

中国全史

名誉主编 张岱年 李养森  
主编 史仲文 胡晓村

# 新编中国政治史

下册

人民出版社



# 百卷本《中国全史》 编辑工作委员会名单

(按姓氏笔画排列)

名誉主编：张岱年 季羨林  
总策划：胡晓林  
主编：史仲文 胡晓林  
主任：王书良

## 专家团队：

马学良	柯敬	王相	钦吉	王梓	坤渭	王钟	翰生	伏春	霖和
宁可	吕齐	吕大	大一	宋大	渭鉴	朱德	生辛	刘乃	勤年
刘重	吕世	汤启	介功	年仲	玺华	杨显	清源	李岱	良翔
何兹	齐蜀	林启	志浩	张传	文正	张罗	安名	周徐	一迺
陈高	宋林	林哈	志经	林钟	路志	罗贺	逸		
季羨	林彪	董	久昌			戴			
黄烈	龚书	铎							

## 编委：

丁双	平渭	马洪	路文	王宇	信生	毛佩	琦英	石椿	年氏	成常	福富
朱大	践平	刘士	文健	刘秀	彬毅	李尚	占泽	杨武	金建	佟德	斌翔
张庆	平仓	张周	湘斌	张彪	毅志	张金	泽吾	武顾	建华	岳徐	迺通
岳满	梁	谢宝	成	颜品		顾吾					

## 百卷本《中国全史》各断代分卷主编

远古	暨三代	马洪	路文	张才	彬毅	成常	福富
春秋	战国	王宇	信生	杨生	民平	岳吾	斌翔
秦	汉	颜品	忠志	岳庆	平仓	顾吾	斌翔
魏	晋南北朝	朱大	渭成	梁满	金铭	刘士	文健
隋	唐五代	谢保	成斌	武金	湘斌	张	文健
宋	辽夏	张德	富琦	周顾	全泽	何长	华英
元	明	佟德	琦生	顾全	泽毅	李尚	华英
清	民国	毛刘	秀秀	鹿张	占		
		徐迺	翔				

## 本卷提要

《中国元代政治史》一卷，就其跨越的历史时间而言，始于公元12世纪后半叶，迄于14世纪中叶，前后历时近200年。主要分为四个阶段，即：前元时期（蒙古帝国）、元代前期（世祖一朝）、元代中期（成宗至宁宗诸朝）及元代后期（顺帝一朝）。其中，元代的三个阶段，又是本卷叙述的重点。

就其包含的基本内容而言，主要分为三部分。即：一、重要的政治事件；二、重要的典章制度；三、重要的政治人物。三者从不同方面反映了元代政治的概况，而以政治事件为主，典制及人物为辅。

就其主要特点而言，在简要叙述元代政治史的大前提下，作者对元代各阶段的划分、对典章制度的叙述、对政治事件的看法，以及对政治人物的评述等，都有自己的见解，谬误之处，还望各位同仁及广大爱好者不吝赐教。

## 目 录

## 中国元代政治史

一、元代政治概述	1
二、前元时期的政治概况	5
(一)成吉思汗平定草原群雄	5
1. 统一蒙古诸部	5
2. 翦除东邻夙仇	7
3. 攻灭中部劲敌	9
4. 征服西面霸主	10
(二)成吉思汗创立蒙古帝国	12
1. 成吉思汗的初次称汗	12
2. 大蒙古帝国的典制	14
3. 蒙古帝国的分封制	16
4. 成吉思汗的治世思想	18
(三)蒙古帝国的势力扩张	21
1. 扫平西夏	21
2. 向中原扩张	22
3. 攻灭花刺子模国	25
(四)窝阔台灭金与蒙哥南伐	27
1. 窝阔台灭金	27
2. 拖雷之死	28
3. 蒙古汗位的争夺	30
4. 蒙哥伐宋	32

