



——纪念联合国成立 50 周年
学术研讨会论文集

编委：谢启美 杨成绪
沈允熬 刘 山
陈鲁直 陈平陵

走向 21 世纪的

联合国

世界知识出版社

95040

D413.2

6..

26-25/01

走向 21 世纪的联合国

——纪念联合国成立 50 周年
学术研讨会论文集

编委：谢后美 杨成绪
沈允熬 刘 山
陈鲁直 陈平陵

世界知识出版社

责任编辑：米小平

封面设计：孙 敏

图书在版编目 (CIP) 数据

走向 21 世纪的联合国：纪念联合国成立 50 周年学术研讨会论文集/谢启美等著. —北京：世界知识出版社，1996

ISBN 7-5012-0781-X

I. 走… II. 谢… III. 联合国-学术会议-纪念文集 IV.
D813.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 02130 号

世界知识出版社出版发行

(北京东单外交部街甲 31 号 邮政编码：100005)

北京京联公司排版 中国科学院印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 印张：7 插页：2 字数：180000

1996 年 8 月第 1 版 1996 年 8 月第 1 次印刷 印数：1 3000

定价：9.50 元

版权所有 翻印必究

目 录

中国联合国协会会长谢启美在纪念联合国成立 50	
周年学术研讨会开幕式上的讲话	1
外交部副部长李肇星在纪念联合国成立 50 周年	
学术研讨会开幕式上的讲话	4
总结过去, 迎接挑战	李铁城 6
国际格局转换中联合国面临的问题	陈鲁直 21
哈马舍尔德和他的“预防外交”	宫少朋 27
“冷战”后联合国在维护世界和平与安全中的	
作用	王 杰 40
“冷战”后的世界安全问题和联合国面临的新	
挑战	宋以敏 53
新时期扩大的维和行动: 预防性外交与常备	
部队	李志鸿 61
联合国维和行动中出现的一些新问题	刘恩照 71
联合国的安全机制	周启朋 79
自卫权的解释与运用: 政治先于法律	顾德欣 89
对新一代联合国维和行动的几点看法	蒋振西 98
“冷战”后美国打着联合国旗号对外积极进行	
军事干预	谢文庆 106

联合国与裁军	谭 汉	119
联合国与发展：艰难的历程	田 进	126
世界经济区域化和联合国	杨冠群	135
联合国在世界环发领域面临的挑战	张海滨	140
发展中国家在联合国的地位与作用	冯特君	150
美国的联合国政策	刘金质	154
后冷战时期的美国联合国战略	钱文荣	166
“冷战”后的美国对联合国政策	郑启荣	171
中国在联合国发挥积极作用	王杏芳	180
纠正遭到扭曲的人权问题	范国祥	185
联合国：奔向 21 世纪	梁 西	190
国外目前联合国研究的若干重点和动向	王逸舟	202
附录：联合国会员国名单		217

中国联合国协会会长谢启美在 纪念联合国成立 50 周年学术研讨会 开幕式上的讲话

各位领导、各位同志：

50 年前，中国人民取得抗日战争的胜利，全世界人民取得反法西斯战争的胜利。人类经历了伟大的历史性的转折。为了免于再遭受世界战祸，建立持久和平和繁荣，成立了联合国。因此，今年我们纪念联合国成立 50 周年具有几重意义。

50 年来，联合国为维持世界和平与安全，促进各国经济、社会发展作出了独特的贡献，联合国在协助解决地区冲突中发挥了积极作用，为争取实现裁军进行了不懈的努力。顺应殖民地人民争取独立的浪潮，联合国积极推动全球非殖民化的实现和种族隔离制度的消除，所取得的成就，也是有目共睹的。联合国为发展国际合作，推动南北谈判，促使国际社会重视国际经济、社会发展问题，做了大量有益的工作。

但是另一方面，联合国也经历过挫折、失误甚至失败。

目前国际形势又处于冷战结束后的重大转折时期。当今的世界并不太平，地区性流血冲突此起彼伏，饥饿、贫困仍然困扰着全世界许多国家，而人们对联合国的期望则愈来愈高，联合国肩负的责任也与日俱增。在 21 世纪即将来临的时候，联合国如何按

