

# 党政干部廉政读本

薄一波



北京市委党校党建研究所主编

新

出版

# 党政干部廉政读本

北京市委党校党建研究所主编

新华出版社

## **党政干部廉政读本**

中共北京市委党校党建研究所编

\*

新华出版社出版发行

唐山市胶印厂印刷

\*

787×1092毫米 32开本 10印张 插页2张 192,000字

1991年10月第1版 1991年10月河北第1次印刷

印数：1~50,000册

ISBN7-5011-1456-0/D·258 定价：4.80元

60000/7

## 本书顾问

康克清

(以下按姓氏笔划为序)

|     |     |     |
|-----|-----|-----|
| 王众孚 | 刘虎生 | 甘国屏 |
| 吕 枫 | 何正文 | 张百发 |
| 何光远 | 何华生 | 陈尤然 |
| 荣高棠 | 高存信 | 曾 志 |
| 蒋光化 | 黎 原 | 魏传统 |

**总 编：**李育学

**副 总 编：**王子恺 周亚贤 刘大恩 李清芳

**编 委：**李 军 沈素勤 李跃平 张克功

栗文安 潘 路 岑传理 张稚涛

宁少云 俞青天 崔 岩 姚 桓

刘 扬 邹旭东 王 坚 游承武

李增夫 欧阳德华

**责任编辑：**陈 洁

**装帧设计：**许 颖

**版心设计：**任丽东

# 前 言

面临执政、改革开放和反对和平演变的考验，在当前深入开展对党员的马克思主义基本理论教育和党性教育，组织学习党规国法和先进人物、优秀党员的事迹，对于增强党员防腐防变的能力，发挥先锋模范作用极其重要。江泽民同志在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话中明确指出：“建设有中国特色的社会主义，关键是加强和改善党的领导。”我们党是拥有近 5000 万党员的执政党，领导着世界五分之一的人口大国。我们的党员领导干部是否廉洁，关系到党的凝聚力和吸引力的大小，对党和群众保持血肉联系具有决定性的影响。

目前，全国省、部级以上干部有 2000 多人，县处级干部有 90 多万人。他们在党和政府中肩负着重要职责。在党风和廉政建设中起着言传身教、率先垂范的作用。广大中下层领导干部同群众朝夕相处，廉洁与否，直接影响一个地区、一个部门、一个单位的风气。这正说明领导干部的表率作用是一种无声的号召，无形的感召力量，只要领导机关和领导干

部都能以身作则，清正廉洁，广大干部就能敬而仿之，就能促进整个党内风气和社会风气为之一新。

因此，在新的历史时期，作为一个执政党的党员，政府部门的工作人员，尤其是党的领导干部，要肩负起党在现阶段的伟大历史任务，使自己不受封建思想的玷污和资产阶级腐朽思想的侵蚀，经受住执政、改革开放和反对和平演变的考验，始终保持共产党人的本色，就必须认真学习马列主义、毛泽东思想，自觉地按照党章和《准则》规范约束自己的言论和行动，继承和发扬党的优良传统作风，拒腐防变，提高抵御和平演变的能力，清正廉洁，勤政为民。

为进一步加强党风建设和廉政教育，深入开展反腐败斗争，我所主编了《党政干部廉政读本》，其内容共分党和国家领导人谈廉政、廉政论坛录、有关廉政建设的党规国法、廉政建设学习问答、廉政和反腐败实例选、廉政综述编六部分。由于我们水平有限，对于书中的疏漏之处，恳请广大读者批评指正。

中共北京市委党校党建研究所

1991年8月

# 目 录

|           |       |
|-----------|-------|
| 前 言 ..... | ( 1 ) |
|-----------|-------|

## 第一编 党和国家领导人谈廉政

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 邓小平 江泽民 杨尚昆<br>李 鹏 乔 石 宋 平 ..... | ( 3 ) |
|----------------------------------|-------|

## 第二编 廉政论坛录

### 从严治党 严肃执纪 搞好作风建设

|                         |        |
|-------------------------|--------|
| 中共中央纪律检查委员会书记 乔 石 ..... | ( 11 ) |
|-------------------------|--------|

