

社会主义经济建设常识读本

(五)

于光远主编

经济学出版社

社会主义经济建设常识读本

(五)

于光远 主编

经济学周报社刊印

刊印说明

于光远同志主编的《社会主义经济建设常识读本》前四册已经和广大读者见面了，受到了读者的欢迎。这次刊印的是这部读本的第五册。

这一册是读本的第五部分《国家对社会主义经济建设的管理》，共包括八章，即第二十五章至第三十二章。每章仍由“读本正文”、“怎样学习”、“名词解释”、“问题讨论和解答”、“参考资料”等五种材料组成。

本册正文是根据《经济学周报》连载的文章汇编而成的。“怎样学习”、“名词解释”、“问题讨论和解答”、“参考资料”是新编写的。在编辑成册时，为了统一体例进行了必要的修改和文字加工。

本册各章“正文”和“怎样学习”由下列同志执笔：

第二十五章 张曙光

第二十六章 吴微 陈德华

第二十七章 苏崇德 李成勋

第二十八章 陈吉元 王奇华

第二十九章 高程德

第三十章 张朝尊 王奇华 林文益

第三十一章 周鸿铎

第三十二章 杜一

《社会主义经济建设常识读本》

第五册 目录

第五部分

国家对社会主义经济建设的管理

第二十五章 正确制定经济社会发展的战略

- 一、正文.....(2)
 - 第一节 正确制定经济社会发展战略的意义.....(2)
 - 第二节 制定发展战略的基本依据.....(6)
 - 第三节 正确规定经济的发展目标.....(10)
 - 第四节 选择实现目标的基本途径.....(15)
 - 第五节 大家都来关心发展战略问题.....(21)
- 二、怎样学习《正确制定经济社会发展的战略》...(24)
- 三、名词解释.....(33)
 - 工厂法(33)、产品法(34)、传统农业(35)、
 - 社会目标(36)、生活环境(36)
- 四、问题讨论和解答.....(37)
 - 在马克思主义经典作家的著作中,是否使用过发展战略的术语,是否研究过有关发展战略的问题?.....(37)
 - 我国理论界讨论经济社会发展战略的概况如何,这些讨论有什么特点?.....(38)
 - 战略与规划和比较具体的计划之间的关系怎样?战略和政策的关系又怎样?.....(40)
- 五、参考资料.....(40)
 - 我国经济社会发展战略问题讨论综述.....(40)

西方的“发展经济学”和发展战略·····	(44)
我国经济发展战略与其他发展中国家发展战略的比 较·····	(48)
第二十六章 计划体系和计划方法	
一、正文·····	(52)
第一节 社会主义国家计划体系·····	(52)
第二节 计划方法·····	(59)
第三节 做好计划工作·····	(68)
二、怎样学习《计划体系和计划方法》·····	(71)
三、名词解释·····	(75)
专项计划(75)、计划指标体系(76)、预测(79)	
四、问题讨论和解答·····	(81)
我国的国家计划原来叫“国民经济计划”，现在 为什么改称为“国民经济和社会发展规划”？···	(81)
《读本》第二十六章中，在列举了四种计划方法 以后说，“除了以上讲的四种方法，还有其他一 些方法。”能否对此作简要的介绍？·····	(82)
预测与计划有什么不同？·····	(85)
五、参考资料·····	(86)
我国现行计划指标体系·····	(86)
建立和完善计划综合指标体系的设想·····	(90)
计划指标核算、平衡的方法·····	(92)
第二十七章 社会主义经济建设中的科学决策	
一、正文·····	(94)
第一节 决策的科学化·····	(94)
第二节 建设项目决策的科学化·····	(99)
第三节 地区开发决策的科学化·····	(104)

二、怎样学习《社会主义经济建设中的科学决策》……………(108)

三、名词解释……………(112)

隆中对 (112)、广积粮、高筑墙、缓称王 (113)、
孙臬为田忌赛马献策(114)、都江堰(115)、地貌(116)、
落差 (116)、直接太阳能 (117)、生态学 (117)

