

1978——1991

中国改革 全书

价格体制改革卷

主 编 童宛生 邹向群

大连出版社



中国改革全书

(1978—1991)

价格体制改革卷

主编 童宛生 邹向群



大连出版社

1992·大连

数字图书馆
PDG

中国改革全书



(1991)

经济体制改革卷

邹向群

大连出版社出版
(大连市中山路)

新华书店经销
北京飞达印刷厂印刷

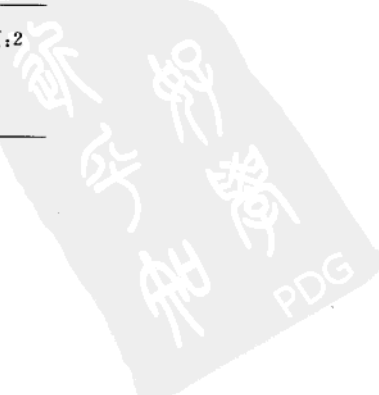
字数:800千字 开本:787×1092 1/16 印张:37.75 插页:2

印数 0 001—1 100

1992年9月第1版 1992年9月第1次印刷

登记号:(辽)第15号 ISBN7-80555-547-8/D·41

定价:34.90元



《中国改革全书》编委会

主 编 马 洪 刘国光 邢贲思 刘鸿儒 赵 曜

副 主 编 王仕元 王怀超 杨世文 庞元正 徐克军
朱煜华

常务副主编 王怀超 杨世文 庞元正 徐克军

编 委 (按姓氏笔划排列)

马 洪	马克伟	王又庄	王 珏	王怀超
王金山	王梦奎	王佩真	王聚武	王鞠华
田 夫	厉以宁	令狐安	史维国	付宪斌
邢贲思	刘国光	刘鸿儒	刘 伟	刘炳英
刘德福	朱丽兰	朱煜华	孙 桢	孙钱章
李修义	邹向群	周桂英	劳鸿起	杨世文
杨咏中	庞元正	陈 平	陈瑞生	童宛生
邵俊亭	何光晔	沈宝祥	吴敬琏	武迪生
张元端	张中云	张式谷	张跃庆	张有民
张声书	张理泉	卓晴君	项怀诚	贺名仑
赵 曜	胡臻生	徐克军	高 严	唐 杰
姜维壮	耿文卿	黄书田	康式昭	韩太林
彭桂兰	彭瑞骢	董庆铨	管志安	蔡仁华

责 任 编 辑 周秀才 许文彦

选 题 策 划 杨世文

封 面 设 计 张亚杰

67DA4116

《中国改革全书·价格体制改革卷》编委会

主 编 童宛生 邹向群

副主编 王永治 王琴素 李子超 卢 彦

编 委 (按姓氏笔划排列)

王永治 王琴素 卢 彦 李子超 陈祖勉 陈 骥
张光远 邹向群 童宛生 韩宝龙

编 撰 者 (按姓氏笔划排列)

王永治 王琴素 王朝霞 卢 彦 李子超 李书友
宋冬英 陈祖勉 陈 骥 张光远 邹向群 高润芝
黄 辉 童宛生 葛红玲 韩宝龙 廉 力

本卷编辑 张文强

责任校对 马国华



总 序

马 洪

1978年,中国在结束了十年动乱之后毅然迈出了改革开放的步伐。十三年后的今天,中国的改革开放在取得了举世瞩目的成就后,又开始向更深的层次和更广阔的领域推进,发展到一个新的阶段。

十三年岁月,在历史的长河中不过是短暂的一瞬,但改革开放所取得的历史性成就,却使这一时期熠熠生辉,彪炳史册。改革对于振兴古老的中华民族、对于新中国的社会主义现代化建设事业乃至对于整个国际社会主义事业的历史意义,无论怎样评价,都不会是过高的。