照宪章的宗旨与原则来迎接面临的各个领域中的挑战，是整个国际社会关心的重大问题。

50 年来，中国与联合国的关系经历了曲折的过程。众所周知，中国是联合国创始国之一。但是，在 1949 年全中国人民获得解放、中国人民当家做主的时候，中国却被排斥在联合国之外。主要由于美国的阻挠，这种不正常的现象持续了 20 多年，一直到 1971 年，经过坚持不懈的斗争和全世界主持正义的国家的支持，中国才重新恢复了在联合国的席位和合法权利。从那时起，中国在联合国事务中，始终不渝地恪守联合国宪章的宗旨和原则，在履行自己的职责时，不畏强暴，秉持公正，主张公正合理地解决重大国际和地区问题。中国作为安理会常任理事国中唯一的发展中国家，经常维护发展中国家的利益，积极参与解决地区冲突、维护和平的活动，受到国际社会、特别是广大发展中国家的重视和尊重。

这些年来，中国参与了联合国各个领域的活动，取得了丰富经验，并且作出了重要贡献。在新形势下，中国应该如何继续在联合国发挥更大作用，促使联合国在宪章的宗旨与原则指引下，为人类的和平、幸福、繁荣作出更大贡献，是一个值得研究的重大课题。

中国联合国协会、中国国际问题研究所、外交学院、《世界知识》半月刊、中国国际战略学会、北京语言学院等六个单位共同举办这次学术研讨会就是为了在纪念联合国成立 50 周年的时候，同大家一起回顾联合国 50 年的历程，展望 21 世纪，来探讨这些问题。为此，这次研讨会选择的主题是：“走向 21 世纪的联合国和世界的和平与发展”，“走向 21 世纪的联合国——中国的期望与作用”。

我们非常感谢国务院副总理兼外交部长钱其琛同志为这次会议发来的题词。他在题词中指出：“加强联合国所面临挑战的研究，促进联合国宪章的宗旨和原则的实现。”我们还很高兴外交部副部

长李肇星同志出席今天的开幕式并将在会上发表讲话。

这次研讨会的参加者有对联合国问题和国际问题造诣很高的专家、学者，有多年从事外交工作、特别是对多边外交有丰富实践经验的资深的前外交官，有联合国研究中涌现出来的后起之秀。我们相信，会议的参加者将会在研讨会上提出精辟的见解和有益的建议。与会者的讨论、相互切磋，将推动我国的联合国研究上升到一个新水平。

这次会议的筹备工作历时数月，得到了有关单位的大力支持和新闻界的关怀协助。北京语言学院为开幕式提供场地和后勤服务；世界知识出版社为在怀柔举行的研讨会提供场地和后勤服务；上海宝山钢铁公司、广东《大经贸》杂志社提供了支持赞助，我们愿借此机会表示衷心的感谢。世界知识出版社、北京语言学院和《大经贸》杂志社向出席开幕式的同志们赠书，在此也一并表示感谢。

预祝这次纪念联合国成立 50 周年学术研讨会取得圆满成功！
谢谢大家。

外交部副部长李肇星在 纪念联合国成立 50 周年学术 研讨会开幕式上的讲话

同志们，专家们：

今天，由中国联合国协会、中国国际问题研究所、外交学院、《世界知识》半月刊、中国国际战略学会和北京语言学院主办的纪念联合国成立 50 周年学术研讨会在这里举行开幕式，请允许我代表外交部表示热烈的祝贺。参加今天开幕式的有外交部和其他部门的前辈徐信同志、符浩同志、龚普生同志和李鹿野同志，还有来自北京、上海、南京、武汉等地科学研究机构、高等学校对联合国问题颇有研究的专家和学者，我代表外交部向他们表示衷心的感谢。

举行这样一次学术研讨会，我认为很有价值。它不但在回顾联合国成立以来的历史进程，纪念联合国成立 50 周年方面有现实的意义，而且在研究联合国进入 21 世纪及其面临诸多挑战方面有长远的意义。

从回顾历史的角度来讲，联合国有不少历史经验值得总结，我们可借此对联合国这样一个国际唯一政府间的重要机构所走过的道路有一个求实的评价；从面临新世纪的挑战的角度来讲，特别是从维护当今世界和平和求得经济发展这一大前提出发，联合国

该做些什么，不该做些什么，如何做才能不负世界人民的愿望，也有许多问题值得研究；联合国正处于急需进行各种改革的十字路口，它该进行怎样的改革，目前和长远的改革的可能性如何，怎样才能符合多数成员国的要求；中国作为常任理事国应怎样进一步发挥自己的作用，多边外交和双边外交的关系等等，这些问题都值得我们回顾、思索和探讨。

