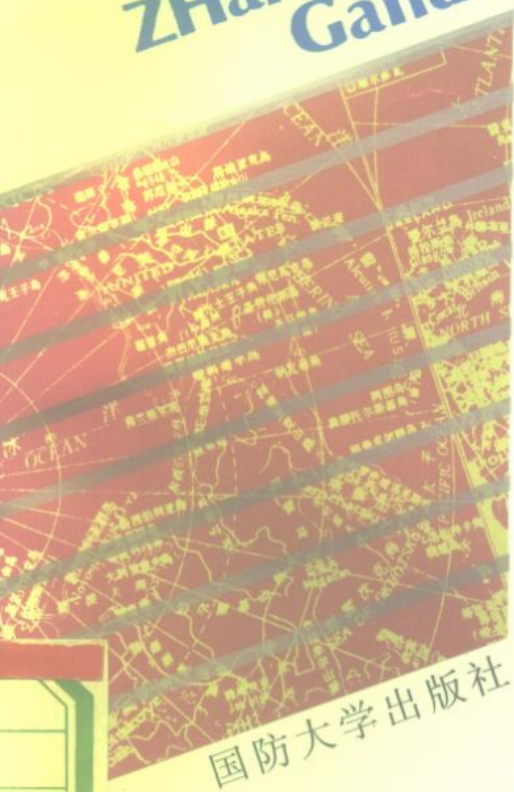


国防大学学科理论文库

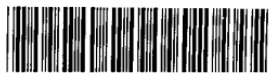
Guoji
Zhanlue
Gailun



国防大学出版社

◎高金翎 主编
◎顾德欣 副主编

国际战略学概论



国防大学 2 060 9243 1

国际战略学概论

主 编 高金钿
副主编 顾德欣



国防大学出版社

(京) 新登字 120 号

国际战略学概论

高金钊 顾德欣 编

出版发行	国防大学出版社
经 销	北京市新华书店
印 刷	北京大学印刷厂
开 本	大 32 开 · 11.125 印张 · 271 千字
版 次	1995 年 12 月第 1 版第 1 次
印 数	1—2000 册

社址：北京市海淀区红山口甲 3 号

邮编：100091

ISBN 7-5626-0725-7/D·315

定价：14.50 元

(如有印装质量问题，本社负责调换)

序

当今世界，战略问题已不单是每个军事家应研究的问题，更是每个政治家必须研究的，也是每个关心国家命运的人所关注的。从世界经济政治的高度来探讨战略问题，已成为普遍的研究规律。

战争年代的历史证明，正确的战略决策和指导，关系着战争的成败和千百万人的命运。同时它还证明，毛泽东等老一辈无产阶级革命家、军事家有着伟大的战略思想和高明的指挥艺术。他们的伟大高明之处，在于他们总是从最高层次认识战争，从最深层次揭示战争胜负的规律，同时又能遵循和运用规律去指导战争。

随着世界经济政治的发展，我国所面对的国际环境发生了巨大的变化。世界各国之间的经济、政治和军事关系日益密切，世界的各个部分已成为相互联系又相互矛盾的统一体。战略家们再也不能就军事来研究军事，就安全来谈论安全了。只有超越纯军事、纯战争领域，树立世界经济、政治和安全三位一体的大战略观，把战略谋划提高到国际战略的高度，才能掌握战略的主动权，才能担负起保卫我国国家利益的神圣使命。

中华民族自古即长于战略思维，先后出现过许多著名的战略思想家，为世人留下了丰富的战略科学遗产。然而，把中华民族的战略思想推进到真正意义上的国际战略思维高度，则是中国共产党走上世界政治舞台特别是新中国成立以后的事情。这其中的杰出代表人物，先是毛泽东，后为邓小平。他们都以国家民族的

兴盛为己任，以整个世界为战略舞台，表现了大战略家的远见卓识和动人风采。

毛泽东作为中华民族历史上伟大的政治家、思想家、军事家和新中国的缔造者，为中华民族的独立自由而奋斗，为新中国的创建和成长壮大而运筹帷幄，提出了独具特色的国际战略思想，并为中国国际战略的发展奠定了基础。

