

《乡镇领导干部岗位职务培训教材》丛书

乡镇思想政治工作

李树铭 洪纪山 谢德民 主 编



中国社会科学出版社



2 020 2510 1

《乡镇领导干部培训教材》丛书

乡镇思想政治工作

李树铭 洪纪山 谢德民 主编

50611/40
28



河南大学出版社

特邀编审：陈金庆
责任编辑：振 江
封面设计：何有仑

乡镇思想政治工作

李树铭 洪纪山 谢德民 主 编

河南大学出版社出版

河南大学出版社发行

河南杞县印刷厂印刷

787×109毫米 32开本 4.75印张 103千字

1988年12月第一版 1988年12月第一次印刷

印数1—7000册. 定价：1.46元

ISBN7-81018-239-0/D·21

前 言

为了推动乡镇领导干部岗位职务培训工作，我们组织编写了这套《乡镇领导干部培训教材》丛书。

乡镇是我国农村的基层行政区域。乡镇干部处在领导农业生产的第一线，是党和政府与广大农民直接联系的桥梁，是广大农村各种经济活动的组织者和领导者。正确的路线、方针、政策，要靠他们去贯彻落实；现代科学技术，要靠他们去组织推广和运用；农村深化改革出现的新情况、新问题，要靠他们去研究解决。党的十三大确立了我国社会主义初级阶段理论和基本路线，“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”努力提高广大乡镇领导干部的政治素质、业务素质和组织管理能力，对于加强农村基层党组织建设和基层政权建设，坚持和改善党在农村的领导，深化农村第二步改革，搞好乡镇的经济和其他各项社会事业，都具有十分重要的意义。

参加编写这套教材丛书的各方专家、学者中，有省委、省政府职能部门的负责同志，有大专院校和省、市（地）、县委党校多年从事教学工作的同志，也有专门从事理论工作的同志。河南省政治学会理事陈金庆同志负责本套教材丛书的编审工作。这些同志理论根底比较扎实，对河南农村比较熟悉，基本上抓住了农村改革的脉搏。丛书以马克思主义、毛泽东思想为指导，紧密围绕党的十三大精神，结合河南农村特别是乡镇工作实际，力求准确地阐述和介绍党在农村的

改革和发展经济的各项政策、基层党的建设和政权建设知识、商品经济理论、领导科学和现代管理知识以及有关业务和科技知识，注意到内容的科学性、针对性和实用性，文字简明扼要，通俗易懂，适合广大乡镇干部学习使用。

本套丛书的编写工作得到了中共河南省委政策研究室、省委宣传部、省委党校、省农牧厅、省民政厅、省监察厅、省新闻出版局、河南大学、郑州大学、河南财经学院、河南农业大学、郑州市委党校、信阳地委党校、开封市委党校、洛阳市委党校、安阳市委党校、焦作市委党校、濮阳市委党校、三门峡市委党校、商丘地委组织部、商丘地委党校、周口地委党校、漯河市委党校、驻马店地委党校、淮阳县委党校、登封县委党校等单位的大力支持，在此一并致谢。

由于编写时间仓促，这套教材丛书难免会有这样那样的缺点和错误，欢迎同志们批评指正。

中共河南省委组织部干部教育处

一九八八年十月

目 录

前言

第一章 乡镇思想政治工作的本质与作用

第一节 什么是乡镇思想政治工作…………… (1)

第二节 乡镇思想政治工作的基本任务和根本
目的…………… (6)

第三节 乡镇思想政治工作的地位与作用…………… (11)

第二章 乡镇思想政治工作的基本内容

第一节 进行社会主义初级阶段基本理论的教育…………… (17)

第二节 进行党的方针、政策和形势任务的教育…………… (21)

第三节 进行理想、纪律和道德的教育…………… (24)

第四节 进行社会主义民主、法制和乡规民约的教育…………… (29)

第三章 乡镇思想政治工作的原则

第一节 理解人、关心人、尊重人的原则…………… (34)

第二节 民主、开放的原则…………… (39)

第三节 求实的原则…………… (44)

第四章 乡镇思想政治工作的方法

第一节 解决思想问题的基本方法…………… (50)

第二节 适合新时期乡镇思想政治工作特点的
几个具体方法…………… (58)

