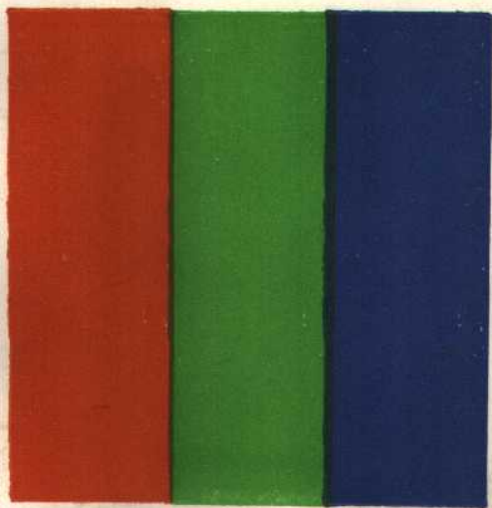


党的建设改革研究丛书

在改革开放中探索

——省、地(市)、县委书记谈党的建设

张占斌 编



中国社会科学出版社

党的建设改革研究丛书

在改革开放中探索

——省、地(市)、县委
书记谈党的建设

张占斌 编

中国社会科学出版社

在改革开放中探索
TAIGAIGEKAI FANGZHONGTANSUO

张占斌编

中国社会科学出版社出版

(北京西城区太平桥大街4号)

中共中央党校印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

开本787×1092毫米1/32 8印张170千字

1989年5月北京第1版 1989年5月第1次印刷

印数1—4000

ISBN7—5050—0454—9/D: 33 定价: 4.20元

607/68/6
《党的建设改革研究丛书》编委会

主 编

于风政 杨世文

张占斌 常光民

编 委

刘彦涛 彭晓春 姚己书

胡东太 王启文 刘工力

吴溯明 张 鸣 顾云昌

唐晓清 蒋建农 雒树刚

潘立魁

编 者 的 话

社会主义已进入一个改革的时代。社会主义改革是全方位、多角度、深层次的改革。经济体制、政治体制、文化体制……，凡是历史地形成并存在于今天党和国家政治生活以及社会生活中的一切，都要接受实践法庭的严正审判，并以其能否促进社会主义经济的迅速增长、能否促进社会主义民主政治水平的不断提高、能否促进每个社会成员的自由发展为标准，作出或保留、或调整、或改革、或摈弃的判决。

社会主义改革的历史已经证明，社会主义体制的全面改革应将政治体制改革置于首位，否则，改革就难以成功。党是社会主义政治体制的核心。政治体制要改革，党的建设首先要改革，这是不容忽视、不容回避的重大问题。

无产阶级政党的建设，经过一百多年来马克思、恩格斯、列宁等革命导师和各国共产党人的创造与发展，已经形成完整的理论学说和建党模式，它指引许多国家的工人阶级取得了革命的胜利。但是，十月革命以来七十年间社会主义国家发生的政治经济危机、党同本阶级及人民群众之间的剧烈冲突明白无误地告诉人们：无视历史条件的变化，不加分析地固守和满足于传统的理论与经验，不敢大胆地改革和创新，党要持久地保持工人阶级先锋队的性质和地位是不可能的。党的建设要改革，改革需要理论的指导。马克思主义党的学说要有一个大发展，布尔什维克的建党模式要有一个大改

变，已经成为历史的要求。

我们给自己确定的任务是：以党的十三大提出的党的自身建设要改革的思想为指导，系统地总结社会主义国家工人阶级执政党建设的历史经验，从新的历史条件出发，深入研究执政条件下特别是改革开放中党的建设遇到的新情况、新问题，大胆探索党的建设改革的宗旨、目标、原则、内容、重点、条件、方式、进程等问题，为党的建设改革提供理论依据和舆论支持。

我们知道，摆在我们面前的是一项极其艰巨复杂的任务，有许多困难几乎是难以克服的。但是，共产党员和理论工作者的强烈责任感驱使着我们去行动、去冲击。我们衷心希望广大理论工作者和实际工作者都来参与这一研究，希望党的各级领导机关重视和支持这一研究。我们欢迎对探索中的失误提出批评和指正，更希望对不同的理论观点给予理解和宽容。我们深信，当全党对党的建设改革达成共识并一致行动起来的时候，可以指导实践的新的理论的成熟与党的建设的实质性改革是指日可待的。