邓小平作为中国社会主义现代化建设和改革开放的总设计师，为中华民族的繁荣富强而思谋筹划，在新的历史条件下继承并发展了毛泽东的国际战略思想，提出了当今时代中国国际战略的新思维。邓小平的国际战略思想和实践，为中国现代化进程创造了有利的国际环境，为中国的经济起飞和民族统一大业的完成，打下了坚实的基础。

老一辈无产阶级革命家和战略家为国际战略研究指明了方向，而要建立完整系统的国际战略学，推出有中国特色的大战略理论，并把这一理论向社会阐述和传播，则是学者们的责任。据我所知，本书的作者，怀着用邓小平的国际战略思想武装我军指战员的历史责任感，在国际战略研究领域里已经艰辛求索了十年。他们曾先后发表过《当代世界经济政治和国际战略问题》、《邓小平国际战略思想研究》等多种著作和论文，招收并培养了国内仅有的国际战略学研究生。《国际战略学概论》的问世，标志着这一探索又前进了一大步，取得了新的成果。在这本著作中，他们对国际战略学基本概念的界定和对国际战略学理论体系的阐述，不能说已经精益求精、完美无暇，也不能说没有什么谬误和值得质疑的地方，但这毕竟是他们一次大胆的尝试和勇敢的创新。鲁迅先生说过，假如生下来的倘不是圣贤、豪杰、天才，就不要生；写出来的倘不是不朽之作，就不要写，那我们就永远看不见人类前进的足印。本书的意义，正在于它是中国国际战略学研究的一个新生儿，这是值得向作者祝贺的。

我相信,《国际战略学概论》的出版,必将对提高我军指挥员的大战略意识和谋略水平发挥积极作用。中央军委张震副主席为本书亲笔题写了书名,这是对本书作者的鼓励和关怀,对国际战略学的深入研究也是一个有力的推动。

李文卿 上将

一九九五年四月三十日

目 录

总 论 国际战略——国际舞台上运筹帷幄的大战略	(1)
第一节 什么是国际战略	(1)
一、“国际战略”概念的提出	(1)
二、国际战略的内涵	(7)
三、国际战略与国家发展战略、军事战略的关系	(13)
第二节 国际战略学的研究对象和内容	(15)
一、国际战略学的研究对象	(15)
二、国际战略学的研究方法	(17)
三、国际战略学的指导思想	(20)
第三节 邓小平的国际战略思想及其历史地位	(29)
一、叱咤国际风云的大战略家	(29)
二、邓小平国际战略思想的历史地位	(31)
三、邓小平国际战略思想的理论体系	(33)
第一章 国家利益——国际战略的根本出发点	(42)
第一节 国家利益的性质	(42)
一、国家利益观念和国家利益概念	(42)
二、国家利益的阶级性	(45)
三、国家利益的民族性	(48)
第二节 国家利益的内容	(50)

一、构成国家利益的基本要素	(50)
二、国家利益的各种表现形态	(53)
第三节 正确判断国家利益的基本条件	(56)
一、充分尊重国家利益的客观性	(56)
二、各种局部利益必须服从国家利益	(58)
三、全力抓住国家的核心利益	(60)
四、在一定的国际环境中认识自己的国家 利益	(62)
第四节 国家利益与国际战略	(63)
一、国家关系不以意识形态定亲疏	(63)
二、国际战略谋划要以国家利益为最高 准则	(68)
第二章 国家实力——国际战略制定与实施的 基础	(73)
第一节 国家实力的内涵与评估	(73)
一、国家实力的内涵与特性	(73)
二、国家实力的评估	(75)
第二节 国家实力的运用	(84)
一、国家实力运用的一般理论	(84)
二、国家经济力量的运用	(85)
三、国家政治力量的运用	(88)
四、国家军事力量的运用	(91)
第三节 国际竞争中的综合国力较量	(94)
一、当前国际竞争的重点已转向综合国力 的竞争	(94)
二、科技和经济是综合国力竞争的核心与 重点	(95)

