

纪念中国共产党成立七十周年
学术讨论会



论建国以来党密切联系人民群众的基本经验

方开淇 王荣刚

上海市机电工业局党校

1991年7月

内 容 提 要

本文从党坚持密切联系人民群众的思想理论基础、根本前提、基本条件、重要环节、基本方法和途径等方面论述了建国以来党密切联系人民群众的基本经验。

△党的“八大”对群众路线的科学概括不仅体现了党所坚持的人民群众创造历史的唯物史观和全心全意为人民服务的宗旨，而且体现了马克思主义的实践——理论——实践这一科学的认识路线和思想方法，它是马克思列宁主义的历史观、辩证唯物论的认识与马克思主义政党关于党的领导学说三者之间的和谐统一。

△十一届六中全会关于“能否始终保持和发展同人民群众的血肉联系，直接关系到党和国家的盛衰兴亡”的论断是对人类社会自阶级社会以来的兴衰史的一个科学总结，也是对我们党执政四十年来的经验教训，特别是1989年春夏之交政治风波以及秋冬之交的国际风云变幻的冷静反思。

△建国以来，我们党在方向道路上的正确决策，集中反映和代表了中国最广大人民群众的根本利益和共同愿望，保证了国家、民族和子孙万代的长远利益，这是党能够和人民群众建立密切关系的根本政治优势。

△反腐败不仅关系到增强人民群众凝聚力，而且关系到国家的兴衰和社会主义的成败，腐败现象的滋生和蔓延，导致搞垮社会主义，从根本上就是搞垮党联系人民群众的根基。坚决而卓有成效地开展反腐败斗争是我党执政以来密切同人民群众联系的一个基本条件。

△人民群众对我们党的性质和宗旨的认识，对党所领导的社会主义事业的光明前途，更多的是从我们党关心群众，为人民群众谋利益、办实事的实际行动上，从党的各级干部深入群众，和群众同甘共苦的形象上直接感受的。

△只有加强思想政治工作，才能提高干部和群众的思想政治水平，把广大干部和群众的思想统一到党的路线、方针、政策上来。这样，就使党的正确的主张和意见同人民群众的意志和愿望高度统一起来，使维护党的利益同维护人民的利益在实践中高度统一起来。

密切联系人民群众，是我们党在民主革命时期形成的优良传统和作风。党掌握全国政权后，特别是改革开放以来，如何坚持密切联系人民群众，实际上是在新的历史条件下维护我们党的执政地位的重大问题。回顾总结建国后 40 多年来我们党联系人民群众的丰富的经验教训，对我们当前如何更好地密切同人民群众的联系具有重要的现实意义。

第一，在执政的条件下，把保持与发扬同人民群众的血肉联系提高到党和国家的兴衰胜败、生死存亡的高度，是党密切同人民群众联系的重要思想理论基础。

我们党之所以高度重视密切联系人民群众，一方面是因为坚持同人民群众血肉联系的决心和意志，来源于坚持党的群众路线必要性和紧迫性的认识，这种认识愈是深刻，则维护和坚持同群众密切联系的决心就愈是坚定和持久；另一方面，党在群众路线理论上的发展，又是密切联系群众的根本依据。在执政的历史条件下，密切联系群众具有许多新的特点，出现许多新问题，这就迫切要求党给予理论上的科学指导。从总体上看，我们党对执政以后坚持密切联系人民群众的认识是充分的、深刻的，理论上的探索也是积极的、认真的。