第五章 乡镇思想政治工作的过程

- 第一节 思想信息的获取..... (64)
- 第二节 思想信息的分析..... (69)
- 第三节 思想政治工作的决策..... (75)
- 第四节 思想政治工作的实施..... (79)

第六章 发展农村商品经济与乡镇思想政治工作

- 第一节 乡镇思想政治工作必须为发展农村商品经济服务..... (84)
- 第二节 发挥乡镇思想政治工作对发展农村商品经济的先导作用..... (90)
- 第三节 为逐步建立农村商品经济新秩序创造良好的思想条件..... (101)

第七章 乡镇企业思想政治工作

- 第一节 乡镇企业思想政治工作的特点..... (108)
- 第二节 乡镇企业思想政治工作的任务和内容..... (114)
- 第三节 乡镇企业思想政治工作体系..... (122)

第八章 逐步构建乡镇思想政治工作的新格局

- 第一节 逐步建立乡镇思想政治工作新体制..... (127)
- 第二节 加强和改进乡镇党组织对思想政治工作的领导..... (135)

后 记

第一章 乡镇思想政治工作的 本质与作用

乡镇思想政治工作，是乡镇各项工作中一项极其重要的工作。要把乡镇思想政治工作做好，首先需要从总体上把握住乡镇思想政治工作的本质和作用，即首先从基本理论上弄清什么是乡镇思想政治工作，乡镇思想政治工作的基本任务和根本目的是什么，乡镇思想政治工作在党的工作中究竟具有什么样的地位与作用。

第一节 什么是乡镇思想政治工作

一、乡镇思想政治工作的基本概念

所谓乡镇思想政治工作，就是以保证党在乡镇各项工作任务地完成为宗旨，以宣传社会主义的思想体系为内容，以解决乡镇广大干部群众的思想问题和普遍提高他们的思想政治素质为任务，以充分发挥劳动积极性和培养社会主义新人为目的，而对乡镇广大干部群众进行思想教育和思想转化工作。

乡镇思想政治工作的概念，反映了乡镇思想政治工作中的一些最主要的、最本质的东西，诸如乡镇思想政治工作的

宗旨、内容、任务、目的、对象、性质、方法、手段等。其中，乡镇思想政治工作的宗旨揭示了乡镇思想政治工作与党的各项工作任务的本质的联系。为党的各项工作任务服务，保证党的各项工作任务在乡镇的完成，既是乡镇思想政治工作的宗旨，也是它赖以产生、存在并发展变化的客观环境。离开了这个宗旨，乡镇思想政治工作就没有立身之地。乡镇思想政治工作的内容，则反映了党的思想政治工作的指导思想，告诉人们乡镇思想政治工作只有始终如一地宣传社会主义的思想体系，才能真正提高广大乡镇群众的政治素质，才能保证乡镇思想政治工作不偏离正确的方向。乡镇思想政治工作的任务和目的构成了乡镇思想政治工作的本质内核，它告诉人们乡镇思想政治工作主要是解决什么问题的，乡镇思想政治工作者主要担负的责任和应当做些什么。而所谓“对乡镇广大干部群众进行的思想教育工作和思想转化工作”这句话，则明确地告诉人们：乡镇思想政治工作的基本对象是乡镇广大干部群众；乡镇思想政治工作的性质是对乡镇广大干部群众进行耐心细致的思想教育工作和思想转化工作；而乡镇思想政治工作的基本方法也正是围绕着对乡镇广大干部群众进行思想教育和思想转化而展开的，也就是通过思想教育，解决乡镇广大干部群众的思想问题，促使其思想转化的方法。

二、乡镇思想政治工作的基本特征

从乡镇思想政治工作概念的阐述中，我们不难看出乡镇思想政治工作具有以下四个方面的基本特征：

（一）鲜明的党性

乡镇思想政治工作之所以具有鲜明的党性特征，是因为：第一，乡镇思想政治工作产生于党领导乡镇广大群众进行社会主义建设的实践中，没有党所领导的乡镇社会主义建设实践，也就没有乡镇思想政治工作。第二，乡镇思想政治工作从属于党的政治工作，是党的政治工作的一个极其重要的组成部分。第三，乡镇思想政治工作以保证党的各项任务在乡镇得以顺利完成为宗旨，服务于党的总任务和总目标，服务于党在不同历史阶段的基本路线、方针和政策，服务于党和广大干部群众的根本利益。第四，乡镇思想政治工作以宣传社会主义思想体系为内容，公开表明它是用马克思主义的理论和党的路线、方针、政策去武装乡镇广大干部群众的头脑，要求他们用先进思想战胜落后思想，成为党的事业所需要的一代社会主义新人。