三、军事力量在综合国力竞争中占有特殊地位	(99)
第三章 战略决策——国际战略形成的过程和机制	(102)
第一节 国际战略的决策过程	(102)
一、战略决策思想的发展	(102)
二、国际战略的决策程序	(104)
第二节 国际战略的决策体制	(110)
一、国际战略决策体制的一般构成	(110)
二、最高领导人在国际战略决策体制中的地位和作用	(115)
三、世界主要国家对外战略决策体制比较	(117)
第四章 战略指导——实现国际战略目标的若干谋略模式	(121)
第一节 均势战略	(121)
一、均势战略的形成与特点	(121)
二、均势战略在国际关系中的作用	(124)
三、均势战略的局限和弊端	(126)
四、从均势战略到战略平衡原则	(127)
第二节 地缘战略	(130)
一、地缘战略的形成与发展	(130)
二、地缘因素在战后国际关系中的战略运用	(135)
三、地缘因素战略运用的一般规律	(139)
第三节 联盟战略	(141)
一、联盟战略的形成和发展	(141)
二、联盟的基础和形式	(142)

三、运用联盟战略的若干原则·····	(145)
第四节 统一战线战略 ·····	(148)
一、无产阶级革命的统一战线战略·····	(148)
二、统一战线战略在国际关系中的运用·····	(152)
三、在国际关系中运用统一战线战略的 特点·····	(155)
第五章 国际冲突——国际战略关系中的矛盾 与对抗 ·····	(158)
第一节 国际冲突的根源与主线 ·····	(158)
一、国际冲突的内涵·····	(158)
二、国际冲突的根源·····	(161)
三、当代国际冲突的主线·····	(163)
第二节 国际危机的预防与处置 ·····	(167)
一、国际危机的类别·····	(167)
二、国际危机的预防·····	(168)
三、国际危机的处置·····	(171)
第三节 国际战争的预防与处置 ·····	(178)
一、国际战争的类别·····	(178)
二、国际战争的预防·····	(180)
三、国际战争的政治处置原则·····	(183)
第六章 国际相互依存——国际战略关系中的 联系与合作 ·····	(185)
第一节 国际相互依存的产生与根源 ·····	(185)
一、国际相互依存的产生·····	(185)
二、国际相互依存的构成·····	(187)
三、国际相互依存产生的根源·····	(192)
第二节 国际相互依存的特性与影响 ·····	(195)

一、国际相互依存的特性·····	(195)
二、国际相互依存的结构·····	(198)
三、国际相互依存的影响·····	(201)
第三节 国际协调机制及其局限性·····	(206)
一、国际协调机制及其主要形式·····	(206)
二、国际协调的基本职能·····	(208)
三、国际协调的局限性·····	(210)
第七章 国际体系——国际战略环境的层次与 过程·····	(214)
第一节 国际关系体系的内涵与一般特性·····	(214)
一、国际体系的基本涵义及构成要素·····	(214)
二、国际体系的一般特征·····	(219)
第二节 时代——国际体系的性质判定·····	(221)
一、马克思主义的时代观·····	(221)
二、和平与发展是当今时代的主题·····	(225)
三、时代主题对国际体系的性质规定·····	(227)
第三节 世界格局——国际体系的力量结构·····	(230)
一、世界格局的分类和稳定因素·····	(230)
二、未来的世界是多极的世界·····	(234)
三、世界格局是国际体系的核心内容·····	(237)
第四节 国际秩序——国际体系的运行机制·····	(240)
一、国际秩序的建立和维护·····	(240)
二、围绕着建立国际新秩序的斗争·····	(241)
三、国际秩序对国际体系正常运行的保障 作用·····	(245)
第八章 比较与研究——主要国家的对外战略·····	(247)
第一节 美国的对外战略·····	(247)

一、战后美国长期奉行的“遏制”战略·····	(247)
二、布什政府的“超越遏制”战略·····	(251)
三、两极格局终结后美国对外战略的调整·····	(252)
四、克林顿政府对华战略·····	(255)
第二节 日本的对外战略·····	(256)
一、战后日本的经济大国战略·····	(256)
二、日本的政治大国战略·····	(258)
三、两极格局终结后日本对外战略的调整·····	(259)
第三节 俄罗斯的对外战略·····	(262)
一、战后苏联对外战略的演变·····	(262)
二、俄罗斯对外战略的构想及发展趋势·····	(267)
第四节 联邦德国的对外战略·····	(270)
一、原西德的对外战略演变·····	(270)
二、德国统一后的对外战略构想和发展 趋向·····	(274)
第五节 我国周边国家的对外战略·····	(278)
一、印度的对外战略·····	(278)
二、越南的对外战略·····	(280)
三、东南亚国家联盟的对外战略·····	(284)
第九章 探索与选择——我国的国际战略思考·····	(288)
第一节 当今中国的国家利益·····	(288)
一、发展是当今中国的根本利益·····	(288)
二、统一是中华民族的最高利益·····	(293)
三、和平是发展与统一最根本的保障·····	(297)
第二节 当今中国的国家实力和国际地位·····	(298)
一、中国地大物博、人口众多，拥有巨大 发展潜力·····	(298)