### 深入进行党风建设和廉政建设要处理好三个 关系

|                          |        |
|--------------------------|--------|
| 中共中央纪律检查委员会副书记 陈作霖 ..... | ( 14 ) |
|--------------------------|--------|

### 重视党同群众的密切联系

|                     |        |
|---------------------|--------|
| 中共中央党校副校长 苏 星 ..... | ( 23 ) |
|---------------------|--------|

### 加强廉政建设，纠正行业不正之风

|                 |        |
|-----------------|--------|
| 监察部部长 尉健行 ..... | ( 26 ) |
|-----------------|--------|

### 切实加强税务监察工作，是实现依法治税 的重要保证

|                    |        |
|--------------------|--------|
| 国家税务总局局长 金 鑫 ..... | ( 39 ) |
|--------------------|--------|



## 关于深化廉政建设的几点意见

国家工商行政管理局局长 刘敏学…………… ( 42 )

## 建设一支公正廉洁的海关队伍

海关总署署长 戴 杰…………… ( 50 )

## 全国党风廉政建设更上一层楼

《人民日报》 陈维伟…………… ( 54 )

## 健全法制 厉行廉政

中央领导同志和省部级领导同志谈廉政与

法制建设…………… ( 57 )

# 第三编 廉政建设党规国法选

## 中共中央关于党和国家机关必须保持廉洁的通

知…………… ( 75 )

## 《中共中央、国务院关于近期做几件群众关心

的事的决定》(节选)…………… ( 77 )

## 《中共中央关于加强党同人民群众联系的决

定》(节选)…………… ( 79 )

## 中共中央纪律检查委员会关于共产党员在经

济方面违法违纪党纪处分的若干规定(试

行)…………… ( 82 )

## 关于惩治贪污罪贿赂罪的补充规定…………… ( 94 )

## 国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂

行规定…………… ( 99 )

## 中共中央批转中纪委《关于加强党风和廉政

|                                                       |       |
|-------------------------------------------------------|-------|
| 建设的意见》 .....                                          | (104) |
| 最高人民检察院关于贪污受贿案件免于起诉<br>工作的暂行规定 .....                  | (109) |
| 国务院关于《国家行政机关及其工作人员在<br>国内公务活动中不得赠送和接受礼品的<br>规定》 ..... | (116) |

#### 第四编 廉政建设学习问答

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 1. 什么是廉政? .....                       | (121) |
| 2. 廉政的中心是什么? .....                    | (121) |
| 3. 廉政的对象有哪些? .....                    | (121) |
| 4. 什么是廉政之本? .....                     | (121) |
| 5. 什么是廉政建设的关键? .....                  | (122) |
| 6. 廉政教育包括哪些基本内容? .....                | (123) |
| 7. 怎样进行廉政教育? .....                    | (124) |
| 8. 对党政机关的廉政要求有哪些? .....               | (125) |
| 9. 对党员干部的廉政要求有哪些? .....               | (126) |
| 10. 为什么说廉政建设必须从领导干部做起? ...            | (127) |
| 11. 开展廉政建设的重要措施有哪些? .....             | (128) |
| 12. 在廉政建设中, 怎样处理好廉政与勤政<br>的关系? .....  | (128) |
| 13. 廉政建设和改革开放的关系是什么? .....            | (129) |
| 14. 为什么说廉洁奉公是党政干部必须遵循<br>的职业道德? ..... | (129) |

15. 为什么说廉政建设要常抓不懈? ..... (130)
16. 为什么说廉政建设不能攀比, 要从本地  
本单位做起? ..... (132)
17. 如何“以教倡廉”? ..... (132)
18. 如何“以政促廉”? ..... (133)
19. 如何“以法保廉”? ..... (134)
20. 当前廉政建设要着重查处哪三个方面的  
案件? ..... (134)
21. 近几年来党和国家颁布了哪些党规国法  
以完善廉政建设? ..... (134)
22. 进行廉政建设的重要意义是什么? ..... (136)
23. 什么是“两公开一监督”? ..... (137)
24. 实施“两公开一监督”的意义是什么? ..... (137)
25. 怎样实施“两公开一监督”? ..... (138)
26. 政务公开的基本原则是什么? ..... (139)
27. 政务公开的内容、范围、程度和方法是  
什么? ..... (140)
28. 推行政务公开必须纠正哪些简单化倾向? ... (141)
29. 为什么说行政诉讼法对当前我国进行的治  
理整顿、廉政建设很有必要? ..... (142)
30. 行政诉讼法把监督权交给了人民法院,  
那么法院的执行情况又由谁来监督呢? ... (143)
31. 党的十三届六中全会《关于加强党同人  
民群众联系的决定》, 对加强监督提出

