

· 国家社科规划基金“七五”项目 ·

中国抗日战争时期 物价史

ZHONG GUO KANG RI ZHAN
ZHENG SHI QI WU JIA SHI

主 编 周 春

副主编 蒋和胜

四川大学出版社

· 国家社科规划基金“七五”项目 ·

中国抗日战争时期 物价史

主 编 周 春

副主编 蒋和胜

四川大学出版社

1998年·成都

(川) 新登字 014 号

责任编辑：孙 瑛 明 曦

封面设计：冯先洁

责任校对：张 明

版式设计：孙 瑛

责任印制：李 平

中国抗日战争时期物价史

主 编 周 春

副主编 蒋和胜

四川大学出版社出版发行 (成都市望江路 29 号)

新华书店经销 郫县犀浦印刷厂印刷

850×1168mm 32 开本 10.875 印张 2 插页 266 千字

1998 年 5 月第 1 版 1998 年 5 月第 1 次印刷

印数：0001—2000 册

ISBN 7-5614-1449-8/F·228 定价：16.00 元

前 言

关于价格的研究，我们是按照理论、现状、历史这样的路子来进行的。我们研究社会主义价格理论，研究十几年来价格体系和价格管理体制的改革，探索价格运行机制的变化。对于价格史的研究，我们选择了抗日战争这个历史时期。这是因为，抗日战争时期已经过去五十多年，迄今还没有一本著作比较系统和比较全面地论述那个时期的物价情况，这一项工作需要有人去完成。同时，抗日战争时期距新中国成立为时不久，有关那一时期物价情况的大量档案资料还保存完好，许多宝贵资料有待我们及时地开发利用，进行系统地整理、分析和论述，以便于现在和将来使人们对于这一历史阶段的价格运行情况有所了解。此外，抗日战争时期我国东部沿海和中部沿江地区大片国土沦陷敌手，沦陷区成立了敌伪政权，建立银行，发行伪币，虽有各类商品交易和市场价格，但不能作为中国物价情况的代表；在中国共产党领导的敌后抗日民主根据地，主要实行实物供给制，虽有部分商品交易，而各个根据地的货币并不统一，分门别类的各种商品和服务的成本和价格的系统资料也难于收集，因而研究抗日战争时期中国的较为系统和全面的价格运行的历史情况，我们只能以当时大后方的物价变动情况作为典型的代表。

大后方是包括西北的陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆五省和

60224/19

西南的四川、云南、贵州三省的全部，以及河南、湖北、湖南、江西、浙江、福建、广东、广西等省的部分地区组成的。大后方的主要部分处于中国的西部地区，当时的国民政府已经迁都于重庆。重庆市以其优越的地理位置、水陆交通的方便条件、拥有丰富的能源和原材料、附近地区还有多种高品位的矿产资源、在历史上早就是长江上游的物资集散枢纽城市等等有利条件，成为大后方的经济、政治和文化中心。当时国民政府的许多有关经济、财政、税收、市场和物价的政策措施都是在重庆发布的，四川以及西南三省成为大后方的主要区域，国民政府对大后方的开发和经济建设也是以西南地区为重心的。随着战局的发展，工农业生产和交通运输遭到很大破坏，大后方人口增加，物资供应不足，市场上供求矛盾推动物价上涨，物价的上涨反过来对于生产和人民生活又会造成一定的新的困难。为了克服困难，支持抗战，国民政府不得不采取种种措施进行物价管制。所有这一切在当时的大后方尤其是在西南地区都得到充分地反映。我们今天生活在西部地区，工作在西南的四川，编写这样一本物价史，就成为我们责无旁贷的历史任务。

我们对本书的编写大体上是按照这样的思路：对整个抗日战争时期中国物价运行的趋势作概括的描述；依照一般的价格体系，分章论述农产品价格、工业消费品价格、工业生产资料价格、交通运输价格、进出口产品价格；研究居民生活费用价格；探讨税收、利息与价格的相互影响的情况；对货币流通与通货膨胀的专章论述；从价格管理体制的角度系统地论述战时国民政府对物价的管制措施，并总结其经验教训。

在编写中我们采取实事求是的客观态度，对于国民政府实施的物价政策和管理措施，既肯定其有利于支持抗战和稳定人民生活的一面，又指出其消极作用或失败的必然性。通过对抗战时期价格运行情况和经验的总结，使我们得到不少启示，对