其一，在建国前夕，党中央为了巩固即将诞生的人民政权，把党的事业推向前进，根据党所面临的环境和地位的变化，及时分析了存在着可能脱离群众的社会历史条件，向全党敲起了警钟。毛泽东早在建国前夕召开的党的七届二中全会上指出：“因为胜利，党内的骄傲情绪，以功臣自居的情绪，停顿起来不求进步的情绪，贪图享受不愿再过艰苦生活的情绪，可能生长，因为胜利，人民感谢我们，资产阶级也会出来捧场，敌人的武力是不能征服我们的，这点已经得到证明了，资产阶级的捧场则可能征服我们队伍中意志薄弱者。”这里，他向全党提出了这样一个尖锐的问题：要警惕执政以后同群众疏远以至严重脱离群众的危险，这种危险是有现实可能的。这是因为：一，面临胜利，党内的骄傲情绪可能生长起来，有些党员和干部可能经不起资产阶级用糖衣裹着的炮弹的攻击而败下阵来。二，党掌握了政权，一方面党能够更好地利用手中的权力为人民谋利益；另一方面一部分人又有可能利用手中权力以谋取私利而脱离人民群众。三，在和平环境下，在些投机分子和名利思想严重的人可能混进党内致使党的队伍严重不纯。四，中国是一个经济比较落后的国家，商品经济和社会化大生产不发达，民主所需要的经济政治文化条件还不充分，如果放松了思想教育和有效监督，党的干部特别是受封建主义思想影响较深的那部分人容易称王称霸，高居于群众之上严重脱离群众。正是基于这种情况，毛泽东告诫全党：“中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦。这一点现在就必须向党内讲明白，务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”^①只有保持和发扬同人民群众的血肉联系，才能在人民群众的支持下，克服当时所面临的种种困难，巩固新生的人民政权，把革命和建设事业推向前进。毛泽东把党在执政以后是否继续保持革命战争年代的那种谦虚谨慎、艰苦奋斗、同群众血肉联系的优良作风提高到能否战胜资产阶级的腐蚀，

巩固新生的人民政权，把党的事业继续推向前进一个高度，给全党敲响了警钟。

其二，总结研究国内外党群关系方面出现的新情况、新问题，对群众路线和群众观点作了全面的阐述和高度概括。党根据七大以来 11 年间的丰富经验，在 1956 年召开的第 8 次代表大会上，对党的群众路线又作了完整的概括：什么是党的工作中的群众路线呢？简单地说来，它包含两个方面的意义：一方面，人民群众必须自己解放自己；党和全部任务就是全心全意地为人民服务；党对于人民群众的领导作用，就是正确地给人民群众指出斗争的方向，帮助人民群众自己动手，争取和创造自己的幸福生活……。另一方面，党的领导工作能否保持正确，决定于它能否采取“从群众中来，到群众中去”的方法。这一概括强调了党必须全心全意为人民谋利益，必须充分相信和依靠群众，必须坚持从群众中来到群众中去的工作方法，这就不仅体现了党所坚持的人民群众创造历史的唯物史观和全心全意为人民服务的宗旨，而且也体现了马克思主义的实践——认识——实践这一种科学的认识路线和思想方法。这是马克思列宁主义的历史观、辩证唯物论的认识论和马克思主义政党的领导学说三者之间的和谐的统一。党的全部活动和领导作用的唯一宗旨，归根结蒂就是引导和帮助人民群众去争取和创造自己的幸福生活，就是全心全意为人民谋利益。正是从这个意义上，邓小平同志说，“领导就是服务。”党在实施领导的过程中，必须坚持从群众中来，到群众中去的工作方法，这样才能正确体现群众的意志和经验，保持领导工作的有效和正确。这就抓住了执政条件下密切联系群众的这个根本性问题，因而具有深刻的理论意义和现实意义。

其三，根据党所面临的新形势、新任务，党中央和中共领导同志不仅强调了密切联系群众的必要性和紧迫性，而且针对国际和国内的经验教训，从理论上作了深刻的总结。早在 1980 年，陈云同志面对改革开放以来党群关系方面出现的新情况和新问题尖锐地指出：执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题。这是我们党高度重视端正党风，保持和发扬同人民群众血肉联系的强大思想动力和重要的思想理论依据。当然，党风这一概念所包涵的内容是相当广泛的，但坚持同人民群众的血肉联系无疑是其所应包含的重要内容。党的十三届六中全会通过的《中共中央加强党同人民群众联系的决定》也指出：“能否始终保持和发展同人民群众的血肉联系，直接关系到党和国家的盛衰兴亡。”这决不是耸人听闻的主观臆断，而是对人类社会自阶级社会以来几千年的兴衰史的一个科学总结，也是对我们党执政 40 年来的经验教训，特别是 1989 年春夏之交政治风波以及秋冬之交的国际风云变幻的冷静反思。这是因为：一，社会主义事业是亿万群众的事业，如果党脱离了人民群众，失去了人民群众的理解与支持，党的路线、方针、政策的贯彻与付诸实施，我国目前正在进行的治理整顿、深化改革任务的完成以及国民经济的健康发展都将成为一句空话。二，由于种种原因，当前某些发达的资本主义国家经济上还处于相对稳定发展时期，社会主义国家和资本主义国家处于和平共处，互相竞赛的状态。如果我们党脱离了人民群众，人民群众建设社会主义的积极性与革命热情就会受到极大的影响与削弱，从而在同资本主义制度的和平竞赛中就会处于非常不利的地位。三，“水可载舟，也可覆舟。”党脱离了人民群众，犹如鱼儿离开了水，古希腊神话中的安泰离开了生育抚养他的母亲——大地，从而丧失了赖以生存的前提和基础。人民群众对党的认识仅仅是通过对一个个党员干部和党员的自身表现来提高的。如果党员及其干部假公济私，以权谋私，贪污腐化，大搞特权，严重脱离群众，那就会使人民群众丧失对党和社会主义的信心，一有风吹草动，将会酿成动乱，甚至在一定条件下会使以 4 百万革命先烈的鲜血换来的红色政权改变颜色。东欧某些国家的剧变就是一个活生生的例证。