本丛书是于风政、杨世文同志在学习党的十三大报告过程中确定选题并开始组织编写的。在编写过程中，得到了中共中央党校理论部主任王瑞璞副教授、组织员刘成信等同志的支持和党建教研室张中教授、孙敬助教授、万福义副教授、叶笃初副教授的指导。在此，谨表示衷心的感谢。

《党的建设改革研究丛书》编委会

1989年1月于北京

目 录

适应改革和建设的需要 做好新时期党的干部工作	
.....中共吉林省委书记 何竹康	(1)
坚持党员标准 提高党员素质	
.....中共浙江省委书记 李泽民	(18)
在改革中探索党的建设的新路子	
.....中共黑龙江省松花江地委副书记 王守业	(33)
在改革开放的形势下从严治党	
.....中共首都钢铁公司党委 (副书记卢运执笔)	(41)
在改革开放中加强党性锻炼	
.....中共辽宁省抚顺市委书记 刘振华	(54)
加强企业党员队伍建设的探讨	
.....中共第二汽车制造厂党委副书记 高明祥	(60)
坚持发展农村经济和加强农村党建一起抓	
.....中共江苏省无锡市委书记 邓鸿勋	(73)
农村基层党组织建设的新领域	
.....中共浙江省温州市委书记 董朝才	(86)
加强农牧区基层组织建设的探讨	
.....中共新疆自治区伊犁地委书记 吴佳和	(94)
运用唯物辩证法指导探索加强农村基层党组织建设	
的新路子.....中共天津市静海县委书记 张克俊	(104)
关于农村基层和企业党组织建设的思考	
.....中共辽宁省锦州市葫芦岛区委书记 孙学才	(111)

在改革开放中加强农村党的基层组织建设

-中共辽宁省北镇县委书记 曹万金
组织部副部长 李安清 (121)

新时期加强农村党支部班子建设初探

-中共山东省临朐县委书记 张广恂 (139)

加强基层领导班子建设促进农村商品经济发展

-中共北京市昌平县委书记 杨朝仕 (152)

贫困老区党员队伍现状及其建设的思考

-中共江西省瑞金县委书记 罗春涛 (165)

农村党员教育新路子刍议

-中共广西壮族自治区荔浦县委书记 吴国飞 (182)

对新时期农村党员教育工作特点和方法的探讨

-中共四川省宣汉县委书记 杜自明 (192)

从严治党 必须加强党员教育

-中共新疆维吾尔自治区区直机关党委常委、
组织部长 胡贤柱 (202)

党员目标管理初探

-中共内蒙古自治区赤峰市委副书记白音德力海 (213)

改革和完善干部选举制度

-中共四川省宣汉县委副书记 冯宗林 (222)

要把发展生产力作为深化党建工作的核心内容

-中共黑龙江省林甸县委书记 姜 和 (232)

以转变职能为中心搞好城区党政分开

-中共辽宁省锦州市凌河区委书记 王德林 (237)

后记..... (244)

适应改革和建设的需要 做好新时期党的干部工作

中共吉林省委书记 何竹康

干部队伍建设是党的建设的重要组成部分，我们党历来重视做好干部工作。在不同的历史时期，根据形势和任务的要求，采取各种形式培养提高干部，把各方面优秀人才选拔到领导岗位上来，从而保证党的路线的实现和各项任务的完成，把革命和建设事业不断推向前进。当前，我国正处于全面改革、加速经济建设，建立社会主义商品经济新秩序的新的历史时期，党的干部工作面临着新的形势、新的任务，遇到了许多新课题，亟待我们从服务于党的中心任务出发，在改革和建设的实践中，认真地进行研究和探索，按照新的要求，努力做好新时期党的干部工作。

一、认清做好新时期干部工作的必要性和迫切性

党的十三大制定了党在社会主义初级阶段的基本路线，提出了分三步走的战略设想和我国基本实现现代化的宏伟目标。这是我们党所肩负的光荣历史使命。完成这一使命，任务相当艰巨，工作浩瀚繁重，路途坎坷不平。而做好新时期党的干部工作，建设一支适应新形势新任务需要的干部队