于今后研究社会主义市场价格机制和对价格的宏观调控，将会产生积极作用。由于我们掌握资料和学术水平的局限，本书中的缺点错误在所难免，希望专家、学者和广大读者指正。

编 者
一九九八年五月

目 录

前 言	(1)
第一章 抗日战争时期的物价概况	(1)
第一节 抗日战争前夕的经济形势与物价	(1)
一 农业发展的情况	(2)
二 工业发展的情况	(3)
三 交通发展的情况	(5)
四 金融和财政税收情况	(6)
第二节 抗日战争初期的物价波动	(7)
一 推动物价上涨的因素	(9)
二 抑制物价上涨的因素	(10)
第三节 抗日战争中期的物价上涨	(13)
一 市场供求关系紧张, 商品供不应求	(13)
二 财政收入不敷支出, 赤字增长	(14)
三 流通过程中的投机活动	(14)
第四节 抗日战争后期的物价狂涨	(16)
一 市场上工农业产品供求关系更为严峻	(16)
二 财政收支严重不平衡, 赤字扩大	(17)
三 银行信贷继续扩张, 货币发行过量	(17)
四 反通货膨胀措施未收到预期效果	(18)

第二章 抗日战争时期的农产品价格	(20)
第一节 抗日战争时期农产品价格变动的原因及特点 ..	(20)
一 抗战时期农产品价格变动的原因	(20)
二 抗战时期农产品价格变动的特点	(32)
第二节 抗日战争时期的农业与农产品价格	(41)
一 战时农业政策的主要内容	(41)
二 抗战时期大后方农业生产与农产品价格	(43)
第三节 抗日战争时期工农业产品比价变动趋势	(54)
一 形成工农业产品价格剪刀差的原因	(54)
二 抗战时期工农业产品比价变动趋势	(58)
 第三章 抗日战争时期的工业消费品价格	(62)
第一节 抗日战争时期的工业生产和工业消费品供求情况 ..	(62)
一 抗日战争时期的工业生产情况	(62)
二 抗日战争时期工业消费品的供求情况	(70)
第二节 抗日战争时期工业消费品价格变动的特点	(75)
一 战时工业消费品价格呈现出不断上涨的趋势	(75)
二 战时工业消费品价格上涨呈现出不平衡性特征	(78)
三 战时工业消费品价格上涨慢于工业生产品价格上涨, 而快于 食物及原料产品价格上涨	(82)
第三节 抗日战争时期工业消费品价格变动的原因	(84)
一 战时工业消费品价格直线上涨的原因	(84)
二 战时工业消费品价格上涨呈现阶段性不平衡特征的原因分析	(91)
 第四章 抗日战争时期的生产资料价格	(97)
第一节 战争对工业生产资料供需的影响	(97)

一	战前工业得到一定程度的发展·····	(97)
二	生产资料的进口逐年增加·····	(102)
三	日本侵华战争中断了中国工业化的道路·····	(103)
第二节	大后方的工业·····	(104)
一	沿海地区的企业大量迁入大后方·····	(104)
二	国民政府促进工业发展的政策和措施·····	(107)
三	大后方的重工业·····	(110)
第三节	工业生产资料价格的上涨·····	(113)
一	抗战时期全国物价的一般情况·····	(113)
二	国民政府实行的战时物价统制·····	(120)
三	抗战期间物价运行情况·····	(124)
第五章	抗日战争时期的交通运输价格·····	(129)
第一节	抗日战争时期的交通运输价格动态·····	(129)
一	抗战前夕交通运输落后·····	(129)
二	战时交通运输价格的变动·····	(132)
第二节	抗日战争时期交通运输价格上涨的原因·····	(134)
一	战争破坏交通路线, 运力严重不足·····	(134)
二	战时军事对运输的需求急剧增加, 使交通运输供求 关系更趋紧张·····	(135)
三	各种商品价格普遍飞涨, 增大了交通运输企业的营运成本·· ·····	(136)
四	运输企业管理不善及效率低下, 是推动运输价格上涨 的重要因素·····	(139)
第三节	抗日战争时期国民政府对运输价格的管制·····	(140)
一	制定法律法规, 做到有法可依·····	(140)
二	设置管理机构, 强化执法力度·····	(141)
三	加强营运业务管理, 提高运输供给能力·····	(141)