第二，努力使党的路线方针和重大决策符合中国国情，代表最大多数人的利益和愿望，是密切党同人民群众联系的根本前提。

我们党要密切同人民群众的联系，首先必须使党的路线方针和重大决策符合最大多数人的利益。这是因为：一方面党是我国各族人民利益的忠实代表，人民群众的意志和愿望是通过党的路线方针和重大决策反映出来的，人民群众改造社会的实践活动是在党的领导下进行的；另一方面，党是国家生活的领导核心，对国家实行总体领导，因此，党的路线方针和重大决策，对整个国家政治、经济、文化事业的发展，对各族人民的当前利益和长远利益，都发生着全面的、直接的、决定性的影响。

国家的方向和道路的决策是最大的决策，也是各族人民最高、最根本的利益所在。建国以来，我们党在方向道路上的正确决策，集中反映和代表了中国最广大人民群众的根本利益和共同愿望，保证了国家、民族和子孙万代的长远利益，这是党能够和人民群众建立密切关系的根本政治优势。建国初，我们党继续完成以社会主义为前途的新民主主义各项任务后，又适时地领导人民群众消灭了延续几千年的剥削制度和剥削阶级，建立了社会主义制度。这就使广大劳动人民彻底摆脱过去被剥削、被奴役的地位，成为国家和社会的主人，为逐步实现共同富裕提供了根本保证。社会主义制度建立后，我们党又带领人民努力探索适合中国国情的社会主义建设道路，开展大规模的社会主义经济建设，努力改变我国经济文化的落后状态，不断满足人民群众日益增长的物质和文化生活的需要。特别是党的十一届三中全会后，我们党坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，不仅使国家经济实力迅速增强，人民得到了更多的实际利益，而且为社会主义制度优越性的充分发挥，为人民物质和文化生活的不断提高，开辟了广阔的前景。我们党在不同历史时期坚持社会主义方向，探索适合中国国情的社会主义道路，就是在根本上坚持了人民群众的最高利益，因而使党能够深深扎根于人民群众之中，受到人民群众的衷心爱戴和拥护。

当然，密切党群关系，党还必须要正确的政治路线以及贯彻这条路线的具体工作路线和具体政策，这不仅是实现党的战略目标和战略方向的重要保证，而且党的政治路线以及具体工作路线、政策措施也直接关系到人民群众的切身利益。建国以来，党的路线方针从总体上看是正确的，但是某个时期的路线错误或者部分工作路线和政策的失误，也直接损害了党群关系。1958年，党轻率地发动的“大跃进”和人民公社化运动，使国民经济比例关系严重失调，工农业生产大幅度下降，市场供应紧张，人民生活困难，严重损害了人民群众的利益；“十年文革”更是给国家和人民带来了严重的灾难。党的十一届三中全会以来，党的基本路线和一系列重大方针政策是正确的，给国家建设和人民生活带来了巨大进步，但是由于在具体工作指导和具体政策措施上还存在缺点和失误，经济生活和社会生活中出现了某些混乱现象，损害了人民群众的切身利益，引起了人民群众的不满。这就表明，党除了在国家民族发展方向上必须努力遵循社会发展的客观规律，代表各族人民的最高利益和长远利益外，还必须要有一条正确的路线和一整套成熟完备的具体工作路线、方针、政策。只有这样，党才能实施正确的领导，把社会主义建设和其他各项事业推向前进，使人民群众真正得到实惠，从而才能从根本上代表人民群众的利益，同人民群众保持密切的联系。