四、问题讨论和解答……………(118)

经济决策和经济计划有什么异同? ……………(118)

什么是战略经济决策? 什么是战术经济决策? ……………(119)

微观经济决策和宏观经济决策的关系是怎样的?
……………(120)

为了保证经济决策的正确, 领导者需要具有怎
样的素质? ……………(121)

经济预测和经济决策有什么关系? ……………(122)

五、参考资料……………(123)

领导的首要工作是决策……………(123)

管理决策的采取与实现……………(126)

决策技术……………(143)

决策软技术……………(145)

国民经济预测与决策……………(146)

关于预测的基本知识……………(163)

这颗苦果是怎样结下的? ……………(170)

苦果谁来吞? ……………(172)

经济决策理论的形成和发展……………(173)

第二十八章 国家的经济管理机构 and 行政管理

一、正文……………(178)

第一节 国家经济管理机构的设置·····	(178)
第二节 国家对经济建设的行政管理·····	(182)
第三节 国家经济管理机构的改革·····	(187)
二、怎样学习《国家的经济管理机构和行政管理》·····	(192)
三、名词解释·····	(198)
经济管理 (198)、经济政策 (200)、审计 (200)、	
小生产观点 (201)	
四、问题讨论和解答·····	(201)
马克思主义经典作家对社会主义国家机构的设置有些	
什么论述? 我们在国家机构的改革中如何进一步贯彻这	
些思想? ·····	(201)
我国现在进行的机构改革同以往历次精简机构比较有什么	
新特点? 怎样认识这次机构改革的意义? ·····	(204)
在我国加强工商行政管理的必要性应该怎样认识? 它的	
基本任务是什么? ·····	(206)
在我国为什么要设立审计机关? 审计在经济生活中有什么	
作用? ·····	(208)
五、参考资料·····	(209)
国务院的机构改革·····	(209)
匈牙利行政管理体制改革的简况·····	(214)
第二十九章 经济立法和经济司法	
一、正文·····	(218)
第一节 经济法的地位和作用·····	(218)
第二节 经济法在经济管理中的作用·····	(222)
第三节 建立和健全经济司法·····	(230)
第四节 经济仲裁·····	(234)
二、怎样学习第《经济立法和经济司法》·····	(236)

三、名词解释.....(243)

法(243)、法律责任(244)、法律制裁(245)、民法(245)、刑法(245)、不当得利(247)、经济合同(247)、法人(248)、专利法(249)、知识产权(250)、管辖权(250)、仲裁(251)、诉讼(251)、裁决(252)

四、问题讨论和解答.....(252)

法和法律有没有区别?.....(252)
经济立法与经济改革有什么关系?.....(253)
法人在经济管理中有何作用?.....(254)
个体经营户是不是法人?.....(255)
订立经济合同应该有哪些程序呢?.....(255)
订立经济合同应当遵守哪些基本原则?.....(257)
经济合同一般应订立哪些条款?.....(258)
司法机构指哪些单位?.....(259)
涉外仲裁协议主要包括哪些方面的内容?.....(260)

五、参考资料.....(261)

《企业职工奖惩条例》.....(261)
《工商企业登记管理条例》.....(267)
中华人民共和国食品卫生法.....(270)
中华人民共和国海洋环境保护法.....(281)

第三十章 正确运用经济杠杆管理经济

一、正文.....(290)

第一节 经济杠杆在经济管理中的作用.....(290)
第二节 正确发挥价格杠杆的作用.....(293)
第三节 正确发挥税收杠杆的作用.....(302)
第四节 正确发挥信贷杠杆的作用.....(306)