中华人民共和国的诞生,社会主义制度的建立,结束了旧中国半封建半殖民地的历史,我国各族人民真正成了国家的主人。在中国共产党的领导下,全国人民艰苦奋斗,取得了旧中国根本不可能取得的成就。我国各族人民从长期的历史经验中深切体会到,只有社会主义才能救中国。

社会主义的根本任务就是发展社会生产力。它应该创造出比资本主义更高的劳动生产率,使生产力以更高的速度向前发展,以不断地满足人民日益增长的物质文化需要。然而,由于历史的、政治的、经济的、思想的原因,五十年代后期逐步形成的高度集中的计划经济体制与社会生产力发展越来越不适应,严重地妨碍了社会主义制度优越性的充分发挥。显然,要摆脱旧体制所造成的封闭、发展缓慢的状态,除了进行全面而彻底的改革外,没有其它道路可走。我们对生产关系和上层建筑中一切不适应生产力发展的环节和方面进行改革,克服旧体制的种种弊端,其目的就是为了进一步解放生产

力。而只有进一步解放生产力,我们才能尽快地发展生产力。

改革是一场革命,它必然要引起人们的管理方式、工作方式、思维方式甚至生活方式的深刻变化,因而是一项长期的、艰巨的任务。同时,改革又是社会主义制度的自我完善和发展,其目的是为了巩固和发展社会主义。因此,不改革不行,改革不坚持社会主义方向也不行。党的十一届三中全会以来所一贯执行的基本路线和一系列方针、政策,就是以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,一心一意地把经济建设搞上去。这是邓小平同志走有中国特色社会主义道路思想的精髓。对于这条已被实践证明是正确的路线,必须坚定不移地贯彻执行,不能有丝毫的动摇。任何偏离这条路线的倾向和做法,都将对中国的社会主义现代化建设事业造成无穷的祸患。

十三年来,我们始终不渝地坚持对内搞活、对外开放的方针。我国的改革,从农村到城市,从微观经济领域到宏观经济领域,从经济基础到上层建筑,从局部探索到全面系统展开,正在步步深入。适应社会主义有计划商品经济发展的、计划与市场相结合的经济体制和运行机制正在建立,并日益显示出强大的生命力。随着经济的发展,我国城乡面貌发生了巨大的变化,广大人民群众都切身感受到了改革所带来的实惠;社会主义民主和法制建设不断加强,安定团结、生动活泼的政治局面已经形成;科技、教育、文化事业蓬勃发展,社会主义精神文明建设取得了伟大的成果。改革犹如春风化雨,给神州大地带来了勃勃生机。

十三年的改革历程表明,改革是“实现四化,振兴中华”的必由之路。改则活,活则兴。民族的振兴,国家的富强,人民的幸福,社会主义的希望,都系于改革之上。改革既然给人民带来了实惠,人民就衷心地拥护改革,谁否定或反对改革,谁就是逆时代潮流而动,是不会得人心的,最终要为历史所唾弃。然而,改革又似逆水行舟,不进则退。但后退是没有出路的。如果说,在七十年代末我们除了改革别无选择的话,那么在九十年代初,除了坚定不移地把改革推进下去,我们同样别无选择。

改革是极其宏伟的开创性事业,又是极其艰难甚至是带有一定

风险的事业。我们已经迈出了具有决定意义的一步,并取得了巨大的成功。但这仅仅是第一步。进一步的改革,由于不可避免地要在深层次上触动人们的传统观念,改变旧有的利益格局而愈加艰难。在新的形势下,为了把改革引向深入,我们需要在实践和理论两个方面都有所突破。

一方面,我们的思想要更解放一点,胆子更大一点,要继续向前闯。改革是前无古人的事业,我们的经验还不足,世界上又没有现成的模式可供借鉴,不探索、不敢闯,怎么能走出一条建设有中国特色的社会主义之路呢?作为中国改革开放的总设计师,邓小平同志历来提倡要有敢闯的精神,认准了,就干;对了,就坚持下来;错了,改过来就是了。如果一味地对改革求全责备,要求改革的每项措施、每种办法都百分之百的正确,不允许改革有半点失误,那不是马克思主义的态度。其结果只能是束缚住改革者的手脚,使改革陷于停顿,甚至会断送改革事业。

