



国家机关干部 知识文库

世界格局读本

中国水利水电出版社



国家机关干部知识文库

主 编 袁 木

副主编 钮茂生

露 军

程 颢

世界格局读本

齐治平 编著

中国水利水电出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家机关干部知识文库：世界格局读本/袁木主编；齐治平编著．—
北京：中国水利水电出版社，1995

ISBN 7-80124-008-1

I. 国… II. ①袁… ②齐… III. ①科学知识-国家机构工作人员-学习参考资料 ②国际形势-国家机构工作人员-学习参考资料 IV. ①Z228
②D50

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 09454 号

书 名	国家机关干部知识文库 世界格局读本
作 者	齐治平 编著
出版、发行 经 售	中国水利水电出版社 (北京三里河路 6 号 100044) 全国各地新华书店
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市密云县印刷厂
规 格	787×1092 mm 32 开本 9.625 印张 210 千字
版 次	1996 年 4 月第一版 1996 年 4 月北京第一次印刷
印 数	0001—8200 册
定 价	14.60 元

《国家机关干部知识文库》编委会

主 编 袁 木

副主编 钮茂生 贾 军 程连昌

编 委 (以姓氏笔画为序)

于洪葆	马德森	王永民	王传纶
王林生	车利华	牛贵恒	厉以宁
田 源	史梦熊	刘画山	刘青荣
刘佳林	刘柏林	刘昭东	刘福垣
许惠芬	许 毅	孙叔林	孙国华
李昌凡	李建忠	杨成绪	吴树青
张瑞珉	陈暑生	赵海宽	钮茂生
侯文俊	袁 木	贾 军	顾学荣
黄燕明	章颂先	彭玉书	彭建国
程连昌	蔡 歧青		

秘书长 彭建国 (兼)

国家机关干部要重视学习

——《国家机关干部知识文库》序



我们的国家处于改革开放和现代化建设的伟大历史时期。我们面临着建设有中国特色的社会主义和实现国家现代化的光荣而艰巨的任务。现在，我国国民经济正持续、快速、健康地向前发展，改革正按照建立社会主义市场经济体制的目标推进。本世纪还有五年多的时间，二十一世纪很快就要到来。我们要实现第二步战略目标，并在此基础上走向第三步战略目标。综合分析国内外形势，可谓机遇与挑战并存。一方面，有以往几十年建立起来的比较雄厚的物质技术基础，旺盛的需求，广阔的国内市场，比较高的储蓄率，改革开放所提供的经济增长活力，以及国际和平环境，都是进一步发展的有利条件。同时，我国社会

经济发展中也存在一些制约因素，一些必须解决的矛盾和问题；在世界范围内日趋激烈的、以科技水平和经济实力为基础的综合国力竞争中，我国因为经济技术水平低于发达国家而受到市场竞争的压力。从总体上看，我国现代化建设面临着比较有利的形势。今后一段比较长的时间，仍是我国经济快速增长的时期。我们要继续抓住机遇，集中力量进行经济建设，发展和壮大自己。

各级干部肩负着重要的责任。我们的各级干部总体上说是好的，具有为人民服务的思想，与群众保持着密切的联系，有一定的专业知识和工作经验。但是，如果提出这样的问题：我们各级干部的能力和知识水平，能否适应国民经济不断发展的需要，能否适应日新月异的科技和社会进步的要求呢？我想，正确的回答应该是：还不能完全适应，因而必须努力学习。要学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，学习经济学，学习科学技术，学习经济管理，学习自己所担负工作的有关专业知识。学习好才能工作好。如果不努力学习，即使有良好的愿望，对于工作也是难以胜任的。