乡镇思想政治工作鲜明的党性特征，要求每个乡镇领导干部和思想政治工作者在自己的实际工作中，必须加强党性锻炼，具有坚定正确的政治立场和政治方向，增强全心全意为党的事业和乡镇劳动者服务的思想观念。无论何时何地，都不能自行其是，另搞一套，不能使自己所从事的工作偏离为党的政治任务和奋斗目标服务的正确方向。

（二）广泛的群众性和很强的实践性

1. 乡镇思想政治工作广泛的群众性特征，即是指：乡镇思想政治工作的对象不是少数几个人或一批人，而是乡镇广大干部群众。任何一个人都必然会在自己的实践经历过程中产生一定的思想问题，都存在着提高自身思想政治素质的问题，因此，凡是有群众的地方都需要思想政治工作。这正是乡镇思想政治工作的广泛群众性特征的反映。

乡镇思想政治工作广泛的群众性特征，要求每个乡镇领导干部和思想政治工作者在自己的实际工作中，一是要肯于深入到乡镇广大干部群众当中去，和它们广泛接触，打成一片，这样，才可能摸到他们的思想脉搏，发现他们的思想问题，进而及时地、有针对性地加以解决；二是要善于动员和组织乡镇广大干部群众人人做思想政治工作，广泛开展自我教育和互相教育，群策群力把思想政治工作做好。

2、乡镇思想政治工作很强的实践性特征表现在：第一，从其产生和发展过程看，它是在实践中应运而生的，并且随着实践的发展变化而变更着自己的内容和形式，完善着自己的原则和方法。离开了实践也就没有乡镇思想政治工作的不断发展和完善。第二，从完成自身任务的角度看，乡镇领导干部和思想政治工作者只有深入到乡镇人民群众的实践中去，坚持调查研究，掌握思想信息，才能妥善解决乡镇广大干部群众中的思想问题，才能根据不同群众的不同思想政治素质进行有的放矢的思想教育。第三，从乡镇思想政治工作的效果看，思想政治工作只有坚持理论和实践相结合，注意实践教育和注重以身作则，才能使乡镇广大干部群众从理论和实践的结合上深刻理解和接受革命理论教育，从乡镇领导干部和思想政治工作者的躬行实践中看到自己学习的榜样。第四，从检验评价乡镇思想政治工作效益的角度看，社会实践和乡镇思想政治工作自身的实践效果乃是评价其效益好坏的客观标准。只有坚持实践标准，才能公正合理地评价乡镇思想政治工作的效益。

乡镇思想政治工作很强的实践性特征，给每个乡镇领导干部和思想政治工作者清醒地、理智地做好思想政治工作提

供了一个正确的行动方向。

（三）贯穿始终的通情达理性

乡镇思想政治工作是解决乡镇广大干部群众中的思想问题的的工作，而人民群众中的思想问题绝大多数属于实际问题和由此引起的认识问题，因此，对人民群众这种思想问题的解决，决不能采取“残酷斗争，无情打击”的手段，也不能依靠行政命令、强制压服的方式，而只能采用“动之以情、晓之以理”的通情达理的办法。这就是说，解决乡镇广大干部群众的思想问题，必须既要有情，又要讲理。只有对人怀有深厚真挚的感情，用火一样的热情去温暖人、帮助人；只有以科学的革命的道理去说服人、教育人，情理交融，才能顺利地解决群众的思想问题。并且，这种通情达理一直贯穿于乡镇思想政治工作始终，只要有乡镇思想政治工作的存在，就必然有通情达理的要求。

乡镇思想政治工作的这一特征，决定了它的基本方法也必然是通情达理的方法

（四）工作的高难度性和反复长期性

1、乡镇思想政治工作同党在乡镇的其他工作，如乡镇经济工作、行政工作等相比较，有它自己突出的或特有的高难度性。这是由思想问题的极其复杂性所决定的。人的思想问题的复杂性表现在：第一，思想原因上的复杂性。一般说，每一种思想问题的产生及其发展变化，都有多方面的原因在起作用，要从大量分散的思想信息中找出这多方面的思想原因，给思想政治工作带来很大难度。第二，思想性质上的千差万别性。不同特点的人有不同的思想问题，同一个人的思想问题在不同方面，不同阶段，又具有不同特点；同