伍，则是事关改革和建设全局，决定党的事业成败的一项最关要紧的工作。

我们之所以如此强调必须做好新时期党的干部工作，首先，是保证党的政治路线贯彻执行的需要。把马克思主义普遍原理和我国的实际相结合，正确地制定党的政治路线，对于我们事业的发展具有决定的意义。但政治路线的这种决定作用不能孤立存在，它要以思想路线为基础，组织路线做保证。而所谓组织路线，主要是用人的问题。毛泽东同志指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”实践反复证明了这一论断的正确性。不解决好用人的问题，不选拔和造就一大批忠实地、积极地贯彻执行党的政治路线的干部，已经确定的政治路线就不能顺利贯彻，路线的连续性和稳定性就无法得以保证。在党的十一届三中全会决定党的工作重点转移，把实现四个现代化确定为党的政治路线之后，小平同志就及时提出了思想路线、政治路线的实现要靠组织路线来保证，明确指出：“政治路线确立了，要由人来具体地贯彻执行。由什么样的人来执行，是由赞成党的政治路线的人，还是由不赞成的人，或者是由持中间态度的人来执行，结果不一样。”正是由于我们党不但制定了一条正确的政治路线，而且提出并在实践中解决了组织路线的问题，才有力地推动了改革和建设的进程，使我们党所领导的社会主义现代化建设事业，取得了令人瞩目、举世公认的伟大成绩。党在社会主义初级阶段的基本路线，是党的十一届三中全会路线的继续和发展，为使这条正确的马克思主义路线得到坚定不移地贯彻执行，我们就不能不继续把做好党的干部工作，造就一支拥护和执行党的基本路线，适应改革和建设新形势、新任务

需要的干部队伍，做为一项重要的任务提到全党面前，下力量解决好。

其次，是适应当今时代特点的需要。应当清醒地看到，我们的改革和建设事业，是在世界新技术革命迅猛发展，国际间竞争日益激烈的环境中进行的。这种国际环境，既是我们振兴中华的良好机会，也使我们面临着紧迫而又严峻的挑战。紧紧跟上新技术革命的脚步，在激烈的竞争中取得胜利，归根结底是个人才问题。人才是实现四化、振兴中华之本。经济、政治体制改革，新技术革命，需要发掘、培养大量各种各样的优秀人才，而在这些人才之中，作为现代化建设事业的领导者、组织者和各级领导人才，责任更重，作用更大。一个地方、一个部门、一个单位，事业发展的快慢，工作成效的大小，固然有多种因素的制约，但最为关键的还是取决于那里领导班子的状况和干部队伍的素质。哪里有好的领导班子和干部队伍，哪里就兴旺，工作就有生气。古人云：“国以得人为强，以积贤为宝”，讲的也是这个道理。现实生活中，选好一个人富了一个屯，选准一个“长”救活一个厂的事例比比皆是，充分体现了领导人才对于事业发展所具有的重要意义和作用。

再次，是进一步提高干部队伍素质的需要。党的十一届三中全会以来的十年中，按照党中央提出的干部“四化”方针，我们各级党委都加强了领导班子和干部队伍建设，整个干部队伍的构成发生了很大的变化，新老交替与合作的正常格局已基本形成。各级领导班子和干部队伍的革命化、年轻化、知识化和专业化的程度有了很大提高，广大干部的思想作风、工作作风有了新的转变。但是，也必须看到，我们

的领导班子和干部队伍，同改革和建设任务的要求还是不相适应的，存在许多不容忽视的问题。诸如：相当一部分干部思想不解放，习惯于用老眼光看待新事物，使老办法解决新问题，思维方式陈旧单一，不能创造性地开展工作，不敢按照发展生产力的要求想问题、办事情；许多干部缺乏现代管理知识，缺乏商品经济意识，缺乏民主政治观念，靠老经验实施领导，对科学领导所知甚少，表现出很大的不适应；不少领导班子结构还不理想，没有形成合理的梯次配备，知识和专业结构没有优化组合；如此等等。这些问题的存在，与改革和建设的要求是极不相称的。而要解决这些问题，不是轻而易举所能奏效的，必须付出极大的努力。这说明，做好新时期党的干部工作，建设一支适应现代化建设和改革开放的干部队伍，不但十分紧迫，而且异常艰巨。对此，我们必须有清醒的认识和足够的重视。

二、正确理解和树立符合时代需要的用人观念

做好新时期党的干部工作，造就一支适应改革和建设需要的干部队伍，关键在于全面地、正确地理解和把握新时期党的干部标准，在看人、选人、用人上树立起符合时代需要的新观念。