学习是艰苦的事，对于担负着大量日常工作任务的各级干部来说也是不大容易的事。首先要下决心，有恒心。下决心，才能挤出时间来学习，不致被各种事情干扰；有恒心，才能长期坚持，不致一曝十寒。许多学得好的同志的经验证明，只要下决心，有恒心，工作再忙，也是可以抽出时间来学习的。少搞一点应酬，少搞一点形式主义的东西，拒绝参加那些不健康的娱乐活动，时间也就挤出来了。形成浓厚的学习空气，是个人不断进步的条件，也是加强精神文明建设和抵御腐朽思想侵袭的要求。学习要紧密结合中国国情和自己的工作实际。实践证明，不论革命战争年代还是进行现代化建设的今天，采取生搬硬套的教条主义的学习方法，肯定是不能成功的。

借《国家机关干部知识文库》出版的机会，写了上面这些话，算是希望。愿与大家共勉。

1995年5月25日

目 录

国家机关干部要重视学习

——《国家机关干部知识文库》序 李 鹏

绪 论	1
第一章 变幻发展中的世界总格局	4
一、战前列强野蛮称霸的格局	4
二、两极对峙冷战格局的形成	16
三、冷战格局的演变及其终结	26
四、当前世界格局的主要特点	40
五、世界格局的发展变化趋势	53
第二章 霸权地位逐渐衰落的美国	63
一、典型的资本主义国家制度	63
二、战后美国经济政治社会新变化	68
三、战后美国对外战略的演变	80
第三章 走向政治大国的日本	98
一、战后日本政治经济的发展	98
二、战后日本对外战略的发展	112
三、80年代以来日本由经济大国向政治大国迈进	120
第四章 联合与动荡的欧洲	133
一、战后西欧国家的经济政治与对外关系	133
二、欧洲的联合	143
三、欧洲的动荡	160
第五章 苏联解体与今日俄罗斯	177
一、战后苏联的政治经济与对外战略	177
二、戈尔巴乔夫的“新思维”与苏联的解体	190

三、独立国家联合体与俄罗斯	203
第六章 第三世界的崛起与壮大	215
一、第三世界的形成、发展及其在国际舞台上的地位 与作用	215
二、第三世界的基本特点	227
三、建立国际经济新秩序的努力	238
第七章 中国的国际地位与对外关系	257
一、中国在国际舞台上的地位和作用	257
二、中国外交政策的调整与对外关系的发展	265
三、中国对外关系的基本原则	279

后记

绪论

格局是指事物内在的结构、状态、局面。世界格局就是国际舞台上的各种力量（主要是主权国家和国家集团）从自身利益出发，相互联系、相互作用，而在一定时期内所形成的一种结构状态。它包括单极格局、两极格局、多极格局和无极格局等几种。

世界格局既是相对稳定的，又是变化发展的。作为一种力量对比的结构状态，世界格局并不是瞬息万变、捉摸不定的，它在一定时期内，具有相对稳定性。在国际舞台上活动的各种力量，是由各国的经济、政治、军事、科技等诸多方面的综合力量构成的，而这种综合力量又受到各国国内和国际各种因素的制约。只要这些方面的基本情况不发生重大变化，世界格局就不会出现多大的变动。但是，世界格局又有变化发展的一面。在国际舞台上，由于各种力量相互联系、相互作用、相互斗争，各种力量之间的对比状况不断发生变化，从而导致世界格局的不断变化。了解和研究这种变化中的世界格局，对国家机关干部的工作有着重要意义。

第一，研究世界格局，有助于我们从整体上把握整个世界。世界格局反映了一定时期内世界政治经济与国际关系的概貌，是对一定时期世界政治经济与国际关系状况的高度概括和总体反映。因此，我们研究世界格局，就能对一定时期内国际社会的现状及其发展趋势有一个基本的认识，从而也就能够基本上把握住一定时期的国际社会的总体情况。这不