另一方面,我们又要善于不断地总结改革的经验,并在此基础上逐步地创立并完善科学的社会主义改革理论,用以指导改革的实践,避免在改革中出现较大的失误。忽视实践的倾向是片面的,忽视理论的倾向同样是片面的。我们党的历史表明,每当我们认真地总结历史经验,真正从马克思主义理论的高度去审视和把握问题,我们的事业就会随之有一个大的发展。过去,我们曾认为社会主义是计划经济,是排斥市场的。十一届三中全会以后,提出社会主义是有计划商品经济。现在我们又进了一步,要大力发展社会主义市场经济。理论源于实践。人民群众具有极大的改革热情和无限的创造力,他们在改革中创造出许多好形式、好方法。这些好形式和好方法,需要从理论上加以概括和说明,否则,它们既不能持久地坚持下来,更难以得到推广。邓小平同志前两年反复强调,中国改革进行了十年,是总结经验的时候了,这正是着眼于为以后的深化改革奠定坚实的理论基础,以保证改革积极稳妥而又卓有成效地进行,使改革立于不败之地。

中共中央党校、国务院发展研究中心、国家体改委、中国社会科学院以及国务院有关部委的领导同志和理论界的著名专家、学者组

成编委会,共同编著《中国改革全书》,旨在全面、系统、科学地总结十三年来我国改革开放的丰富经验,宣传各行各业改革开放的辉煌成就,从理论上再现中国社会主义改革所走过的曲折然而又是奋进的历史进程,以推动各个领域、各条战线改革的理论探索。这是一件十分繁重但很有必要的工作。我们希望,《中国改革全书》的问世,能够对我国改革开放的事业起到积极的推动作用。

党的第十四次全国代表大会即将召开,这次代表大会将是我国社会主义现代化建设进程中具有重大历史意义的会议,也是国内外人士十分关注的一次会议。形势的发展表明,破除各种保守、僵化的观念,进一步解放思想,加快改革的步伐,全方位地扩大开放,全面地贯彻党的基本路线,将是这次大会的主基调。可以预见,这次以改革开放为主要内容的党的代表大会,对于承前启后,推进建设有中国特色的社会主义的伟大事业,必将产生巨大而深远的影响。把《中国改革全书》作为向党的十四大的献礼,是编委会和全体编纂人员的共同心愿。今天这一愿望实现了,我们为此而感到欣慰。

1992年7月1日



编 撰 说 明

一、《中国改革全书》(以下简称《全书》)的编撰宗旨,是全面系统地总结我国改革开放的历史经验,宣传各条战线十三年来改革开放的光辉成就,深入探索改革开放的客观规律,为了解和研究我国改革开放的历程与前景,提供一部集理论探索和文献资料荟萃于一身的大型参考书。

二、《全书》的编写工作始于1990年底。1992年初,《全书》各分卷大部分接近完稿,这时,邓小平同志的南巡讲话发表了,全体编写人员欢欣鼓舞、备受激励,决心进一步解放思想、大胆探索,使《全书》编写质量再上一个新台阶。此后,各分卷主编对书稿做了进一步的修改和补充,目的是使《全书》更全面地反映改革开放的新形势、新思路。

三、编写《中国改革全书》是改革开放实践的需要,是一件十分必要和有意义的工作,也是一件十分艰巨繁重的工作。承担这样一项重要工作,我们既感到光荣又感到能力和水平有限。在有限时间内,我们虽然尽其所能,但仍然难以尽如人意,错误和不足之处在所难免。我们恳切希望广大读者提出批评指正,为总结和创造我国成熟的改革开放理论体系而共同努力。