(五) 蒙古时期诸帝的政绩	34
1. 窝阔台汗定都	34
2. 大漠南北的异法分治	37
3. 蒙哥汗的政绩	38
<b>三、元代前期的政治概况</b>	41
(一) 忽必烈争夺帝位	41
1. 漠南汉地的治理	41
2. 南下伐宋	43
3. 北上争夺帝位	44
(二) 元朝帝国的建立	47
1. 忽必烈的政治思想	47
2. 各种重要举措	50
(三) 元朝中央官制的确立	54
1. 中书省	54
2. 枢密院	56
3. 御史台	57
4. 其他	59
(四) 元朝地方官制的制定	61
1. 行省制度	61
2. 行台与监察道	64
3. 各级政体	65
(五) 皇家机构的创立	68
1. 帝王所属机构	68
2. 后妃所属机构	71
3. 皇太子所属机构	73
4. 诸王所属机构	75
(六) 法制机构的设立	78
1. 立法与律书	78
2. 执法机构概况	81

(七)边地诸机构	83
1.吐蕃	83
2.大理	85
(八)官吏选拔制度概况	86
1.选拔途径	86
2.擢黜之制	89
(九)攻灭宋朝 统一全国	91
1.平定江南	91
2.对江南地区的统治	93
(十)与相邻诸国的关系	96
1.高丽	96
2.日本	98
3.安南	100
(十一)镇压叛乱 加强中央统治	102
1.平定李璫的叛乱	102
2.平定王著的叛乱	104
3.平定西北宗王的叛乱	107
4.平定东北宗王的叛乱	108
<b>四、元代中期的政治概况</b>	111
(一)帝王宝座的第一次争夺	111
1.皇太子真金的政绩	111
2.成宗的即位	112
(二)武宗入朝与仁宗继立	114
1.大都的宫廷政变	114
2.武宗入主元廷	116
3.仁宗继立	118
(三)南坡之变	120
1.铁木迭儿的专横跋扈	120

2. 英宗的新政	122
3. 南坡之变	123
(四) 两都之战	125
1. 泰定帝的政绩	125
2. 大都的政变	127
3. 两都争位	129
(五) 文宗的再次登基	132
1. 明宗的自立	132
2. 文宗弑兄	134
<b>五、元代后期的政治概况</b>	138
(一) 顺帝即位后的朝权之争	138
1. 顺帝被册立的前前后后	138
2. 权臣的跋扈与覆亡	140
3. 顺帝清除异己势力	142
(二) 顺帝的腐败统治	144
1. 顺帝的腐化	144
2. 政治状况的腐败	146
3. 自然灾害的影响	148
(三) 皇太子的夺权之争	150
1. 奇氏受宠与册立皇太子	150
2. 帝党、后党势不相容	153
3. 干戈迭起以争朝权	155
(四) 官制的维系与增置	157
1. 中央机构	157
2. 地方机构	159
3. 皇家机构	162
4. 司法机构与立法	164



(五)官吏选拔制度的完善	166
1. 科举的创行	166
2. 科举的中废与复行	168
(六)元末农民的起义	170
1. 北方起义军的活动	170
2. 红巾军的北伐	173
3. 南方起义军的活动	176
(七)朱元璋的起义与北伐灭元	179
1. 朱元璋起义与平定江南	179
2. 北伐灭元	181
<b>六、结 语</b>	183

## 一、元代政治概述

在中国古代，封建王朝的建立，自秦朝以后，至元朝以前，十之八九皆为汉族地主势力之所为。虽然历史上也有过一些由少数民族首领建立的帝国，如拓跋氏所建立之北魏、耶律氏所建立之辽国（一度称契丹）、完颜氏所建立之金国，其规模已相当可观，然毕竟仅仅是半壁江山。直到蒙古族崛起于漠北，成吉思汗统一诸部，建立蒙古帝国，金戈铁马，兵锋所及，攻无不克，乃横扫东西，遍及亚、欧大陆。其武功之盛，空前绝后。然观其政制、军制，却极为简略。所谓“军政合一”的万户、千户、百户等组织，以及推举帝国最高统治者的“忽里台”大会，皆尚未脱离原始游牧民族部落积习的影响。