第五节 正确发挥工资杠杆的作用·····	(309)
第六节 正确运用经济杠杆应遵循的原则·····	(312)
二、怎样学习《正确运用经济杠杆管理经济》·····	(314)
三、名词解释·····	(319)
经济杠杆 (319)、经济方法 (321)、经济手段 (322)、 生产价格 (322)、比价 (323)、剪刀差 (324)、固定 资金税 (324)、收入调节税 (325)、工资等级制度 (325)、奖励工资 (326)、津贴制度 (327)	
四、问题讨论和解答·····	(328)
通过学习认识到运用税收等经济杠杆管理经济,是我们 按客观经济规律办事的根本途径。为什么以税代利的改 革还要分两步走?·····	(328)
什么是租赁业务?在我们国家能不能开展租赁信贷业务 活动?·····	(330)
什么是效益工资?这种工资制度与吃大锅饭的工资制度 有什么区别?·····	(331)
为什么说1983年初在全国范围内调整纺织价格是利 用价格杠杆的一个成功的范例?·····	(333)
五、参考资料·····	(335)
我国税收在国家财政收入中的比重·····	(335)
税收在国家财政收入中的比重·····	(336)
匈牙利采取累进税的办法控制企业奖金·····	(337)
建国初期棉粮比价的调整·····	(337)
为动员青年去落后地区工作,保加利亚规定的奖 励措施·····	(339)
蒙古鼓励去人口稀少的地区工作·····	(340)
苏联难以解决西伯利亚缺乏劳力问题·····	(341)

第三十一章 国家运用自己掌握的物质力量促进和影响经济的发展

一、正文	(343)
第一节 运用国家所掌握的物质力量管理经济的内容	(343)
第二节 国家运用物质力量管理经济的渠道	(349)
第三节 国家运用自己掌握的物质力量管理经济的意义	(354)
第四节 国家运用物质力量管理经济用其他管理手段的关系	(357)
二、怎样学习《国家运用自己掌握的物质力量促进和影响经济的发展》	(360)
三、名词解释	(371)
运用物质力量管理经济(371)、精神手段(371)、物质储备(372)	
四、问题讨论和解答	(373)
国家运用自己掌握的物质力量管理经济对于促进和影响经济的发展有着重大的意义，那么对于这一管理经济的手段为什么现在还没有解放初期重视呢？	(373)
怎样理解运用自己掌握的物质力量管理经济建设是社会主义国家的特点之一？	(375)
如何理解劳动生产率归根到底是保证新社会制度胜利的最主要东西	(377)
五、参考资料	(380)
全社会固定资产投资总额(1982年)	(380)
全民所有制单位固定资产投资总额	(381)
国家通过发展生产促进和影响经济的发展	(382)

国家通过市场的作用促进和影响经济的发展.....	(387)
国务院颁发《关于农民个人或联产购置机动车船和拖拉机经营运输业的若干规定》.....	(388)
关于用经济办法管理经济的几种看法.....	(390)
第三十二章 把国家对经济建设的管理牢固地建立在科学的基础上	
一、正文.....	(392)
第一节 国家经济建设管理的科学基础.....	(392)
第二节 如何把国家对经济建设的管理建立在科学基础上.....	(397)
第三节 树立严格的科学精神与科学态度.....	(407)
二、怎样学习《把国家对经济建设的管理牢固地建立在科学的基础上》.....	(411)
三、名词解释.....	(418)
现代管理技术 (418)、生态经济学 (419)	
四、问题讨论和解答.....	(419)
国家经济建设管理与部门经济管理、企业经营管理有哪些区别和联系?	(419)
经济信息在国民经济建设管理中具有哪些作用?	(420)
我国人口众多,多用几个人算不了什么,为什么要用电子计算机管理国家经济建设?	(423)
五、参考资料.....	(425)
国家经济建设管理体系结构.....	(425)
陈云同志指出要集中力量把电子工作搞上去.....	(426)
省以下领导机关要抓好科学工作.....	(426)
关于科学的分类.....	(427)

重视信息的经济效益	(430)
决策与管理信息系统	(431)
全国商业和银行系统信息网初步形成	(433)
引滦成功靠的是科学管理、科学施工	(434)
我国电子计算机的拥有状况及其应用取得的效 益	(436)