四、《全书》是在我国理论界十幾年来的研究基础之上,对改革开放理论的再探索、再创造。在整个编写过程中,我们大量吸收了广大理论工作者和实际工作者在改革开放实践中所创造的优秀理论成果。但由于工作繁冗和篇幅所限,在材料的取舍方面,难免有所疏漏或畸轻畸重。为此,对于那些我们吸收了其理论成果的同志,《全书》编委会在此表示衷心的感谢;对于那些被我们遗漏了其重要研究成果的同志,《全书》编委会深表歉意。

五、《全书》是一个开放的体系。在某种意义上,可以说“《全书》不全”:一方面,我国的改革开放现在还只是一个伟大的开端,今后的路程更艰巨、更伟大,现在《全书》的时间跨度是从1978年到1991年,再过若干年,我国改革开放的实践必将谱写出新的历史篇章;另一方面,随着我国改革开放实践的不断深化,改革开放理论必然会随之丰富和发展。因此,《全书》并没有也不可能终结对改革开放理论的探索。我们的工作不过是抛砖引玉,希望通过《全书》的出版,促进我国理论界对改革开放进行更为深入的研究。

六、《全书》的编写和出版工作得到了大连出版社鼎力支持。还是在1991年9月,大连出版社就坚持把社会效益放在首位,果断承担了《全书》的出版任务。在《全书》的整个编写过程中,大连出版社与《全书》编委会密切合作,付出了艰辛的劳动。在此,我们对大连出版社表示最真挚的敬意。

《中国改革全书》编委会

1992年7月



序

价格改革,是整个经济体制改革中难度最大的改革。自1978年以来,我国的价格改革已经经历了13个春秋。在这段艰难曲折的历程中,我们有成功的经验,取得了突破性的重大进展;我们也有过失误的教训,曾走过一段曲折的路。尽管如此,但是举世公认的是:价格改革对我国的国民经济发展产生了多方面的、极为深刻的影响,得到了广大人民群众和社会各界的理解、支持,在国际上树立了中国坚持改革的良好形象。

价格体制改革经历了通货膨胀和“市场疲软”的考验,它已经并且正在向新的体制转换。我国价格改革已经取得的成绩虽然与改革的总体目标相比,还有一段很长的距离,面前的道路也是充满荆棘的,但我们对此却充满希望和信心。只有对价格改革的经验、教训以及新的价格理论进行探索,进行客观的回顾、精心的总结与理论的升华,才能使我们更加坚定深化价格改革的信心,探索更加广阔和顺达的道路,取得价格改革进一步的胜利。

正是出于上述目的,我们依据价格改革时间的先后顺序,遵照价格理论与实践相结合的具体要求,编写了《价格体制改革》一书,作为《中国改革全书》之一,奉献给广大读者。我们深知自己有限的力量是难以将这样伟大的改革进行全面、深刻、系统、科学地总结的。但是,改革需要解放思想、开拓探索。我们可以尽自己菲薄之力,尽可能地价格改革中方方面面的资料进行归纳和汇总,我们也对价格改革中的问题提出一些分析研究和粗浅的对策建议,力图起“抛砖引玉”之效,以供有志于深入研究中国价格改革问题的广大同仁们参考。

在本书中,既有价格改革实践的回顾与总结,也有对深化价格改革理论的探索;有中央领导同志、著名经济学家、部分企业家对价格改革的论述,也有1979年以来价格改革的大事记和重要文献摘录和资料索引。应该说,这是一本综合性的、大型资料工具书。它可以供广大经济理论工作者、实际工作者、高等院校师生参阅。

本书在编写过程中得到了国家物价局物价研究所、中国社会科学院财贸

物资研究所、北京商学院图书馆、北京商学院商业研究所资料室等单位的大力支持与协助。本书在成书过程中,还得到了中央有关部委的领导同志、首都经济理论界的部分专家的理解、支持与鼓励。在此表示我们诚挚的谢意。

编 者

1992 年 1 月

新华书店
PDG

目 录

总 序	马 洪(1)
编撰说明	《中国改革全书》编委会(1)
序	编 者(1)