德才兼备是我们党历来坚持的干部标准，也是我们考察干部的基本的、首要的条件。干部“四化”方针体现了德才标准的基本要求，是德才标准在新时期的具体化。新时期坚持德才兼备的原则，贯彻干部“四化”方针，就是要在坚持四标基本原则的前提下，大胆启用那些年富力强、有较强组

织领导才能和开拓进取精神，有较高文化、专业知识的优秀人才。党的十三大提出了生产力标准，强调是否有利于生产力发展，是我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准。毫无疑问，生产力标准也应作为检验新时期党的干部工作的重要标准。正确理解和把握新时期党的干部标准，必须搞清楚坚持生产力标准与坚持德才兼备标准、干部“四化”方针之间的辩证统一关系。应当明确，生产力标准从总体上来说是对党的一切工作都起支配和检验作用的根本标准，而德才兼备原则和干部“四化”方针则是决定干部选拔任用的具体标准。根本标准决定和制约具体标准，具体标准服从和体现根本标准。生产力标准与德才兼备标准和干部“四化”方针不是相互对立、相互排斥的，而是相互结合、相互统一的。生产力标准同干部的德才标准，统一于执行党的基本路线的实践，统一于工作实绩。因此，看干部、选干部、用干部，最重要的是看能否适应生产力发展的需要，是否在改革和四化建设的实践中，表现出卓越的才干，创造出应有的工作实绩。我们要由此出发，破除旧的用人观念，树立新的用人观念。

破除对干部求全责备的观点，要看干部的主流、看大节、看基本的方面。“金无足赤，人无完人”，任何干部都不是十全十美的，只有优点、没有缺点的干部是不存在的。因此，看干部不能一叶障目，不见泰山，只抓细微末节，在“但是”后面作文章。有些干部优点突出，缺点也明显，这就要看哪方面是主流，就要看本质。主流好就是好，本质好就是好。对有争议的干部也要进行具体分析，要找到争议的症结所在，弄清问题的性质，分清主流和支流。在有争议的干部中不乏

有独立见解，有工作能力，有开拓精神的人才，只要他们的主流和基本方面是好的，就要敢于大胆启用、支持和爱护他们，并且注意在使用中帮助他们，用其所长，扬长避短。在选拔任用干部上，领导者要敢于冲破旧观念，不要怕有反映和议论。意见要充分听取，但反映和议论本身就很复杂，因素很多，不能为反映和议论所左右。敢不敢启用基本素质好、确有能力但有争议的干部，既体现着领导者对干部标准的理解程度、用人水平和在用人上的胆识与魄力，也体现着领导者对党的事业和对干部的负责程度。

二是破除表面地孤立静止地看干部的观点，要在实践中看干部，注意干部的实绩。一个干部的能力强弱、工作好坏，不能只是纸上谈兵，坐而论道，而主要是通过实际工作及其结果来表现。因此，我们看干部，主要的不是听其言，而是观其行，看他在改革和建设中有无作为、有贡献、有成就，是否真正为群众所拥护。要变“马厩相马”为“赛场选马”。马厩相马，是静态孤立地看事物，看的只能是表面现象；赛场选马，是动态发展地看问题，能抓住问题的本质，选出真正的“千里马”。我们在选拔干部中，要树立着重以实绩取人的观念，并把它贯彻到实际工作中去。

三是破除看干部只看一时一事的观点，要全面地历史地看干部。世间一切事物都是处在相互联系和发展变化之中，看人尤其要从相互联系和发展变化中，全面地历史地去看，不能只看一时一事。衡量一个干部，不能只看过去不看现在，只看缺点不看优点，只看当前现状不看发展前途，不能用固定的眼光，一成不变地看待干部。特别是对那些本质很好，且有本事，只是一时说过一些错话、办过一些错事，现在已

经认识并以实际行动改正了错误的干部，不要揪住不放，应当根据他们的特长，实事求是地予以安排使用。

四是破除“论资排辈”的观点，要不拘一格选贤任能。论资排辈，是封建主义残余思想在干部工作上的一种突出反映。要在改革、开放中为优秀人才脱颖而出创造条件，首先就应当破除这种陈旧的、腐朽的观念。但是，我们有些同志往往囿于“论资排辈”的旧传统观念，或是总在消极平衡照顾情面上做文章，不能积极考虑如何破格提拔各种各样的优秀人才，使得一些人才不能得到合理使用，严重地压抑和挫伤了他们的积极性；或是缺乏战略眼光，只顾眼前工作，不看长远需要，不能围绕实现经济发展战略和中长期经济发展目标来选拔配备干部，尽快把基本素质好、有培养价值和发展前途的优秀年轻干部，提拔到相应的领导岗位上来，使之得到锻炼提高并尽快成长，为适应长远需要，顺利实现现代化建设的宏伟目标做好组织准备，等等。值此改革和四化建设求才若渴之时，我们必须彻底清除传统习惯势力，打破资历辈份框框的限制，善于并敢于不拘一格地选拔任用那些在改革和建设的实践中涌现出来的出类拔萃、年富力强的优秀人才，使我们的干部队伍更加朝气蓬勃，更适应新形势新任务的需要。