时，人的思想又总是处于千变万化状态之中。人的思想性质的这种千差万别及千变万化的状况，使得人们要从中把握其思想本质决非易事。第三，思想信息的隐蔽性和分散性。人的思想信息有时并不直接地表现出来，而隐藏在人的行为背后或内心深处，并且即使表现出来也往往分散在大量现象中而不易为人们所察觉，这也增加了乡镇思想政治工作的高难度性。

乡镇思想政治工作的高难度性特征，一方面要求每个做思想政治工作的人要具有吃苦精神，肯做艰苦的深入细致的思想政治工作，另一方面也要求从事其他工作的人们理解和尊重思想政治工作者的艰苦劳动，承认他们创造的价值，支持他们的工作，给他们的工作提供良好的环境条件。

2、乡镇思想政治工作的反复长期性特征，也就是指解决群众的思想问题，提高群众的政治素质，不是顺顺利利、一朝一夕的事情，而是一个反反复复、曲曲折折的长期的过程。乡镇思想政治工作的这个特征要求乡镇领导干部和思想政治工作者，在自己的工作中必须要有不厌其烦的耐心和恒心，要具有抓反复、反复抓的长期作战的思想准备。

第二节 乡镇思想政治工作的基本任务和根本目的

一、乡镇思想政治工作的基本任务

乡镇思想政治工作的任务通常有具体任务和基本任务之分。乡镇思想政治工作的具体任务，就是它所要解决的各种

具体问题和担负的具体责任。乡镇思想政治工作的基本任务，则是它所要经常解决的最重要的问题和担负的最重要的责任。乡镇思想政治工作的具体任务是极其大量的甚至是细小琐碎的。不同的时期有不同的具体任务；不同的部门或单位也有不同的问题需要解决；即使是同一时期，同一部门，不同的工作对象也会有不同的思想政治工作要做。但是，乡镇思想政治工作的基本任务则可以归结到两个方面：一方面是坚持调查研究，解决群众的思想问题；一方面是坚持思想教育，普遍提高群众的思想政治素质。前一方面的基本任务侧重于“治”，解决已经出现的思想问题，后一个方面的基本任务侧重于“防”，以预防为主，通过提高乡镇群众的思想政治素质，防患于未然。“防”“治”结合，以预防为主；这就是乡镇思想政治工作的基本任务。

（一）坚持调查研究，解决乡镇群众的思想问题

乡镇思想政治工作的宗旨是保证党的各项任务在乡镇得以顺利完成。实现这个宗旨，乡镇思想政治工作并不是直接起作用，而是通过解决乡镇广大干部群众的思想问题，提高乡镇广大干部群众的劳动积极性和创造性间接起作用的。尤其是当前在改革开放、大力发展社会主义商品经济的新形势下，由于人们所处的客观环境和社会形势的影响，乡镇广大干部群众的思想非常活跃，他们在生产劳动和发展农村商品经济的过程中，必然会产生极其大量的、各种各样的思想问题。这些思想问题若不及时有效地加以解决，势必会影响农村商品经济的发展和乡镇其他工作的开展，影响改革开放总方针的顺利贯彻执行，因此，解决乡镇广大干部群众的思想问题，也就理所当然地成为乡镇思想政治工作的基本任务之一。

要解决群众的思想问题，乡镇领导干部和思想政治工作者必须深入实际，深入群众，坚持调查研究。毛泽东同志指出：“你对那个问题不能解决吗？那么你就去调查那个问题的现状和历史吧！你完完全全调查明白了，你对那个问题就有解决的办法了。”“调查就象十月怀胎，解决问题就象‘一朝分娩’，调查就是解决问题。”①毛泽东同志的这两段话清楚地阐明了调查研究与解决问题的关系。我们在乡镇思想政治工作中，只有经常地、坚持不懈地调查研究，才能摸准群众的思想脉搏，了解群众的思想状况，更好地解决乡镇广大干部群众中的思想问题。