第一篇 价格体制改革历史回顾

第一章 价格改革前的背景材料	(3)
第一节 价格体系中存在的基本问题	(3)
第二节 价格管理体制存在的基本问题	(6)
第三节 问题的提出——按价值规律办事	(8)
第二章 拉开序幕——对不合理价格的调整	(11)
第一节 价格调整的基本依据	(11)
第二节 大幅度提高农副产品价格	(12)
第三节 有升有降的价格调整	(14)
第三章 价格放开的格局	(17)
第一节 放开价格的基本原因和目的	(17)
第二节 放开价格的历史进程	(18)
第三节 价格“双轨制”的启动	(20)
第四节 通货膨胀的冲击	(22)
第五节 “闯关”——放开价格的再次尝试	(23)
第四章 治理整顿与价格改革	(26)
第一节 治理整顿的价格目标	(26)
第二节 控制价格的方法及效果	(29)
第三节 价格改革中存在的问题	(32)
第五章 价格改革的成就和经验	(34)
第一节 十三年来价格改革的成就	(34)
第二节 价格改革的基本经验	(36)

第二篇 价格体制改革理论探索

第一章 九十年代价格改革的理论基础	(43)
第一节 经济体制与价格体制	(43)
第二节 价格改革的地位和作用	(48)
第三节 计划调节价格与市场调节价格相结合	(52)
第四节 计划价格的形成规律	(56)
第二章 有计划商品经济中的价格机制	(62)
第一节 价格机制的涵义和表现形态	(62)
第二节 双重价格机制并存是现代商品经济共有特征	(64)
第三节 社会主义经济中新旧价格机制的转换及实现条件	(66)
第三章 价格改革与通货膨胀	(69)
第一节 社会主义经济中的通货膨胀	(69)
第二节 价格改革与通货膨胀	(71)
第四章 价格改革中的“瓶颈”——农产品价格波动及形成规律	(75)
第一节 农产品价格波动及其规律性	(75)
第二节 农产品价格补贴	(80)
第三节 比较利益的倾斜及比价关系的调整	(84)
第五章 政府、企业价格行为界定	(89)
第一节 政府价格行为的界定	(89)
第二节 企业价格行为的界定	(91)
第六章 价格改革中的新课题	(94)
第一节 要素价格体系的形成	(94)
第二节 开放经济中的国内外价格衔接	(95)
第三节 价格宏观调控体系的确立	(96)

第三篇 中央领导人论价格体制改革

一、价格改革的意义、指导思想、原则、方法和内容	(101)
二、粮食价格改革的问题	(120)