刚才大会宣读了国务院副总理兼外长钱其琛同志的题词。这是一次集学者、专家智慧的学术研讨会。我们要各抒己见，畅所欲言，开阔思路，进行深层次的探讨和研究；我们要联系实际，总结经验，结合工作，进行建设性分析，以提出广泛的、切实可行的建议，努力把这次研讨会开好。

总之，在座的都是研究联合国问题的学者和专家，相信在大家的努力下，一定能够把这次研讨会开成一次高质量的会议，一次在联合国问题研究上有所创新的会议，一次联系实际富有建设性的会议。

我预祝研讨会圆满成功，祝学者、专家们身体健康！

总结过去，迎接挑战

李铁城

在反法西斯战争烽火中诞生的联合国，走完了半个世纪的曲折历程。

联合国把“我联合国人民——联合起来创造更美好的世界”作为 50 周年纪念的主题。“50 而知天命”，有如人的成长一样，联合国也趋向成熟。

联合国秘书长加利提出要把纪念活动谱写成联合国历史上“新的一章”。他说，不仅要庆祝成就，也要反省问题，不能用歌功颂德来掩饰缺点，以使世界更好地了解联合国。加利希望，1995 年成为“整个国际社会重新申明并重新承诺在各种最广泛的全球性问题上更切实、有效、负责任地运用联合国的时候”。

一、半个世纪的曲折道路

半个世纪的历史表明，联合国有成就，也有问题，它走过了一条崎岖不平的道路。联合国的問題主要集中在和平与发展这两个领域里。

联合国曾一度被称做是“表决机器”，后来两个超级大国尖锐对峙，联合国又变成了“冷战场所”。“表决机器”和“冷战场

所”，都使联合国难以发挥作用或作用发挥受阻，特别妨碍联合国维护和平与安全。

按照宪章设想，战后理想的国际秩序应该是用集体安全制度取代传统的军事结盟政策，用大国一致维护和平与防止战争，但这一设想并没有实现。宪章给大国否决权，本是要让大国在维护和平方面承担特殊的责任，但先是苏联、后是美国在安理会频繁使用否决权，使安理会难有作为，严重削弱了联合国的作用。同时，否决权又使大国获得了免受安理会裁决的特权，造成了联合国不能有效解决大国争端的结构弱点，联合国对两个超级大国危害和平的行为无有效的制约机制。战后集体安全很快被淹没在冷战之中，军事结盟政策故态复萌，并变本加厉。

冷战不但歪曲了宪章的集体安全机制，也损害了发展合作。宪章是把和平与发展作为推行社会进步的两轮，但战后联合国比较重和平而轻发展，致使发展难有很大作为。尽管大会通过了不少有关发展方面的决议，并且还制订了许多发展方案、战略，并一再提出要建立国际经济新秩序等，但未能将语言兑现为行动，冷战色彩、宣传色彩高于求实的态度。一些国家往往满足于通过一项决议，而未承担起进一步的责任。实际上，决议应是各国政府给予支持和表明决心的出发点，而不是它的归宿。决议应当是决心和行动的先导，而不是行动的结束。与和平一样，发展也受到了束缚。

冷战结束后，随着美苏对抗的消失，形势发生了改变，不论是和平或是发展都出现了很大变化。但老的问题解决了，新的问题又出现了。

实际上，联合国的曲折历程，有明显的时代特点，它反映了战后世界前进的坎坷道路。总起来说，联合国的成功要大于失败，而且它还有着发展潜力。

第一，联合国是代表性最广泛的世界集会场所，是各会员国最重要的国际讲坛。

联合国是由主权国家组成的最具普遍性的国际组织，它充分反映出世界的多样性。至今，世界上还找不出别的地方能比大会更充分、更有效地辩论和审议各项事关世界和平与发展的议题。

在联合国，各会员国不论大小强弱都拥有平等的发言权，特别是那些弱者、被压迫者和遭强权政治损害者都有充分申诉、讲话、并寻求国际社会支持的机会。一年一度的大会一般性辩论，往往给世界提供许多有价值的动态和信息。许多国家都利用这一讲坛发表一篇篇“世情咨文”，以申明本国政府政策和对国际事务的主张，有时还让新建议和新政策在这儿出台亮相。

联合国通过对各种重大国际问题的讨论，多数国家的声音往往形成国际舆论的主流，并具有不可轻侮的道义上的权威性。大会决议往往是世界局势的一个风向标，表明事态的性质与重要程度，表明各国可以实现的合作和将要发生破裂的限度。