建国以来，我们党为人民谋利益的全部执政活动，国家发展和人民生活的提高，都是同

党的路线、方针和重大决策紧密联系起来的。路线、方针和决策正确，就国富民强、人民满意、人心所向；反之，路线、方针和决策失误就会给党群关系带来最大损害。反思这一历史过程，可以给我们以如下一些启示：

其一，党的路线、方针、政策只有符合中国国情，才能代表和维护人民群众的利益。

党的路线、方针、政策之所以正确，从根本上来讲就是符合中国国情。只有清醒地认识国情，依据国情制定路线、方针、政策，才能促进国民经济发展，给人民带来利益和幸福，离开了对国情的正确认识，也就从根本上背离了人民群众的利益。我国正处于社会主义初级阶段，这是当前我国最根本最重要的国情。一方面我们必须坚持而不能离开社会主义；另一方面，我国的社会主义社会还处于初级阶段，就整个社会生产力水平来看还是很低的，因此要求我们一要集中精力，全力发展社会生产力，二要尊重客观经济规律，防止由于急躁冒进而破坏生产力的正常发展。在这两点上，我们党都有经验教训。在集中精力发展社会生产力方面，党的“八大”及时将工作重心由革命转到建设，这是符合中国国情的，但是不久以后由于对国内阶级斗争状况的错误估计，党又背离了“八大”的正确路线，犯了阶级斗争扩大化错误，以至发展到十年内乱。党的十一届三中全会以后，经过拨乱反正，把一心一意搞建设，作为党的各项工作的中心任务，这是符合中国国情的。十一届三中全会以来的十年是建国以来我国经济发展最快，人民生活提高最显著的时期。这一切表明：党的路线、方针、政策符合中国国情和符合人民利益是一致的。党要密切联系人民群众，就必须从中国国情出发，制定正确的路线、方针、政策。

其二，坚持民主集中制是维护群众利益的重要制度保证。党内民主的健全和发展是党为人民谋利益活动的必备条件，也是发扬人民民主，推进国家民主建设的重要环节。只有实行民主集中制，党内才能广开言路，集思广益，从而制定出正确的路线、方针、政策，即便决策后出现问题，也能依靠民主集中制的组织制度，充分反映群众的意见和呼声，正确开展批评和自我批评，及时加以纠正和调正。也只有党内实行民主集中制，才能推进国家的民主建设，保证国家和社会各种民主渠道的畅通，从而使决策反映和代表人民群众的利益。建国以来，我们党认真实行了民主集中制原则，党和国家的政治生活就生动活泼，人民利益就有保障；而50年代后期，个人崇拜和个人专断作风逐步损害了党的民主集中制，导致左倾错误逐步发展，最后使党和国家难以防止和制止“文革”的发生。因此，为了避免决策的重大失误，国家民族的大折腾，人民利益的大损害，从中央到地方必须建立和完善具体的可操作性的民主集中制的组织制度。

其三，决策的制定和执行，只有走群众路线，广泛听取各方面意见，才能充分体现和代表人民群众的愿望和利益。前几年，流行一种所谓“精英治国”、“精英治厂”的错误观点。我们尚且不论某些人鼓吹或自封的所谓“精英”的险恶用心，就理论而言，社会主义国家的各级领导人和社会主义的厂长，即便自己的本领再大，水平再高，如果脱离了人民群众，得不到人民群众和本厂职工的理解和支持，他将一事无成。这个道理是显而易见的。党的路线方针政策出发点和归宿是为了人民，因而路线方针政策的制定、贯彻和检验也离不开人民群众这个认识和实践的主体。首先，只有在虚心了解和体会人民群众的要求和经验的基础上，才能正确的反映人民群众的意志和愿望，从而制定出正确的路线、方针、政策；其次，只有依靠群众，充分发挥群众的聪明智慧和积极性，党的路线、方针、政策才能得到贯彻执行；再次，党的路线、方针、政策是否正确和完善，也只有在群众实践中才能得到检验。走群众路