（二）坚持思想教育，普遍提高乡镇广大干部群众的思想政治素质

提高乡镇广大干部群众的思想政治素质，主要是帮助乡镇干部群众树立科学的世界观和人生观，使他们具有正确的政治立场和坚定的政治方向，提高他们的社会主义思想觉悟，加深他们对党的路线、方针、政策的正确理解并自觉地贯彻执行，培养他们良好的道德品质，促使他们掌握正确的思维方法和提高他们认识世界和改造世界的能力等等。

乡镇思想政治工作把普遍提高干部群众的思想政治素质作为自己的一项基本任务，也是由它本身的宗旨所决定的。因为要保证党的各项工作任务在乡镇得以顺利完成，广大干部、群众的思想政治素质是至关重要的。他们的思想政治素质若得不到普遍提高，势必影响到对党的正确路线的理解和自觉地贯彻落实，影响党的各项工作的顺利开展。

①毛泽东：《反对本本主义》，人民出版社1964年单行本，第2—3页。

要普遍提高干部群众的思想政治素质，必须坚持用社会主义的思想体系向广大干部、群众进行普遍的思想教育。在社会主义的初级阶段，坚持用社会主义的思想体系对广大干部、群众进行教育的主要内容是：社会主义初级阶段的基本理论和党的基本路线教育，理想、道德、纪律教育，党在新时期的方针政策和形势任务教育，社会主义的民主与法制教育，社会主义主人翁思想教育和乡规民约教育等。

二、乡镇思想政治工作的根本目的

乡镇思想政治工作的根本目的，是为了把人们从各种各样的思想羁绊中解放出来，充分发挥乡镇广大干部群众的劳动积极性、创造性，造就一代社会主义新人，以便为大力发展农村商品经济提供强大的精神动力资源和雄厚的人才资源。

（一）解放思想，充分发挥乡镇广大干部群众的劳动积极性和创造性

乡镇思想政治工作的根本目的之一是要把人们从各种各样的思想问题中解放出来，把乡镇广大干部群众中的潜能、革命热情和斗志激发出来，一句话，把乡镇广大干部群众的劳动积极性、创造性，充分发挥或调动起来，为大力发展农村商品经济，建设有中国特色的社会主义事业而奋斗。

在乡镇广大干部群众中蕴藏着高度的智慧，蕴藏着巨大的社会主义劳动积极性和创造性，蕴藏着千百万优秀的人才。然而，由于旧的传统观念和习惯势力的影响，由于封建主义、资本主义的腐朽思想的侵蚀；由于一些人自身长期形成的狭隘自私的个人主义思想的存在等等，严重束缚着人们的头脑，禁锢着人们的思想，使其聪明才智得不到充分发

挥，积极性、创造性得不到充分调动，使不少优秀的人才被压抑埋没，其才干、抱负得不到充分施展。总之，人的思想作为人的行动的指南和调节器，如果它本身产生的问题得不到及时有效的解决，就如同一部机器出了故障而未及时修理一样，是不可能充分发挥它的功能的。因此，乡镇领导干部和思想政治工作者，一定要充分认识以解放思想，充分发挥乡镇群众的劳动积极性、创造性为自己工作根本目的的重要性，充分认识自己所从事的工作的重要意义，提高做好乡镇思想政治工作的使命感和光荣感；自觉地把自己的工作重心放在解放人的思想，充分发挥和调动乡镇广大人民群众劳动积极性、创造性上。

（二）促进人的全面发展，培养造就社会主义新人

把促进人的全面发展，培养造就社会主义新人作为乡镇思想政治工作的根本目的，其理由：第一，是由党的奋斗目标决定的。党的奋斗目标是建设社会主义和最终实现共产主义。而社会主义和共产主义的事业是千百万人的伟大事业，需要一代又一代社会主义、共产主义新人的艰苦努力。这样的社会主义、共产主义新人，旧中国并没有给我们留下，在人民群众内部也不可能自发地产生出来，只有依靠党的强有力的思想政治教育去培养造就。第二，是建设社会主义四个现代化，大力发展农村商品经济的客观要求。在社会主义初级阶段，集中力量发展生产力，把农村的商品经济迅速搞上去，是乡镇广大干部群众所担负的根本任务。要完成这个根本任务，当然离不开一定的物质条件，但最重要的是要开发乡镇的人才资源。因为农村商品经济的发展和乡镇企业的迅速崛起，越来越依赖于掌握有先进的科学技术知识的劳动