第五部分

国家对社会主义经济建设的管理

《读本》的第四部分考察了实行社会主义经济体制改革的一些问题，说明了这一改革的中心在于建立社会主义所有制的合理结构和寻求社会主义经济管理的有效形式。《读本》的这一部分将讨论国家组织和管理社会主义经济建设的方式和方法，以及如何正确运用这些方式方法，对社会经济生活实行有效的组织、指导和调节。因此，这两部分关于社会主义经济管理的考察在角度上是不相同的。前一部分讲管理体制的改革，是把管理作为一种经济关系，说明必须建立一套完整的具体制度，明确划分各个方面的权力、责任和利益，以及行使权力、承担责任、获取利益的各种具体规定。这一部分所讲的管理，主要是宏观经济管理，是从方法论的角度来讨论，在一定的经济体制下，需要使用哪些方法和手段来组织和指导社会经济生活？这里首先遇到两个问题需要加以说明。

一个是管理的主体或管理者的问题，即谁来运用这些管理方法和手段进行管理的问题。在我们国家里，对社会经济生活实行宏观管理当然不是资本家及其国家，而是人民、人民的代表、人民的政府、人民的国家。因为，社会主义的国家政权不仅是一种阶级压迫的工具，也是一种经济力量，并具有经济职能。为了尽快地发挥和发展生产力，增加生产的总量，社会主义国家就要建立自己的经济管理机构，履行自己的经济职能，充分发挥国家政权在社会主义经济建设中的积极作用。因此，社会主义国家作为人民的代表而成为整个社会经

济生活的组织者和指导者。

一个是管理方式和方法所包括的内容问题。国家组织和管理社会经济生活的方式和方法包括多方面的内容，具有不同的层次。从组织和管理工作的进程方面来看，有战略指导、计划管理和经营决策及其实施；从管理的方法和手段来看，有行政手段、经济杠杆的运用、经济立法和经济司法，以及国家直接利用自己所掌握的经济力量来促进和影响经济发展。而且，所有这一切都必须建立在科学的基础上才能取得应有的成效。以下各章，我们将分别讨论这些问题。

第二十五章 正确制定经济社会发展的战略

一、正文

这一章我们讨论如何对社会主义经济建设实行战略指导的问题，重点是说明经济社会发展战略的基本内容以及正确制定经济社会发展战略的步骤和方法。

第一节 正确制定经济社会发展

战略的意义

什么是经济社会发展战略

过去，我们经常讲政治战略和军事战略，很少讲经济战略和社会战略。在三十年的社会主义建设中，我们虽然遇到和解决了很多有关经济和社会发展的重大问题，提出过一些有关经济和社会发展的长远目标，作出过一系列重大的经济和社会决策，但很少从经济发展战略和社会战略的角度提出和说出问题，也没有使用过经济发展战略和社会发展战略这样

的概念。我们现在所讲的经济社会发展战略是从军事战略借用过来的。

战略是相对于战术而言的。毛泽东同志说：军事战争的“战略问题是研究战争全局的规律的。”（《毛泽东选集》第159页）同样，经济社会发展的战略问题也是研究经济社会发展全局的规律的。由于整个经济和社会发展全局所包括的内容和范围不同，因而就出现了不同层次的发展战略问题。如果我们把一个国家一定历史时期的经济和社会发展的全局作为发展战略的第一个层次，那么，从横的方面来研究各个地区、各个部门、各个方面的发展战略和从纵的方面来考察各个时期、各个阶段的发展战略，就是经济社会发展战略的第二个层次。这两个层次的发展战略是互相区别又密切联系的。比如，我们把全国的经济和社会发展作为一个全局，来研究上海的发展或者研究农业和农村的发展在全国经济社会发展中的战略地位和作用，同把上海本身或者农业和农村本身的发展作为一个全局，来研究上海的经济社会发展战略和研究农业发展和农村建设的战略，就是互相区别又密切相关的。不管哪个层次的发展战略，都是通过综合处理社会经济活动各个方面、各个阶段和各个因素之间的相互关系，统驭经济和社会发展的全局，寻求一条正确的途径去实现一定历史时期内经济社会发展的基本目标，保证整个社会经济生活的稳定、和谐、发展和进步。