线，当然也包括听取专家意见，重视发挥专家咨询、参谋的作用，重大决策要经过反复论证，比较，才能避免造成重大损失。建国以来，我国社会主义事业发展的历史告诉我们，凡是党的路线、方针、政策正确地反映人民群众的利益和愿望，就会给人民带来实惠，人民群众就拥护；反之背离了人民群众的意志和愿望，就会损害人民的利益，人民群众就会不满。因此，我们今天的社会主义现代化建设的各项事业，必须经受群众实践的检验。人民群众拥护的，我们必须支持；人民群众不满的，必须高度重视并及时采取妥善措施予以解决，只有这样，才能巩固和发展党同人民群众的血肉关系。

第三，坚决反对脱离群众的种种弊端，毫不留情地同党内腐败现象进行坚决而有效的斗争，这是党密切联系群众的基本条件。

建国后，我党在提倡和发扬艰苦奋斗优良传统，加强党和政府廉政建设的同时，还高度重视和积极领导了反腐败斗争，其中较大规模的有建国初期的“三反”运动和60年代的“四清”运动，虽然这些运动存在着程度不同的偏差和失误，但广大人民群众对党和政府惩治腐败，保持廉洁是满意的。反腐败斗争极大的提高了我们党在群众中的威望，进而密切了党群关系。

反腐败斗争不仅关系到增强党和人民群众的凝聚力，而且关系到国家的兴衰和社会主义的成败。坚决而卓有成效地开展反腐败斗争是我党执政以来密切同人民群众联系的一个基本条件。我们党在开展这一斗争中留下了许多有益的启示和宝贵的经验。

其一，反腐败斗争必须充分调动人民群众的积极性，增强人民群众对党的凝聚力和向心力。首先，必须抓住党内外群众议论多、意见大的问题。抓住了这些问题，就能取得群众的坚决支持，打开反腐败斗争的局面。其次，反腐败斗争，必须发动群众造成强大的声势和规模，彻底孤立腐败分子。再次，反腐败斗争要首长负责，敢于抓大案、要案，惩处重犯毫不手软，对所有案件不管涉及到谁，不管职务高低，功劳大小，都要坚决查处，只有这样才能取信于民。

其二，要实事求是地把握党内的阴暗面，要引导群众正确认识党内的腐败现象。通过反腐败斗争，提高党的威信，使人民群众更加信赖和拥护党，而不是任意夸大党内的问题，涣散党和人民群众的联系。“三反”运动中，我们党反复强调，从整体上看我们党和政府是清正廉洁的，只有我们党才敢于发动群众，清除自身内部的腐败分子，也只有在党的领导下，反腐败斗争才能取得胜利。因此，经过“三反”运动，党的威信更高，人民群众和党更加同心同德，团结一致。而“四清”运动的后期，任意夸大党内腐败现象，最后发展成为要整党内“走资派”，这不仅使不少基层干部受到不应有的打击，而且损坏了党在群众中的形象。因此，只有准确地把握党内的阴暗面，正确地开展反腐败斗争，才能密切党群关系，提高党的威望。

其三，反腐败斗争必须同经济建设结合起来，为经济建设服务。反腐败和经济建设两者的根本目的，都是为人民群众谋利益。清除损害人民利益的腐败现象的主要目的之一是为了廉洁政府，取信于民，把群众的积极性充分调动起来，把经济建设搞上去。因此，围绕经济建设开展反腐败，就能保证反腐败斗争的正确方向，维护人民群众的利益。建国初期的“三反”运动，我们党始终以恢复发展生产为出发点，采取正确的指导方法和具体政策，使运动既大张旗鼓，又不冲击经济，使反腐败斗争和恢复与发展经济“两不误”、“双推动”，这是一条很好的经验。

第四，坚持全心全意为人民服务，关心群众生活，和群众同甘共苦，是密切联系人民群众的重要环节。

人民群众对我们党的性质和宗旨的认识，对党所领导的社会主义事业的光明前途，更多的是从我们党关心群众为人民群众谋利益、办实事的实际行动上，从党的各级干部深入群众、和群众同甘共苦的形象上所直接感受的。这是因为，只有关心群众的疾苦，注意解决与群众切身利益相关的各种具体困难，才能保持党群之间水乳交融的关系；只有党的干部身体力行，为人民谋利益而不以权谋私，才能取得人民群众的爱戴和信任；只有坚持全心全意为人民服务，关心群众生活和群众同甘共苦，党才能得到人民群众的拥护，人民群众对党所领导的事业才能充满信心，党的领导地位也才能更加巩固。党如何坚持全心全意为人民服务，关心群众生活，和群众同甘共苦呢？回顾建国以来的实践给我们以下几点启示：