及忽必烈受命主持中原汉地之政事，逐渐理解、接受了汉族的传统文化，并以此作为统治国家的准则，即所谓的“以汉法治汉民”。元王朝的建立，乃是一重要标志。其后，忽必烈仿效前朝之规，略加变更，建年号，定官制，修都城，兴礼乐，制定了一代典章制度，终元之世，为此后诸帝所遵行，未再有重大改动。

在有元一代的重大政治事件中，对皇位的激烈争夺，占有十分重要的位置。这是和蒙古族的传统财产继承习惯法则密切相关的。在中原汉地，自西周以来，家族财产继承关系，即以嫡长子为主，故而宗族得以维系。而皇位的承袭，也基本上遵循这一法

则。蒙古族的财产继承法则，不同于中原，一般以幼子为主，而诸长子皆分出另立门户。此外，另一重要因素，即部落联盟中的共同推举首领的“忽里台”大会遗制，也对皇位的继承产生极大影响。这种皇位继承法则方面的混乱，乃是导致皇位争夺异常激烈的一个重要原因。

在元代前期，民族矛盾十分尖锐的问题，也在政治局势中占有突出的地位。对于北方民众而言，这种情况稍有缓和。因为自辽、金以来，数百年间，统治机构皆为少数民族首领所把持。而江南地区则不然，自北魏至辽、金的千余年间，少数民族政权的势力虽然一直希望向南扩张，但始终未能在江南站住脚跟。于是造成政治上的长期分裂，军事上的相互残杀，传统观念上的华、夷之分及强烈的敌对情绪，等等。再加上元朝政府对江南财富的大量掠夺，对民众的肆意欺压，以及其所制订的民族歧视政策，诸种因素所产生的重要影响，都使得元朝统一后的江南地区，民族矛盾极为尖锐。文天祥的大都就义，谢枋得的绝食而死，皆是这种民族矛盾尖锐的产物。

在元代中后期，政治的腐败问题，尤为严重。而这又与官吏的选拔、任用制度有着直接的关系。蒙古统治者以少数民族入主中原，故而对中原及江南的汉族、契丹族、女真族等民众有着极大的戒备心理，在选拔及任用官吏方面，也必然会有突出的反映，即所谓的“四种人”之制。其中，对蒙古族和通称为“色目”的各少数民族人士，尤为重用。由此造成蒙古及色目大臣专权跋扈、横行不法的事情比比皆是，进而造成政治上的愈益腐败。对于这种情况，蒙古统治者却又百般加以包庇。政治上的腐败，更进一步激化了民族矛盾，形成恶性循环，最终导致农民大起义，将元王朝的腐朽统治彻底推翻。

当然，由于蒙古族以少数民族入主中原，力量单薄，必然要利用中原的汉族地主势力为其效力，以加强统治。元初，即有北方各地的割据势力相继归顺，如河北的张柔父子、董俊父子及史天泽父子，山东的严实父子，西北的汪世显父子等等。及元朝平定江南，原南宋的朝野官僚、地主，亦相继投靠元廷，并为其效力，以此保住自己原有的利益。故而，在元朝的统治机构中，上层方面，汉族官僚只占极少数，且多无实权。而在中下层方面，则以大量的汉族官僚为主。从实质上讲，元朝帝国乃是蒙、汉及色目等地主阶级的联合专政机构。

就元王朝的政治体制而言，主要沿袭的，乃是辽、金等少数民族政权的体制。如两京之制、岁时巡幸，即是辽代四时纳钵之遗制。中书省、行中书省之制，亦循金尚书省、行尚书省之制，惟不复常设门下、尚书二省而已。怯薛宿卫之军，即源于辽之御帐亲军。侍卫亲军之名，亦源于金代。究其根源，乃因蒙古与契丹、女真等族，皆起自北疆，世代以游牧业为主，风俗相尚，又同为少数民族入主中原，故易于沿袭其旧法。

