策，增加财政收入。

里根、布什政府基本上奉行减税政策，税收政策主要有利于高收入者。克林顿主张增税，而且主要增加富人的税款。克林顿提出今后四年内增加税收 1500 亿美元，其中 920 亿美元来自提高年收入在 20 万美元以上者的税率（从 31% 提高到 36%）等，对年收入在 100 万美元以上者征收 10% 的附加税（增加 2%），其余 580 亿美元来自收缴漏税税款，包括对在美国经营的 6 万家外资企业增税 450 亿美元，以及对污染环境的大公司增加罚款、税收和取消院外活动以节省的费用等。与此同时，对中产阶级和低收入者通过养育子女税收信贷或直

接减少所得税来实现减税诺言；对进行长期投资且冒某种风险的小型企业减免 50% 的税收。

2. 加快调整产业结构。

克林顿政府将改变过去自发调节产业结构的政策。克林顿强调政府要有意识干预市场，并提出今后四年新增加联邦项目开支 19702 亿美元，加强以交通、通讯为主的基础设施建设，特别是加快高技术产业的发展，设立全国信息网络，以便在 2015 年把美国每个家庭、企业、实验室、教室和图书馆连接起来。与此同时，把一些国防科研转向民用高技术开发。

3. 加强人才工程建设和职工培训。

克林顿的密友、哈佛大学政治经济学教授、经济政策研究所的六名创始人之一赖克，在 1991 年出版的《国家的作用》一书指出，在一个全球性的无国界的经济中，只有人以及支持人的基础工程，才是不会流失的资产。克林顿提出，今后四年增加开支 630 亿美元，用于人才工程建设，主要是加强教育和职工培训。克林顿还建议企业主提取相当于工资总额 1.5% 的资金用于职工再培训。

4. 改革社会福利制度。

针对目前美国有 3500 万人不享有任何医疗保健，克林顿提出，分阶段通过雇主和公共计划，保证让所有美国人都享有医疗保健。为此，制订全民保健计划，控制保健开支，鼓励建立有效的保健网络。并强调每一个美国人享有高质量医疗保健的同时，反过来亦要分担医疗保健的费用。

5. 削减现有开支计划。

在传统上民主党倾向于大政府、小企业，增加财政支出，较少顾虑赤字和通货膨胀；而共和党则主张小政府、大企业，

注意收缩通货和平衡预算,亦比较重视赤字问题,对里根、布什当政时出现的高额赤字,只是无奈罢了。但克林顿提出,今后四年将削减现有的开支计有 1403 亿美元,其中包括削减国防开支 585 亿美元,联邦政府开支每年削减 3%,减少联邦赤字 1423 亿美元。前国会预算局长里夫林在《复兴美国梦》一书中提出,必须取消许多政府计划、调整联邦和州政府的职责,才能削减庞大的国家债务、重振美国经济。克林顿经济学不能说没有受到里夫林的影响。

6. 强调“公平的自由贸易”对等原则,打开世界市场。

克林顿强调要重振美国经济,增加和创造新职位,除了实施上述的战略重点之外,还要开辟海外市场,增加出口,加强经济外交。克林顿还表示要“致力于通过扩大出口和公平贸易来取得经济增长”,并指出对待“不公平贸易”“要立即进行报复”。

为了上述战略重点的实现,克林顿政府还强调如下补充战略措施:

1. 裁员。克林顿政府将裁减 25% 的白宫职员,并促使国会也裁减职员;裁减 10 万个联邦政府职位。

2. 减少管理费用和减少浪费。克林顿新政府要求每一个联邦机构的管理人员和工作人员,节省 30% 的过渡委员会管理费用;淘汰只为了少数特殊集团的纳税人津贴,改革国防采办和对外援助,放弃无效的计划。

3. 给予总统对项目否决权。淘汰政治分肥项目和减少政府浪费。

4. 关闭旋转门。克林顿强调,将要求国会取消对特殊利益集团进行院外活动花销的减税,并敦促国会堵塞“律师漏税