仅对于我们认识世界，了解国际社会，而且对于我们正确地制定我国的对外战略，是十分必要的。同时，对国内经济发展战略和政策的制订，也是大有裨益的。

第二，研究世界格局，有助于我们进一步了解在国际舞台上活动的各种角色，特别是在国际舞台上发挥重要作用的角色。国际舞台上的各种角色的对外联系，相互作用，无不受到整个世界力量对比状况和国际环境的制约，都是在一定的世界格局的前提下发挥作用的。在不同的世界格局中，各个角色所发挥的作用是不同的。因此，要了解和研究各种行为主体在国际舞台上的地位和作用，首先必须把握整个世界力量对比的结构状态，也就是说，首先要把握世界格局，了解不同时期世界格局发展的不同特征。只有把各个局部放到世界格局的总体中进行研究，才能真正了解某个国家的对外战略和几个国家的相互联系，从而避免片面性和简单化。

第三，研究世界格局，有助于我们把握国际社会发展变化的一般规律。唯物辩证法认为，世界上一切事物都是与其他事物相联系而存在的，整个世界是一个相互联系的总体，任何事物都是这个统一的联系网上的一部分。辩证法就是关于普遍联系的科学，国际社会正是这样一个由各种力量相互联系、相互作用而形成的大系统。当前，国际社会中的行为主体日益增多，主权国家有180多个，世界性政党几十个，国际组织上万个，跨国公司更是数不胜数。尽管各种力量之间的关系错综复杂，千变万化，但这种错综复杂的关系又总是有规律可循的。在国际舞台上，由于各种力量形成了一种整体的、不自觉的和不自愿的总的合力在推动着国际社会的发展和前进，世界格局的构成及其发展演变，就是各种力量的相互较量、相互制约的结果，是一种“合力”的产物。所以，

抓住了世界格局，我们就能够比较清楚地看到各种力量作用和变化的状况，从中掌握国际社会发展、变化的一般规律。

当前，我们的改革开放发展到了一个新的历史阶段。以建立社会主义市场经济体制为目标的改革已进入到整体推行、重点突破的关键时期。我国的社会主义建设是在复杂的国际环境中进行的。随着对外开放政策的不断深入，我国经济将日益深入世界经济的整体格局之中。为了在激烈的国际竞争中立于不败之地，作为国家机关干部，必须了解和掌握世界格局的发展变化规律及当前特点，只有胸怀全球，才能具有战略眼光，才有可能领导好国内的现代化建设。

当今世界正处于大变化的历史时期，战后延续 40 多年的、以美苏两极格局为基础的冷战时代已经终结，各种力量重新分化组合，世界正朝着多极化方向发展。90 年代是机遇与挑战并存的年代，是和平与发展的时代，也是争取建立国际政治、经济新秩序的时代。国家要发展，社会要进步，经济要繁荣，生活要提高，已成为各国人民的普遍要求。在这样的时代，世界各国都在不断地增加自己的综合国力，调整自己的战略目标和外交政策。绝大多数国家和他们的领导人都认识到，只有世界各国和平共处，自己才能求得发展；只有建立公正的国际政治和经济新秩序，世界的和平、繁荣才有保障。和平共处五项基本原则将会为更多国家所接受，成为建立国家政治、经济新秩序的基础和准则。

第一章 变幻发展中的世界总格局

一、战前列强野蛮称霸的格局

在第二次世界大战之前，世界格局的任何一次大变动都是与暴力革命和大规模战争紧密相连的，都充满了拿破仑和俾斯麦式的血腥味和火药味，也充满了梅特涅式的奸诈和背信弃义。力量对比关系的变化和重新瓜分势力范围战略是那种格局下两条主要的线索。

（一）国际体系的初步形成

公元 476 年，西罗马帝国灭亡，这在世界文明发展史上是一个划时代的时刻。西欧社会经过漫长而残酷的搏斗，终于从奴隶社会转变到封建社会。这个事件不仅是欧洲大陆社会政治经济体制的大范围变革，也是国际关系史上的一个里程碑，在世界范围内初步形成了以亚欧大陆为中心的第一个总体性的国际关系系统，这个系统包括罗马教廷、神圣罗马帝国、拜占廷帝国、法兰西、英格兰和中国几代强盛的封建王朝。这个还处在雏型阶段的国际关系体系的基本特征是：宗教专制与封建王朝形成、发展和割据扩张。它为以后形成第一个世界性格局奠定了基础。