第二，联合国是缓和国际冲突的重要渠道。

战后，人类虽然避免了世界大战，却没法摆脱局部战争和地区冲突，联合国在预防和制止冲突爆发上面拥有的手段确实不多。但冲突一旦发生，安理会就有责任审议，并是唯一可使冲突各方聚集一堂讨论问题的场所。安理会的干预，或可防止冲突扩大，或可把冲突降温，甚至可使冲突和平解决。冷战结束后，安理会恢复了活力，一反过去的冷清局面，工作十分繁忙。世界上的新老热点和随时可能发生的大小危机、冲突和争端，都纷纷要它过问。以1994年为例，安理会就举行了273次磋商，165次正式会议，通过了77项决议和82项主席声明。

裁军一向是联合国最为棘手的一个领域，但即使在冷战时期也曾达成过一些军控和裁军协议。随着冷战的结束，联合国在这一领域上的努力，取得了重大的进展。

至于维和行动，它对控制某些冲突成效明显。

1995年2月1日，加利说，50年来，在宪章的旗帜下，联合国派出了35支维和部队和观察团在世界各地协助控制冲突，开展

谈判，促使 172 场地区冲突得以和平解决，80 场一触即发的战争得以避免。

第三，联合国是进行悄悄外交的理想场所。

联合国内外广泛的多边的外交活动，为各国之间直接、迅速的接触提供了十分有利的条件。它有助于各国之间的了解，也有助于推动整个国际间的谅解和合作。联合国总部是进行悄悄外交的理想场所。一位长期主管大会事务的人曾说，有时在大会上没听见和看见的往往比在大会上听见和看见的更重要。届会期间，常有上百位的外长或国家元首、政府首脑参加，这是很难得的会晤机会，特别是给那些对立国家的代表提供了很方便的接触场所。例如，1985 年联合国举行纪念 40 周年活动时，美国和尼加拉瓜两国总统的握手、南北朝鲜领导人的见面、印度和巴基斯坦两国总理举行的长时间富有成果的会谈等，都是历史上难得的第一次。再如，第一次柏林危机、朝鲜停战谈判和加勒比海危机等重大国际争端的和平解决，对立双方最初的直接或间接接触都是从联合国这里迈出了第一步。联合国内外存在一条无形的便于沟通的快行道。38 层大厦也是增进各国友谊的一个理想场所，如 1992 年中国外长在参加联大届会期间拜会和会见了 60 多国的领导人和外长即是生动的一例。

第四，联合国推进了世界非殖民化进程。

非殖民化进程的胜利，首先是殖民地人民长期斗争的结果，但联合国也功不可没。宪章对民族自决权的重视，非殖民化宣言的通过，90 年代被作为非殖民化的最后 10 年，都是非殖民化进程中新的里程碑。它表明联合国始终把结束殖民主义作为自己义不容辞的责任，并进行着不屈不挠的斗争。非殖民化进程，使战后世界的政治地图焕然一新，联合国自身的结构也随之向更有利于世界大多数人的方向改变。继实现全部托管领土的民族自决权之后，联合国又提出要在本世纪实现在世界范围内消灭持续数百年之久的殖民主义体系的历史任务。21 世纪将是一个消灭殖民主义体系

的世纪，届时联合国宪章中《关于非自治领土之宣言》（第 11 章），《国际托管制度》（第 12 章）和《托管理事会》（第 13 章）以及非殖民化宣言中规定的历史任务和目标将全部实现。这无疑是联合国的伟大成就，也是人类文明史上的重大成就。

第五，联合国系统为推动全球的经济和社会发展进行了不懈的努力，为改善人类的环境作出了贡献。

战后，联合国逐步把发展活动的重心移向广大发展中国家，联合国系统透过广泛的技术合作活动网，协助发展中国家制定和执行了许多具体的、涉及方面很广的项目。联合国经常把相当的财力和人力，投入占世界人口 2/3 以上的发展中国家的经济和社会发展工作，大会不断通过促进发展的各种宣言、行动纲领和发展战略。经社系统的四大基金把掌握的有限资源都侧重资助了最不发达国家。各专门机构在各自领域中都为发展作出了贡献。