二、中国经济繁荣、增长迅速，是一个发 展中的经济大国·····	(300)
三、中国奉行社会主义、坚持独立自主， 是举足轻重的政治大国·····	(302)
四、中国在世界上有特殊的重要性，是未 来多极世界的一极·····	(305)
第三节 中国国际战略的发展与调整·····	(306)
一、新中国成立初期的国际战略选择·····	(306)
二、60年代中国国际战略的变化·····	(309)
三、“三个世界划分”的国际战略的提出·····	(312)
四、中国新时期对外战略的重大调整·····	(315)
第四节 世纪之交的中国国际战略的思考与 探索·····	(318)
一、对本世纪末下世纪初我国面临的战略 环境的基本判断·····	(318)
二、对世纪之交的我国对外战略目标的 选择·····	(321)
三、新旧世纪交替时期中国对外战略指导 方针的筹谋·····	(323)
参考书目·····	(329)
后 记·····	(340)

总论 国际战略

——国际舞台上运筹帷幄的大战略

第二次世界大战结束以来，一些国家设立了专门的国际战略研究机构，涌现了许多研究国际战略问题的专家和学者。70年代末以后，我国也成立了国际战略研究组织，开始出版研究国际战略的刊物和论著，国际战略研究正方兴未艾。但什么是国际战略却众说纷纭，国际战略学的基本概念和理论体系还没有完全形成。以邓小平国际战略思想为指导，总结国际关系历史与现实的经验，批判地借鉴西方国际关系理论，来阐述国际战略的科学内涵，建立马克思主义的国际战略学，已经显得十分必要和迫切了。

第一节 什么是国际战略

一、“国际战略”概念的提出

在我国领导人当中，邓小平第一个使用“国际战略”这个概念。1979年3月他在党的理论务虚会上指出：“现在可以看得更清楚，毛泽东同志在他晚年，为我们制定的关于划分三个世界的战略，关于中国站第三世界一边，加强同第三世界国家的团结，争取第二世界国家共同反霸，并且同美国、日本建立正常外交关系的决策，是多么英明，多么富有远见。这一国际战略原则，对于团结世界人民反对霸权主义，改变世界政治力量对比，对于打破苏联霸权主义企图在国际上孤立我们的狂妄计划，改善我们的国

际环境，提高我们的国际威望，起了不可估量的作用。”^①后来，邓小平同志在评价、论述毛泽东的三个世界划分的战略时，又多次使用这一概念。

在国外，“国际战略”一般作为形容词来使用，泛指对一些国际重大问题进行一般的宏观性研究。邓小平提出的“国际战略”，则是指一个具有特定谋略领域和谋略内容的战略实体和战略层次。国际战略谋划的实践当然远远早于这一科学概念的提出，并且“国际战略”概念是国际战略谋划发展到一定阶段的表现。“国际战略”概念像任何观念的东西一样，它不仅植根于现实生活之中，而且必然有其历史的、理论的来源。分析和研究这一点，对我们正确理解和把握“国际战略”的内涵是十分必要的。

首先，“国际战略”概念的提出，是与“战略”不断向非军事领域扩展的过程分不开的。

“战略”概念源于战争实践，并长期用于军事领域。我国春秋战国时期形成《孙子兵法》，即已从战略的高度来阐述指导战争的规律和艺术，被称为“战略的鼻祖”，尽管当时还没有出现“战略”这个概念。公元3世纪末，西晋的司马彪曾著有“战略”一书，从此以后，“战略”一词在我国古籍中屡见不鲜，含义大体是作战的谋略。

一般认为，西方论及“战略”问题始于公元6世纪末东罗马帝国皇帝莱斯的《将道》一书。然而“战略”概念的严格界定还必须等到与“战略”相联系而又相对的概念产生出来方成为可能。到了19世纪，随着战争规模的空前扩大，“战略”层次与“战术”层次分离开来。这一时期的一些著名军事理论家，大都是从战略与战术的比较中给战略下定义的。克劳塞维茨（1780—1831）在他的传世之作《战争论》中认为：“战术是在战斗中使用

^① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1983年第1版，第160页。

军队的学问，战略是为了战争目的运用战斗的学问。”“战略”终于在与“战术”的对比中形成了自己的比较确定的内涵，战略是指导战争全局的谋略。当然，“战略”概念的演变到此并没有终止，它还要随着战争和社会生活的发展继续下去。

随着资本主义发展到帝国主义阶段，日益激化的帝国主义之间争夺世界霸权和重新瓜分世界的矛盾，导致了两次规模空前的世界大战。在战争中，不仅战场从陆地扩展到海洋、天空，使战争立体化了，而且要赢得战争，各交战国不得不动员国家的政治、经济、军事、外交等各方面的力量，进行所谓“总体战”。英国著名军事理论家利德尔·哈特（1895—1970）总结了这种“总体战”的战争实践，提出了大战略概念，并首次把“大战略”和“战略”（军事战略）区分开来。他在1920年发表的《战略论》一书中指出：“正如战术是军事战略在较低一级的运用一样，（军事）战略是‘大战略’在较低一级的运用。”所谓“大战略”，当时是指调动和运用包括政治、经济、军事、外交等多种手段，以达到战争政治目的谋略。这种“大战略”实际上是一个国家的战争政策，它谋划的目标虽然还未超出战争领域，但在战略手段运用上已经开始扩展到军事以外的领域，这不能不说是战略发展过程中的一次飞跃。

第二次世界大战以后，东西方两大集团长期处于冷战状态，对立双方的竞争和较量逐步从军事对抗转向政治、经济、外交等更加广阔的领域；科技革命和世界经济一体化的推动，更使以经济、科技为基础的综合国力的较量日趋成为国际竞争的主导潮流。为了在新的竞争中维护自己国家的利益，各国纷纷组织智囊团、思想库进行战略研究，以供决策者选择。在战后特别是60年代以来兴起的战略研究热中，超越军事战略的更高层次、更广范围的战略形态得到进一步发展。“大战略”的概念为各国所普遍采用，但它的内涵已不限于调动和运用国家各方面的综合力量，使之服务

于战争目的的实现，而是服务于国家利益的实现。战后初期，美国人也采取“大战略”这个概念，后来官方的正式军语改用“国家战略”，“大战略”在学术界仍然继续使用。美国“国家战略”的含义是，在平时和战时使用武装力量的同时，发展和使用国家的政治、经济和心理力量以实现国家目标的艺术和科学。与美国关系密切的一些国家多采取“国家战略”这一概念，但具体解释又有所不同。日本人称国家战略为“综合安全保障战略”，在基本内容上与“大战略”、“国家战略”是一致的。不过英国人使用的“大战略”和法国人使用的“总体战略”，着重于调动和运用国家综合力量防止、准备和进行战争并夺取战争的胜利；而美国及一些国家使用的“国家战略”，则着眼于谋求国家利益，国家的安全利益也在其中占有重要地位。

在我国，“战略”也是长期专用于军事领域。建国以来我国出版的各种辞书和军事理论著作，给战略下的定义基本上都是“对战争全局的筹划和指导”。随着我国改革和开放国策的提出和实施，我国更加广泛和深入地进入了国际社会，积极参与了包括军事在内的政治、经济、外交等领域的国际竞争，“战略”概念也必须向非军事、非战争领域扩展。邓小平注意到“战略”发展的必然趋势，及时地提出了与“国家战略”、“大战略”既相联又有所区别的“国际战略”概念。国际战略在由政府而不是由军队制定和组织实施、侧重于在国际关系领域谋求国家利益、从军事战略扩展延伸而来并与军事战略有密切关系等方面，与“大战略”、“国家战略”是相似的。国际战略也是国家级战略，属大战略层次，但它把自己的谋划范围明确地局限于对外关系领域。

其次，“国际战略”是马克思主义关于战略策略的理论与新时期国际斗争实践相结合的产物。

几乎在西方国家的学者提出“大战略”概念的同时，马克思主义经典作家把“战略”概念用于革命实践，提出了“政治战