纵观有元一代之政治，其可称道者，一为中央官制之简化，省去自隋唐以来之三省，而以一省代之，地方则设置行省，以理政。此一政体，对后世影响极大，乃至明、清以还之各朝代，皆仿其制。二为宗教思想之自由发展，改变了三教为主，独尊儒学的格局，极为崇尚佛教，而伊斯兰教、基督教（包括景教），也都有了较大的发展。

其弊病，一为皇权承继制度之不完善，导致政争纷起，政变相迭，内讧纷然，甚者刀兵相向，骨肉相残。四方百姓，亦受其牵连而遭殃。二为民族歧视政策，所谓人分四等，待遇明显不同。官吏的选拔、任用采取“任人唯亲”的法则，由此而导致蒙古族及少

數色目族權貴的專橫不法，肆意胡為，政治愈益腐敗。未幾，人民反抗四起，以至於亡國。

## 二、前元时期的政治概况

### （一）成吉思汗平定草原群雄

公元12世纪后半叶，在蒙古大草原上生活的众多游牧部落，开始由互相攻杀、残害的分裂过程，逐步走向联合、统一的过程。是时，势力日渐强盛的部落，根据民族、地域等关系，而相互结成强大的部落联盟，为了共同的利益而四出征战。其中，尤以蒙古、塔塔儿、蔑儿乞、克烈及乃蛮等部落联盟最强大。

在蒙古族的部落联盟中，以孛儿只斤部中的乞颜族与泰赤乌族最强盛。他们的相互联合，足以战胜来自草原其他地方的任何挑战。而成吉思汗，即是乞颜族首领也速该的长子。他幼年丧父。不久，泰赤乌族背叛了联盟，带走了部落的大多数人和牲畜等财产。成吉思汗与母亲、弟兄们艰难地维持着生活，又时遭侵扰。从而磨炼了他铁一般的性格和机敏的头脑。

成吉思汗成年后，追求的第一件事，就是恢复乞颜部的领袖地位，并重新将乞颜部聚集在自己的麾下，然后才是统一蒙古诸部，及征服草原群雄。为此，必须得到强大后援的支持。他找到

了先父也速该的老友——已经十分强大的克烈部的首领王罕，像对待父亲一样的对待他。王罕非常高兴，答应出力帮助成吉思汗重新集合起乞颜族部众。

就在成吉思汗陆续召集蒙古旧部，力量有所恢复的时候，蒙古的世仇蔑儿乞部族在首领脱脱的率领下，乘机前来袭击，并抢走了他的妻子孛儿帖，使成吉思汗再度陷入困境。于是，他又不得不向王罕乞援。在王罕和札只剌部首领札木合的帮助下，成吉思汗对蔑儿乞人的部落进行反击，夺回妻子，并虏获了许多妇女和儿童。经过这次战争，成吉思汗的力量有了进一步的发展。不久，又被依附于他的部众推戴为汗，并建立了一支战斗力较强的侍卫军，完全听命于他，以作为他的统治工具。

曾经帮助成吉思汗战胜蔑儿乞人的札木合，见到他的力量日益强大，并且两人的关系不断恶化，遂与泰赤乌部联合，共出兵3万，前来进攻。成吉思汗得到消息，乃将自己的部众分为13个作战集团，时称“十三翼”，全力迎击来犯之敌。两军在答兰版朱思之野展开激战，成吉思汗战败，被迫退向斡难河。然而，由于札木合的残暴，使得更多的蒙古部落投到成吉思汗麾下。因此，成吉思汗的力量很快得到恢复，并且不断增长。

为了统一蒙古诸部，成吉思汗于1200年联合王罕，共同出兵去征讨蒙古诸部中最强大的泰赤兀族。而泰赤兀人的首领沓忽阿忽出、忽邻等人，则得到了蔑儿乞部首领脱脱的支持。两军相遇于斡难河边，展开激战。最后，成吉思汗战胜对手，显示出强大的军事实力。

翌年，一些原来听命于泰赤兀部、而与成吉思汗为敌的蒙古诸部，如哈答斤部、散只兀部、弘吉剌部等，得到泰赤兀部战败的消息后，为了遏止成吉思汗的力量继续发展，遂联合塔塔儿部