- 了什么要求? ..... (143)
32. 权力制约的主要形式有哪些? ..... (145)
33. 当前我国对公务权力的监督体系急需完善的内容有哪些? ..... (145)
34. 什么是腐败? ..... (147)
35. 当前腐败现象的主要特点是什么? ..... (147)
36. 腐败的主要表现是什么? ..... (147)
37. 产生腐败现象的根源是什么? ..... (148)
38. 为什么说腐败现象的污染源是资产阶级自由化? ..... (149)
39. 当前我们为什么要大力开展反腐败斗争? ... (150)
40. 怎样认识两种不同性质的反腐败? ..... (151)
41. 怎样遏止“权钱交易”的腐败现象? ..... (152)
42. 惩治腐败必须破除哪三种错误观点? ..... (153)
43. 如何坚定各级领导反腐败的决心? ..... (154)
44. 在惩治腐败中要注意纠正哪些不良倾向? ... (155)
45. 在整肃腐败上怎样取信于民? ..... (156)
46. 怎样正确看待反腐败斗争? ..... (156)
47. 什么是开展反腐败斗争的中心环节? ..... (157)
48. 为什么说查处违法违纪案件,是惩治腐败的重要手段? ..... (157)
49. 为什么反对腐败现象既要有紧迫感又要准备作长期坚韧不拔的斗争? ..... (158)
50. 什么是贪污罪?其特征是什么? ..... (160)

51. 什么是贿赂罪? ..... (162)
52. 什么是渎职罪? ..... (163)
53. 贪污受贿案件造成的危害有哪些? ..... (163)
54. 贪污受贿案件发生的原因是什么? ..... (165)
55. 当前行贿活动有哪些特点? ..... (166)
56. 当前贪污、贿赂犯罪活动的特点是什么? ... (167)
57. 如何查处贪污受贿案件? ..... (167)
58. 什么行为叫自首? ..... (169)
59. 对国家行政机关工作人员的贪污受贿行  
为如何处理? ..... (169)
60. 国家行政机关工作人员在对外交往中接  
受礼物, 应当交公而不交公的, 如何  
处分? ..... (170)
61. 在经济往来中, 违反国家规定收受各种  
名义的回扣、手续费, 归个人所有的,  
如何处分? ..... (170)
62. 国家行政机关工作人员为谋取不正当利  
益, 行贿或介绍贿赂的, 如何处分? ..... (170)
63. 在查处贪污、挪用公款、贿赂行为时,  
行政监察机关有权决定对被审查对象  
采取哪些措施? ..... (170)
64. 贪污、挪用的公共财物如何处理? ..... (171)
65. 哪些行为属于投机倒把活动? ..... (171)
66. 单位进行投机倒把活动, 怎样才算构成