经济社会发展战略包括经济发展和社会发展两个方面，他们之间存在着密切的内在联系。经济和社会是不可分的，经济也是社会，因而，这里所讲的社会是指经济以外的社会。一方面，经济发展是社会进步的基础，很多社会问题，如我们当前存在的升学问题、就业问题、公害问题等，归根到底

是由经济问题产生的，其解决也在很大程度上取决于经济问题的解决。因此，一般说来，经济发展对社会发展起着决定的作用。另一方面，社会发展也对经济发展给予很大的影响，能够阻碍和促进经济的发展。如果只注意经济发展而忽视社会发展，只注意经济目标的实现而忽视社会目标的实现，那么这样的经济发展就是不完全的，这样的经济目标也是不彻底的；反之，也会使社会问题和社会目标变成无源之水、无本之木，不可能得到最终解决。因此，我们这里所讲的既不是单纯的经济发展战略，也不是单纯的社会发展战略，而是二者的有机结合和辩证统一，即经济的和社会的发展战略，简称经济社会发展战略。

中国社会主义 经济社会发展 战略的性质和 特点

我国是一个社会主义国家，我国的经济社会发展战略不是抽象的、一般的、适用于一切社会一切国家的发展战略，而是社会主义性质的经济社会发展战略。这就决定了我们的发展及其战略指导思想必须把人民的需要和人的发展作为核心，不论是战略目标的确定，还是战略途径的选择，都必须充分体现这一点，也就是说要体现社会主义的特点。据此，社会主义经济社会发展战略的最终目标应当表现为人民生活质量提高的水平和人的全面发展实现的程度，社会革命（包括改革）、生产发展都不过是实现目标的手段。而发展目标的实现也必须依靠自己人民的辛勤劳动和努力奋斗。

不仅如此，我国经济社会发展战略也不是一般社会主义国家的发展战略，而是中国社会主义的发展战略。这就决定了我们的一切战略思想、战略考虑、战略决策必须从中国的实际出发，具有中国的特点和中国的风格，即使学习别国的

成功经验，也应同我国的建设实践相结合，能够开创出一条中国式建设社会主义的道路。

**正确制定经济社会
发展战略
的意义**

我们正在进行社会主义现代化建设，正确制定经济社会发展战略对于我们有效地组织和管理社会主义经济建设

有着极其重要的意义和作用。

首先，正确的经济社会发展战略是国家组织和管理社会主义经济建设的基本依据。这是由经济社会发展战略本身的内容决定的。它的核心在于规定一定历史时期内经济社会发展的基本目标和实现这一目标的根本途径。这就为我们的经济和社会发展指明了方向，为我们的各项经济管理和社会组织工作提供了一个指导的原则，它是我们编制经济、社会、科技发展计划，特别是长期计划的可靠基础，也是我们制定和运用各种经济政策和社会措施、各种经济杠杆和经济立法的基本依据。编制经济社会科技长期发展计划是经济社会发展战略的具体化，而各种经济社会改革措施、各种经济杠杆的运用和经济立法等，则是实现经济社会发展目标的策略手段。

其次，正确制定发展战略，实行正确的战略指导，是关系到社会主义建设成败和四化目标实现的关键。这是由经济社会发展战略所解决的问题的特殊性质决定的。经济社会发展战略问题的特性有二：一是它的全局性和根本性；二是它的长期性和深远性。简单地说，一般的具体经济政策和社会措施，只限于解决一个较短时期内某个经济活动和社会活动的局部问题，它的成败既不会引起社会经济生活的重大质变，也不会对经济和社会发展的全局产生决定性的影响。经