四 直接管制交通运输价格	(145)
第六章 抗日战争时期的进出口产品价格	(148)
第一节 抗日战争时期的进出口贸易	(148)
一 战争对进出口贸易的影响	(148)
二 实行进出口贸易统制政策	(151)
三 战时进出口商品的品种及其进出口流向国家	(153)
第二节 抗日战争时期进出口商品的价格	(157)
一 战时进出口商品价格呈现出不断上涨的趋势	(157)
二 战时进口商品价格上涨幅度远远超过了出口商品价格上涨幅度	(160)
三 战时进出口商品价格变动呈现出明显的阶段性特征	(163)
四 战时进出口商品价格带有强烈的管制色彩,致使出口商品价格严重偏低	(166)
第七章 抗日战争时期大后方居民生活费用价格	(167)
第一节 战时大后方城镇居民工资收入的变化	(167)
一 战时城镇居民工资收入呈现出普遍上涨的趋势	(167)
二 战时城镇居民工资收入变动呈现出明显的阶段性特征	(168)
三 战时城镇居民工资收入上涨呈现出地域性特征	(173)
四 战时城镇居民工资收入上涨呈现出行业性特征	(175)
五 战时城镇居民工资收入带有强烈的统制色彩	(178)
第二节 城镇居民生活费用价格的上涨	(179)
一 城镇居民生活费用价格变动的特点	(179)
二 战时城镇居民生活费用价格变动特点的原因分析	(187)
第三节 人民实际生活状况的演变	(194)
一 人民实际生活状况呈现出不断下降的趋势	(194)

二 人民实际生活状况演变呈现出阶段波动性特征	(195)
三 人民实际生活状况演变在地区之间是不平衡的	(196)
四 人民实际生活状况演变在社会各业是十分不平衡的 ..	(198)
第八章 抗日战争时期的财税、信贷与价格	(201)
第一节 抗日战争时期财政状况与税负增长	(201)
一 抗战前夕国民政府的财政状况	(201)
二 国民政府的战时财政政策和财政收入	(202)
第二节 抗日战争时期的信贷与利息	(211)
一 抗战前夕中国的金融	(211)
二 战时的金融状况	(214)
三 战时的利率情况	(220)
第三节 税利与价格的相互影响	(222)
一 税收与价格	(222)
二 利率与价格	(231)
第九章 抗日战争时期的货币投放与通货膨胀	(233)
第一节 战时资金紧张与赤字财政	(233)
一 战时财政收入状况	(233)
二 战时财政支出状况	(237)
三 赤字财政引起货币发行过度	(240)
第二节 货币过度投放导致通货膨胀	(244)
一 战时的货币过度发行	(244)
二 战时的银行信用扩张	(248)
三 货币过度投放导致货币贬值	(250)
第三节 通货膨胀推动物价连年上涨	(253)
一 抗战初期的通货膨胀	(253)
二 抗战中期的通货膨胀	(256)

三 抗战后期的通货膨胀	(259)
第十章 抗日战争时期的物价管制	(263)
第一节 社会经济转入战时轨道	(263)
一 抗战爆发前十年的社会经济与物价概况	(263)
二 社会经济转入战时轨道	(266)
三 战时经济体制的初步建立与运转的积极作用	(275)
第二节 物价管制的基本措施	(276)
一 建立与强化物价管制机构, 不断集中价格管理权限 ..	(277)
二 评议日用必需品价格, 限制市场物价上涨	(282)
三 取缔囤积居奇, 增加市场供应	(284)
四 平定员工工资, 限制工资涨幅	(287)
五 管制金融, 建立平准基金	(289)
六 政府掌握粮源, 实行以量控价	(294)
七 国家垄断物资购销, 对重要商品实行统购统销和专卖制度 ..	
.....	(295)
八 全面实行限价, 强化物价管制	(298)
第三节 管制物价的效果与经验教训	(302)
一 物价管制的效果	(302)
二 物价管制未能从根本上控制住物价上涨的原因	(317)
三 物价管制的启示	(325)
后 记	(334)

抗日战争时期的物价概况

在八年的抗日战争期间，国民政府直接统治地区内的物价是一种扶摇直上、日益上涨的趋势。在抗日战争爆发的前夕，物价水平还是基本稳定的。战争初期的1937年至1939年，物价虽有一定程度的上涨，但上涨幅度不大；1940年至1941年，随着大片国土的相继沦陷，工农业生产遭到破坏，对外贸易渠道多被阻断，工农业产品供不应求，税收锐减，军费猛增，财政赤字加大，纸币投放过多，通货膨胀日益严重，物价随之大幅度上涨；到1942至1945年，物价狂涨到最高程度，较之抗战初期，物价水平上涨了百倍以上。