其一，领导干部要做到和群众同甘共苦，打成一片，首先必须正确对待手中的权力，不以权谋私，不搞特殊化。毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德等老一辈革命家都严格要求自己及其亲属，忌恨以权谋私和搞特殊化。早在建国初期，毛泽东就致函周恩来，要求取消享受较优裕待遇的由革命战争时期建立并沿继下来的专门培育干部子弟的学校。党中央为了坚持同群众同甘共苦，1957年以后还多次降低党员高级干部的工资标准。在1957年降低国家机关10级以上党员干部工资标准的基础上，从1959年3月起，又将国家机关党员干部的1、2、3级的工资标准合并为一级，并且降低为400元（按一类地区计算）。在50年代末到60年代初的3年困难时期，毛泽东、周恩来等老一辈无产阶级革命家，数月不吃猪肉，带头节衣缩食，严格约束自己及其亲属，回忆这段情景使人感奋不已。身教是无声的命令，榜样的力量是无穷的，在那一段时期，面对天灾人祸所带来那么严重的困难，听不到群众对党和社会主义制度的牢骚与怨言，恰恰相反的人民群众紧密地团结在党的周围，上下同心同德，战胜了困难，渡过了难关。党的十一届三中全会以后，党中央和国务院联合发出《关于高级干部生活待遇若干规定》，就高级干部的宿舍、房租、生活用具、交通工具、服务人员、外出休养、文化娱乐、食品供应等作了10项规定，用制度形式来约束和限制领导干部中特殊化的滋生和发展。近年来以江泽民同志为首的党的第三代领导集体还作出了党中央和国务院的领导同志带头不坐进口高级轿车以及取消对部分高级干部的特殊供应的决定，受到了人民群众的欢迎，密切了党同人民群众的关系。

坚持全心全意为人民服务，还必须时刻倾听群众的呼声，自觉畅通同人民群众联系的渠道。建国初期，人民群众给中央的来信逐渐增多，毛泽东对每一封来信都亲自阅示，由秘书协助处理。1951年5月，毛泽东批示：“必须重视人民的通信，要给人民来信以恰当的处理，满足群众的正当要求，要把这件事看成是共产党和人民政府加强和人民联系的一种方法，不要采取掉以轻心置之不理的官僚主义的态度。”^②这个意见至今仍是我们党和政府对待和处理群众来信所应遵循的指导思想和根本原则。建国初期，党和政府的许多正确而又及时的决策，如“三个人的饭五个人匀着吃”的方针，减轻大专院校学生课程负担，改善学生生活，开展反对官僚主义、命令主义和违法乱纪的斗争以及其他许多政策，都是根据人民群众的来信，倾听了群众的急切呼声而制定的。党的第二代、第三代的领导集体遵循毛泽东的意见，都十分重视人民群众的来访来信，及时沟通群众联系的渠道，摸准群众的脉搏，从而密切了

同群众的联系。

坚持全心全意为人民服务，关心群众生活，和群众同甘共苦，就必须抓住群众最关心、最迫切要求解决而又能解决的问题扎扎实实地给予解决。全国解放以后，以毛泽东为首的党中央抓住当时人民群众最迫切要求解决的问题，以雷厉风行的工作作风，及时予以解决，得到人民的称赞。仅建国初期党就做了不少实事，为群众排忧解难，使党的威望大大提高：一是稳定物价。党和政府通过经济的、行政的和法制上的一系列有力措施，在建国6个月内就在全国范围内稳定了物价，结束了危害人民长达12年之久的严重通货膨胀。二是根治淮河。1950年夏，安徽和河南交界处连降大雨，淮北地区受灾惨重。毛泽东看到灾情报告时深情的落了泪。从1950年7月到8月，毛泽东连批三份关于淮北灾情的报告给周总理，提出根治淮河。在建国初期经济还很困难的情况下，党中央为了解救灾民和发展经济，下决心根治了淮河，消除了这一地区的水涝灾害。三是解决城市居民失业问题。建国初，失业问题严重，全国城市约有400万失业大军。为此，毛泽东在党的七届三中全会上，把帮助失业工人就业，做好灾民救济工作，作为实现党的中心任务的一项重要工作。到1952年全国职工增达1603万人，比1949年的809万人增加了48%，从而使旧中国遗留下来的严重失业现象逐渐减少。以邓小平同志为首的党的第二代和以江泽民同志为首的党的第三代领导集体，十分重视关心群众疾苦，力所能及的为群众办实事，得到了人民群众的好评。