第四篇 价格体制改革重要决议文献辑要

中国共产党十一届中央委员会第三次全体会议公报(节录)	(125)
----------------------------------	-------

商业部、国家物价总局关于调整粮食和油脂油料统购价格的通知	(127)
中共中央、国务院批转《全国物价工资会议纪要》的通知	(129)
国家物价总局、商业部、国家水产总局关于提高猪肉、牛肉、羊肉、水产品、鲜蛋 等销售价格的通知	(133)
国务院关于严格控制物价、整顿议价的通知	(135)
关于重工产品价格的几项暂行规定	(137)
农副产品议购议销价格暂行管理办法(草案)	(139)
国家物价局、轻工业部、商业部关于逐步放开小商品价格实行市场调节的报告	(142)
国务院关于加强化纤纺织品、手表等商品价格管理的通知	(145)
国务院关于制止乱涨生产资料价格的若干规定	(146)
国务院批转国家物价局等部门关于进一步放开小商品价格的报告的通知	(148)
国务院批转国家物价局、国家经委关于进一步贯彻工业品按质论价政策的报告 的通知	(151)
商业部、国家物价局关于《改革农村供销社价格管理试行办法》的通知	(154)
商业部、国家物价局关于印发《关于改革日用工业品批发作价办法的若干暂行 规定》和《关于城市零售商业物价管理的若干暂行规定》的通知	(156)
中共中央关于经济体制改革的决定(节录)	(160)
中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项政策(节录)	(162)
国家物价局、国家物资局关于放开工业生产资料超产自销价格的通知	(163)
国务院关于下达调整生猪和农村粮油价格方案的通知(节录)	(164)
当前的经济形势和经济体制改革(节录)	(169)
国务院批转铁道部、国家物价局关于铁路短途客货运价调整方案的报告的通知 ..	(171)
商业部关于下达《国营商业、供销社物价统计报告制度(试行)》的通知	(173)
国家物价局、商业部、轻工部、林业部、国家物资局、国家医药管理局、中国丝绸公 司、中国烟草总公司下达《关于改进农产品价格管理的若干规定》的联合通知	(175)
商业部关于放开七种工业品价格等问题规定的通知	(177)
国家物价局《关于制止行业协会以及企业之间串通商定垄断价格的通知》	(178)
中华人民共和国价格管理条例	(180)
国家物价局、商业部关于一九八八年调整部分粮食、油料收购价格的通知(节录)	(185)
国务院关于发布《重要生产资料和交通运输价格管理暂行规定》和《计划外生产 资料全国统一最高限价暂行管理办法》的通知	(187)
政府工作报告(节录)	李 鹏(190)
全国将放开和调整部分烟酒价格 国务院决定今年下半年不再出台 新的提价项目	(191)
国务院关于试行主要副食品零售价格变动给职工适当补贴的通知	(192)
国务院关于做好当前物价工作和稳定市场的紧急通知	(194)

中央政治局召开第十次全体会议强调明年要围绕价格工资改革认真抓好

提高工业企业效益等五项工作(节录).....	(195)
国务院关于调整棉花收购政策的通知.....	(196)
国务院关于完善化肥、农药、农膜专营办法的通知.....	(197)
国家物价局关于提高原油出厂价格的通知.....	(200)
国务院关于对彩色电视机实行专营管理的通知(节录).....	(201)
铁道部、国家物价局关于调整铁路客运运价的通知(节录).....	(204)
中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定(节录).....	(206)
贯彻五中全会精神 做好物价工作(节录).....	成致平(209)
为我国政治经济和社会的进一步稳定发展而奋斗(节录).....	李 鹏(212)
关于 1989 年国家预算执行情况和 1990 年国家预算草案的报告(节录).....	王丙乾(213)
关于 1989 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1990 年计划草案的 报告(节录).....	邹家华(214)
国家物价局、邮电部关于改变市内电话资费管理办法的通知.....	(215)
国家物价局、纺织工业部、商业部关于调整棉纺织品价格的通知.....	(216)
国家物价局关于加强棉花价格管理的通知.....	(218)
国家物价局、冶金工业部关于整顿、调整钢铁系列产品价格的通知(节录).....	(219)
国家建筑材料工业局、国家物价局关于企业水泥实行计划内外统一出厂 价格的通知.....	(221)
国家物价局、商业部关于下达调整粮油统销价格表的通知.....	(222)
国家物价局、国家技术监督局关于国家管理的轻工产品实行优质优价的 (试行)办法.....	(224)

第五篇 价格体制改革重要文章著作摘要

一、关于价格改革的必要性、地位和作用.....	(227)
1. 关于价格改革的必要性和迫切性.....	(227)
2. 价格改革的地位和作用.....	(231)
二、关于价格改革的指导思想、方法和步骤及改革的目标模式.....	(236)
1. 关于价格改革的指导思想、方法和步骤.....	(236)
2. 关于价格形式与价格管理体制的改革.....	(251)
3. 价格改革的目标模式问题.....	(258)
三、关于价格形成的理论与实践.....	(267)
四、价格的调整、改革与稳定物价.....	(278)
1. 价格的调整、改革与稳定物价.....	(278)
2. 关于通货膨胀问题.....	(284)
五、关于农产品价格改革.....	(293)