三、积极改革干部选拔任用制度

做好新时期党的干部工作，当前和今后一个时期的重点，是按照党的十三大提出的以实行科学的分类管理为目标模式，以建立国家公务员制度为中心环节，以“注重实绩、鼓

励竞争、民主监督、公开监督”为根本原则的要求，切实搞好干部人事制度的改革。

干部人事制度改革是政治体制改革的一个重要方面，必须按照政治体制改革的总体布局，适应经济体制改革的需要，有领导、有计划、积极而又稳妥地进行，与各项改革同步展开。改革干部人事制度有许多实际工作要做，但从保证党的基本路线的贯彻执行，造就一支适应改革和建设需要的干部队伍出发，当前一段时间我们要把工作的注意力，放到按照“公开、平等、竞争、择优”的原则改革干部的选拔任用制度，为大批优秀人才脱颖而出创造条件上来。

过去的干部人事制度，是在革命战争的环境中和产品经济条件下形成和发展起来的，曾经发挥过积极作用。但是，伴随着社会主义现代化建设的推进和商品经济的日益发展，现行的干部人事管理制度的重大缺陷和弊端愈益暴露出来，表现出了极大的不适应。紫阳同志在十三大报告中，指出了这种缺陷和弊端主要是：“国家干部”这个概念过于笼统，缺乏科学分类，管理权限过分集中，管人与管事脱节，管理方式陈旧单一，阻碍人才成长；管理制度不健全，用人缺乏法治。这些问题反映在干部管理工作的各个方面和各个环节上。表现在干部选拔任用上的突出问题是，选拔任用干部的机制不灵活，统得太死，缺乏生机和活力，是一潭死水，而不是活水；选拔任用干部的视野狭窄、渠道不畅，对不同层次、不同岗位、不同情况的各级各类干部，往往用一个标准去看、用一个尺度去选；选拔任用干部的方式陈旧、手段单一，存在着较为严重的神秘化、封闭式和手工业式，这就常常导致少数领导凭个人意愿决定干部，广大群众的意见得不

到尊重。从而造成在人才使用上的机会不均等，有志有识有才者不一定能在改革和建设的实践舞台上一试身手，压抑人才的积极性，使得能者上来不易，庸者下去更难，无法形成一种大批优秀人才脱颖而出的环境和局面。显而易见，不革除这些弊端，不搞好选拔任用干部制度的改革，广大干部的积极性就不能充分调动起来，造就一支适应改革和建设需要的干部队伍的任务就难以完成。

改革干部选拔任用制度，解决现行制度中存在的缺陷和弊端，就要活化干部管理机制，提高干部选拔任用的开放程度、民主程度和群众参与程度，使广大干部在施展自己的才干上有均等的机会，为大批优秀人才脱颖而出创造一种良好的环境和条件。近几年来，吉林省围绕改革干部选拔任用制度所要达到的这一目标，采取了一些措施，初步地进行了一些尝试和探索性的改革，积累了一些有益的经验。在选拔任用干部时，坚持进行民主推荐和各种形式的民意测验；对县以上党政领导班子普遍开展了民主考评工作；在全省范围开展了举贤荐能活动；按照中央的要求，在县以上党代会、人代会换届选举，以及基层党组织的改选中，实行了差额选举，推行了干部工作民主化；结合企业内部承包，引入竞争机制，招标选聘企业经营者，有些地区开始把这种竞争机制引入党政机关和事业单位，在干部人事制度改革上取得了新的突破。所有这些都对改革干部选拔任用制度产生了积极作用，使干部队伍在一定程度上呈现出新的生机和活力。然而，我们改革干部选拔任用制度的工作才刚刚开始，存在的问题和弊端还没有得到很好解决，还有大量的改革工作要做。我们应当在认真总结经验教训的基础上，按照增加透明度、坚持机会