第一节 抗日战争前夕的经济形势与物价

自1927年国民党蒋介石领导的国民政府成立以来，至1937年抗日战争开始之前，已有十年的时间。在这十年期间，由于各派军阀之间的内战，以及国民党政权对中国红军的五次“围剿”，在农村中大肆征兵拉夫，宰杀耕畜，摊派苛捐杂税，再加上水旱灾害，使农业生产遭到严重的破坏。在工业、交通、贸易、金融等方面，帝国主义各国的投资占据着统治地位，它们垄断着旧中国的铁路、内河航运、航空、钢铁、煤炭、发电、纺织等各个部

门，掌握着中国的经济命脉。同时中国的官僚资本也逐步地发展起来，在外国资本和官僚资本的双重压力下，民族工商业的发展也是举步维艰。尽管如此，为了巩固本身的统治，当时的国民政府还是采取一些政策措施，尽可能地促进国民经济各个部门的发展，至1936年中国经济进入了一个相对稳定的时期，各个部门的发展都达到了抗日战争以前的最高水平，物价也处于基本稳定的状态。

一 农业发展的情况

20年代至30年代的初期，在半殖民地半封建的旧中国，广大农民生活在水深火热之中。首先是遭受封建地主的残酷剥削，很多地区的农民向地主交租份额占其农产品收获量的一半以上，有的地方地租竟占全部收成的70%到80%，贫苦农民生活没有保障，不得不借贷度日，又要忍受高利贷者的盘剥。其次是天灾人祸的骚扰，当时的东北、华北、华中和华东的部分省区连年遭受自然灾害，不是水灾就是旱灾；再加上20年代军阀之间的多次混战，30年代初期以蒋介石为首的国民党政府对红军的中国红军的五次“围剿”，反动军队和基层政权在农村中任意征兵拉夫，征税征粮，除正税之外，还有多种附加税，捐税逐年成倍地增长，遭受战火破坏的同时，农民还要负担大量的军费开支。天灾人祸迫使广大农民流离失所，农村中劳动力与耕地日益减少，土地荒芜，农村经济衰微破败，农业生产下降，粮食经常歉收，所产粮食自给不足。帝国主义国家趁此机会加强对中国的经济侵略，它们以大量生产过剩的农产品向中国廉价倾销，垄断中国粮食市场，我国沿海大中城市居民多依赖进口的洋米、洋面，农民生产的粮食在价格上不能与之进行竞争，形成“谷贱伤农”的局面，即使遇到丰收年景，农民也是增产不增收，生产的积极性受到严重打击，农业生产停滞不前。

中国是一个农业大国，农民、农业和农村经济的凋零，威胁到国民党政权统治的基础，于是国民政府不得不采取一些措施以促进农村经济的恢复和发展。在 30 年代初期通过制订有关法令对农民交纳地租的数量进行了一定的限制；在 1934 年召开的全国第二次财政会议上，废除了各种田赋附加税，并提高了外国粮食进口的关税；在全国农村组织成立大量的农业信贷合作社，银行通过农业信贷合作社给农村提供农业贷款，帮助农民解决发展生产的资金困难；在农村推广水稻、小麦和玉米等良种；指导农民使用农药和肥田粉，即化肥；进口农用机械和部件，等等^①。由于采取了种种措施，农业生产得到了缓慢的发展，到抗战前夕的 1936 年，农业总产值为法币 199.23 亿元，占工农业总产值的 65%^②。

二 工业发展的情况

旧中国是一个落后的农业国，从 19 世纪末才开始有工业的产生和发展。到 20 世纪初期的 1914 年至 1918 年，由于帝国主义各国卷入第一次世界大战，暂时无暇顾及对中国的经济侵略，中国工业在这期间得到了迅速的发展，在历史上被称为中国民族工业发展的“黄金时代”。直到战后的 20 年代，民族工业仍有较大的发展。民族工业投资发展的主要部门是棉纺织业和面粉加工业部门，其他如卷烟业、火柴业、缫丝业、造纸业、榨油业、制糖业等部门也有不同程度的发展。民族工业发展的部门大多属于轻工业部门，发展的地区主要在于沿海大中城市，如上海、天津、无锡、南通、青岛、济南、石家庄等地，内地中西部城市如汉口、武昌、重庆、成都等地民族工业也有一定程度的发展。据北洋政府农商部的不完全统计，1914 年全国共有资本较大的厂