这几年来，由于种种原因，党内不关心群众疾苦的官僚主义现象和以权谋私现象有所滋长。虽然，有这类问题的人占党的干部总数的比例很小，但影响很不好。当前，人民群众怀念和赞扬已过世了20多年的焦裕禄同志，是渴望我们党内多出现一些这样的想群众所想，急群众所急，全心全意为群众谋利益的好干部。为什么1989年春夏之交那么多人不同程度地卷进动乱或对动乱抱有这样和那样的不同看法，一个重要的原因是群众对党内腐败现象已经不能再容忍了。所谓高干子弟也是公民，也应该同其他公民一样可以经商的观点是错误的。在我国社会主义初级阶段，商品经济尚不发达，高干子弟可以凭借家庭关系利用牌价的差异，拉扯关系，倒买倒卖，从中渔利，大发横财，而引起群众极大愤慨。领导干部应以老一辈无产阶级革命家为榜样，严格要求自己，严格要求子女和亲属，杜绝以权谋私，坚持不搞特殊化，这是密切党群关系重要的一环。

第五，坚持把马克思主义的历史观与认识论高度统一起来，高度重视与认真坚持调查研究，以指导我国的社会主义革命和社会主义建设，是加强党同群众血肉联系的基本方法和基本途径。

马克思主义认为，人民群众是历史的创造者。实践出真知。马克思主义的历史观和认识论是高度统一的，同样全心全意为人民服务的宗旨和从群众中来到群众中去的这一根本的工作路线也是高度统一的。深入群众、深入实践，进行认真的调查研究，不仅是党制定正确政策的前提和依据，而且也是密切党群关系、干群关系的一项重要措施。因为，只有深入群众，进行认真的调查研究，才能摸准群众的思想脉搏，集中集体的智慧，从而作出正确决策，同群众打成一片，融洽党群和干群关系。

在建国以后，我们党在建设社会主义的过程中有过几次影响较大的社会调查，如1956年，党中央和毛泽东同志为了寻找一条适合我国国情的工业化道路的调查和1961年全党掀

起的大兴调查研究之风，对当时制定正确的经济发展战略，纠正工作中的失误，贯彻执行党的重大决策，都产生过重大的影响。党的十一届三中全会以来，以江泽民同志为核心的党中央领导集体带头深入边疆、深入基层，认真调查研究，这对正确贯彻新时期党的基本路线，制定一系列具体的方针政策和作出正确的决策，都具有积极的、深远的意义。

回顾这一段实践，给我们以下一些启迪：其一，调查研究是领导工作的首要任务，主要领导干部必须带头作调查。因为一切工作只有从实际出发，包括从群众的觉悟程度和思想水平出发，才能制定出符合本部门、本地区实际情况的正确的决策，领导的意图、决策也才能取得群众的理解和支持。只有调查研究搞好了，其他工作才能搞好。其二，领导干部要放下架子，深入到基层单位，深入到群众中去，找基层干部和群众谈心，诚心诚意的听取意见，这对于了解真实情况和掌握第一手材料，及时纠正工作中的错误，密切干群关系，也是至关重要的。其三，调查应抱客观的态度，不要抱着一种固定的框框下去为自己找论据，不要怕听言之有物、言之有理的不同意见，也不要怕推翻自己原有的结论。这对于作出符合人民当前和长远利益的正确决策，实施正确的领导，密切同人民群众的联系也同样是至关重要的，其四，各级领导干部在深入基层、深入群众的过程中必须向干部和群众积极宣传党的路线、方针、政策，做耐心细微的思想政治工作。这样，就能使党的路线、方针、政策同人民群众的意志和愿望高度统一起来，使维护党的利益同维护人民的利益在实践中高度统一起来，从而使党和群众的关系水乳交融、亲密无间。

注：

① 《毛泽东选集》第4卷第1328—1329页。

② 《毛泽东和他的秘书田家英》第8页，中共中央文献出版社1989年12月版。