联合国系统在推动社会发展和人类进步方面的工作有目共睹。宪章重视人权问题，把尊重人权和基本自由作为联合国的一项基本原则。《世界人权宣言》以及其后衍生的各项人权文书，首次为世界提供了国际人权标准，把国家对待个人的适当方式订为国际法规范。联合国把种族歧视、种族隔离和维护殖民统治作为最严重的侵犯人权。《发展权利宣言》又把人权扩大到发展领域。联合国重视男女平等，重视对妇女、儿童、老年人、残疾人、难民等易受损害群体方面的工作。联合国总是及时倡导通过国际合作与集体行动，援救那些因无法自救而陷入困境的数以万计、百万计的不幸群体，并为其提供生存下去的手段。联合国努力推动南北对话、减少贫困和失业。联合国还在反对滥用麻醉品、预防犯罪和防治艾滋病等净化社会环境和促进社会进步的广泛领域开展工作。联合国在社会发展方面的工作多有建树，并赢得了国际社会的赞扬。

联合国在发展方面的业务活动，把最发达的国家与过着最穷困生活的部落和村庄都包容了进来。战后，科学技术日新月异、经

济发展突飞猛进，给人类文明带来了史无前例的进步。与此同时，它们也带来了副产品，有时破坏性的科学比建设性的科学发展得还要快。人类面临着日趋严重的全球问题。自然和社会带给人类的困难越来越多，而且这张清单还在继续快速地排下去。全球问题不仅危及人类的生存环境，也正在危及人类自身的生存。各国已别无选择，只有进行国际合作，加强多边活动。世界在许多方面已是一个整体，“相互依存已是一个严酷的现实”，因此加强多边合作刻不容缓。时至今日，许多社会、经济问题已超越了国家、甚至已超越了区域范围，发展趋势更为明朗。以联合国为代表的多边主义正是对世界这种不断增强的相互依存关系作出的必要反应，它符合历史发展的趋势。随着联合国作用的日益加强，它正成为国际社会共同解决普遍关心的经济问题、社会问题和全球问题的重要场所，正成为指导、协调与制定有关政策战略的主要场所。还应指出，联合国的这种地位和作用还在不断地加强与发展。

第六，联合国是制定国际法和国际规范的主要机构。

战后，传统的国际法体制受到猛烈冲击，一系列新的国际法原则、规则逐渐形成和确定。联合国成为制定国际法和国际规范的主要机构。1985年，当时的秘书长德奎利亚尔说：“过去40年来，在人类活动的几乎所有方面编纂的国际法，比有史以来的总和还要多，它大部分是在大会的主持下完成的。”10年之后，1995年秘书长加利说，联合国已制定了从不扩散核武器到和平使用外层空间等300多个国际条约和公约。联合国为编纂和发展国际法作出了很大贡献。

总结联合国50年的历史，展望未来，人们期待着联合国能够更好地完成宪章赋予的使命，为维护和平和促进发展作出更大的贡献。

二、联合国面临跨世纪的挑战

冷战结束后，国际形势发生的历史性变化，给联合国提供了自1945年成立以来从未有过的机遇。冷战终结给世界带来的希望与问题，无不突出了联合国的重要性。联合国的地位和作用大大加强，各会员国把维护和平、促进发展以及解决全球问题的许多重大课题交给了联合国。加利曾不无忧虑地说：“联合国面临纷至沓来的要求，决不能变成盛名之累，发生不孚众望的危机。”对联合国来讲，这既是机遇，也是挑战。错过了机遇，难以失而复得；而轻视挑战，也就等于丢掉了机遇。

联合国要成功地应付挑战和顺利实现历史性转折，应该加强自身建设与改革，世界各国也应积极支持联合国。中国政府副总理兼外长钱其琛曾指出，联合国改革的成功要取决于正确的方向和原则。同样，加强联合国和支持联合国也应遵循正确的方向和原则。

第一，坚持宪章的宗旨和原则。

宪章是当代国际关系中的一部历史性文献，它影响我们这个时代的思想。与1945年相比，冷战后的世界形势和联合国自身都发生了历史性变化。但宪章并没有过时，它所确定的目标和规划的蓝图还远未实现。宪章的宗旨和原则无需改变，而应坚持促其实现，并根据变化了的形势加以丰富和发展。1991年9月，德奎利亚尔秘书长在离任前的那次届会报告中曾指出：“联合国宪章提供的指导方针，即使在撰作者未能预见的情况下，依然不失其时效。当然，我们不能认为宪章是不可改变的。有些规定，如安理会的组成，就已经受到质问。”但他强调如若改变应注意两点：（一）宪章是“得到所有国家接受并对所有国家有约束力的唯一一个具有这种性质与规模的多边条约”；（二）“除非有真正协商一致