① 董长芝、李帆：《中国现代经济史》，第 100 页。

② 吴承明：《中国资本主义与国内市场》，第 127—133 页。

矿公司 146 家，资本总额共计为 4100 万元。到 1922 年，厂矿公司增加到 379 家，资本总额共计为 16000 万元。公司数增加了 1.5 倍，资本总额增长了将近 3 倍，平均每家资本额由 28 万元增至 43 万元。这说明不仅厂矿公司的数量有明显的增加，而且投资规模也比以前扩大了^①。然而好景不长，在 1922 年于华盛顿召开的九国会议之后，战争危机已经过去，以日、美、英为主的各帝国主义的侵略又回到了中国。他们一方面向中国输出大量的商品，另一方面又在中国投资办厂，并不断吞并华资企业，再加上 20 年代各派军阀之间的连年混战，遂使民族工商业逐步衰落下来。1927 年南京国民政府成立以后，于 1928 年开始，逐渐实现了关税自主，提高了进口税率，降低了出口税率，进行了税制改革，裁撤厘金，实行统一税，提倡国货等等有利于民族工业的发展。所以，1928 年至 1931 年，中国的民族工业又出现了新的繁荣。在这几年间，中国新建立的厂矿企业有 662 家，资本总额 25245 万元，平均每年新设厂矿 220 多家，新投资本 8415 万元，超过了第一次世界大战时期^②。

在这期间从 1929 年至 1933 年在资本主义各国却爆发了世界性的经济危机。这次危机长达 4 年之久，是工业、农业、金融和信用各个部门的全面危机。各主要资本主义国家的生产锐减，工农业产品充斥市场，价格狂跌。为了转嫁其经济危机，各帝国主义国家向中国低价倾销生产过剩的大量工业品和农产品，中国工业品无力与之竞争，民族工业受到很大冲击，自 1932 年至 1935 年又走向低潮。在此同时，帝国主义各国还向中国输出大量过剩资本，在华投资办厂，修筑铁路，采煤炼铁，完全控制了中国的重工业。到 1936 年，帝国主义在中国的投资达到 42.8 亿美元，

① 陈真：《中国近代工业史资料》第 4 辑，第 21 页。

② 董长芝、李帆：《中国现代经济史》，第 76 页。

其中日本有 20 亿美元，英国有 10 亿多美元，美国有 3.4 亿美元^①。在帝国主义各国的商品输出和资本输出的冲击之下，中国市场上商品销售困难，物价下跌，工厂不得不停工减产。直到 1935 年 11 月，国民政府实行币制改革，改用法币以后，由于流通中货币增多，物价上升，经济又逐渐恢复，至 1936 年和 1937 年上半年又走向繁荣。据国民政府实业部的统计，到 1937 年抗日战争前夕，除东北已被日本占领外，全国共有工厂 3935 家，资本总额共计 377857742 元，平均每家资本为 96024 元^②。从 20 年代初到 1937 年，工厂的数量增加到 10 倍以上，而资本总额只增加了 1 倍多，这说明在这十几年的时间内，民族工业中的中小资本增加了很多。从 1927 年至 1936 年各主要工业部门生产增长的情况如下：煤，1927 年为 14.2 百万公吨，1936 年增至 26.2 百万公吨，平均每年增长 7.0%；电，1927 年为 772 百万千瓦，1936 年增至 1724 百万千瓦，平均每年增长 9.4%；水泥，1927 年为 498 千公吨，1936 年增至 1243 千公吨，平均每年增长 9.6%；棉布，1927 年为 8999 千匹，1936 年增至 35448 千匹，平均每年增长 16.5%^③。到 1936 年，中国工农业总产值约为法币 306.12 亿元，其中工矿业总产值为 106.89 亿元，占工农业总产值的 35%^④。

三 交通发展的情况

中国的现代交通运输业由于帝国主义各国的不断投资或贷款，也得到一定的发展。在铁路运输方面，从 1932 年至 1937 年

① 吴承明：《帝国主义在旧中国的投资》，第 45 页。

② 黄东绶：《五十年来之中国工矿业》，中国通商银行：《五十年来之中国经济》，文海出版社 1948 年版，第 173 页。

③ [美] 阿·恩·杨格：《一九二七至一九三七年中国财政经济情况》，中国社会科学出版社 1981 年版，第 449—451 页。

④ 吴承明：《中国资本主义与国内市场》，第 127—133 页。