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 犯罪？刑事责任由谁承担？非法所得             |       |
| 如何处理？ .....                  | (172) |
| 67. “数额特别巨大”的起点是什么？何谓        |       |
| 手段恶劣？未达到规定的数额标准，             |       |
| 是否不构成犯罪？ .....               | (172) |
| 68. 什么情况下可确认为投机倒把的共犯？ .....  | (173) |
| 69. 什么是行业不正之风？ .....         | (173) |
| 70. 近年来行业不正之风的特点是什么？ .....   | (173) |
| 71. 行业不正之风的根源是什么？ .....      | (175) |
| 72. 纠正行业不正之风的措施有哪些？ .....    | (176) |
| 73. 纠正行业不正之风如何突出重点？ .....    | (177) |
| 74. 为什么说企业的廉政建设不容忽视？ .....   | (178) |
| 75. 当前企业廉政工作的主要任务是什么？ .....  | (180) |
| 76. 怎样完善企业监督体系？ .....        | (181) |
| 77. 何谓监察？与检察工作有何区别？ .....    | (181) |
| 78. 什么是举报制度？ .....           | (182) |
| 79. 举报制度的作用 and 意义是什么？ ..... | (183) |
| 80. 举报制度的法律依据有哪些？ .....      | (183) |
| 81. 为什么要建立举报制度？ .....        | (184) |
| 82. 怎样健全保护举报人制度？ .....       | (185) |
| 83. 党纪、政纪和法纪有何区别？ .....      | (187) |
| 84. 党的纪检机关怎样对党员进行党的纪律        |       |
| 教育？ .....                    | (188) |
| 85. 党内不正之风产生的原因是什么？ .....    | (189) |

86. 当前党风党纪建设应解决哪几个问题？ ..... (191)
87. 为什么必须坚持党员在纪律面前人人平等的原则？ ..... (192)
88. 对受贿、索贿的党员如何给予党纪处理？ ... (193)
89. 对在经济领域中违法犯罪的党员，怎样给予党纪处理？ ..... (193)
90. 怎样正确认识廉政和党风党纪的关系？ ..... (193)
91. 加强党同群众的联系与廉政建设的关系是什么？ ..... (194)
92. 党的十三届六中全会决定我党将从哪些方面加强党同人民群众的联系？ ..... (195)
93. 党的十三届六中全会通过的《关于加强党同人民群众联系的决定》有什么重要意义？ ..... (196)
94. 为什么说四项基本原则是立国之本，也是反腐防腐之本？ ..... (198)
95. 为什么说“我们党的力量在于保持党和千百万非党群众之间的活的联系”？ ..... (200)
96. 为什么说坚持艰苦奋斗是一项长期性国策？ ..... (201)
97. 为什么说要从反“和平演变”的战略高度认识反对资产阶级自由化和资产阶级腐朽思想的渗透的意义，加强廉政工作？ ..... (202)

98. 如何正确处理惩治腐败与改革开放、经济建设的关系? ..... (205)
99. 为什么说要深入开展反贪污贿赂斗争? ..... (206)
100. 当前我们党在执政的情况下, 怎样经受起面临的执政、改革开放和反“和平演变”的考验? ..... (207)

## 第五编 廉政和反腐败实例选

- 部长们的平常事 ..... (213)
- “糖衣炮弹”击不倒的队伍  
——记北京延庆县税务干部们 ..... (217)
- 廉政促勤政 勤政出效益  
——记中国工商银行齐齐哈尔市铁东办事处  
廉政建设 ..... (220)
- 晋州大地廉政风  
——山西省反腐倡廉纪实 ..... (223)
- 首都公安机关廉政纪事 ..... (226)
- 抓党风廉政建设 促改革开放发展  
——山东省日照市的调查 ..... (231)
- 审计正气歌  
——记广东省龙门县审计局局长何咏棠 ..... (237)
- 筑起“钢铁长城”  
——记厦门海关驻石狮办事处廉政建设



|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 二 三 事 .....                | (242) |
| 惩腐倡廉的突破口                   |       |
| ——海南省查处干部以权谋房、以房谋私纪实 ..... | (246) |
| 京西孽虎被伏记                    |       |
| ——管志诚特大索贿受贿案侦破纪实 .....     | (250) |
| “流氓大亨”的毁灭                  |       |
| ——侦破银行蛀虫李志坤犯罪案纪实 .....     | (257) |
| 办案后的思考 .....               | (261) |
| 对行业不正之风的调查与思考 .....        | (266) |
| 我国检察机关查办贪污贿赂大案要案 .....     | (280) |

## 第六编 廉政综述篇

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 中国古代的廉政措施 .....      | (285) |
| 我党抗日战争时期的反腐化斗争 ..... | (290) |
| 新加坡廉政新措施 .....       | (295) |
| 中国廉政建设透视 .....       | (298) |