等，大会于阿雷泉边，斩马立誓，共同出兵进攻成吉思汗与王罕的联军。两军激战于盃亦烈川，成吉思汗又取得胜利。

这时，与成吉思汗相邻的各个部落都已经感到了强大的军事威胁，那些先后被成吉思汗打败的对手，被迫联合起来，共同对付成吉思汗。他们包括哈答斤、弘吉刺、朵鲁班、亦乞刺思、散只兀、札只刺，以及塔塔儿等，并且推举足智多谋的札木合作为总首领——局儿罕，相会于斡河边，然后向成吉思汗发动进攻。

成吉思汗得报，再次联合王罕，前往迎击札木合之联军。双方相遇于海刺儿、帖尼火鲁罕之地，展开激战。由于狂风暴雪的帮助，成吉思汗幸运地战胜了对手。札木合的联军彻底崩溃，并有很多人被赶下了悬崖。经过这次战争，蒙古诸部的有生力量损失惨重，已经无力再次联合以对抗成吉思汗，遂大多投到了成吉思汗的麾下。

### 塔塔儿部

塔塔儿部是蒙古草原东部最强大的部落之一。他们分为许多支系，主要有六大部，相互之间时战时和，而在遇到外族侵扰时，则又联合起来，共御外侮。早在蒙古葛不律寒时，他们即与蒙古部结下了仇，经常发生纠纷，互相侵扰。又因为他们臣服于中原强大的金朝，遂将那些不服金朝统治的部族首领捉来，送给金朝处治。蒙古泰赤乌部的首领俺巴孩汗和葛不律寒的长子，就都是被他们逮捕，送交金廷处死的。

由于塔塔儿部十分强大，又有金朝作为后盾，蒙古人要想消灭他们是十分困难的。成吉思汗在取得蒙古乞颜部首领地位后，首当其冲的打击对象，就是塔塔儿人。也许是天赐良机，金承安元年（1196年），由于塔塔儿人抢夺了金廷的羊、马等牲畜，于



是，金遣重臣完颜襄亲率大军，进讨塔塔儿部，并将其主力击溃，迫其残部四处逃散。

成吉思汗是决不会放过这个既能消灭强敌、又能扩张自己势力的绝好机会，于是即刻与王罕集结军队，打出替祖先报仇及帮助金廷讨平叛乱的旗号，向东挺进。在斡里札河畔，他们遇到被金廷击溃的塔塔儿残部，经过一番激战，成吉思汗大胜，杀死其首领蔑兀真，并掠获许多珍宝、财物。使塔塔儿人受到沉重打击，势力顿衰。

此后一段时期，由于成吉思汗既要消除泰赤乌部的威胁，又要对付札木合联军的进攻，连年征战，无暇顾及征服塔塔儿之事。而塔塔儿部为报新仇、夙怨，又和泰赤乌、札木合等势力联合在一起，共同对抗成吉思汗。待到成吉思汗打垮泰赤乌部的进攻、击败札木合的联军后，才又腾出空儿来，着手消除塔塔儿部的威胁。

1202年，成吉思汗会集部众，出讨塔塔儿之按赤、察罕二部。由于塔塔儿部是草原上最富有的部族，为了避免因瓜分财富不均而引起不必要的争斗，以及因贪财而削弱自己的攻击力，成吉思汗当众宣布：“如果此战能打胜，不许私藏敌人丢下的财物，必须等到战事结束后再统一分配。”战争的结果不难想象，这时的塔塔儿人已经不足以对抗成吉思汗。不知是出于复仇的心理，还是为了根除后患，成吉思汗下达了最残酷的命令，将所有被俘的塔塔儿人全部杀死。除了少数被选出的美女外，就连孕妇、儿童都未能获免。塔塔儿部，作为蒙古东部最强大的、唯一能够与成吉思汗相抗衡的部族，就这样被彻底地消灭了。

成吉思汗在统一草原的战争中，取得了一次重大的胜利。一方面，完全解除了后顾之忧，而可以放手西向，去同克烈、乃蛮等