随着西罗马帝国的灭亡，欧洲大地成了宗教专制势力和各民族封建王朝争夺的场所，其间最重大的国际事件是罗马教廷的 8 次十字军东征和 14 世纪的几次大型国际宗教会议。

当时在世界上还没有哪个国家有像样的国际战略，生产力发展水平、宗教文化的意识形态和通信运输手段决定了这样一个国际系统：欧洲为教廷和各王公贵族势力扩展地盘和争夺财富的战场，中东和西亚由拜占廷王国和古波斯帝国称雄，亚洲则是中国封建王朝的势力范围。就在此时，欧洲各王国就开始了向东方的扩张。拜占廷王国成为第一个牺牲品。

欧洲各王国首先要确立自己的统治和封建国家势力的发展，为了这一目标，欧洲大地上爆发了英法百年战争，又兴起了以土耳其人为统治的奥斯曼帝国。

在这段漫长的国际关系体系形成的初级阶段，14~15世纪的数次大型宗教会议对国际关系的发展起了重要的作用，其中比较著名的有比萨宗教会议、康斯坦茨宗教会议、巴塞尔宗教会议、佛罗伦萨宗教会议和15世纪的世俗会议。这些会议原本是解决各地重要问题的综合性国际会议，国君和外交使节在宗教会议中发挥了重要作用。在宗教会议上，全体与会者第一次按“民族”划分，最初有意大利民族、法兰西民族、日耳曼民族、西班牙民族和英格兰民族。宗教会议还试图解决国际纠纷，会议促进了国际法的问世。但宗教国际会议却没有完成自己的主要任务：扩张教会的世界权力。这表明，世界的未来是属于那日益强大的、想变教会为自己政治工具的民族国家。

从16世纪开始，新兴的资产阶级首先在欧洲登上了历史舞台，最初发生资产阶级革命的是荷兰，而资产阶级在物质上的最辉煌胜利却在英国，那里不仅发生了开天辟地的真正意义上的资产阶级革命，还进行了划时代的工业革命，为资产阶级霸权国家的形成准备了雄厚的物质基础。而资产阶级在政治上的最出色的胜利是法国大革命所带来的近代政治体

制的革命性变化，三权分立成了资产阶级国家政权的精髓。

工业革命有力地促进了世界贸易的发展，而世界贸易以空前规模的发展又促进了世界市场的成熟。15~16世纪，欧洲历史上还发生了当时轰动一时的事情：即哥伦布、麦哲伦和德雷克的环球航行。有意思的是，作为意大利人的哥伦布和作为葡萄牙人的麦哲伦居然都没有得到本国统治者的支持和赞助，却得到了西班牙国王的全力支持，这绝非偶然。西班牙国王的全球意识使西班牙在国际第一次大格局形成之时曾短暂地成为欧洲的霸王。而英国人德雷克远航美洲和非洲的雄心勃勃的计划得到了英国女王的大力支持。德雷克的远航奠定了“日不落”大英帝国称霸世界一个世纪之久的地缘政治基础。

在亚太地区，当时的中国仍处于举足轻重的中心地位。1403~1433年，明代皇帝派遣郑和7次下西洋，最远驶到阿拉伯非洲。郑和最晚的一次远航比欧洲最早的哥伦布美洲航行还早半个世纪。然而，郑和下西洋仅仅是贸易和一般友好探险的例行公事，而没有任何全球性的战略意图和目的。因此他同哥伦布、麦哲伦和德雷克远航所带来的经济、政治后果不能同日而语。16世纪初，当西欧封建殖民者跨过印度洋试图侵入中国时，明王朝采取了拒洋人于门外的锁国政策，企图用这种方法来保卫自己的安全。在交通和通信技术还不太发达的时候，这个办法曾起过一定作用。可是，300年以后，帝国主义的坚船利炮再次袭来时，这扇铁门终于在炮声中倒塌了。

在16~18世纪，欧洲各封建王国同还很弱小的资产阶级国家在政治思想上的较量和争夺势力范围的斗争，伴随着欧洲原始资本积累和世界范围的殖民扩张，构成了第一个世界

大格局的基本特点。欧洲由此成了世界格局变化的中心地带。这个格局的演变是以英、法、西、葡、奥、俄几大力量中心点的相互关系变化为基础的，并完成了对世界最初的瓜分。这些国家都是在大西洋或太平洋沿岸。优越的地理位置导致了对世界海洋的竞争。英国、西班牙和荷兰是最初的竞争对手。1588年英、西发生大海战，西班牙苦心经营起来的无敌舰队被大英帝国海军一举击沉。从此英国开始了称霸海上长达300多年的历史，这点对英国称霸世界具有重大意义，即资本主义国家在斗争中最终确定了对封建制国家的压倒优势。

在这个大格局发展的最后阶段，法国大革命最终产生了像拿破仑那样的超级强人。拿破仑向欧洲和世界各地的殖民地的全面扩张，表现了还不成熟的资产阶级急欲建立自己的帝国的野心，从而使整个欧洲的王公贵族感到惊恐。他们联合起来，向这个小个子强人进行了长达10多年的围剿，终于打败了他。拿破仑的失败导致欧洲列强重新建立一种政治和军事上的均势，沙俄、奥地利和英国成了左右当时国际格局的主要大国，法国和普鲁士十分虚弱，并让渡了自己的许多利益，以欧洲资本主义和封建专制列强为中心的第一个国际大格局走向了成熟。这些列强都有了自己的世界战略，并试图通过有一定约束力的国际会议来确保自己在殖民战争或争夺霸权的战争中夺取的利益。维也纳会议标志着第二个世界格局的问世。应该强调指出的是，维也纳会议根本没有解决当时有关大格局的主要矛盾，即资本主义强国同封建专制强国的矛盾，各民族争取独立和自由与殖民主义列强的矛盾。维也纳会议用野蛮的决议维持了弱肉强食的殖民主义秩序，因此维也纳会议企图消灭法国资产阶级革命的影响的一切努力很快就彻底落空了。

（二）帝国主义列强重新瓜分世界

以国内封建专制为基础的沙皇俄国在同处于上升阶段的资本主义强国的争霸斗争中，从19世纪初叶一度十分强大又不可避免地走向19世纪中叶的衰落。而这时在美洲大陆，新兴的资产阶级国家美国正在急剧地扩大它的最初只有13个州的领土面积，手段是通过兼并欧洲列强在美洲的殖民地，建筑自己的工业，并开始具备了初步的国际战略。1823年12月，美国总统门罗针对英、法、俄在美洲的殖民政策宣布，它无意干涉欧洲国家的内部事务，但也坚决反对这些国家的政治制度即君主制推广到美洲大陆的任何部分。“门罗宣言”使美国加入了欧洲列强在美洲的角逐，是全球范围内资本主义体制对封建君主专制争夺霸权斗争的新发展，同时也开始了美国在美洲的殖民扩张，以建立自己大后方的战略基地。美帝国主义的兴起是导致19世纪70年代世界格局发生第三次转换的重要因素之一。1861年，美国开始了在其历史上具有划时代意义的又一次革命——消灭奴隶制的南北战争。资本主义体制在南北战争中的胜利为美国称雄世界做好了政治上和物质上的准备。

从19世纪40年代末至70年代末，一个整体的国际社会系统更清晰可见了。不仅在欧洲和美洲形成了“世界秩序”，而且在欧洲的殖民列强还把这种帝国主义的秩序推行到非洲、亚洲、大洋洲。资本主义体制开始在欧洲占据主导地位，世界形成了英、德、美、日、法新的战略力量支撑点。其中，英、美、日、法实质上都是已经成为资本主义政治经济体制的强国，只有德国还是半资本主义化的封建军国主义强国，国际法律体系有了新的发展。五大国均有自己的全球思维 and 战略。根据这样一种力量对比和安全关系，帝国主义强国开始